

第一部分 专文

1990年国民经济和社会发展综述

1990年,陕西省认真贯彻治理整顿、深化改革的方针,积极调整产品和产业结构,增加有效供给,经济环境有所改善,社会供需矛盾进一步缓解,农业喜获丰收,工业继续增长,物价得到有效控制,外贸出口增加,居民消费水平提高,社会政治稳定,国民经济正在朝着好的方向发展。科技、教育、文化、卫生、体育等各项事业也都取得了新成就。

一、经济领域浅层次矛盾缓解,经济发展速度明显回升

(一) 国民经济继续增长,经济实力显著增强

经过两年多的治理整顿,1988年需求膨胀、物价猛涨、经济过热的势头已经得到遏制,在经历了1989年冬和1990年春季一段时期的低速运行之后,经济情况已明显好转。全年国民生产总值374.9亿元,比上年增长4.3%;国民收入303亿元,增长4.0%;全年工农业总产值612.6亿元,增长6.8%。国民生产总值提前两年实现了翻一番的战略目标,给国民经济的发展注入了新的活力。

社会总供给继续增加,总需求有所增长,供需差率进一步缩小。初步计算,全年社会总供给418.5亿元,社会总需求444.3亿元,需大于供25.8亿元,供需差率为6.2%,供需平衡状况是近五年第二个好年份,为经济形势进一步好转创造了良好条件。

(二) 农村经济全面发展,主要农产品喜获丰收

1990年,全省各地重视农业,进一步落实

“科技兴农”等一系列措施,大力开展农田水利建设,农业的外部环境和内部条件有所改善,农村经济全面发展。全省农村社会总产值319.8亿元,比上年增长12.5%,其中农业总产值170亿元(1980年不变价为88.2亿元),比上年增长6.1%。农村工业、建筑业、运输业和商业饮食业分别增长18.9%、7.8%、23.1%和12.6%,非农业总产值占农村社会总产值的比重提高到47%。农业总产值中,种植业、牧业、副业、渔业产值分别增长4.8%、8.6%、15.4%和15.3%。乡镇企业异军突起,1990年总产值达160.4亿元,比上年增长15.0%,乡镇企业的迅速发展,不仅成为农村经济的有力支柱,而且已成为整个国民经济的重要组成部分。

主要农作物粮食、油料、烤烟、蚕茧、水果等产量再创历史新水平。粮食继夏粮获得好收成后,秋粮作物又结硕果,全年粮食总产量达1070.7万吨,比上年增长2%;油料总产达33.4万吨,增长7.5%;烤烟在质量明显提高的情况下,种植面积虽比上年减少13.8%,但总产仍达12.3万吨,比上年增长4.7%;棉花生产由于近几年采取多项措施,加之陆续出台了鼓励棉花生产的各项措施,使棉花生产迅速回升,产量大幅度增加,1990年棉花产量7.8万吨,比上年增长37.9%,增幅之大是近几年没有的。

畜牧业继续稳定发展,猪出栏头数和肉类总产量再创历史最高水平,猪及大牲畜存栏增加,禽、蛋、奶等产品产量增长。

(三) 工业生产迅速回升,产品和产业结构有所改善

工业生产由于资金紧张、市场疲软,企业

开工不足，生产一度下滑，但随着国家各项微调政策的落实，从8月份起工业生产逐步回升，第4季度有较大幅度增长。12月份产值达37.4亿元，创历史月产最高水平。全年完成工业总产值442.6亿元（1980年不变价为332.8亿元），比上年增长7.0%，不包括村及村以下工业为369.2亿元（1980年不变价为271.6亿元），增长5.4%。在工业总产值中，全民所有制工业增长9.1%，集体所有制工业增长8.0%（其中乡办工业增长14.3%），其他经济类型工业增长93.5%；中央工业增长7.6%，地方工业增长6.8%，均呈现持续稳定增长的好势头。

