

中国公务员百科全书

杨友吾 王振川 主编

国际文化出版公司

1988. 北京

顾 问 王首道 张友渔 钱三强
秦 川 钱伟长 任继愈
主 编 杨友吾 王振川
副主编 陈宏天 曹人仲 杨德向
陈为典 卫景福 阎 华

编 委 卫景福 王志麟 王振川 刘玉庭
邱 禾 陈为典 陈宏天 杨友吾
杨宗兰 杨德向 周春元 高菊生
阎 华 曹人仲

各分类主编及撰稿人

政治学法学类 主编 陈为典 周春元
陈为典 周春元 周晓中 郭道晖 曾 普 张玲元
甘功仁 张 明 张所菲 张 涛 杨小平 苏盼兮
刘 岩 李 涛

现代管理科学类 主编 杨宗兰 杨德向
杨宗兰 田世福 刘好学 孙申英 刘毓山 朱小民
孙黎莹 徐岫俐

领导科学类 主编 高菊生 卫景福
卫景福 张汉亚 高菊生 杨小泽 孙观华 程秀生
倪金兰 赵友菊

经济科学类 主编 杨德向 杨宗兰
杨德向 刘毓山 翟胜华 郭代模 柴本澄 张思骞

滕德祥 黄西谊 刘琴波 杨文杰 杨宗兰 杨忠平
张天犁

党的建设与政治工作类 主编 王振川 刘玉庭

王振川 刘玉庭 徐祥之 梁潮平 尚 柏 张 荧
刘 缨

文秘类 主编 陈宏天 王志麟

王志麟 陈宏天 吕 岚 鲁文平 高 利

哲学社会学类 主编 杨友吾

杨友吾 谭德明 黄见秋 朱梅仙 叶念先 常向群
刘士群 郭 涵 孙文兰 盛学文 孙兰芝 乙 凡
何 愈 于 静

文化类 主编 阎 华

阎 华 吴光平 张振球 刘 晴 张晓凌 毛小雨
赵仲明 张 刚

科学技术类 主编 曹人仲

曹人仲 唐齐仁 华 岩 邱 禾 孔 勇 刘 华
耿玉岐 李济东 易独清 田玉璋 唐丽娟 赵庚深
陈明萱 曹 健 刘建康 厉善庆 芮经纬 陈之瑛
金增洪 杨旭之 谢载衡 陈松林 苏晋念 陈小均
王焕恺 刘克武 燕景泰

新兴学科类 主编 卫景福 高菊生

卫景福 高菊生 王燕臣 刘继延 王居富 曹逸明
孙 巍 王 恒

装帧设计 卢宏

责任编辑 邱禾

前 言

当前，我国正按照党的十三大精神，建立国家公务员制度。这是我国干部人事制度改革的重大的步骤，是党和国家政治生活中一件大事，它对于推进经济和政治体制改革，增强国家机关及全社会的生机和活力具有重大而深远的意义。为了迎接这一变革，适应广大公务人员的迫切需要，我们编写了《中国公务员百科辞典》。

本辞典以国家各类公务人员和其他有关部门的工作人员为主要对象，兼顾企、事业单位的管理人员和其他同类性质的公务工作者。考虑到我国国家公务人员中的实际需要以及合理地、科学地调整知识结构的要求，将众多的学科归并为政治学法学类、现代管理科学类、领导科学类、经济科学类、党的建设 and 政治工作类、哲学社会学类、文秘类、文化类、科学技术类、新兴学科类等十大部类，共 100 多个学科，简要突出地介绍有关公务员的制度规定和当代西方国家的文官制度，系统全面地介绍国家公务员应该具备或了解的社会科学、自然科学及其他方面的知识。是国家公务员、党的机关工作人员和其他各类人员的必备工具书。

在辞典的编写过程中，我们力图以马列主义、毛泽东思想为指导，紧密结合中国国情，以建立具有中国特色的公务员知识体系为目标，突出发展生产力这个中心，坚持四项基本原则和改革开放两个基本点。我们新选出 8000 多个条目，既突出

