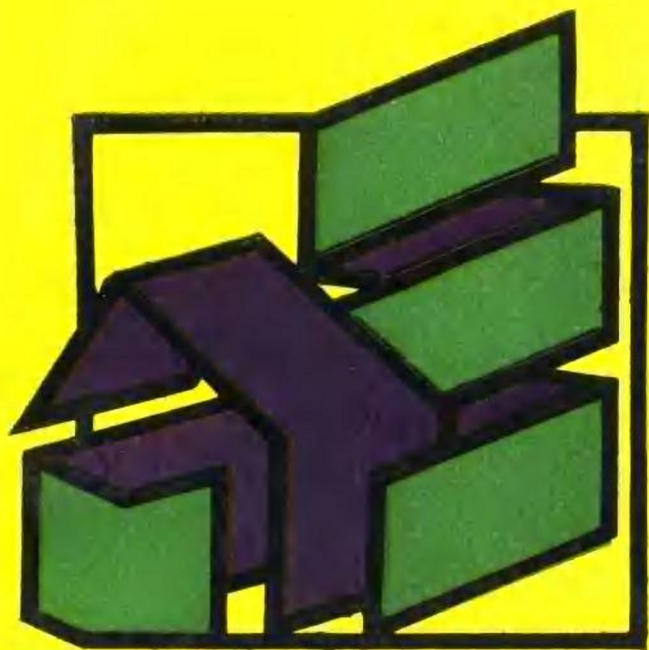
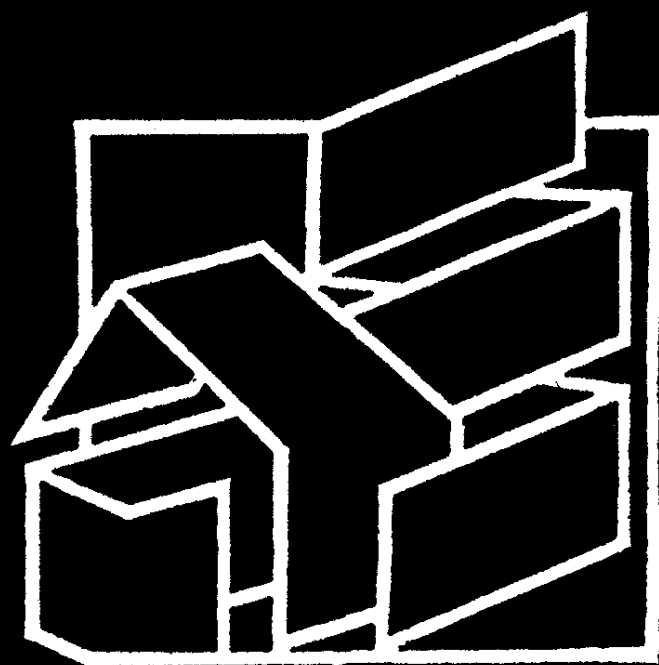




现代化探索丛书

当代集镇建设

XIANDAIHUATANSUO



现代化探索丛书

当代集镇建设

XIANDAIHUATANSUO

黄光宇 冯华 黄天其 等著 重庆出版社

(川)新登字010字

责任编辑 杨建恒
封面设计 乔楠
技术设计 忠凤

黄光宇 黄天其 罗书山 熊德生 冯华 著

当代集镇建设

重庆出版社出版 发行(重庆长江二路205号)
新华书店经销 重庆印制一厂印刷

开本787×960 1/32 印张13.5 插页2 字数218千
1992年2月第一版 1992年2月第一版第一次印刷

印数: 1—3,000

ISBN 7-5366-1601-9/F·88

定价: 4.70元

《现代化探索》丛书

主 编：钱伟长

特约通讯编委（按姓氏笔划为序）：

仇金泉

邓寿鹏

朱志尧

杨建恒

陈 洛

姚诗煌

夏树人

韩忠本

颜尚贤

魏 瑚

出版前言

实现具有历史意义的中华腾飞，是牵动着亿万人民火热的心的伟大事业。

党的十一届三中全会以来，一些出版社相继出一批介绍当代国外新思潮、新学科、新方法的丛书。随着改革、开放、搞活的深化，随着反对资产阶级自由化斗争的深入，要求我们在继续学习外国先进科学技术、有益文化的同时，进一步结合中国实际对其加以检验和发展。为了把新知识的介绍与我国现代化的实践更好地结合起来，促进建设有中国特色的社会主义，我们谨向读者献上这套探索性综合系列丛书《现代化探索》。