工业产品结构发生了初步变化。1990年全省轻工业增长明显快于重工业。轻工业产值完成188.0亿元，（1980年不变价为138.8亿元），比上年增长8.3%，占全部工业总产值的42.5%；重工业产值254.6亿元，（1980年不变价为194.0亿元），增长6%，占57.5%。轻工业快于重工业2.3个百分点，比重提高1个百分点。为适应市场变化的需要，轻工业企业积极开发新产品，增加花色品种，人民生活必需的消费品生产稳定增长，呢绒、食盐、卷烟、啤酒、火柴、合成洗涤剂、日用精铝制品等分别增长6.1%~58.3%；主要原材料、支农产品和能源生产情况较好，原煤、原油、钢、烧碱、纯碱、化肥、化学农药等分别增长5.7%~2.2倍。随着产品产业结构的调整，一批在全国有竞争能力的企业和产品迅速崛起，以西安太阳牌锅巴和扬森制药有限公司等为代表的优秀工业企业集团应运而生，众多的名牌产品脱颖而出，并已开始占领全国市场，使陕西省工业生产出现了转机，迈出了新的步伐。

（四）固定资产投资继续增长，投资结构和效益好于往年

1990年，随着国家适度增加投资和社会需

求的启动措施逐步到位，全省全民所有制单位固定资产投资从4月份开始逐月回升。全年全社会固定资产投资完成103.7亿元，比上年增长9%，其中地方项目完成投资67.3亿元，增长8.4%。在全省投资总额中，全民所有制单位投资73.9亿元，增长10%，集体和个体分别增长14.6%和4.2%。重点建设步伐进一步加快，全民所有制基本建设和更新改造重点建设项目67个，全年完成投资20.6亿元，超额完成了年度计划。全省建成投产的基本建设项目999个，其中大中型项目有：东雷抽黄灌溉一期工程、陕棉九厂锦帘生产线，宝鸡医药玻璃厂扩建工程、陕西彩色显象管厂二期工程、咸阳偏转线圈厂、陕西复肥厂等共6个；建成更新改造项目769个。全民所有制单位新增主要生产能力有：铁矿开采15万吨，铁矿烧结34万吨，炼焦13万吨，煤炭开采117万吨，石油开采18万吨，石油加工50万吨，发电机组容量28.6万千瓦，新建公路116公里，其中西安到临潼高速公路24公里，从而结束了陕西省没有高速公路的历史，大大增强了全省经济发展的后劲。

投资结构进一步调整，投资效益明显改善。农业、能源、交通、邮电建设继续得到加强，1990年全民所有制单位投资中，农业投资1.3亿元，比上年增长88%，所占比重由1.0%上升到1.7%；能源工业投资19.8亿元，增长35.9%，比重由21.6%上升到26.8%；交通邮电通信业投资8.3亿元，增长28.8%，比重由9.6%上升到11.2%。投资效益也大大好于往年，全省固定资产交付使用率由上年的63.0%上升到90.6%，建设项目投产率和房屋建筑面积竣工率分别提高1.7和2.7个百分点。全省全民所有制建筑施工企业全员劳动生产率12901元，比上年提高17.4%。

（五）城乡市场复苏，人民生活得到改善

随着社会需求回升，市场商品可供量增加，

花色品种不断去陈出新，市场呈现出一派复苏的景象，国内市场商品销售额逐渐增加。1990年社会商品零售总额184.4亿元，比上年增长1.4%。消费品零售额159.7亿元，增长3.9%，其中售予社会集团的消费品零售额20.3亿元，增长5.3%；农业生产资料零售额24.8亿元，增长7.6%。从城乡市场看，城市好于农村，城市零售额较上年增长7.6%。

通过治理整顿，物价上涨势头得到有效控制。1990年，尽管国家和地方政府调整了一些商品的物价和收费标准，但没有引起大的震荡，人民群众情绪比较稳定，物价总水平上涨幅度不大。1季度物价指数为104.4%，4月份降到102.8%，5~9月份均低于上年同月水平，这是多年来从未有过的现象。物价总指数全年仅上升1.6%，上涨幅度比上年低17.2个百分点。其特点是：食品价格基本稳定，穿、用、烧各类商品价格有升有降；集市贸易价格总水平下降，其中绝大多数农副产品价格下跌；服务项目收费标准上升幅度较大。

