

1993 年
山东省各级人大
换届选举文件选编

山东省人大常委会人事代表工作室编



山东人民出版社



编者的话

1993年我省各级人民代表大会同时换届，是建国以来的第一次，是进一步坚持和完善人民代表大会制度、加强社会主义民主与法制建设的重大举措。我省各级人大常委会在党委的领导下，以党的十四大精神为指针，以宪法、选举法和地方组织法为依据，按照建设有中国特色社会主义民主政治的要求，精心组织，加强指导，充分发扬民主，严格依法办事，圆满地完成了这次换届选举的各项任务。

在本次换届选举工作中，各地都创造了一些好经验、好做法，对进一步发展和完善选举制度，加强社会主义民主政治建设，有着十分重要的意义。为了交流经验，互相学习，我们将换届选举中形成的重要文件、领导人讲话以及各地的典型经验编辑成《1993年山东省各级人大换届选举文件选编》一书，供各地参考。

本书在编辑出版过程中，得到各市、县（区）人大常委会、省人大常委会各地区工作委员会以及各级选举工作机构的支持和协助，在此一并致以诚挚的谢意。

由于我们的水平所限，书中难免有疏漏之处，敬请广大读者指正。

1993年12月于济南

目 录

有关文件

- 山东省人大常委会办公厅关于印发《山东省选举工作委员会关于 1993 年全省各级人大换届选举工作安排意见》的通知…………… (3)
- 山东省选举工作委员会关于 1993 年全省各级人大换届选举工作安排意见…………… (4)
- 山东省人大常委会办公厅关于印发李振、李文全、王树芳同志在全省各级人大换届选举工作会议上的讲话的通知…………… (12)
- 提高认识 加强领导 认真做好全省各级人大换届选举工作…………… **李 振** (13)
- 省委常委、组织部部长李文全在全省各级人大换届选举工作会议上的讲话…………… (27)
- 省人大常委会副主任、省选举工作委员会副主任王树芳在全省各级人大换届选举工作会议上的讲话…………… (33)
- 中共山东省委宣传部 山东省选举工作委员会关于印发《1993 年全省各级人大换届选举宣传提纲》的通知…………… (41)
- 附：1993 年全省各级人大换届选举宣传提纲…………… (42)
- 中共山东省委宣传部 山东省选举工作委员会关于 1993 年全省各级人大换届选举宣传工作安排意见…………… (52)

山东省第七届人民代表大会第五次会议关于山东省 第八届人民代表大会代表名额和选举问题的决议	(56)
附：关于山东省第八届人民代表大会代表名额和 选举问题的决议（草案）的说明.....	卢 洪 (58)
山东省人大常委会关于山东省第八届人民代表大会 代表选举问题的通知	(62)
山东省人大常委会关于调整有关市、地选举省八届 人民代表大会代表分配名额的通知	(65)
山东省人民代表大会常务委员会关于山东省设区的 市人民代表大会换届选举和代表名额的决议	(66)
附：关于山东省设区的市人民代表大会换届选举 和代表名额的决议（草案）的说明.....	徐学孟 (67)
山东省人民代表大会常务委员会关于设区的莱芜市 人民代表大会和日照市人民代表大会有关问题的 决定	(69)

经验材料

加强党委领导 认真搞好换届选举工作	中共临沂地委 (73)
高度重视 加强领导 认真抓好换届选举工作	中共张店区委 (78)
党委重视是做好换届选举工作的保证	中共临邑县 德平镇委员会 (83)
充分发扬民主 依法做好选举工作	淄博市人大常委会 (86)
搞好宣传教育 推动选举工作	青岛市人大常委会 人事代表工作室 (90)

