

中国城市建设与管理手册

本书编委会

中国建筑工业出版社

中国城市建设与管理手册

本书编委会

中国建筑工业出版社

本手册的第一编，收录了党的十一届三中全会以来国家颁布的有关城市规划、建设与管理各项政策、法规和条例，可供城市建设广大专业工作者学习；第二编主要内容为城市规划、建设与管理各项技术政策、技术规范和技术经济指标，以及部分基础资料图表；第三编是城镇规划选登，供全国正在制订或修改城乡总体规划的参考；第四编选入了全国各省（市、自治区）省会（首府）、部分沿海城市和明星城市全面建设发展情况介绍，以便沟通城际之间相互了解，促进城际之间的横向联系；第五编是城市专题研究资料，它从各个不同专业研究领域，就城市建设发展中的某一问题，如中心城市的作用、功能、城市精神文明建设、城市生态、城市环保等等，展开了较深入的论述；第六编是城市领导谈城市，城市的领导们介绍各自的城市在建设发展中的经验教训，以资互相借鉴。

本手册主要供各级城市规划、建设与管理工作人员使用，工作中经常参阅此手册，将有助于获得事半功倍之效。同时，本手册也可作为专业人员学习和考核之用。本手册对有关科研人员和有关专业的教学亦有很大参考价值。

中国城市建设与管理手册

本书编委会

*

中国建筑工业出版社出版（北京西郊百万庄）

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

中国建筑工业出版社印刷厂印刷（北京阜外南礼士路）

*

开本：787×1092毫米 1/16 印张：64 插页：4 字数：1558千字

1987年7月第一版 1987年7月第一次印刷

印数：1—13,920册 定价：15.70元

统一书号：15040.5201

《中国城市建设与管理手册》编委会

总 顾 问

储传亨 芮杏文 李瑞环

顾 问

(以姓氏笔画为序)

于汉卿	王庆禄	尹礼虎	石安海	汤文藩	李万禄	吴官正
张发强	周本模	宫本言	胡懋洲	洪永世	袁启彤	魏富海

主 编

林森木 蔡纪良

副 主 编

柯善咨 程 选 龚威平

编 委

(以姓氏笔画为序)

马熙成	王桂枝	刘 歧	刘光璞	华奎元	曲格平	陈为邦
陈学宗	陈梦依	岑 充	林森木	林家宁	林 源	林 凌
林志群	罗生智	张元端	柯善咨	赵士修	赵九宣	饶会林
柏长年	查家德	钮德明	梅葆华	戚名琛	龚威平	程 选
程振华	蔡纪良	颜 承	颜庆夫	潘锡玉	潘其源	

目 录

第一编 总 编

第一部分 国家关于城乡工作的方针、 政策、法令和条例

I. 城 市 规 划

城市规划条例·····	1
城市规划编制审批暂行办法·····	6
城市规划定额指标暂行规定·····	11
城乡建设环境保护部关于重点项目建设中城市规划和前期 工作意见的报告·····	19
国家计划委员会、城乡建设环境保护部关于加强重点项目建设中 城市规划和前期工作的通知·····	21
关于加强县镇规划工作的意见·····	22
国家基本建设委员会、国家文物事业管理局、国家城市建设 总局关于保护我国历史文化名城的请示·····	26
关于加强历史文化名城规划工作的几点意见·····	30
关于征用土地费实行包干使用暂行办法·····	34
国家计委、国家建委关于贯彻执行国务院有关在基本建设中 节约用地的指示的通知·····	35
国务院关于中外合营企业建设用地的暂行规定·····	37
中共中央、国务院关于加强土地管理、制止乱占耕地的通知·····	39
国务院同意适当放宽建镇标准·····	42
国家劳动总局、国家城市建设总局、公安部、工商行政管理总局 关于解决发展城镇集体经济和个体经济所需场地问题的通知·····	43