在物价趋于稳定的同时，城乡居民生活消费需求有所增长。据抽样调查，1990年，全省城镇居民家庭平均生活费收入1264.9元，农民人均纯收入为459.7元，职工平均货币工资2042元，分别比上年增长10.2%、6%、10%，扣除物价上涨因素后，实际分别增长7.4%、3.3%和7.2%。城镇就业面继续扩大，全省安置待业人员14.9万人。城乡居民居住条件有所改善，城镇和农村新建住宅分别为325.5万平方米和1936万平方米，城乡人均居住面积分别达到6.1平方米和14.6平方米。城乡储蓄大幅度增加。1990年末居民储蓄存款余额达201.6亿元，比上年增加54.3亿元，增长36.3%。人民的营养水平、平均寿命，健康状况等质量指标得到不同程度的提高。

（六）对外经济全面增长，旅游业逐步回升

1990年，全省对外贸易继续在优化产品上

下功夫，加速了以机械、纺织、煤炭为支柱，以电子为突破口的产业体系和产品系列的发展。全年进出口贸易总额5.8亿美元，比上年增长8.6%。其中出口总额4.6亿美元，增长20.3%。出口商品结构发生较大变化，工矿产品制成品比重增加，其中机电产品出口1.2亿美元，比上年增长32.9%。进口总额为1.2亿美元，比上年1.49亿美元减少20%。进口产品结构发生变化，用汇趋于合理，生产急需的原材料、设备等进口额增长，消费资料如汽车、食品、日用品等得到严格的控制。利用外资稳步增长。1990年外商投资结构合理，年内新签利用外资项目24项，比上年增长4.3%，协议外商资金0.11亿美元，实际利用客商投资0.42亿美元。

随着“亚运精神”在全国传播，旅游业逐步回升。1990年来陕旅游、访问及从事各项活动的华侨、港澳台胞、外国旅游者达25.9万人，比上年增长22.1%，其中台湾同胞增长56.1%，外国旅游者增长11.6%，旅游收入1.98亿元外汇人民币，比上年增长39.2%。

（七）各项社会事业蓬勃发展，精神文明建设取得新成绩

1990年，全省在积极建设社会主义物质文明的同时，大力加强社会事业的发展和精神文明建设，取得可喜的成绩。科技队伍不断发展壮大，取得了一批重大科研成果。全民所有制单位专业技术人员75.7万人，其中自然科学技术人员37.9万人，比上年分别增长2%和1.7%。全年共取得重大科研成果474项，比上年增长17%，其中国际首创（领先）20项，增长33.3%，国际先进水平34项，增长6.3%；国内首创（领先）90项，国内先进水平328项。全省有38项科技成果获国家奖、117项获省科技进步奖。这批科研成果大大推动了陕西省技术进步，获得了较好的经济和社会效益。

二、经济领域深层次矛盾比较突出,经济生活仍面临一定的困难

1990年全省治理整顿取得了明显的成效,国民经济形势逐渐趋好。但从整个经济回升复苏的程度与国民经济持续、稳定、协调发展的要求相比,仍有一定的差距,农业生产发展的后劲不足,产业结构的调整步履艰难,产品积压,销售不畅,经济效益下滑,财政困难程度加剧等深层次问题还比较突出。

(一) 经济效益呈继续下降的趋势

1990年由于产品产业结构调整缓慢,部分工业产品销售不畅,加之部分企业管理不善,经济效益继续下降。全省全部独立核算工业企业销售利税率12.2%,比上年减少3.2个百分点,定额流动资金周转天数184天,比上年延长26天,产成品资金占用增大26.5%,可比产品成本上升7.9%,亏损企业增加,全省三分之一的预算内工业企业出现亏损、亏损企业318户,较上年增加126户,亏损额2.82亿元,比上年增长2.6倍,部分产品质量不稳定,积压在库。