强化宣传教育工作 确保换届选举顺利进行	曲阜市人大常委会 (95)
有针对性地搞好宣传教育 充分调动选民参选积极性	东平市人大常委会 (100)
抓好六个环节 提高代表素质	滨州地区人大工作委员会 (105)
换届选举中提高代表素质的几点做法	东明县选举委员会 (108)
适应新形势 精心做好选民登记工作	济宁市市中区选举委员会 (111)
强化措施 认真搞好选民登记工作	东阿县选举委员会 (114)
我们是如何搞好选民登记的	青州市益都镇选举委员会 (116)
抓重点 抓难点 确保选举不留死角	沂水县选举委员会 (118)
充分发扬民主 积极引导选民提名推荐代表候选人	枣庄市薛城区选举委员会 (120)
口镇充分发扬民主 放手让选民推荐和酝酿代表候选人	莱芜市莱城区人大常委会 (123)
精心组织指导 做好代表候选人推荐工作	五莲县院西乡选举委员会 (126)
精心组织 依法搞好投票选举	苍山县选举委员会 (128)
加强组织领导 依法开好换届的人民代表大会	昌邑市人大常委会 (131)
认真贯彻党的十四大精神 依法开好换届的人民代表大会	垦利市人大常委会 (135)

焦庙镇充分发扬民主 严格依法办事

认真开好换届的镇人民代表大会

..... 齐河县人大常委会 (138)

抓住换届选举契机 加强区乡两级人大自身建设

..... 淄博市周村区人大常委会 (141)

充分发挥工人阶级主人翁作用 搞好换届选举工作

..... 齐鲁石化公司 (144)

抓住特点 灵活务实地做好三资企业的人大代表选举工作

..... 烟台开发区工委组织部 (148)

增强民主法制观念 积极提高参与意识

——驻济大专院校引导广大师生踊跃参加换届选举

活动的做法 济南市选举工作委员会办公室
历下区选举工作委员会 (152)

抓好试点 以点带面 保证换届选举工作健康发展

..... 潍坊市人大常委会 (155)

做好点面结合文章 推动换届选举工作

..... 莒县人大常委会 (159)

引入激励机制 搞好换届选举

..... 无棣县选举工作办公室 (163)

实行工作目标责任制 依法搞好换届选举工作

..... 文登市米山镇选举委员会 (167)

加强骨干队伍建设 确保选举依法进行

..... 平度市人大常委会 (170)

加强巡回指导 搞好换届选举

..... 莱阳市人大常委会 (174)

认真搞好换届选举的总结工作

..... 博兴市人大常委会 (177)

工 作 总 结

1993 年山东省各级人大换届选举工作总结

..... 山东省选举工作委员会 (183)

潍坊市各级人大换届选举工作总结

..... 潍坊市人大常委会 (193)

济宁市各级人大换届选举工作总结

..... 济宁市选举工作委员会 (199)

济南市县乡两级人大换届选举工作总结

..... 济南市选举工作委员会 (205)

德州地区 1993 年县乡两级人大换届选举工作总结

..... 德州地区换届选举工作领导小组 (211)

郓城县选举工作总结 郓城县人大常委会 (217)

胶州市市、乡（镇）选举工作总结

..... 胶州市选举委员会 (222)

台儿庄区、乡（镇）两级换届选举工作总结

..... 枣庄市台儿庄区选举委员会 (228)

有关文件

山东省人大常委会办公厅
关于印发《山东省选举工作委员会
关于 1993 年全省各级人大换届
选举工作安排意见》的通知

各市、县（区）人大常委会，省人大常委会各地区工作委员会：
《山东省选举工作委员会关于 1993 年全省各级人大换届选举
工作安排意见》，已经省七届人大常委会第 30 次会议审议批
准，现印发给你们，请认真组织实施。

1992 年 9 月 25 日

山东省选举工作委员会关于 1993 年 全省各级人大换届选举工作安排意见

(1992 年 9 月 10 日省七届人大常委会
第 30 次会议批准)

按照《宪法》、《地方组织法》的规定，我省选出的七届全国人大代表和全省各级人民代表大会，1993 年都相继任期届满，需要换届选举。为搞好这一工作，根据宪法、有关法律和七届全国人大五次会议的决定，结合我省实际情况，对全省各级人大换届选举工作提出如下安排意见。