II. 城 市 建 设

(I) 综 合

中华人民共和国城市维护建设税暂行条例·····	44
关于工业比较集中的县镇开征合用事业附加的几项规定·····	45
关于四十七个城市试行从工商利润中提取百分之五作为城市 维护和建设资金的有关规定·····	47
关于加强市政工程工作的意见·····	49
市政设施管理条例·····	54
城市建设各行业编制定员试行标准·····	57

(II) 给 水 排 水

国家经委、国家计委、国家建委、财政部、国家城建总局关于 节约用水的通知·····	71
城市供水工作暂行规定·····	73
国家经济委员会、国家计划委员会、国家城市建设总局关于 加强节约用水管理的通知·····	78
国务院关于大力开展城市节约用水的通知·····	81
关于加强城市污水处理厂管理工作的暂行规定·····	83

(III) 公 交

关于加强城市公共交通工作的若干规定·····	87
城市公共汽车船乘坐规则·····	92
城乡建设环境保护部关于改革城市公共交通工作的报告·····	94
铁道部、交通部、公安部发布铁路道口通行规定·····	97

(IV) 煤 气 热 力

液化石油气安全管理暂行规定·····	98
城市人工煤气安全管理暂行规定·····	102
关于加快发展城市煤气事业的报告·····	107
城乡建设环境保护部、国家计划委员会关于加强城市集中 供热管理工作的报告·····	110
城市煤气工作暂行条例·····	112
发展城市煤气的技术政策·····	117
城乡建设环境保护部关于对利用液化石油气发展城市煤气的 意见的报告·····	120

(V) 园 林 绿 化

关于加强城市园林绿化工作的意见·····	121
国家城市建设总局关于大力开展城市绿化工作的通知·····	128
五届人大四次会议通过决议 开展全民义务植树运动·····	130
国务院关于开展全民义务植树运动的实施办法·····	131
城市园林绿化管理暂行条例·····	133
中央绿化委员会关于各部门绿化任务分工负责的建议·····	137

(VI) 市 容 卫 生

国家城市建设总局、中央爱国卫生运动委员会、卫生部关于 改变城市环境卫生体制问题的通知·····	138
中央爱国卫生运动委员会、国家城市建设总局关于加强城市 环境卫生工作的报告·····	139
城市市容环境卫生管理条例（试行）·····	141

(VII) 防 洪 · 防 火

水利部、国家城市建设总局关于城市防洪问题的报告（摘要）·····	145
----------------------------------	-----

中华人民共和国消防条例·····	147
(Ⅷ) 风景名胜·文物保护	
风景名胜区管理暂行条例·····	150
国家城市建设总局、国务院环境保护领导小组、国家文物事业 管理局、中国旅行游览事业管理总局关于加强风景名胜保 护管理工作的报告·····	152
城乡建设环境保护部、文化部、国家旅游局关于审定第一批 国家重点风景名胜区的请示·····	154
中华人民共和国文物保护法·····	162
关于《中华人民共和国文物保护法(草案)》的说明·····	167
国家文物事业管理局、国家基本建设委员会关于加强古建筑 和文物古迹保护管理工作的请示报告(摘要)·····	170
第一批全国重点文物保护单位名单(共计180处)·····	172
第二批全国重点文物保护单位名单(共计62处)·····	180
(Ⅸ) 其 他	
农业部、商业部关于加强大中城市和工矿区蔬菜生产及经营 工作的报告·····	183
城市街道办事处组织条例·····	186
城市居民委员会组织条例·····	187
公安部关于城镇暂住人口管理的暂行规定·····	189
Ⅲ. 住 宅 与 房 产	
关于加强城市公房管理工作的意见·····	190
国家计委、国家建委、财政部、国家物资总局关于自筹资金 建设职工住房的通知·····	194
城乡建设环境保护部关于扩大城市公有住宅补贴出售 试点的报告·····	195
城乡建设环境保护部关于城镇公房补贴出售试点问题的通知·····	197
城镇个人建造住宅管理办法·····	198
关于严格控制城镇住宅标准的规定·····	200
国家计划委员会、城乡建设环境保护部关于贯彻执行国务院 《关于严格控制城镇住宅标准的规定》的若干意见·····	201
城市私有房屋管理条例·····	203
国家城市建设总局关于认真做好住房分配工作的通知·····	206
财政部关于中外合资企业、华侨、侨眷拥有的房产、住宅以及 使用国家土地征免税收问题的通知·····	208
国家城建总局、国务院侨务办公室关于用侨汇购买和建设 住宅的暂行办法·····	209
城乡建设环境保护部关于外国人私有房屋管理的若干规定·····	211
中华人民共和国土地管理法·····	212