重点又注意系统完整，力求做到科学性、知识性、稳定性和适用性的统一。

参加本辞典编写的有中国社会科学院、国家经委、中国法学会、财政部、文化部、中国科学院、交通部、航空部、国家标准局、中国人民大学、清华大学、政法大学、首都联合职工大学、中南海业余大学以及北京市和中央直属机关有关部委等单位的一百多名理论和实际工作者，其中多数具有副教授、副研究员以上资格或是具有相当水平的工作人员。

中顾委主任陈云同志为本书题写了“全心全意为人民服务，建立国家公务员制度”，给本辞典编写者以很大的鼓舞和教育。

在编写过程中，得到王首道、张友渔、钱三强、秦川、钱伟长、任继愈等专家和领导同志的关怀和指导和国际文化出版公司的大力支持，同时还得到中共中央组织部、人事部有关负责同志的热心指导。此外我们还借鉴和吸收了国内外一些研究成果。在此一并表示感谢。

中国实行国家公务员制度刚刚起步，有许多问题还在探讨中，加之编写这样大型辞书，我们尚缺乏经验，并深感学识不足。因此错讹之处在所难免，恳请专家和读者指正。

编者

1988年5月

凡 例

一、本辞典以国家各类公务员和党的机关有关部门工作人员为主要对象、兼顾各类事业、企业管理人员和其他公务性质的工作者。着重介绍在从事本职工作中所急需的各种科学知识和管理方法。目的是使国家公务员按新时期的工作特点调整知识结构,同时也为评定、考核工作提供一些必要的参考数据。

二、本辞典根据我国国情、考虑到国家公务员的实际需要和合理地、科学地调整知识结构的要求,将众多的学科归并为政治学法学、现代管理科学、领导科学、经济学、党的建设和政治工作、文秘、哲学社会学、文化、科学技术和新兴学科十大部类。每一部类下设十余个学科,全书共含 100 多种社会科学、自然科学的学科知识。

三、本辞典收词目约 8000 余条,包括国家公务员必须了解的各种基本的、常见和实用的术语、学说、学派、人物、事件、组织、著作等,普及与提高并重,力求做到系统性、科学性、知识性统一。党的十一届三中全会以来出现的新事物、新观念、新方法以及各领域出现的新成果,尽量予以反映,同时也注意稳定性和权威性,在人物词目方面,根据其历史地位和学术成就,不论是正面人物或反面人物,凡具有重大影响者均予以收入,仍健在的人物暂未收入。不同人物分别列入某一相应的学科,以避免重复。

四、为了兼顾检索和系统地阅读两方面的需要，本辞典采用分类编排的形式，每一部类词目逐科排列，如查阅外国公务员制度，读者根据目录在“政治学法学类”“公务员科”查找即可。同时在正文之后，专设笔画索引，以供读者按字形检索查考。

五、凡有两个以上名称的词目，以最常见的名称入选，其余则在释文中加以说明，除个别情况外，一般不另设互见词目。

六、本辞典有关资料一般收到 1988 年 4 月为止。

《中国公务员百科辞典》编委会

1988 年 5 月 10 日

目 录

前言	(1)
凡例	(3)
政治学法学类	1
政治学原理	1
政治制度	13
政治思想史	21
政党组织	28
行政管理	37
国家公务员	43
国际政治	55
法学基础理论	63
法律史	73
宪法	82
行政法	93
民法	99
婚姻法	108
经济法	114
刑法	124
劳动改造法	135
民事诉讼法	140
刑事诉讼法	148
国际法	159

国际私法·····	162
现代管理科学类·····	164
基本知识和基础理论·····	164
管理思想史·····	178
劳动人事管理·····	190
资金管理·····	214
财政·····	214
税收·····	223
会计·····	228
审计·····	235
金融·····	238
保险·····	248
固定资产投资管理·····	250
企业管理·····	265
工商行政、专利、物价管理·····	301
现代化管理手段·····	314
领导科学类·····	326
行为科学·····	326
领导科学·····	331
领导心理学·····	348
组织学·····	353
预测学·····	356
决策学·····	362
创造学·····	374
人才学·····	376
经济科学类·····	381