一、指导思想

这次换届选举，要以党的基本路线、邓小平同志南巡重要谈话、中央政治局全体会议精神 and 即将召开的中国共产党第十四次全国代表大会会议精神为指导，以宪法、选举法和地方组织法为依据，认真贯彻党中央关于坚持和完善人民代表大会制度、建设有中国特色的社会主义民主政治的一系列指示，充分发扬民主，严格依法办事，切实保障选民和人大代表的选举权利，选出政治素质好、议政能力强、为人民所拥戴的各级人大代表和政治坚定、勇于改革、团结协作、联系群众、廉洁务实、结构合理、精干高效的各级政权领导班子。通过换届选举，进一步坚持和完善人民代表大会制度，推进社会主义民主和法制建设，加强各级政权建设，调动各方面的积极因素，巩固和发展安定团结的政治局面，加快我省改革开放的步伐，保障国民

经济和社会发展十年规划及“八五”计划的顺利实现。

二、时间安排

七届全国人大五次会议作出《关于第八届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定》，要求各省、直辖市、自治区在1993年1月底以前选出八届全国人大代表。按照这一要求，我省应于1993年1月召开省七届人大六次会议，选举出席第八届全国人民代表大会代表。

省七届人大五次会议作出《关于山东省第八届人民代表大会代表名额和选举问题的决议》，决定1993年4月召开省八届人大一次会议。按照这个安排，各设区的市（含日照市）、地区所属县（市）应于1993年3月中旬以前选出省八届人大代表。设区的市所属区、县（市），应于1993年2月中旬以前选出市人民代表大会代表。县乡两级人大代表的直接选举，应同步开展，在时间安排、工作部署、方法步骤上要统筹考虑，相互衔接，有秩序地进行。全省各级人大换届选举工作于1993年4月底前完成。

三、代表名额及分配

根据七届全国人大五次会议的决定，我省出席第八届全国人民代表大会代表名额为178名（其中中央机关11名，我省167名）。依照选举法“代表候选人的名额，应多于应选代表名额五分之一至二分之一”的规定，拟定我省推荐第八届全国人大代表人选214名。推荐人选名额根据全国人大决定中关于名额的分配原则，参照我省选举七届全国人大代表的做法，由省人大常委会分别分配到各市地（按人口数）和省直机关、统战部门、省属企业进行推荐。推荐的八届全国人大代表人选的构成，参照我省推荐七届全国人大代表的比例安排。

省七届人大五次会议决定，山东省第八届人民代表大会代表名额为950名。省八届人大代表的名额由省人大常委会依照

法律有关规定，按农村每一代表所代表的人口数五倍于城市每一代表所代表的人口数的原则，即农村按人口每 15.5 万人选代表一名，城市按人口每 3.1 万人选代表一名，分配到各设区的市（含日照市）和地区（地区将名额分配到所属县、市）。中国人民解放军驻山东部队和中国人民武装警察部队山东省总队的代表名额按代表总名额的 3.5% 左右分配。在省八届人大代表总名额中，应有一定比例的名额由省人大常委会根据各政党、各人民团体的提名情况分配给有关选举单位进行选举。

各设区的市新一届人民代表大会代表的名额，省七届人大常委会第二十六次会议已作出规定。各市人大常委会，按照农村每一代表所代表的人口数五倍于城市每一代表所代表的人口数的原则，将代表名额分配到各选举单位进行选举。

县乡两级人民代表大会代表的名额，按照《山东省县乡两级人民代表大会选举实施细则》第七条的规定执行。具体名额由县级人大常委会根据本行政区域内的人口数，依照选举实施细则规定的代表名额幅度相应确定，报上一级人大常委会备案。地区所属县（市）的县乡人民代表大会代表的名额，由省人大常委会地区工作委员会审定后，报省人大常委会备案。二万人口以下的乡镇，可在规定幅度内偏上限确定。