(二) 财政困难程度加剧

1990年全省财政收入处于低速增长状态,仅增长5.7%,是近几年增速最低的一年,比工业和农业产值增速分别低1.3个百分点和0.4个百分点。影响财政收入增长缓慢的原因:一是企业亏损补贴增大,全省财政对各类企业的各种补贴达7.7亿元,比上年增长12.7%,增加约1亿元;二是企业欠交利税比较严重,该收的收不回来,全省国营工业企业欠交利税10.84亿元,比上年增加4.65亿元,全省财力不足,在保证职工工资和各项补贴后,能用于建设的资金有限,使经济建设受到一定的影响。

(执笔: 杨永善)

教育事业稳步发展,医疗条件进一步改善。1990年,全省普通高等院校招收本、专科学生2.6万人,比上年增长1%。教育事业在治理中调整,高等学校在校学生9.5万人,比上年下降3.2%;各类中等专业和职业技术学校在校学生18万人,比上年增长6.4%;中学、小学在校学生也有不同程度增长。

卫生事业继续发展,医疗条件进一步改善。全省医院拥有床位7.8万张,比上年增长4.4%;专业卫生技术人员11.8万人,增长1.5%,其中医生5.9万人,增长1.2%,护师、护士2.7万人,增长3.3%。看病难,住院难的问题有所缓解,疾病预防和地方病防治工作不断加强,人民健康水平提高,期望寿命延长。

体育事业发展较快,运动技术水平提高。1990年共获得79项冠军,有2人2次超2项世界记录,2人2次破1项亚洲记录,58人85次破61项省记录。在第十一届亚运会上,陕西省体育健儿奋力拼搏,夺得5枚金牌、4枚银牌,1枚铜牌的好成绩,这也是陕西省在历届亚运会上参赛人数、项数、获金牌数最多的一次。全年有145.7万人达到《国家体育锻炼标准》,共举办县以上运动会1332次,参加运动会的运动员达37.8万人。

文化艺术事业在整顿中保持繁荣。1990年各文化艺术团体坚持为社会主义、为人民服务的方向,贯彻“双百”方针,把提高社会效益放在首位,取得丰硕成果。1990年全省文化艺术团体在全国和国际活动中共获得161项奖励。全省有艺术表演团体119个,文化馆113个,公共图书馆113个,有电影放映单位4697个。全年发行各种新片(长片)189部,电影事业在国内外获奖15项,其中西影厂摄制的《童年在瑞金》获全国首届少年儿童电影节“蓓蕾奖”。新闻出版事业继续坚持扫黄斗争,为人民提供了丰富的、健康的精神食粮,文物、广播、电视等各项事业都取得了令人瞩目的成就,促进了社会主义精神文明建设的发展。

“七五”时期陕西省经济实力显著增强

“七五”时期陕西省国民经济持续增长，经济实力继续增强，不合理的产业结构进一步改善，扭转了日益突出的社会供需矛盾，实现了社会总供需基本平衡的计划目标，为九十年代全省国民经济发展和改革的深入进行奠定了基础。

“七五”时期全省国民经济有新的增长。国民生产总值在1986年就突破了200亿元大关，达到206.83亿元，1988年又登上300亿元的台阶，总量为302亿元，1990年达到374.85亿元，比上年增长4.3%（按可比价格计算，下同），和1985年比较平均每年递增7.4%，超过了“七五”计划规定的7.3%的目标，也超过了除“六五”和“一五”时期以外所有五年计划期的增长速度。从绝对增长额看，五年共增加193.49亿元，平均每年增长38.70亿元，成为全省国民生产总值增加最多的时期。1990年全省每天创造国民生产总值1.03亿元，相当于1985年两天的成果。从人均国民生产总值看，1989年就突破1000元大关达到1057元，1990年进一步增加到1151元，和1985年比较平均每年增加109元。地方预算内财政收入也有很大增长，1990年达到41.19亿元，比1985年增长1倍。全省居民消费水平也有了进一步的提高。这充分说明陕西省经济实力有了很大的增强。