基础知识与基本理论·····	381
经济思想史·····	399
国民经济和社会发展规划与统计·····	413
农业经济·····	437
工业经济·····	445
运输邮电经济·····	473
商业经济·····	486
对外贸易经济·····	491
世界经济·····	507
党的建设与政治工作类·····	525
党的领导·····	525
党的建设·····	528
组织工作·····	539
宣传工作·····	556
思想政治工作·····	577
纪律检查工作·····	596
社会主义精神文明·····	608
工会工作·····	617
青年工作·····	631
妇女工作·····	644
统一战线·····	652
时事与外交·····	660
文秘类·····	699
秘书学·····	669
秘书史·····	673

语言文字知识·····	681
逻辑知识·····	691
写作知识·····	695
公务文书写作·····	699
文电处理·····	718
档案业务·····	731
会务工作·····	734
信访工作·····	737
秘书部门的其它工作·····	739
办公技能·····	743
哲学社会学类 ·····	757
哲学·····	757
科学社会主义·····	790
国际共产主义运动史·····	800
中国共产党党史·····	812
社会学·····	832
伦理学·····	838
心理学·····	847
民族学·····	855
宗教学·····	863
文化类 ·····	872
中国文学·····	872
外国文学·····	886
文艺理论·····	893
美学·····	899

艺术.....	906
历史.....	925
地理.....	939
教育.....	948
体育娱乐.....	956
生活及其他.....	961
科学技术类	968
科技总论.....	968
数学.....	972
物理.....	979
化学.....	983
医药卫生.....	993
生物学.....	1003
天文学.....	1009
机械.....	1012
电气.....	1018
能源.....	1025
建筑.....	1036
城市建设.....	1044
交通运输.....	1047
邮电.....	1054
环保劳保.....	1057
消防、防雷.....	1066
化工.....	1068
农林牧渔.....	1071

电子计算机	1076
现代科学技术	1082
新兴学科类	1088
哲学	1088
综合性学科	1091
科学学	1098
经济学	1101
社会学	1114
人口社会学	1116
心理学	1122
语言学	1128
教育学	1129
物理学	1131
生态学	1133
地理学	1135
生物学	1137
其他学科	1140

附：词目笔画索引

政治学法学类

政治学原理

政治 社会各阶级及其政党为实现本阶级的经济利益和阶级统治而进行夺取和维护国家政权所采取的政策和策略行动。不同阶级、不同党派和具有不同政治观点的人对“政治”一词含义的理解是不同的。马克思主义认为,政治有广义与狭义之分:广义政治,指人类各个社会形态的政治,其中包括阶级社会的政治和无阶级社会的政治;狭义政治,分别指阶级社会的政治,或者无阶级社会的政治。我们目前讲的政治,通常是就狭义的政治讲的,即就阶级社会或有阶级存在的社会的政治讲的。马克思主义经典作家的著作中讲的政治,就是指的阶级社会的政治,或者是从资本主义到社会主义的过渡时期的政治和有一定阶级差别存在的社会主义社会的政治,即指狭义的政治。就狭义而言,“政治”的含义是:①社会范畴。是经济的最集中的表现,是为经济基础服务的上层建筑。②阶级范畴。在阶级社会是阶级斗争。③历史范畴。政治的主要表现是国家活动,政治中最本质的东西是国家政权机构,如同国家一样,它有发生和发展的历史过程。④策略范畴。政治是有规律性的现象,又是一种指导性的策略。政治就是一种以阶级关系为基本内容、以国家活动为主要表现、以经济利益为根本目的和以策略指导为行为方式的上层建筑。是社会各阶级及其政党为实现本阶

