

王 仲 方 主 编

中国社会治安 综合治理的 理论与实践

THEORY AND PRACTICE
OF COMPREHENSIVE
MANAGEMENT
OF PUBLIC ORDER IN CHINA

群 众 出 版 社

王 仲 方 主 编

中国社会治安 综合治理的 理论与实践

群众出版社 1989 · 北京

**中国社会治安综合
治理的理论与实践**

王 仲 方 主编

群众出版社出版、发行 新华书店经销

北京市印刷三厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 16.25 印张 392 千字插页 2

1989 年 5 月第 1 版 1989 年 5 月第 1 次印刷

ISBN7-5014-0402-X/D·245 定价:(平)5.80 元

(精)8.30 元

《中国社会治安综合治理的理论与实践》
编辑委员会委员名单

主 编 王仲方

副主编 俞 雷 姜文赞 陈为典 罗 锋

编辑委员会委员(按姓氏笔划为序)

王仲方	王仲园	王然冀	方 强
甘功仁	孙广华	陈为典	张玲元
张绳祖	郑怀义	罗 锋	俞 雷
姜文赞	康树华	郭 翔	蓝全普
魏平雄			

编 者 的 话

《社会治安综合治理的理论与实践》是国家哲学社会科学“七·五”规划的一个重点科研项目,是一部比较系统地探讨我国社会治安综合治理问题的理论专著。

本专著分为四编 30 章,加上附录的统计资料,共约 40 万字。它是由法学、社会学、心理学等学科及公安、司法部门的有关专家、学者,经过两年多的调查研究、听取意见、收集资料、反复探讨、分工写作、集体修改而成的。承担本书写作任务的作者较多,他们来自教学、科研、实际部门等不同的工作岗位,为本书写作作出了积极的贡献。考虑到本书是一部理论专著,而不是教科书,篇幅不能过大,在统稿时听取各方意见,经过反复斟酌,而将原书稿由 80 多万字压缩为现在的 40 万字。因此,虽然有些篇章颇有学术价值,也不得不予以割爱,在此谨向有关作者致以歉意。

本书的写作分工如下:

第一章	王仲方
第二章	姜文赞 常 远
第三章	郭 翔
第四章	姜文赞
第五章	陈为典 常 远
第六章	王仲园
第七章	俞 雷
第八章	罗 锋
第九章	罗 锋
第十章	罗 锋

第十一章	魏平雄	罗 锋	
第十二章	魏平雄	陆 敏	
第十三章	魏平雄		
第十四章	马晶淼		
第十五章	王然冀		
第十六章	张 京		
第十七章	魏平雄		
第十八章	郑怀义	谷彦芳	杨月臣 李均仁
第十九章	王仲园		
第二十章	郭 翔	冼 文	
第二十一章	姜文赞	王仲园	
第二十二章	姜文赞		
第二十三章	王然冀	陈奇明	
第二十四章	材建初	王仲园	
第二十五章	张 耕		
第二十六章	郑怀义	姬敬武	
第二十七章	郑怀义	郁晓宇	
第二十八章	蓝全普		
第二十九章	蓝全普	贾京平	周 强
第三十章	康树华		

在本书写作过程中,曾得到国家有关机关和领导同志的支持和帮助,国务委员兼公安部长王芳特地为本书写了序言;还得到公安、司法业务部门及北京、上海、江苏、浙江等有关部门和单位的支持和帮助,特别是公安部和上海市、河北省、江苏的南京、无锡、常州、浙江的温州等地的同志对本书的修改提出了许多宝贵的意见;我们在写作中还参考了有关学者的研究成果;在进行专家调查时,许多专家为我们提供了有价值的问卷调查资料;在出版工作上,得

到了群众出版社的支持和帮助,在此一并表示衷心的感谢。由于这个项目是一个探索性的研究课题,加之我们的水平所限,因此,书中不足之处在所难免,诚恳地盼望读者予以批评指正。

