

中西方贸易

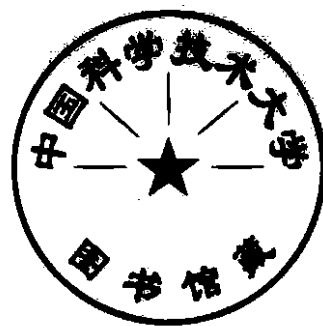
刘厚俊 著

南京大学出版社

Jm 89/26

中西方贸易

刘厚俊 著



南京大学出版社

1996 · 南京

(苏)新登字 011 号

中西方贸易

刘厚俊 著

*

南京大学出版社出版

(南京大学校内 邮政编码:210008)

南京豪利电脑照排中心照排

江苏省新华书店发行 丹阳兴华印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 印张 9.75 字数 220 千

1994 年 12 月第 1 版 1996 年 3 月第 2 次印刷

印数 1001—6000

ISBN7-305-02695-6/F·419

定价:15.00 元

目 录

贸易环境篇

第一章 世界贸易大环境——关贸	
总协定的作用·····	3
第一节 关贸总协定的发展及其	
与中国的关系·····	3
第二节 准确认识关贸总协定·····	9
第三节 关贸总协定发展的最后	
里程碑——乌拉圭回合···	20
第四节 正确认识中国复关的	
利弊·····	29
第五节 中国与国际经济接轨的	
差距和对策·····	34

第二章 重返关贸总协定对中国对外	
贸易的影响	41
第一节 复关对中国外贸发展的	
机遇和挑战	41
第二节 复关对中国主要产品贸易	
的影响	46
第三节 为保护中国外贸利益而对	
关贸总协定法律条款的	
具体引用	54
第三章 世界经济区域化、集团化对	
国际贸易的影响	60
第一节 世界经济区域化、集团化和	
当代国际贸易基本格局 ...	60
第二节 欧共体统一大市场对国际	
贸易的影响	68

第三节	北美自由贸易区对国际 贸易的影响	77
第四节	亚太区域经济联合及中国 的选择	85
第四章	中国外贸的国内环境	95
第一节	中国外贸体制的演变	95
第二节	中国外贸体制的改革	101

贸易政策篇

第五章	美国对外贸易政策	113
第一节	美国对外贸易政策的历史 演变	113

第二节	目前美国外贸政策的特点 和趋向·····	125
第三节	美国贸易政策对中美贸易 的影响·····	131
第六章	日本对外贸易政策·····	138
第一节	战后日本贸易政策的 演变·····	138
第二节	日本进出口管理制度·····	151
第三节	日本对华贸易政策·····	157
第七章	欧共体对外贸易政策·····	162
第一节	欧共体鼓励出口的贸易 政策·····	162
第二节	欧共体加强区域经济保护 的贸易政策·····	168
第三节	欧共体对华贸易政策·····	173

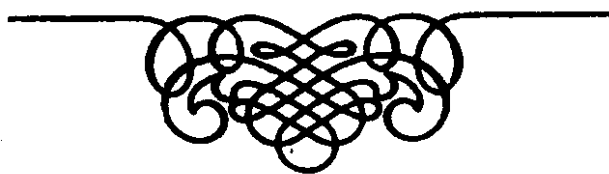
第八章	中国对外贸易政策·····	178
第一节	中国对外贸易的基本 政策·····	178
第二节	中国对外贸易的主要 管制措施·····	190
第三节	中国利用外资政策·····	200

国际贸易关系篇

第九章	中美贸易关系·····	213
第一节	中美贸易关系的历史 发展·····	213
第二节	中美贸易关系的现状和 矛盾·····	220

第三节	中美贸易关系未来发展 的因素·····	242
第十章	中日贸易关系·····	248
第一节	中日贸易关系发展过程··	248
第二节	中日贸易关系现状·····	252
第三节	中日贸易存在的问题·····	262
第十一章	中国与欧共体贸易关系··	269
第一节	中国与欧共体贸易关系 总况·····	269
第二节	中国与欧共体主要国家 的贸易关系·····	275
第十二章	中国与其他主要发达国家 的贸易关系·····	290
第一节	中国与澳大利亚贸易 关系·····	290
第二节	中国与加拿大贸易关系··	297
后 记	·····	303

贸易环境篇



第一章 世界贸易大环境

——关贸总协定的作用

在谈论当代世界贸易的时候，任何人都无法回避关贸总协定。关贸总协定自产生以来，对世界贸易的发展起了巨大的推动作用，在其规范下所形成的世界贸易大环境，制约着世界各国的对外贸易。中国在改革开放的进程中，随着国内经济的起飞，也终于找到了与国际经济接轨的入口处，这就是复关。