与已出版的若干丛书比较，《现代化探索》丛书有三个显著的特点——联系中国实际，介绍最新知识，注重交叉科学。本丛书以社会主义现代化为目标，以中国的现实为出发点，力图站在世界科学的前沿，用历史发展的眼光，抓住当前建设和改革中具有关键性、综合性的重大课题，

突出介绍和运用当代前沿学科、交叉学科和边缘学科的新观点、新方法，及时总结和推广现代化建设中开创性的新成果、新经验，严肃提出有预见性的决策建议，促进我国科技、经济、文化、社会的协调发展。她将激励千千万万的有志之士，在社会主义现代化建设的道路上进行积极的探索，为实现我们的共同理想而英勇奋斗！

《现代化探索》丛书由钱伟长教授主编，约请对四化建设和对当代新学科经过深入调查和潜心研究的专家学者撰稿，力求做到立论富有新意，材料翔实确凿，论述深入浅出，行文生动活泼。丛书每种15万字左右，今后几年内，每年出一批，每批出10种左右。

《现代化探索》丛书是奉献给投身四化、探求新知的各级干部、科技工作者、理论工作者、大专院校师生以及各界人士的一份精神食粮。我们衷心期待，她能引起社会的广泛关注，经受实践的检验，得到读者的信赖和帮助，从而在不断的探索发展中日臻完善，为中国的社会主义现代化作出点滴贡献。

重庆出版社编辑部

1987年6月

《现代化探索》丛书序

钱伟长

为了迎接世界新技术革命的挑战，促进有中国特色的社会主义现代化建设，重庆出版社决定出版一套综合性的《现代化探索》丛书。我认为这是一件有意义的事情。《现代化探索》这套丛书有三个突出的特点，一是结合中国实际，二是介绍最新知识，三是注重交叉科学。这对我国当前的四化建设都很有现实意义。这里，我想对交叉科学多讲几句。

目前，我国的学术工作正走向一个新阶段，其标志之一是自然科学和社会科学之间、各学科之间的互相渗透越来越多。长期以来，人们把科学划分为自然科学和社会科学两大类，但这只是科学发展的历史过程：早在文艺复兴时期，欧洲许多著名的自然科学工作者，同时又是优秀的文学家、艺术家和哲学家，二者并非壁垒森严。以至于当时人们把自然科学称为自然哲学，至今还有些国家把数、理、化等理论学科的学位称作哲学博士。以后，随着人类社会的进步和科学技术的发展，内容日益增多，工作对象日益多样化，才逐渐地分化发展为自然科学和社会科学。

就自然科学而言，可分为科学、工程和技术两部分。科学是指人类通过生活、生产和科学实验而对自然现象的规律的认识之系统总结；技术是人类用以改造自然，以利人类自身生存、改善生存条件的一切经验和知识的总和；而人们为了某一特定的生产或生活目的，综合和组织各种科学和技术的成就的活动，这就是工程。显然，科学着重于认识自然，工程和技术着重于改造自然。随着科学和技术的发展，它们之间的区分却日渐湮没，重大的技术突破，常常基于重大的科学进步；同时反之，重大的技术突破也给科学工作带来新的工具和新的领域。

社会科学是人类通过政治的、经济的和军事的科学活动，对人类自身的社会现象的规律的认识之系统总结。它同样可分为认识社会和改造社会两部分内容，同样可含有技术性学科的部分。如在政治学、法学、经济学、军事学等学科中的技术性部分，以及一切管理方面的学科，都是为人类改造、管理社会服务的。

当自然科学的思想融注到社会科学中后，以动态的、定量的数学方法来研究解决社会科学中的各种问题的系统工程，就成为社会科学的一种先进技术。系统工程起源于自然科学中力学发展的进程，是力学这个反映物质运动过程的系统工

程的延拓和发展。它起初只用于科学研究，以后在处理大规模工程中取得卓越成效，现在发展为在经济、社会等各个领域里的广泛应用。因此，系统工程既是自然科学的技术，也是社会科学的技术。此外，诸如运筹学、泛系论、系统论等大量信息处理的学科，都是适用于自然科学和社会科学的技术学科。