级的经济利益和阶级统治而进行夺取和维护国家政权所采取的政策和策略行动。

政治学 政治科学的简称。它的研究对象是社会政治现象,所以政治学是研究政治的科学。不同阶级、不同党派和不同学术观点的人,对“政治”一词含义的理解不同,对政治学研究对象的认识和表达也不同。马克思主义者中间对它的理解也有差别。近几年来,我国政治学界有以下几种看法:①认为政治学是研究国家学说、政治理论、政治制度、政治思想史等的科学。②认为政治学是研究国家及其与阶级、民族、政党等之间相互关系的科学。③认为政治学是研究社会政治关系发展规律的科学。④认为政治学是研究政治权力分配及其相互关系的科学。由于对政治学研究对象理解不同,对政治学研究范围的看法也不同。国际政治科学协会比较一致的看法可以划分为四个方面:政治理论;政治制度;政党、舆论和政治团体;国际关系。这四个方构成政治学的四个次级学科,每一次级学科下又分许多三级分支学科。也有人主张还可以加上公共行政和政治思想史以及政治学方法论等。我国学术界较为普遍的看法是包括六个方面:政治学原理、政治制度、政治思想史、政党及政治组织;行政管理、国际政治。在“政治学原理”这一分学科中,又分为政治学导论、政治学方法论、政治学基本原理、政治学代表著作、政治学史、比较政治学、边缘政治学、古典政治学、现代政

治学、国外政治学、国别政治学和中国政治学等的分支学科。其他五个分学科也包括各自的再次级的分支学科。“政治学基本原理”，一般包括：政治论、阶级论、国家论、政府论、行政论、官员论、政党论、政策论、革命论和国际政治论等。从政治学的学科分类看，有广义政治学与狭义政治学或宏观政治学与微观政治学。对政治现象及其规律的普通研究，称广义政治学；对政治现象及其规律的特殊研究，称狭义政治学。广义政治学与狭义政治学有时亦称宏观政治学与微观政治学，前者是传统分类法，后者是现代分类法。政治学作为一门社会科学是有阶级性的，有剥削阶级政治学、有非剥削阶级政治学，有资产阶级政治学、有无产阶级政治学。无产阶级政治学亦称马克思主义政治学。马克思主义政治学是科学的政治学。

马克思主义政治学 亦称无产阶级政治学。它是以马克思主义的观点和方法为指导的政治科学。它反映和代表无产阶级和人民大众的根本利益，并为无产阶级解放和社会主义事业服务。马克思主义政治学与资产阶级政治学根本不同。马克思主义政治学的产生是政治学史上的一次伟大革命。只有马克思主义政治学才是唯一彻底革命的政治科学。马克思主义的无产阶级政治学是在批判资产阶级政治学的基础上，总结无产阶级政治斗争新经验的条件下，由马克思和恩格斯创立的，并由列宁在新时期发展的。毛泽东等中国马克思主义者在当代对马克思主义政治学作出了重大贡献。

社会主义政治学 研究社会主义历史阶段的政治现象、政治关系及其发展规律的科学。马克思主义政治学有广义与狭义之分，社会主义政治学是狭义政治学的一种。社会主义政治学主要不是研

究资本主义社会和资本主义以前社会形态的政治现象、政治关系及其规律性，它和研究各个社会形态的政治现象、政治关系及其规律性的广义政治学不同。研究社会主义社会政治现象，就要研究社会主义社会各个阶级、各个党派和各个社会集团之间的相互关系，研究它们同国家和政府的相互关系，特别要研究社会主义的民主政治制度，以推动社会主义建设事业的发展。

现代政治学 古典政治学的对称。它是研究现代社会政治关系及其发展规律的科学。这里所谓现代，是指进入20世纪以来的历史时代。所谓现代政治学，是指这个时代开始以来政治学已经分离为一门独立的社会科学以后的政治学。以研究现代资本主义社会政治关系为对象的政治学，是现代资本主义政治学。以研究现代社会主义社会政治关系为对象的政治学，是现代社会主义政治学。现代政治学，既研究资本主义政治关系的规律性，又研究现代社会主义政治关系的规律性。现代政治学同样有阶级性。有现代资产阶级政治学，一般称现代西方政治学；有现代无产阶级政治学，称现代马克思主义政治学，简称现代政治学。