产业结构得到进一步的改善。长期以来，全省第三产业处于落后状态，限制了国民经济整体水平的提高和发展。改革开放以来，党和政府非常重视第三产业的发展，增加对第三产业的投入。尤其“七五”时期第三产业继续得到重视和加强。1990年全省全民所有制单位对第三产业的基本建设投资为14.1亿元，比1985年增长18.3%。在城镇，全省投入第三产业的

劳动力由1985年的153.6万人增加到1990年的184.3万人，平均每年增加6.14万人，在城镇社会劳动者人数中的比重由1985年的44.4%提高到1990年的46.6%。1990年第三产业创造的增加值达到111.41亿元，和1985年比较，平均每年增长9.5%，超过了国民生产总值平均每年增长7.4%的速度，在国民生产总值中的比重由25.8%提高到29.7%，五年提高近4个百分点。这反映了全省生产要素正持续地向合理的方向流动。金融业、交通运输、教育、文艺、广播电视业和商饮业已成为第三产业的四大支柱产业，其增加值在第三产业增加值中的比重分别占到22.9%、25.3%、11.8%和8.7%。

在国民经济持续增长，产业结构改善的同时，全省也控制住了连年膨胀的社会总需求，实现了社会总供需基本平衡的计划目标。“七五”以来，全省社会总需求连年超过总供给，到1988年总需求大于供给的差额已由1985年的5.83亿元上升到32.50亿元，使国民经济处于过热状态，物价总水平大幅度上升，严重地影响国民经济的稳定发展和改革的深入进行。为此，党和政府决定对国民经济进行治理整顿。全省在中央的统一部署下，坚决实行财政金融“双紧”政策，消除经济过热的状况。到1989年已收到显著的效果。当年社会总供需形势发生了根本性的变化，供需总额由上年的逆差转为顺差9.72亿元，1990年社会总供需仍维持较好形势，全年总供给达到418.5亿元，总需求为444.30亿元，需求大于供给25.8亿元，供需差率6.2%，供需平衡状况是“七五”期间仅次于1989年的第二个好年份。

“七五”时期全省国民经济发展虽然取得了很大的成就，但也存在着不可忽视的问题。一是省外供给一度大幅度增加，总供给的自给

率降低。1989年全省总供给中省外供给已由1985年的45.94亿元增加到90亿元,在总供给中的比重由21%上升为22%。由于市场疲软的影响,1990年省外供给又下降到62.40亿元,比重下降到14.9%。这说明我省总供给的形成还存在着不稳定的因素;二是国民经济发展很不稳定。“七五”前三年国民生产总值平均每年增长9.9%,而后两年仅增长3.8%,比前三年回落6.1个百分点。分年度看,国民生产总值年增长率1988年由1986年的6.9%突然上升到15.2%,1990年突然又回落到4.3%;

三是宏观经济效益呈下降趋势。社会产品物耗率由1985年的57.3%上升到1990年的60.0%,社会产品最终使用率由42.5%下降到37.8%,每百元积累增加的国民收入由34元下降到24元;四是经济发展水平和全国的差距扩大。1985年全省人均国民生产总值608元,和全国平均水平相差211元,差率为25.8%,1990年人均国民生产总值上升为1151元,和全国的差距扩大到398元。

(执笔:张智军、田国华)

“七五”时期陕西省人口发展状况

“七五”时期,陕西省为控制人口过快增长采取了一系列的对策措施,对于控制人口盲目出生、平抑人口过快增长起了积极作用。但是,全省人口过快增长的势头并未从根本上得到扭转,人口形势依然严峻。

