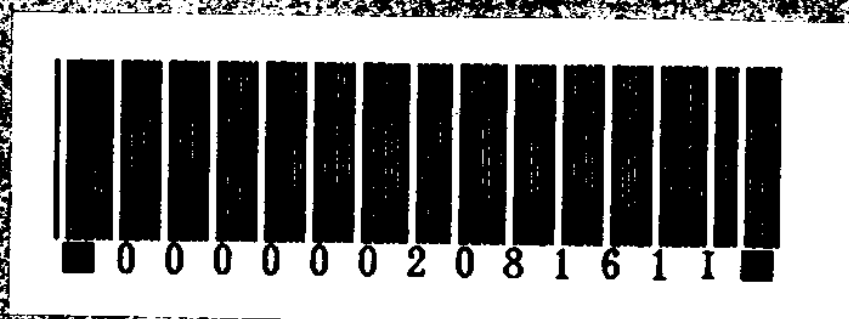


10158/01



中国刑事政策和策略问题

D920.1
3

主 编 肖 扬

副主编 敬大力 朱和庆

撰稿人 (以姓氏笔划为序)

朱和庆 李记华 肖 扬

张仲芳 张述元 张志杰

张建伟 杨矿生 林贻影

黄海龙 敬大力 童建明

图书在版编目 (CIP) 数据

中国刑事政策和策略问题/肖扬主编. —北京: 法律出版社,
1996

ISBN 7-5036-1830-2

I. 中… I. 肖… III. 刑事政策-研究-中国 IV. D920.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 07001 号

出版·发行/法律出版社

经销/新华书店

印刷/中国人民解放军第 1202 工厂

开本/850×1168 毫米 1/32 印张/15 字数/387 千

版本/1996 年 11 月第 1 版 1996 年 11 月第 1 次印刷

印数/0,001—7,000

社址/北京广外六里桥北里甲 1 号八一厂干休所

电话: 63266796 63266794

出版声明/版权所有, 侵权必究。

书号: ISBN7-5036-1830-2/D·1475

定价: 19.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

中国刑事政策和策略问题

肖 扬 主编

法 律 出 版 社

目 录

绪论 论我国刑事政策和策略及其运用

- 一、刑事政策和策略及其发展…………… (1)
- 二、执行政策和依法办事的关系…………… (7)
- 三、掌握和运用刑事政策和策略的现实意义 …… (12)

上篇 基本的刑事政策和策略问题

- “两手抓”的战略指导思想…………… (17)
 - 一、“两手抓”思想的基本内容及其形成和发展…………… (17)
 - 二、“两手抓”思想的理论基础…………… (22)
 - 三、一手硬而另一手软是一个现实问题 …… (24)
 - 四、严厉打击各种严重犯罪活动是长期的经常的斗争 …… (31)
 - 五、全面正确地理解和贯彻“两手抓”的战略方针，处理好打击和服务的关系 …… (35)
- 实行和坚持依法治国，保证国家长治久安的基本方略 …… (39)
 - 一、新时期党和国家重要的治国方针 …… (40)
 - 二、实现国家长治久安要靠法制作保障 …… (43)
 - 三、健全和完善刑事立法 …… (48)
 - 四、严肃执法，保证法律的极大权威 …… (53)
 - 五、加强政法机关自身的队伍建设，提高队伍的政