编 者

1989年1月10日

序

我国的改革、开放已经进行了十年。十年的改革、开放，促进了经济和社会发展，提高了人民的生活水平，更重要的是结束了我国长期封闭和停滞的局面，开辟了新的历史时期。从总体上来说，全国社会治安基本稳定，但面临的问题仍然很多。如同所有发达国家和发展中国家在现代化进程中，曾经出现过或现在仍然面临着一些重大社会问题一样，在我国社会发展和经济起飞的同时，也伴随着出现了某些混乱现象，违法犯罪大幅度增长，社会不安定因素增多。这不仅事关国家政治的安定和人民生活的安宁，而且也事关改革、开放能否顺利进行和四化建设能否实现。因此，在新的形势下，如何更好地贯彻落实社会治安综合治理的方针，为改革、开放创造良好稳定的社会环境，是需要从理论和实践上认真研究解决的一个重要课题。事实上，这个问题已经引起党和国家的高度重视，也引起法学、社会学理论工作者和公安、司法部门以及全社会的普遍关注。由王仲方同志任主编，俞雷等同志任副主编的国家哲学社会科学“七、五”重点课题项目——《中国社会治安综合治理的理论与实践》，经过课题组同志的潜心研究，已经获得了一定的成果，并著述成书，从理论与实践的结合上，对我国社会治安综合治理的一些重要问题，进行了比较全面的研究和系统的论述。这不仅对国家制定社会治安综合治理的对策提供了一定的理论依据，而且也为进一步解决社会治安中的实际问题提供

了一些可供选择的方案。现在这本论著即将出版了,借此机会,我向参加本课题研究和撰稿的同志们表示祝贺!

纵观世界各国的社会治安问题,都是受本国以至国际社会政治、经济、文化、教育、道德、法律等诸方面因素的制约和影响。我国过去长期处在闭关自守的封闭状态,经济很不发达,民主政治和法制不健全。如今实行改革、开放,不仅要对其现存的政治体制和经济体制进行深刻的改革和自我完善,而且要改变一些根深蒂固的旧观念、旧道德、旧秩序,这就必然会引起许多社会矛盾。现在社会治安中出现的种种错综复杂的问题和情况,正是由于在改革、开放过程中,新旧两种体制并存,彼此相互交错,以及新旧两种观念、道德和法律秩序标准相互磨擦、冲突而造成的。从这个意义上可以说,新时期的社会治安问题,是历年来国家政治、经济、文化、教育、法制发展过程中,诸种不平衡因素以及实行改革、开放过程中出现的政治、经济和社会诸多矛盾的综合反映,是社会经济发展过程中不可能完全避免的现象。但是在社会主义制度下,随着改革的全面深化,政治体制和经济体制的逐步完善,以及社会主义商品经济新秩序的确立,这些问题是可以逐步得到解决的。事实证明,没有改革、开放,我国就不会有这十年的大发展、大前进。在改革、开放和社会主义现代化建设的新形势下,如果我们只是从良好的愿望出发,期望把改革、开放和发展商品经济时期的社会治安状况恢复到过去封闭的产品经济时期的社会治安状况,是不切合实际的。同样的道理,如果我们继续坚持运用过去在封闭时期管理社会治安的老办法,就不可能维护社会治安的相对稳定和商品经济的繁荣发展,从而也就不可能保证改革、

开放和社会主义现代化建设的顺利进行。

既然社会治安问题是受国家政治、经济、文化、教育、法律等诸多因素的制约和影响,那么,解决社会治安问题,就不能单靠公安、司法机关。公安、司法机关只能依靠国家的强制力,采取特殊措施集中打击违法犯罪活动,但预防违法犯罪,教育、挽救违法犯罪的人,从政治、经济和文化、教育各方面消除产生违法犯罪的土壤和条件,则必须在党和政府的统一领导下,依靠社会各方面的力量,各司其职,密切配合,互相协作,共同为维护社会治安做出贡献。