IV. 乡 村 建 设

村镇规划原则（试行）	218
村镇建房用地管理条例	225
中共中央、国务院关于实行政社分开建立乡政府的通知	228
国务院关于制止农村建房侵占耕地的紧急通知	230
中共中央办公厅、国务院办公厅转发中共中央书记处农村政策研究室、城乡建设环境保护部《关于切实解决滥占耕地建房问题的报告》	231
中共中央书记处农村政策研究室、城乡建设环境保护部关于切实解决滥占耕地建房问题的报告	232
国务院关于农民进入集镇落户问题的通知	234
国家档案局、国家基本建设委员会、国家农业委员会关于建立村镇建设档案的通知	235
集镇实行统一开发、综合建设的几点意见	236

V. 建 筑

国务院关于改革建筑业和基本建设管理体制若干问题的暂行规定	237
国家建委关于扩大国营施工企业经营管理自主权有关问题的暂行规定	241
国家建委、财政部、建设银行关于扩大国营施工企业经营管理自主权有关财权问题的补充规定	243
关于施工企业推行经济责任制的若干规定	247
国家经委、国家计委、财政部、中国人民建设银行关于认真清理收尾项目抓紧竣工验收交付使用的几点意见	250
建筑工程质量监督条例（试行）	253
建设工程勘察设计合同条例	256
建筑安装工程承包合同条例	258
城乡建筑工程设计单位注册登记审查管理办法	261
关于城镇集体所有制建筑企业若干政策问题的实施办法	265
建筑科学研究所试行工作条例	273
建筑税征收暂行办法	280
国营建筑企业招用农民合同制工人和使用农村建筑队暂行办法	282
建筑工程保修办法（试行）	285

VI. 抗 震

抗震工作经费管理试行办法	287
抗震加固技术管理暂行办法	292
城乡建设环境保护部关于严格管好抗震专用装备器材等固定资产的通知	295

VII. 环 境 保 护

中华人民共和国环境保护法（试行）	296
------------------	-----

国家计委、国家建委、国家经委、国务院环境保护领导小组
 关于基建项目、技措项目要严格执行“三同时”的通知..... 300
国务院关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定..... 301
基本建设项目环境保护管理办法..... 304
征收排污费暂行办法..... 307
国务院关于结合技术改造防治工业污染的几项规定..... 310
全国环境监测管理条例..... 312
国务院关于环境保护工作的决定..... 318
中华人民共和国水污染防治法..... 320
国务院关于加强乡镇、街道企业环境管理的规定..... 325

第二部分 城市建设发展有关图表

我国设市城市人口规模..... (插页)
我国设市城市行政等级..... (插页)
我国设市城市建成区规模..... (插页)
我国历史文化名城和国家重点风景名胜区..... (插页)
我国经济体制改革综合试点城市..... (插页)
我国城市工业总产值..... (插页)
我国沿海开放城市和经济特区..... (插页)
沿海省（区）主要城市利用外资规模..... (插页)
全国城镇人口增长情况..... 327
全国城乡人口构成变化..... 327
设市城市增加情况..... 328
城市土地面积占国土面积的比重..... 329
城市人口占全国总人口的比重..... 329
城市全民和集体所有制单位职工人数在全国所占比重..... 330
城市工业企业职工人数在全国所占比重..... 330
城市工业总产值在全国所占比重..... 331
城市工业企业固定资产原值在全国所占比重..... 331
城市工业企业实现利税在全国所占比重..... 332
城市全民和集体所有制单位固定资产投资在全国所占比重..... 332
城市商品零售额在全国所占比重..... 333
城市外贸出口总额在全国所占比重..... 333
城市高等学校在校学生数在全国所占比重..... 334
城市中等专业学校在校学生数在全国所占比重..... 334