治和业务素质	(59)
惩办与宽大相结合的基本刑事政策	(63)
一、惩办与宽大相结合的基本刑事政策是长期历史 经验的总结	(63)
二、惩办与宽大相结合政策的思想基础、内容和基 本精神	(69)
三、惩办与宽大的基本刑事政策在刑法中的体现及 对刑事司法实践的指导作用	(75)
四、惩办与宽大的基本刑事政策和具体刑事政策	(81)
五、贯彻惩办与宽大相结合政策的实践问题	(86)
严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾的学说	(90)
一、两类矛盾学说的由来和基本内容	(90)
二、两类矛盾学说对立法和司法活动的指导意义	(95)
三、犯罪性质和矛盾性质	(101)
四、两类矛盾学说在新时期立法和司法实践中的 具体应用	(107)
综合治理社会治安的方针	(114)
一、社会治安综合治理及其伟大意义	(114)
二、社会治安综合治理工作的指导方针、原则及其 任务	(120)
三、社会治安综合治理的工作范围	(127)
四、重点治理是综合治理的突破口	(129)
五、政法机关在社会治安综合治理中的职能作用	(131)
六、社会治安综合治理工作必须纳入法制化轨道	(133)
改造罪犯使之成为守法公民的政策	(136)
一、改造罪犯政策的历史沿革	(136)
二、改造罪犯成为守法公民政策的基本内容	(138)
三、改造罪犯政策指导下的我国监管改造工作	(142)

四、贯彻改造罪犯政策中应注意的若干问题·····	(150)
--------------------------	-------

中篇 打击犯罪、惩治和改造罪犯的政策问题

依法从重从快打击严重危害社会治安的犯罪分子·····	(153)
一、依法从重从快打击严重危害社会治安犯罪分子 方针的历史意义·····	(153)
二、“严打”方针的基本内容和精神·····	(162)
三、适用法律和适应形势·····	(169)
四、“从重从快”与“重刑主义”的区别·····	(172)
五、三年“严打”的基本估价和成功经验·····	(174)
六、坚持“严打”斗争应掌握的问题·····	(178)
依法从重从严惩治严重破坏经济的罪犯·····	(183)
一、坚决打击经济犯罪的重要意义·····	(183)
二、改革开放以来打击经济犯罪的实践·····	(186)
三、打击经济犯罪是政法机关为经济建设最重要最 直接的服务·····	(191)
四、严格区分罪与非罪的界限·····	(193)
五、切实注意打击经济犯罪斗争中的策略问题·····	(195)
六、打击经济犯罪斗争中应注意解决的若干问题·····	(197)
惩前毖后，治病救人·····	(201)
一、刑罚的惩罚属性和教育改造功能·····	(201)
二、立足于对罪犯的教育改造·····	(204)
三、积极制定和落实教育改造措施·····	(208)
打击少数，争取、分化和改造多数·····	(212)
一、注意差别，利用矛盾，重点打击主要犯罪者·····	(212)
二、争取和团结一切可以挽救的人，化消极因素为 积极因素·····	(216)

三、办案要争取社会同情，人民拥护·····	(219)
少捕、少杀·····	(223)
一、少捕、少杀是我党一贯坚持的政策·····	(223)
二、少捕、少杀政策的思想基础和精神实质·····	(228)
三、可杀可不杀的不杀，可捕可不捕的不捕·····	(233)
四、少捕、少杀政策和我国法律实践·····	(237)
坦白从宽、抗拒从严·····	(243)
一、坦白从宽、抗拒从严政策的含义和原则·····	(243)
二、坦白从宽、抗拒从严政策的根据和意义·····	(244)
三、坦白从宽、抗拒从严政策和我国的法律实践·····	(248)
四、贯彻“坦白从宽、抗拒从严”政策应注意的若干问题·····	(252)
五、坦白从宽、抗拒从严政策与刑法的修改与完善·····	(254)
对少数民族犯罪分子的“两少、从宽”·····	(257)
一、维护法制的统一和兼顾民族和民族地区的特点·····	(257)
二、“两少、从宽”政策的提出及其基本精神·····	(261)
三、“两少、从宽”政策和我国法律实践·····	(264)
四、贯彻“两少、从宽”政策应注意的若干问题·····	(268)
罪及个人，不株连无辜·····	(271)
一、“罪及个人，不株连无辜”原则的形成和意义·····	(271)
二、正确理解“罪及个人，不株连无辜”原则·····	(272)
三、“罪及个人，不株连无辜”原则在我国刑法和司法实践中的体现·····	(273)
实事求是、有错必纠·····	(276)
一、“实事求是、有错必纠”是我党政法工作的一贯方针·····	(276)
二、坚持有错必纠方针的重大意义·····	(281)
三、有错必纠原则的法律保障·····	(283)