社会治安状况,是衡量社会进步和发展的一把尺子,对国家经济和社会进步与发展有着举足轻重的影响。因此,在改革、开放中,如果只顾经济发展,片面强调经济效益,而不重视研究和解决经济发展中出现的社会治安问题,就会导致违法犯罪增长,治安问题突出,给国家经济建设造成直接或间接的损失,妨碍国家经济和社会发展战略目标的实现。有鉴于此,本书提出,“必须把社会治安综合治理战略目标纳入国家经济和社会发展规划之中”,这是一个远见卓识的建议。我们应当充分估价社会治安综合治理在国家经济和社会发展战略中的地位和作用。

近几年来,我国理论界和公安、司法部门以及社会各方面对社会治安综合治理的研究比较活跃,研究成果日益增多。本书虽然对社会治安综合治理的理论和实践问题做了比较全面的论述,但许多问题仍有待进一步研究和探讨。随着改革的全面深化和对外开放的进一步扩大,社会治安必然会出现许多新情况和新问题,社会治安综合治理的工作无论在理论上还是在实践中,都会面临着许多需要继续研

究和解决的新课题。因此,希望广大理论工作者和公安、司法部门的实际工作者以及社会各方面的有识之士,进一步解放思想,开拓视野,共同协作,深入调查研究,为建立具有中国特色的社会治安综合治理的科学体系,在理论和实践上取得新的进展,获得更大成果。

王芳
1989.1.28.

目 录

第一编 社会治安综合治理总论

第一章	绪 论	(3)
	社会治安综合治理方针的确立和发展	社
	社会治安综合治理的基本经验	研究社会治
	安综合治理的理论和方法	本书的结构和
	基本内容	
第二章	社会治安综合治理的目标与指标体系	(22)
	确定社会治安综合治理目标的原则和过程	
	社会治安综合治理的指标体系	社会
	治安综合治理目标的实施	
第三章	社会治安综合治理的体制	(37)
	确定社会治安综合治理体制的基本依据	
	建立社会治安综合治理体制的原则	关于
	社会治安综合治理领导体制建设的设想	
第四章	社会治安综合治理的信息	(50)
	社会治安综合治理信息的范围	社会治安
	综合治理信息的特点	社会治安综合治理
	信息的作用	加强社会治安综合治理信息
	的建设	
第五章	社会治安综合治理的预测	(62)
	社会治安综合治理预测的地位和作用	社
	会治安综合治理预测的类型、方法与过程	
	如何搞好社会治安综合治理的预测	

第六章 公民在社会治安综合治理中的作用 (78)

社会治安综合治理是涉及千家万户的社会工程
维护社会治安是公民的权利和义务
公民应为搞好社会治安做出贡献
吸引和组织亿万群众参加社会治安综合治理

第七章 我国社会治安综合治理的战略 (87)

改革与社会治安综合治理
社会治安综合治理的战略任务和目标
社会治安综合治理的战略方针
社会治安综合治理的战略措施

第二编 违法与犯罪的原因

第八章 社会治安与违法犯罪 (107)

什么是社会治安
衡量社会治安状况的基本标志
对治安形势的认识

第九章 违法现象概述 (122)

违法行为的概念和分类
我国违法现象的状况和特点

第十章 犯罪现象概述 (136)

犯罪现象的分类
我国刑事犯罪的基本状况和发展趋势
我国刑事犯罪的基本特点

第十一章 违法犯罪原因概述 (152)

违法犯罪原因的概念、特性和分类
为什么要研究违法犯罪原因
对我国传统违法犯罪原因理论的再认识

第十二章 现阶段我国违法犯罪的社会原因 (165)

政治体制中的某些弊端与违法犯罪
经济方面的某些不良因素与违法犯罪
社会矛

盾与违法犯罪 不良的文化教育与违法犯罪

第十三章 违法犯罪的主体因素..... (182)