这种自然科学和社会科学互相渗透的现象，是最近20年发展起来的，它有一个专用名字——交叉科学，即Inter-Discipline。交叉科学就其内容来说可分两类：第一类是用自然科学的方法处理社会科学的问题，现在已开始被应用，并取得显著的效果。尤其是对社会科学问题进行数量分析的研究，如数值经济、数值社会学等，较之传统的研究方法确是一个新的开拓。当然，到目前为止，这些方法还有其局限性，这是因为社会科学的问题，往往涉及面很广，内在因素众多，数学上称为多因素问题，这在自然科学的研究中还不是很成熟的。还有，自然科学中常把问题简化为线性的问题来解决，即把一种因素对其效果的影响作为成比例的关系来考虑，但实际中的社会科学问题大多是呈非线性关系的。对非线性问题的研究，正是当前许多自然科学工作者的任务。这说明：自然科学正在进一步发展，以满足

社会科学的要求和自然科学本身发展的需要。第二类，是指对社会科学和自然科学之间所存在的其共同规律的总结和结合部分的研究，一些问题既具有自然科学的内容，又涉及社会科学的领域。例如：生态学、人口优化、独生子女心理学、区域规划、城市科学等，都涉及大量科技、经济和社会等各领域的内容。交叉科学是一个非常具有前途、非常广阔而又重要的科学领域，它的兴起，对人类社会的进步将要发生和正在发生着重大的影响。我国的交叉科学，正在蓬勃发展，方兴未艾。1985年4月，中国科协在北京召开交叉科学讨论会，这对我国交叉科学的发展，具有重要的意义。

重庆出版社出版的这套《现代化探索》丛书，旨在用现代化的观点和方法探索现代化的问题。它必须从科技、经济、社会各个方面探索各种交叉学科。我国现代化的经验将促进各种交叉学科的发展，反之，现代交叉学科的研究和发展也必将有利于我国社会主义现代化的建设。我衷心希望丛书的出版，将有益于广大从事和关心我国交叉学科事业的读者；对我国四个现代化的伟大建设作出涓滴的奉献。同时，我还恳切地希望广大投身四化的读者、学者们，多多关心、支持这套丛书，提出宝贵意见，惠赐新撰佳作。

1987年4月·北京

前 言

改革开放以来，我国的城乡经济呈现全面发展的态势。祖国农村大地正在经历由自然经济向商品经济、由传统农业向现代农业的历史性的转变过程。

农村经济体制改革的全面推行和产业结构的调整，大大调动了广大农民的积极性。在大力加强农业生产的同时，农村第二、三产业得到了很大的发展。大量剩余劳动力的转入乡镇企业、商品流通和服务领域，不仅使原有的集镇得到了振兴与发展，而且促使大批新兴农村集镇蓬勃兴起。集镇的这种振兴与发展，不仅对促进我国农业的现代化、发展农村商品经济产生着巨大影响，而且对促进全国城乡科技、文化、教育、卫生等事业的发展，缩小城乡差别，实现农村生活现代化，促使我国社会主义城乡居民点体系的协调发展，加快乡村城镇化的进程起着重要的作用。星罗棋布的集镇，犹如撒落大地的珍珠，在历史性的变革中，在祖国广袤的土地上，闪烁着耀眼的光芒。集镇的振兴与发展，必将从根本上改

变整个中华大地的面貌。

值得引起重视的是：近年来，在集镇蓬勃发展的过程中，一些新的问题随之出现，如：乡镇企业的发展缺乏计划指导；土地、资源浪费严重；一些地区环境污染问题突出，生态平衡失调；不少集镇缺乏科学、合理的规划；以及集镇人口的发展、房屋的建设与市政基础设施、环境建设不能同步进行，物质文明与精神文明建设不能协调发展；等等，愈来愈引起了人们的密切关注。

我国是一个拥有11亿人口、8亿多农民、400多座城市、4万多个建制镇、8万多个乡的大国，人口之众、城市和乡镇数量之多居世界首位。但土地面积、特别是耕地面积相对很少，广大农村经济还比较落后，而且发展很不平衡。我们在建设有中国特色的社会主义和城乡居民点体系时，不可能离开这一基本的国情。广大集镇作为我国城镇居民点体系的基础，对于我国的经济建设、文化建设和基层政权建设有着十分重要的意义。因此，集镇的发展与问题，不仅引起了广大城乡基层建设、管理干部的密切注意与重视，而且也愈来愈引起中央决策部门的密切关注和社会、经济、科技、文教、卫生、管理等部门专家学者，以及所有有识之士的广泛重视与兴趣。