四、我国政法机关平反冤假错案的实践活动·····	(289)
五、贯彻有错必纠方针应注意的若干问题·····	(292)
改造第一，生产第二·····	(301)
一、“改造第一，生产第二”的方针是实践经验的 总结·····	(301)
二、改造是目的，生产是手段·····	(304)
三、贯彻“改造第一，生产第二”方针对劳改工作 的具体要求·····	(305)
给犯罪分子以出路，实行革命的人道主义·····	(307)
一、“给出路”政策的依据及其精神实质·····	(307)
二、“给出路”政策的实质内容·····	(309)
三、完善制度和措施，把“给出路”政策落到实处·····	(310)
教育、感化、挽救·····	(313)
一、“教育、感化、挽救”方针的提出及其应用·····	(313)
二、“教育、感化、挽救”方针的主要内容·····	(315)
三、贯彻“教育、感化、挽救”工作方针要处理好 六个关系·····	(319)
四、“教育、感化、挽救”工作的重大意义·····	(322)

下篇 政法机关同犯罪作斗争的策略问题

服从和服务于党和国家的中心工作·····	(324)
一、为党和国家的中心工作服务是政法工作的根本 出发点和落脚点·····	(324)
二、为改革开放和经济建设服务是当前政法工作的 重要任务·····	(327)
三、适应形势，转变观念·····	(329)
四、政法机关为改革开放和经济建设服务的主要措	

施·····	(332)
打击和保护相结合·····	(336)
一、打击和保护相结合是人民民主专政的根本要求·····	(336)
二、打击和保护相结合是社会主义法律的基本要求·····	(339)
三、保护人民同打击犯罪是统一的·····	(340)
四、打击和保护相结合原则在我国刑事法律中的体现·····	(342)
五、贯彻打击和保护相结合原则应注意的若干问题·····	(345)
党领导下的专门机关工作和群众路线相结合·····	(348)
一、坚持群众路线是政法机关的优良传统·····	(348)
二、政法机关必须相信群众，依靠群众·····	(353)
三、群众路线在政法工作中的运用·····	(358)
四、正确处理好专门机关工作和群众路线的关系·····	(365)
一要坚决，二要慎重，务必搞准·····	(369)
一、“一要坚决，二要慎重，务必搞准”原则的形成和意义·····	(369)
二、“一要坚决，二要慎重，务必搞准”原则的含义·····	(374)
三、“一要坚决，二要慎重，务必搞准”原则在政法工作中的实际运用及问题·····	(378)
重证据，重调查研究，不轻信口供，严禁逼供信·····	(381)
一、我党一贯反对肉刑逼供·····	(381)
二、重证据，重调查研究，不轻信口供，严禁逼供信原则在我国法律中的体现·····	(388)
三、坚持实事求是，文明办案的原则·····	(392)
四、在调查取证中应注意的几个主要问题·····	(396)
两个基本·····	(400)
一、“两个基本”原则的提出及其根据·····	(400)

二、“基本事实”、“基本证据”的含义和范围	(402)
三、“两个基本”原则适用中应注意的几个问题	(405)
四、关于“两个基本”原则适用范围问题的探讨	(406)
打击和预防相结合	(408)
一、加强预防犯罪工作的重要意义	(408)
二、预防犯罪工作的基本原则和策略	(409)
三、寓预防于打击之中	(416)
四、社会防范和专门机关预防工作	(417)
依靠党委，与有关部门密切配合	(420)
一、依靠党的领导是搞好政法工作的可靠保证	(420)
二、党对政法工作领导的基本原则和内容	(422)
三、同有关部门通力合作是保证政法工作顺利进行 的重要条件	(427)
四、政法机关依靠党的领导和同有关部门密切配合 的成功经验	(429)
狠抓大要案的查处	(434)
一、狠抓大要案的政策策略依据	(434)
二、狠抓大要案的查处的具体措施	(438)
三、统筹兼顾，妥善处理好小案	(441)
集中打击、突出重点，有针对性地开展专项斗争	(442)
一、集中打击、专项斗争是解决治安问题的成功经 验	(442)
二、正确分析形势，确定打击重点	(444)
三、在专项斗争中，有关部门和地区的协同配合	(447)
具体问题具体分析，原则性和灵活性相统一	(451)
一、要有为实现原则性的一切许可和必要的灵活性	(451)
二、原则性和灵活性相统一原则和我国的法律实践	(454)
三、当前我国刑事司法中需要体现灵活性的若干问	