第二编 城乡规划建设管理技术政策、 规范、技术经济指标

第一部分 技术政策

城市建设技术政策要点(草案)·····	335
附:城市建设技术政策要点说明·····	342
村镇建设技术政策要点(草案)·····	356
附:村镇建设技术政策要点说明·····	360
城乡住宅建设技术政策要点(草案)·····	368
附:城乡住宅建设技术政策要点说明·····	373
环境保护技术政策要点(草案)·····	380

第二部分 规范、技术经济指标与自然条件资料

I. 自然条件

1.不同地区建筑采暖期·····	391
2.我国部分城市地理经纬度表·····	391
3.我国部分城市日照时数及日照百分率·····	392
4.不同类型建筑室内日照时间指标参数·····	393
5.我国一些地区的建筑朝向·····	393
6.我国部分城市气象资料汇总表·····	394
7.我国部分城市市区地震基本烈度·····	402
8.岩石容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	402
9.碎石土容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	402
10.砂土容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	402
11.老粘性土容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	402
12.一般粘性土容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	402
13.沿海地区淤泥及淤泥质土容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	403
14.红粘土容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	403
15.粘性素填土容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	403
16.湿陷性黄土地基容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	403
17.砂土容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	404
18.老粘性土和一般性粘土容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	404
19.一般粘性土容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	404
20.粘性素填土容许承载力 $[R]$ (吨/米 ²)·····	404
21.用地分类参考表·····	404

II. 人口与用地

1.城市用地平衡表·····	405
2.城市现状总用地指标及规划参考指标·····	405

III. 环 境 保 护

1. 工业废气排放标准	406
2. 居住区大气中有害物质最高容许浓度	407
3. 含第一类有害物质的工业“废水”最高容许排放浓度	408
4. 含第二类有害物质的工业“废水”最高容许排放浓度	408
5. 生活饮用水水质标准	408
6. 地面水水质卫生要求	408
7. 地面水中有害物质的最高容许浓度	409
8. 农田灌溉用水水质标准	409
9. 渔业水域水质标准	410
10. 国际听力保护标准	410
11. 国际环境噪声标准	410
12. 我国工业企业噪声标准（每天工作八小时）	410
13. 我国居住区环境噪声标准	410
14. 我国一般噪声标准	411
15. 我国各类机动车辆噪声允许标准	411
16. 我国居住区与工厂（噪声源）距离的建议值	411

IV. 仓 库 堆 场

1. 仓库堆存参考指标	412
2. 仓库有效面积利用系数	412
3. 几种物资仓库用地面积实例	412
4. 转运仓库技术经济指标实例	413
5. 冷藏库库区各建（构）筑物之间卫生防护距离（米）	413
6. 冷藏库区用地面积	413
7. 冷藏库用水量	413
8. 冷藏库用电负荷（千瓦）	414
9. 粮库库容量	414
10. 立筒式粮库容量	414
11. 散装粮库用地面积（平方米/万斤）	414
12. 单位有效面积堆存木材数量	415
13. 木材露天堆场与工业建筑之间的防火距离（米）	415
14. 木材露天堆场与其他建（构）筑物间的防火间距（米）	415
15. 煤堆高度（米）	415
16. 单位有效面积的堆存数量（吨）	416
17. 煤堆场的防火间距（米）	416
18. 炸药库储量限制及占地面积	416