县乡两级人民代表大会代表名额的分配，按照《山东省县乡两级人民代表大会选举实施细则》的规定执行。不设区的市、市辖区人民代表大会的代表名额由市、市辖区人大常委会按照农村每一代表所代表的人口数应多于市区每一代表所代表的人口数的原则分配，即可以小于四比一，但应大于一比一；县人民代表大会代表的名额，由县人大常委会按照农村每一代表所代表的人口数四倍于城镇每一代表所代表的人口数的原则分配。人口特少的乡、民族乡、镇，至少应有一名县级人大代表。

驻在乡、民族乡、镇的不属于县级以下人民政府领导的企

业、事业组织的职工，只参加县级人民代表大会代表的选举，不参加乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举；驻在本行政区域内的上级所属机关、团体、企业、事业等单位，每一代表所代表的人口数应多于本级所属单位和居民每一代表所代表的人口数。代表名额由驻在地人民代表大会常务委员会与各有关单位协商确定，在代表总名额中地方代表应占多数。

省和少数民族人口达到一定数量的设区的市、县（市、区）、乡（镇），其人民代表大会中，应当有少数民族的代表。每一少数民族代表所代表的人口数可以少于当地人民代表大会每一代表所代表的人口数。

四、代表构成

人大代表是人民代表大会的组成人员。人大代表的合理构成，对于各级国家权力机关更好地代表人民的意志，有效地行使宪法和法律赋予的职权，具有十分重要的意义。这次换届选举，各级人大代表的构成应掌握以下几点：1. 我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，各级人民代表大会代表的构成要体现以工农为主体的原则。2. 要十分注意代表的广泛性，使各民族、各地区、各方面都有适当数量的代表。教育界、科技界、文艺界和各民主党派、人民团体、归国华侨等方面人大代表要占一定的比例。要适当增加妇女代表的数量。3. 要认真执行1990年中央1号文件的有关规定，“党政各部门的负责人大多数可以不提名为代表候选人（党政主要负责人仍应提名为代表候选人）”。4. 各级人大代表与同级党代表、政协委员一般不交叉。5. 新的一届代表中应有一定数量的本届代表人选，以保持人大工作的连续性。各级人大在换届选举中应认真贯彻这些精神，使代表的构成得到进一步改善。分配各地的省八届人大代表名额的具体构成比例，由省人大常委会参照省七届人大代表选举时的做法确定。设区的

市新一届人大代表的构成比例参照本届人大代表的构成确定。县、乡两级新一届人民代表大会代表的构成比例，根据上述精神和要求，参照上次换届选举时省里的有关规定执行。

为了使各级人民代表大会能够有效地行使宪法、法律赋予的职权，必须进一步提高代表素质，按照加快改革开放和经济建设的新形势的要求，选好各级人大代表。要把那些坚持党的基本路线，有一定社会活动和议政能力，模范地遵守宪法和法律，密切联系人民群众，在改革开放和经济建设中发挥骨干带头作用的优秀人物选进各级国家权力机关。要进一步改善各级人大代表的知识结构和年龄结构。

五、人大常委会的组成

要按照坚持和完善人民代表大会制度的要求，人大常委会的组成人员应有工农、干部、知识分子、民主党派及无党派代表人物、少数民族、妇女等方面的代表人物，在年龄上要形成梯次结构，要有一定数量的经验丰富的老同志，也要有相当数量的年富力强的同志。按照中央和省里有关规定，要保留适当数量的现任常委会组成人员，以保持人大工作的连续性。要注意吸收一定数量的熟悉经济、法律、教育、科技等方面的人员。要适当增加专职委员的数量。

在换届选举中要加强人大专门委员会的建设，省、市人大要注意吸收代表中有关方面的专家和熟悉本委员会工作的人员参加专门委员会，常委会组成人员大部分应参加专门委员会的工作，以保证充分发挥专门委员会的作用。

六、充分发扬民主，严格依法办事

发展社会主义民主，健全社会主义法制，是我们党和国家的一项长期的根本方针。搞好换届选举的关键是充分发扬民主，严格依法办事，在选举工作的各个环节上，充分体现与广大选民和代表的意志，保障他们依法行使好宪法和法律赋予的民主