违法犯罪主体的意识因素 违法犯罪主体的心理因素 违法犯罪主体的生理因素

第十四章 几种类型违法犯罪的原因..... (194)

暴力违法犯罪的主要原因 性违法犯罪的主要原因 团伙违法犯罪的主要原因 重新违法犯罪的主要原因

第十五章 新时期经济违法犯罪的原因..... (210)

新时期经济违法犯罪的状况 新时期经济违法犯罪的基本特点 新时期经济违法犯罪的主要原因

第三编 社会治安综合治理的对策

第十六章 社会治安综合治理对策概述..... (225)

社会治安综合治理对策的特性 社会治安综合治理对策的确定 社会治安综合治理对策的分类 社会治安综合治理对策的调整

第十七章 惩罚犯罪..... (237)

惩罚犯罪在社会治安综合治理中的作用 社会治安形势与惩罚犯罪的关系 依法准确、及时惩罚犯罪

第十八章 改造教育罪犯..... (247)

劳动改造是我国改造教育罪犯的主要形式 改造罪犯的质量标准 罪犯在改造中的心理变化过程 改造教育罪犯的方针政

	策 关于劳改工作管理体制的改革	
第十九章	劳动教养	(269)
	劳动教养在社会治安综合治理中的地位和作用 新时期的劳动教养工作方针 劳动教养工作的若干基本经验 完善劳动教养制度,改进劳动教养工作	
第二十章	预防违法犯罪	(288)
	预防违法犯罪在社会治安综合治理中的地位和作用 预防违法犯罪的理论依据 预防违法犯罪的基本手段 有针对性地做好违法犯罪的预防工作 预防违法犯罪的战略	
第二十一章	社会帮教	(308)
	社会帮教的范围和对象 社会帮教工作的性质 社会帮教工作的原则 社会帮教工作的方法 社会帮教在社会治安综合治理中的作用 进一步改进和加强社会帮教工作	
第二十二章	调解工作	(323)
	调解工作在社会治安综合治理中的作用 调解工作的类型与层次 调解工作的原则 调解工作的方法 调解工作的开展与落实	
第二十三章	思想政治教育	(347)
	思想政治教育在社会治安综合治理中的作用 新时期思想政治教育工作的特点 新时期思想政治教育的内容 新时期思想政治教育的方法	

第二十四章	道德教育	(359)
	道德教育在社会治安综合治理中的作用	
	加强道德教育的迫切性 认真加强对公民的社会主义道德教育	
第二十五章	法制教育	(374)
	法制教育的重要性 法制教育的目标和对象 法制教育的方法 法制教育要经常化、制度化	
第二十六章	群防群治	(392)
	群防群治的组织结构及功能 群防群治的主要社会控制范围 群防群治与治安承包责任制 完善群防群治的组织体系	
第二十七章	建设文明家庭和文明单位	(405)
	文明家庭建设在社会治安综合治理中的作用 共建文明单位的意义 共建文明单位的内容与形式	

第四编 社会治安综合治理的立法

第二十八章	社会治安综合治理的法律和法规	(419)
	关于社会治安综合治理法律、法规的历史与现状 社会治安综合治理法律和法规的特点与分类	
第二十九章	社会治安综合治理立法的完善	(428)
	完善社会治安综合治理的有关法律 制定改造罪犯法势在必行 完善劳动教养立法	
第三十章	青少年立法	(443)
	制定我国青少年法规的必要性 我国青少年立法的基本原则 对我国青少年法规体	

系的设想

附 录

一、全国人口分类统计	(459)
二、公安、司法机关案件情况统计.....	(461)
三、全国道路交通事故统计	(472)
四、全国火灾情况统计	(480)
五、全国公安、司法机关机构和干警情况统计.....	(481)
六、部分国家和地区警察和治安情况统计	(486)