广义政治学 狭义政治学的对称。对政治现象及其规律的普遍研究，称广义政治学。如对各社会历史阶段的全部政治现象及其规律性的综合的、比较的和系统的战略研究，则是广义政治学的对象。广义政治学的对象，决定广义政治学的范围。广义政治学的研究，又分两种情况：一是纵向研究，即对政治现象进行历史的发展的动态研究；二是横向研究，即对政治现象进行综合的比較的静态研究。纵向研究的分类学科，有政治史、政治学史、政治思想史、政治运动史、政治制度史等。横向研究的分类学

科,有政治学原理、比较政治学、比较政治制度和国际政治等。

狭义政治学 广义政治学的对称。对特定历史阶段的部分政治现象及其规律的特殊研究,称狭义政治学。如对政治现象从局部的或部分的范围内进行分别的、个别的和具体的策略研究,则是狭义政治学的范围。狭义政治学的研究又分为两种情况:一是就社会形态来看,即对一定社会发展阶段或发展时期的政治现象进行分别的或单独研究,如资本主义政治学、社会主义政治学、现代政治学、当代中国政治学;二是就政治现象看,即对一定政治现象进行单独的或分别的研究,如国家学、政府学、政党学、政策学、行政学等。

政治学史 指政治学的产生和发展的历史。一般说,它经历两大时期,六个阶段。第一时期称前期的政治学,第二时期称后期的政治学。前期政治学的发展大体上经历三个历史阶段:①古代奴隶主阶级政治学,从公元前5世纪至公元5世纪,主要代表人物有亚里士多德等;②中世纪封建阶级政治学,从公元5世纪至15世纪,主要代表人物有阿奎那和马里利等;③近代资本主义政治学,从16世纪至19世纪末,主要代表人物有马基雅维利、格老秀斯、霍布斯、孟德斯鸠、杰弗逊等。后期政治学通称现代政治学,一般说经过三个阶段:①初期阶段,从19世纪末至第一次世界大战期间,主要代表人物有柯勒、霍布森等;②中期阶段,从第一次世界大战至第二次世界大战时期,主要代表人物有华莱士、梅里安、拉斯基等;③当代阶段,从第二次世界大战以后至当前阶段,即从20世纪50年代至80年代,代表人物有凯尔森、马里丹、萨特、马尔库塞、怀特、施特劳斯、拉斯韦尔、摩根索、凯、阿尔蒙德、多伊奇、杜鲁门、达尔、西蒙、伊斯顿等。

政治学研究方法 指研究政治学采用的方法。它有传统的研究法和现代的研究法。在传统研究法中,一般多借用其他社会科学的方法。在现代研究法中,一般多借用自然科学的方法。传统研究法,主要有历史研究法、经济研究法、社会学研究法、法学研究法、制度研究法、综合研究法和分析研究法等,侧重于宏观方面的静态研究。这些方法,在一定条件下,起过有益的进步作用,有些至今仍在被利用,并加以完善和提高;有些受形而上学唯心主义影响,带有一定局限性,甚至是不科学的。20世纪以来,特别是从第二次世界大战后的50、60年代起,由于自然科学和技术科学的进步,政治学工作者力求采用新的方法,主张借鉴和引用现代自然科学的方法,甚至采用技术科学方面的手段,来开拓和深化政治学研究的新领域。当代科学发展的一个新特点,就是各学科之间的互相渗透、互相借鉴和互相促进,而这种互相联系的中介就是新方法的采用。所以,不少学者主张引用系统论、信息论、控制论、数学分析和电子计算机等现代科学方法和手段,侧重于微观方面的动态研究,从而有行为主义政治学的发展。对于政治学研究的各种方法,应从实际出发,去粗取精,取长补短,综合运用。有的方法只在局部范围内有特殊作用,有的方法在较大范围内有实用价值,有的方法在全局或整体范围内有普遍意义。辩证唯物主义方法、历史唯物主义方法,就具有普遍指导意义。我们通常说用马克思主义指导政治学研究,就是用辩证唯物主义与历史唯物主义指导政治学研究。