权利。在这次换届选举中，各地要特别注意以下几个问题：1. 严格依法实行差额选举。差额选举是我国选举制度的一大进步，必须正确对待，认真贯彻实施。法律规定，直接选举代表的候选人人数应比应选人数多三分之一至一倍；间接选举代表的候选人人数应比应选人数多五分之一至二分之一；地方国家政权机关领导人员正职的候选人一般应多一人，如果提名的候选人只有一人，也可以等额选举；副职的候选人人数应比应选人数多一至三人；人大常委会委员的候选人人数应比应选人数多十分之一至五分之一。只要依法提名的候选人在上述差额幅度内，都应列入候选人名单。如果提名的候选人超过上述差额，由选举委员会或主席团将全部候选人名单提交选民或代表酝酿、讨论，根据较多数选民或代表的意见，确定正式候选人名单，进行差额选举。2. 充分尊重选民、代表联合提名候选人的权利。选举法规定，“选民或者代表，十人以上联名，也可以推荐代表候选人”。地方组织法规定，在选举人大常委会组成人员和“一府两院”领导人员时，“由本级人民代表大会主席团或者十人以上代表联合提名”。在选举中，要认真执行法律的这些规定，对政党、团体或主席团提名的候选人与选民或代表提名的候选人，应同等对等，同样介绍，一并列入候选人名单，依法进行选举。3. 切实尊重依法选举的结果。选举地方各级人大代表和国家政权机关领导人员的结果，选举委员会或人民代表大会主席团应及时公布。只要选举符合法律规定的程序，就要以选举结果为准，任何组织和个人都无权改变。4. 加强对选举工作的检查指导。对于违反选举法、地方组织法的做法，要及时纠正；对于破坏选举的，要依法予以制裁。

七、认真做好宣传教育工作

这次换届选举牵动亿万人民群众，既是社会主义民主法制建设的重要实践，又是进行社会主义民主教育和训练的大学校。

各级人大常委会、选举委员会、各级宣传部门、新闻单位，都要充分利用换届选举的有利时机，大力宣传我国人民当家作主的民主政治制度，宣传人民代表大会制度的优越性，宣传社会主义民主与法制，宣传宪法、选举法、地方组织法和代表法等法律，宣传人民的民主权利和义务，宣传搞好换届选举的重大意义。通过宣传教育，增强广大群众的主人翁责任感，提高他们的民主意识和法制观念，激发他们参加选举活动的政治热情。宣传教育要贯穿于换届选举全过程，既要注意经常性的宣传报道，又要根据选举工作不同阶段的要求，有重点、有针对性地组织宣传活动。要采取生动活泼、群众喜闻乐见的宣传形式，提高宣传教育的实效。要把换届选举的宣传教育工作与学习贯彻党的十四大精神结合起来，与“二五”普法教育和宪法颁布十周年纪念活动结合起来，通过不断深化宣传教育工作，确保换届选举的顺利进行。

八、切实加强组织领导

这次换届选举，是全省各族人民政治生活中的一件大事，涉及千家万户、政策性和法律性很强，必须作为今冬明春的一项重要工作，在各级党委统一领导下，统筹安排，周密部署，精心组织。这次换届，地方各级国家政权机关组成人员都要重新选举或任命，要按照中共中央的有关规定，尽早做好地方各级国家机关领导干部人选的推荐工作，保证按期召开地方各级人民代表大会会议和及时任命同级人民政府其他组成人员。党委、政权机关的领导干部，需要提名为省、设区的市人大代表的，应在选举单位举行人民代表大会会议，20日以前推荐到选举单位；需要安排为县、乡两级人大代表的，应在张榜公布选民名单以前推荐到参选选区，参加选民登记和选举活动。各级人大常委会及省人大常委会各地区工作委员会要集中主要精力，搞好选举试点，培训选举骨干，加强检查指导，总结推广先进经