题·····	(459)
四、政策在贯彻原则性和灵活性相统一原则中的重 要意义·····	(463)
后记·····	(467)

绪论 论我国刑事政策和策略及其运用

政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。

——毛泽东：关于情况的通报

1948年3月20日

我们常常说，政策和策略是党的生命。如果没有政策和策略，党的路线就是空的。正确的路线一定要用正确的政策和策略来保证。全党同志都要学好党的政策和策略，这样我们才会无比的强大，谁也不能战胜我们。

——邓小平：跃进中原的胜利形势与今后的政策策略

1948年4月25日

一、刑事政策和策略及其发展

在一个国家政治和社会生活的各个领域，国家政权和一定的政治组织要顺利实现自己的目标或任务，都离不开提出并执行各种政策和策略。按通常的解释，“政策”就是国家或政党为实现一定时期的路线而制定的行动准则；“策略”就是根据形势发展和任务的实际需要而制定的行动方针和斗争方式。政策和策略是一种政治措施，

从本质上讲，无论政策和策略涉及哪一具体的社会生活领域，都属于政治的范畴，是政治概念。要治理一个国家，统治阶级除了要建立一系列相对稳定的经济制度、政治制度、法律制度外，还要针对社会生活各个领域中的发展变化和随时出现的各种具体矛盾和问题，提出和执行一系列政策和策略，以有效治理国家。在我国，作为政治措施的政策和策略，就是党和国家在各种涉及全局利害关系方面的问题上，针对各个不同时期的形势要求所提出和实施的各种措施、办法、方针和决策，如各种经济政策、文化政策、法律政策、外交政策、人口政策等等。党和国家在同犯罪作斗争中所提出和实行的一系列如何打击犯罪、预防犯罪、改造罪犯以及如何运用法律武器保护国家和人民利益，同犯罪作斗争的政策和策略，是我们所说的刑事政策和策略问题。它是党和国家作为政治措施的所有政策和策略中的一个重要组成部分。

刑事政策和策略，简略来说就是一个国家在同犯罪作斗争中，根据犯罪的实际状况和趋势，运用刑罚和其他一系列抗制犯罪的制度，为达到有效抑制和预防犯罪的目的，所提出和实行的方针、准则、决策、措施和方法等。历史地考察，刑事政策和策略的思想，是伴随着刑事法律的产生而自然发源的。统治阶级有了抗制犯罪以维护其统治和基本社会秩序的需要，就自然会有如何去运用刑罚同犯罪斗争的对策。一些社会新兴的或要求变革的阶级的代表人物，也会提出一些较为进步的刑事政策思想。我国古代一些统治者或政治、法律思想家从维护皇权和社会秩序出发，提出了许多透澈出刑事政策思想的观点，如“刑罚世轻世重”、“以刑去刑”、“刑期于无刑”、“宽猛相济”、“德主刑辅”、“隆礼重法”、“恤刑慎杀”等等。西方资产阶级早期的一些政治法律思想家，如孟德斯鸠、贝卡利亚所提出的犯罪与刑罚应当有适当的比例（或称为罪刑相称）的理论，其原始意义也表现了追求一定社会政治意义的刑事政策思想。边沁的功利主义刑法观实际具有刑事政策的色彩。但“刑事政策”作为独立