V. 城 市 对 外 交 通

1. 铁路站场用地面积	417
2. 客运站规模划分	417

3. 客运站站前广场面积参考.....417

4. 车站职工人数参考.....417

5. 铁路中心线与各类建（构）筑物、堆场、贮罐之间的防火间距（米）418

6. 立交桥下各级公路、道路净空 要求（米）418

7. 公路用地范围（米）418

8. 桥面净宽.....418

9. 桥面净空尺寸.....418

10 . 汽车 客运站规模划分418

11 . 国家公路线路每公里参考综合指标.....419

12 . 国家公路桥梁工程参考综合指标（万元/米）.....419

13 . 国家公路隧道工程参考综合指标（元/米）.....419

14 . 国家公路涵洞工程参考综合指标（万元/座）.....419

15 . 各级公路技术指标汇总表.....420

16 . 货运港分级.....422

17 . 客运站分级.....422

18 . 码头设计高水位频率表（%）422

19 . 一个船位月综合通过能力.....422

20 . 单位码头线货物吞吐能力.....422

21 . 客运站建筑面积参考表.....423

22 . 河港码头综合技术经济参考指标.....423

23 . 海港货运港分级.....423

24 . 每个水上泊位所需水域面积参考表（万平方米）423

25 . 海港水域面积参考表（平方公里） 424

26 . 码头前沿作业区宽度参考表（米）424

27 . 港口职工定员参考表（人）424

28 . 我国民用机场分级.....424

29 . 各级机场障碍物限制面尺寸和坡度.....424

30 . 候机楼设施所需面积（平方米）425

31 . 机场用地规模（一条跑道）425

VI. 城市生活居住用地

1. 居住区用地选择方案比较表.....426

2. 适于布置居住用地的自然和卫生条件.....427

3. 居住区工程建设项目分类.....428

4. 居住区分级规模参考表.....428

5. 各种树叶单位面积上的滞尘量.....428

6. 植物对有毒气体抗性分级表.....429

7. 我国不同时期采用的公共绿地定额指标.....429

8. 城市各项用地绿化覆盖率分析表.....429

9. 城市园林绿化常用树种.....430

10·不同规模城市居民乘车流动强度参考表·····447

11·不同规模城市最大出行时间参考表·····447

12·城市道路分类参考表·····447

13·道路红线宽度参考表·····447

14·车行道宽度参考表·····448

15·各类绿化种植带所需宽度·····448

16·人行道宽度参考表·····448

17·桥梁、涵洞按长度分类·····449

18·公路分级表·····449

VII. 城市部门分类与城市用地布局

1.工业部门分类·····450

2.工业企业耗水量分级·····456

3.一些工业部门单位产品耗电量比较·····456

4.仓库用地与居住用地间的卫生防护带宽度·····458

5.易燃、可燃液体仓库隔离地带宽度(米)·····458

6.油库至防火对象的最小距离(米)·····458

7.油码头距其他码头最小净距·····458

8.高压架空电力线限制范围(米)·····459

9.发讯台站距机场通讯、导航站的最小距离(公里)·····459

10·其他各类干扰源距机场通讯台站的最小距离(公里)·····459

11·机场与城市间的最小距离(公里)·····459

12·生活居住用地规划指标·····459

第三编 城市(镇)总体规划选登

中共中央、国务院关于北京城市建设总体规划方案的批复精神·····460

北京城市建设总体规划方案(简本)·····463

国务院关于广州市城市总体规划的批复精神·····481

广州市城市总体规划方案(简本)·····483

国务院关于杭州市城市总体规划的批复精神·····495

杭州市城市总体规划·····496

常州市城市总体规划纲要·····510

石河子市城市总体规划纲要·····518

北京黄村卫星城总体规划方案·····520

河南省潢川县城镇总体规划纲要·····524

山西省原平县城镇总体规划说明·····527

第四编 城市介绍（直辖市、省会、
经济特区、明星城市）

北京	531
天津	544
上海	552
石家庄	560
太原	565
呼和浩特	570
沈阳	578
丹东	584
长春	592
哈尔滨	598
南京	604
南通	609
常州	613
杭州	621
合肥	626
福州	634
厦门	639
南昌	643
济南	649
郑州	658
武汉	665
沙市	670
长沙	675
广州	682
深圳	690
南宁	695
成都	701
重庆	707
贵阳	713
昆明	720
拉萨	730
西安	736
兰州	743
西宁	752
银川	755
乌鲁木齐	765