为了加强集镇的建设,促使集镇健康地发展,国家必须使集镇的发展纳入科学规划与建设的轨道,强化集镇管理,使集镇的经济、社会发展与环境建设同步进行,物质文明与精神文明建设协调发展。因此,我们必须遵循集镇发展的客观规律,结合我国的基本国情,不断加强对集镇发展的科学研究工作,应用现代科学理论与方法,有计划地发展我国现代化的集镇建设,全面实现国家的现代化。

那么,应当怎样全面地认识我国的集镇建设与发展?如何科学、合理地进行集镇的规划、建设和管理?这便是本书要回答的主要问题。

全书分两个部分。第一部分系统地论述了集镇的概念、形成、地位与建设集镇的战略意义,我国集镇发展的基本概况,现代集镇建设的基本原则,集镇规划的基本原理、内容、方法与步骤,现代集镇建设的实施与管理等问题,还介绍了国外集镇建设的经验。其中第一章由罗书山、黄光宇撰写,第七章由罗书山撰写,第二、八章由黄光宇撰写,第三、四、六章由黄天其撰写,第五章由熊德生撰写。另外,第八章第一节《无锡县杨市镇规划与设计》系采用《杨市镇规划设计说明》及《无锡县杨市镇规划设计研究》(齐康、段镇,《城市规划》1987年第六期)材料编写,第二节《四川

4

万源县官渡山区集镇规划与建设》则取材于《官渡山区集镇建设综合示范点规划与设计研究》(黄光宇、刘建荣等)以上第一部分由黄光宇提出编写大纲,并负责统稿。第二部分由冯华撰写。

由于我们水平有限,缺点与错误在所难免,敬希读者批评指正。

黄光宇

1989年10月于重庆

目 录

前言.....	(1)
---------	-------

第 一 部 分

第一章 撒落大地的珍珠.....	
——集镇的概念、形成、地位和建设集镇的战略意义.....	(1)
第一节 撒落大地的珍珠——集镇.....	(1)
第二节 集镇的概念.....	(3)
第三节 集镇的分类与类型.....	(15)
第四节 集镇的形成.....	(18)
第五节 集镇的地位与建设集镇的战略意义.....	(26)
第二章 喜与忧.....	
——集镇建设的成就与问题.....	(37)
第一节 古代集镇的发展.....	(37)
第二节 近代的集镇建设.....	(46)
第三节 当代的集镇建设.....	(49)

第四节	集镇发展的经验与问题···	(64)
第三章	放开视野·····	
——	国外集镇建设一瞥·····	(77)
第一节	高度重视集镇建设·····	(79)
第二节	发展先进的集镇规划理论 和方法·····	(87)
第三节	优先搞好基础设施 ·····	(93)
第四节	美丽、和谐、富有特色···	(97)
第四章	必由之路·····	
——	集镇建设的若干原则·····	(100)
第一节	宏观着眼 区域协调·····	(101)
第二节	量力而行 讲求实效·····	(105)
第三节	节约用地 合理布局·····	(108)
第四节	保护环境 防治污染·····	(110)
第五节	基础建设 同步配套·····	(113)
第六节	统筹兼顾 平衡发展·····	(116)
第七节	尊重传统 保持特色·····	(119)
第八节	群众路线 取用于民·····	(120)
第九节	加强管理 科学建镇·····	(123)
第十节	学习总结 不断提高·····	(125)
第五章	走向正轨·····	
——	集镇规划与设计·····	(129)
第一节	城镇体系规划·····	(131)

第二节	县域规划·····	(134)
第三节	镇域规划·····	(146)
第四节	集镇发展战略规划·····	(153)
第五节	集镇建设规划·····	(195)

第六章 脚踏实地·····

——集镇建设规划的实施	(220)
第一节 实施规划的组织和计划...	(222)
第二节 集镇建设人材的培养.....	(226)
第三节 合理开发利用地方建设资源.....	(233)
第四节 集镇建设资金的筹集与周转.....	(238)
第五节 正确处理集镇建设中的权益关系.....	(244)
第六节 集镇建设的效益评价.....	(248)

第七章 成败的关键·····

——集镇的管理.....	(260)
第一节 集镇管理与现代管理观念	(263)
第二节 集镇规划设计管理.....	(268)
第三节 集镇建设管理.....	(272)
第四节 集镇房地产管理.....	(277)
第五节 集镇市容管理.....	(281)
第六节 集镇市场管理.....	(284)