第一节 关贸总协定的发展及其与中国的关系

一、关贸总协定产生的历史背景

关贸总协定的全称是“关税与贸易总协定”（General Agreement on Tariffs and Trade, 简称 GATT），它是于 1947 年 10 月 30 日在日内瓦签订的一个临时性的多边贸易协定。

二次大战结束后，作为战争主战场的欧洲，各国经济遭到很大的破坏，生产能力大大萎缩，德、意和亚洲的日本则作为战败国，经济上遭到了彻底的摧毁。欧洲各国为了恢复经济，控制资本外流，限制进口，保护本国的生产能力和就业水平，纷纷采用贸易保护主义政策。当时的手段主要是关税壁垒，使得 30 年代初遗留下来的大量贸易保护主义措施日趋严重。战后各国的贸易保护虽然对恢复本国经济活动能力有一定的好处，但却严重阻碍了国际贸易的发展。同时，也严重损害了战后作为世界头号强国的美国的经济利益。美国是一个两次世界大战都发财的国家，本土没有直接受到战争的破坏。二战后，美国拥有远超过其他西方国家总和的生产量，出口能力强，其黄金储备量占全世界的 $\frac{3}{4}$ 。因此，贸易保护主义的盛行对美国经济利益极为不利。

在这种背景下，美国首先提出建立国际贸易组织的建议，以减少关税壁垒阻碍，促进全球贸易自由化，建立美国在战争结束前就呼吁倡导的自由贸易体制。在美国的提议下，联合国经济与社会理事会于 1946 年 2 月通过了由美国提出的召开“世界贸易和就业会议”的决议草案，并着手筹建国际贸易组织，成立了筹备委员会。由于正式成立国际贸易组织需要一个过程，为了解决世界贸易摩擦中的燃眉之急，一些国家便主张把由美国起草的《国际贸易组织宪章草案》中有关贸易政策和其他减税协议列出来加以汇编成文，作为国际贸易组织成立以前各国相互贸易的临时性依据，由 23 个国家于 1947 年 10 月 30 日在日内瓦正式签署，宣布从 1948 年 1 月 1 日起临时生效。这样，关贸总协定便正式诞生了。

显然，关贸总协定最初是作为一个“应急性”的临时性

协议而产生的。虽然后来在 1948 年 3 月哈瓦那联合国贸易与就业会议上通过了《国际贸易组织宪章》，但主要由于美国国会没有批准，最终被美国政府放弃了成立国际贸易组织的努力。美国的态度也影响了其他一些国家的立场，因而使这一主要由于美国国会与政府之间矛盾而产生的原因最终导致了关贸总协定一直延续至今。

二、关贸总协定在世界贸易中的地位和作用

关贸总协定诞生以来，其发展变化早已出乎当初所有人的预料，在当今世界贸易中发挥着举足轻重的作用。具体表现在以下三个方面：

第一，从国际经济社会中的地位看，关贸总协定同世界银行（World Bank）和国际货币基金组织（IMF）一起被称为支撑世界经济的三大支柱之一。三大经济支柱的功能各不相同，世界银行制约国际投资活动，国际货币基金组织制约国际金融活动，而关贸总协定则制约国际贸易活动。从国际贸易这一点来看，全世界 90% 以上的国际贸易量受关贸总协定的制约。我国近 90% 的国际贸易也与关贸总协定的缔约方有关。

第二，从组织实体上看，关贸总协定成立时仅 23 国，到 1993 年底已发展到 115 个缔约方。其中 80% 为发展中国家。当然，从经济力量和国际贸易量来看，发达国家占主导地位。此外，还有近 30 个国家，由于曾作为殖民地的历史原因，虽不在关贸总协定体系内，但实际上是按关贸总协定的规定运作。还有一些国家正积极准备加入关贸总协定。中国在复关后，将会出现“一国四方”的局面，即香港、澳门和台湾是

以独立关税区的身份加入。总之，当今世界上大部分具有经济活动能力的国家和地区将在该体系内。当然，即将于 1995 年诞生的“世界贸易组织”（WTO）将取代关贸总协定，这是关贸总协定发展的质的飞跃。

第三，从制约效果看，关贸总协定初期解决的贸易壁垒问题主要是削减关税，经过 40 多年的努力，发达国家的平均关税税率已降到 4.7%，发展中国家的平均关税税率也下降到 13~14%。在乌拉圭回合谈判中，各国一致同意将关税在原来的基础上再削减 1/3。从 70 年代起，关贸总协定又将制约领域扩大到非关税壁垒、服务贸易、与贸易有关的投资活动、保护知识产权以及环境保护等领域中。