第五编 城市专题研究资料

人口问题与人口发展战略.....	773
城市（镇）工业.....	781
城市商业.....	789
城市科学技术简述.....	796
城市文化及设施建设.....	802
城市教育事业.....	806
城市规划.....	811
城市市政公用设施.....	815
城市住宅问题.....	823
园林绿化.....	829
城市环境卫生.....	833
城市精神文明建设.....	839
城市社会福利.....	844
城市社会问题.....	849
城市生态系统.....	854
中心城市.....	861
旅游事业的概况及发展前景.....	868
城市环境保护.....	875
城市郊区农业.....	883
小城镇.....	888
村镇规划.....	898
农村住宅建设.....	906
乡镇商业.....	911
农村集镇教育建设.....	915

第六编 城市领导谈城市

关于城市的改造与建设问题	中共上海市委书记	芮杏文	921
把城市建设与管理工作的纳入科学轨道	天津市市长	李瑞环	928
坚持调查研究，力求科学决策	武汉市市长	吴官正	935
坚持改革、开放、联合，增强城市的综合功能			
.....	中共重庆市委副书记	于汉卿	339
努力探索进一步发挥城市功能的途径	成都市市长	胡懋洲	946
关于搞好疏港工作的几点意见	大连市市长	魏富海	952
合理改造建设城市，进一步发挥城市功能	合肥市市长	周本模	955

附 录

附录一	我国与外国建立的友好省（州）及友好城市.....	960
附录二	国内外研究城市问题的机构.....	966
附录三	我国大专院校中与城乡建设有关专业设置情况.....	975
附录四	我国市带县情况.....	991
附录五	城市人口研究资料.....	999
后 记		1008

第一编 总 编

第一部分 国家关于城乡工作的方针、 政策、法令和条例

I. 城 市 规 划 城市 规划 条例

(国务院1984年1月5日颁发)

第一章 总 则

第一条 根据中华人民共和国宪法关于国家领导和管理城市建设的规定,为了合理地、科学地制定和实施城市规划,把我国的城市建设成为现代化的、高度文明的社会主义城市,不断改善城市的生活条件和生产条件,促进城乡经济和社会发展,特制定本条例。

第二条 本条例所称城市,是指国家行政区域划分设立的直辖市、市、镇、以及未设镇的县城。

城市按照其市区和郊区的非农业人口总数,划分为三级:

大城市,是指人口五十万以上的城市。

中等城市,是指人口二十万以上不足五十万的城市。

小城市,是指人口不足二十万的城市。

第三条 本条例适用于中华人民共和国的一切城市。

中华人民共和国的一切城市,都必须依照本条例的规定,制定城市规划,按照规划实施管理。

任何组织和个人,在城市规划区内进行与城市规划管理有关的活动,必须遵守本条例,并服从城市规划和管理。

第四条 城市的规划任务是:根据国家城市发展和建设的方针、经济技术政策,国民经济和社会发展长远计划,区域规划,以及城市所在地区的自然条件、历史情况、现状特点和建设条件,布置城镇体系,合理地确定城市在规划期内经济和社会发展的目标,确定城市的性质、规模和布局,统一规划、合理利用城市的土地,综合部署城市经济、文化、公共事业及战备等各项建设,保证城市有秩序地、协调地发展。

第五条 城市规划必须从实际出发,正确处理城市与乡村、生产与生活、局部与整体、