的概念，是19世纪后由德国刑法学家费尔巴哈首先使用的，后由亨克、李斯特等人加以推广。近代西方有关刑事政策的理论，以刑法“新派”学说为根据和基本内容，其有关犯罪原因论、预防犯罪论、教育刑论、刑罚个别化等理论，无不代表新型的刑事政策思想。西方现代刑事政策的概念，按通常的解释，“人们常把处理犯罪人的措施和犯罪原因的知识领域叫作刑事政策……把有关犯罪、刑罚和犯罪人待遇等官方政策叫做刑事政策。”^①在理论上，刑事政策分为广义和狭义两种。广义的刑事政策，是指国家以预防及镇压犯罪为目的的所有一切手段和方法，在内容上，除与执行刑罚制度有关的政策外，还包括间接与防止犯罪有关的政策，如居住、教育、劳动、公益保护政策等等。狭义的刑事政策，是指直接的、以防止犯罪为主要目的的刑事上的对策，包括犯罪原因、刑罚各制度的效果以及犯罪预防等问题。西方近现代刑事法，以“刑法的刑事政策化”为追求目标，其一认为刑法的定罪科刑不是目的，而是为达到防卫社会、预防犯罪目的的手段，刑事政策观念就是刑法定罪科刑的基础政策；其二认为刑事立法和司法应从刑事政策观点出发，合于刑事政策精神，否则是不良立法和司法；其三认为刑法的研究不是单纯解释条文，而应以刑事政策的观点探讨拟制刑法条文，确定防止犯罪的对策。

目前在我国，刑事政策和策略是党和国家制定的，或者政法机关制定并由党和国家肯定、推行的运用刑事法律武器同犯罪作斗争的一系列方针、措施、政策、办法的总和。也可以称之为同犯罪作斗争的政策和策略，重要内容可以称之为我国政法工作的基本方针和政策。在我国政治生活和法律实践活动中，刑事政策和策略的作用十分重要。我国的刑事政策和策略不是法律，但是刑事立法要以刑事政策为根据，刑事法律的实践也必须以刑事政策为指导。我国

^① [日] 前野育三：刑事政策的课题与展望，载《法学译丛》1981年第3期。

的刑事政策和策略，同近现代西方的刑事政策有某些相同之处，但并没有渊源关系，我国的刑事政策和策略是独立发展起来的，而且具有本身的特点。所以本书所论述的，不是一般意义上的刑事政策，而是有中国特色的刑事政策和策略，内容上大体分为“基本的刑事政策和策略问题”、“打击犯罪、惩治和改造罪犯的政策问题”和“政法机关与犯罪作斗争的策略问题”。希冀通过这些方面的论述，说明中国刑事政策和策略的基本问题。这些内容恐怕未必能勾划出中国刑事政策和策略的完整体系，但所论述的内容却是想把几十年来党和国家提出和实行的各种有丰富内容的刑事政策和策略做一个比较完整系统的归纳。

同犯罪作斗争是国家政治活动的一种形式。运用刑法的主要目的在于打击犯罪，保护人民，维护社会秩序。从这个意义上说，同犯罪作斗争不仅仅是法律领域的任务，更应看成是一项很重要的政治任务。因而，党和国家历来重视刑事政策和策略问题，各个时期的刑事政策和策略，也大多是为追求满足在一定时期进行社会主义革命和建设的政治目的的实际需要而提出并实施的，直接代表了党和国家在同犯罪作斗争中的政治意图。这些对作为执行法律，同犯罪作斗争的专门机关的政法机关来说，无疑具有重要的指引作用，是不能忽视和被取代的。我国刑事政策和策略蕴涵着同犯罪作斗争的深刻政治内容，充分体现了政策和策略是一种政治措施的意义。我们分析每一刑事政策和策略的内容，以及它们产生的历史背景、所要达到的目的以及实际执行所产生的效果，就会看出它们的社会政治意义，也就是说它们与人民大众、国家和社会的某些全局性的问题密切联系在一起。无论是“两手抓”的战略指导思想、惩办与宽大相结合的基本刑事政策、严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾的方针、综合治理社会治安的方针、改造罪犯使之成为新人的政策这些基本的刑事政策和策略问题，还是诸如依法从重从快打击严重危害社会治安的犯罪分子、坦白从宽抗拒从严、对少数民族犯罪