在充分肯定关贸总协定对世界贸易促进作用的同时，也应当看到它在解决国际贸易矛盾中的有限性。关贸总协定最初主要是解决发达国家的贸易利益问题。几十年来，由于发展中国家力量增长，也争得了一些保护发展中国家利益的内容。但它不可能从根本上解决发展中国家与发达国家之间的贸易矛盾。关贸总协定的原始含义是指各国签字通过的法律文本，即经 1965 年修改后形成的四大部分共 38 条。而其全部含义则十分复杂，从组织形态来看它又指协调国际贸易的机构。如果从功能的角度看，它又是指其协调机制。关贸总协定第二任总干事奥利维尔·朗（O. Long）曾对关贸总协定的定义作过评论，说：“从根本上讲，总协定是谈判的同义语。”关贸总协定本身不是权力机构，而是一个协调机构。在谈判过程中，由于发达国家经济力量强大，对关贸总协定的影响和控制力相应也大，这就很难保证维护广大发展中国家利益的彻底公正性。但无论如何，它总比双边贸易矛盾中常见的

小国受大国欺侮、弱国受强国欺侮的局面，在机制上要进步和完善得多。

三、中国与关贸总协定的关系

中国是1947年10月30日签署关贸总协定最后文件的23国之一。1948年3月24日签署了在哈瓦那召开的联合国世界贸易和就业会议上通过的最后文件，成为国际贸易组织临时委员会的执行委员；1948年4月21日签署了“关贸总协定临时适用议定书”，从1948年5月21日起正式成为关贸总协定的缔约国。

1949年10月1日中华人民共和国成立后，台湾当局于1950年3月6日以“中华民国”的名义照会联合国秘书长，决定退出关贸总协定。当时台湾当局主要是受美国政府的压力而退出的，因为美国认为台湾已不再具备承担关贸总协定所规定的各项义务的能力，同时又怕新政府利用主权国的地位继续享受权利，再加上作为国际机构成员国外汇会费的支付等原因，因而宣布退出。次日，联合国秘书长致函关贸总协定执行秘书长（1965年改为总干事），宣布退出于1950年5月5日生效。

显然，无论从国际法和国内法来看，台湾当局的退出都是非法的。但事隔几十年后中国政府向关贸总协定提出确定地位问题时，便遇到了是否要关贸总协定承认当初接受台湾退出的决定是非法的，以及几十年权力和义务如何享受和承担的问题。中国政府采取了互不追溯的立场，从实际情况出发，明确表示在恢复席位而不是重新加入关贸总协定这一涉及主权的政治原则下，愿意就承担义务进行谈判，显示出务

实的态度。

中国为什么几十年没有与关贸总协定发生联系？原因主要可以概括为三个“不”。第一是由于意识形态方面的原因使我国不愿意与其发生关系。改革开放以前，我们一直把关贸总协定片面地断论为“维护垄断资本主义利益的富国俱乐部”，当然不能进入。第二是由于长期闭关锁国的状态使中国不可能与其发生关系。50年代，西方国家对我国实行全面封锁，后来在我国经济建设过程中由于片面地认识“自力更生”，采取了闭关锁国的政策，割断了与世界经济的联系，当然不可能进入关贸总协定。第三是由于传统经济体制上的原因使中国不需要与其发生关系。关贸总协定运作的基础是市场机制，而我国过去实行的是计划经济体制，进出口贸易价格、外汇汇率等由国家决定，完全脱离市场，因而不需要参加关贸总协定。正由于上述不愿意、不可能、不需要这三个方面的原因，才使我国长期徘徊于关贸总协定之外。改革开放后，我国逐渐推行市场经济，与关贸总协定发生联系当在情理之中。

改革开放以后，我国寻求与世界经济接轨，越来越认识到复关问题的重要性。1982年至1985年，我国开始以观察员的身份参加关贸总协定的活动，列席了自第38届缔约国大会起至今的历届缔约国大会，特别是全面参加了关贸总协定第八轮回合——乌拉圭回合的谈判，并就全部议题发表意见。1986年7月11日，我国政府正式向关贸总协定提出复关申请。1987年2月13日，我国政府又向关贸总协定正式递交了《我国对外贸易制度备忘录》。同年6月，关贸总协定成立了“我国的缔约方地位工作组”，从此开始了我国复关程序的谈