国家 阶级矛盾不可调和的产物和表现。它是统治阶级的统治机关,掌握在占统治地位的阶级手里,对被统治阶级实行专政,镇压他们的反抗,维护本阶级

的利益,巩固自己建立的社会制度和社会秩序。国家的基本特征是:①按地区划分居民。②公共权力的设立。行使国家这种权力的工具,就是政府、军队、警察、法庭、监狱等国家机器。国家有两种职能:对内维护统治;对外维护主权。国家有四种类型:奴隶制的、封建制的、资本主义的和社会主义的。前三种是少数剥削者剥削和压迫劳动人民的工具,不论是君主制还是共和制,其实质都是剥削阶级专政。它们在建立初期,在保护和发展生产力方面起过进步作用,后来逐步成为历史前进的障碍,被新型国家所代替。社会主义国家就是新型国家,它是工人阶级领导的工农联盟为基础的无产阶级专政或人民民主专政。国家是一个历史范畴,不是从来就有的,是社会发展到一定历史阶段的必然产物。国家的存在使阶级压迫合法化和固定化。随着世界上剥削制度和剥削阶级被彻底消灭,最后一种类型的国家也将因其丧失作用而自行消亡,这是历史发展的必然规律。资产阶级有种种国家学说,一般都是脱离社会经济基础谈国家,并抹杀国家的阶级本质。

国体 指国家的阶级性质。它表明社会各阶级在国家中的地位,表明什么阶级对什么阶级实行专政。任何国家都是一定阶级的专政,不同阶级的专政,有不同性质的国体,历史上主要有奴隶主阶级专政、地主阶级专政、资产阶级专政和无产阶级专政,即有四种国体。中华人民共和国的国体是人民民主专政。

国家性质 指国家的阶级属性。任何国家都是一定阶级的专政,都是统治阶级掌握的国家机器。不同性质的国家有不同的作用,剥削阶级的国家,一般起压迫人民的作用;人民的国家起镇压剥削者的作用。加强无产阶级国家的职能,正是为了镇压敌人和保护自己,保卫社

会主义建设。

国家形式 国家政权的组织形式。通常包括国家管理形式和国家结构形式。国家的管理形式,指统治阶级采取何种形式进行组织和管理政权机关。剥削阶级国家的管理形式,主要有君主制和共和制;社会主义国家的管理形式,主要有苏维埃制、代表团制和人民代表大会制。国家的结构形式,指国家的整体与部分、中央与地方的组成关系,基本形式有单一制和复合制。单一制和复合制在资本主义国家和社会主义国家都有采用的,这要从本国的具体情况出发,没有固定的模式。国家形式同国家本质相适应,但由于各国的历史条件和民族传统不同,形式则有多种多样,同一类型的国家可能有不同的形式,不同类型的国家可能有相同的形式。

国家权力 亦称国家政权。作为国家权力,它是统治阶级运用国家机器实行阶级统治的权力。它具有强制性和主权性。强制性由军队、警察、法庭、监狱等暴力机关保证实现;主权性表明它不受任何外来力量的控制,有权独立自主地处理对内和对外的一切事务。作为国家政权,它有不同的性质,这要依据掌握国家政权的阶级来确定。有剥削阶级的国家政权,有人民的国家政权。无产阶级的国家政权,是为社会主义服务的主要工具。中华人民共和国的政权是人民民主专政。

国家职能 指国家的作用。不同性质的国家有不同的职能。通常分为对内职能和对外职能,对内职能是主要的。剥削阶级国家的职能是:对内维护本阶级的统治,镇压被统治阶级的反抗,制定和执行各方面政策,维护剥削制度;对外,实行侵略政策或防止他国的侵犯,保卫本国的领土和主权,发展同其他国家的经济和文化关系。社会主义国家的职能