一、“七五”时期人口发展回顾

一是人口增长大幅度回升。据人口普查数据推算,全省1990年年末总人口为3316万,较1985年增加269万人,平均每年增长17.06‰。“七五”与“六五”时期相比,总人口多增加98.7万,平均每年多增加19.7万人,年递增平均提高5.40个千分点。这充分说明,全省自进入“七五”时期以来,人口增长出现大幅度的回升,且速度也明显地逐年在加快,不但快于“六五”时期的增长速度,也快于全国同期的增长速度。

二是出生率、自然增长率仍居高不下。“七五”时期,全省人口自然增长仍保持着继续增

长的态势。“七五”期间出生率均超过20‰,自然增长率也都在15‰左右,不仅高于全省前期水平,也高于全国平均水平。

三是人口发展连年突破控制计划。“七五”计划的前三年,全省累计超计划50.6万人,平均每年超16.9万人;而后两年,超计划74万人(包括前几年漏统的人口),平均每年超25万多人。出生率和自然增长率也是连年突破控制计划。出生率和自然增长率超计划最高的1986年分别为6个和5.6个千分点,以后几年虽有所下降,但最低时的1990年,也分别超计划2.49个和2个千分点;这说明全省目前的人口形势仍相当严峻。

四是地区之间人口发展极不平衡。第四次人口普查的数据表明,全省人口发展在各地区之间极不平衡。分十个地、市看,增长率在全省平均水平以上的就有四个。既有经济状况较差的延安(19.96‰)和榆林地区(21.18‰),也有经济较发达的西安市(17.08‰)和咸阳市(16.45‰)。如从出生率和自然增长率看,超过全省平均水平的就有五个地、市,以商洛、延安、榆林地区最为严重。其出

生率均在28‰以上,自然增长率也都超过了20‰。同时全省人口增长呈失控半失控状态,自然增长率超过30‰的县、区在这三个地区中就有15个(全省共22个),严重地影响着这些地区的脱贫致富。上述情况说明,经济条件较好的地区和经济条件差的地区都要很好抓计划生育工作。

二、“七五”时期陕西省人口回升的主要原因

全省人口回升,且幅度逐年加大的原因是多方面的,主要表现在以下三个方面:

一是育龄妇女人数逐年增多。据1990年人口普查数据,全省育龄妇女已达886.5万人,1986~1990年每年平均增加20.2万人,年递增率为2.42‰,高于总人口2.03‰的年递增率。其中20~29岁生育旺盛期的育龄妇女人数由1986年273.5万人增加到1990年的315.6万人,增加42.1万人,年递增率高达3.64‰,比同期总人口的年均增长速度高出1.6个百分点,比全部育龄妇女的年均增长速度高1.4个百分点,这样庞大的生育人群,加之过高的总和生育率(2.76),势必会导致人口的过快增长。

二是多胎生育呈上升趋势。人口普查数据表明,1989年有生育的育龄妇女中,一胎率为41.5‰,二胎率为32.7‰,多胎(三胎及以上)率为25.8‰。1989年较1986年一胎率和二胎率分别下降了3个和1.6个百分点,多胎率却提高了4.6个百分点。据计划生育部门统计,这几年中,二胎生育的孩子数,有一半是计划外生育,仅此1987~1989的三年中就多出生34.8万人。这样,“七五”以来,由于计划外二胎和多胎生育就使全省总人口增加近135万人,是整个“七五”总人口增加数的一半。

三是受到来自农村众多出生人口的冲击。据第四次人口普查数据,全省育龄妇女的总和生育率为2.71,其中市、镇为1.78和1.60;而农村则为3.01,大大高于城镇。如再从多胎率观察,农村为28.57‰,高出全省平均比重近

3个百分点。若依此多胎率计算,每年农村60余万的出生人口中,超计划及多胎生育的就有17万,这样“七五”期间,农村总人口就多增加85万多人。可见“七五”时期人口的增长及回升,在很大程度上来自农村出生人口。

三、实现“八五”时期人口控制目标的初步设想

根据国家关于“八五”人口规划和“十年”人口设想提出的要求,到2000年末,全省总人口控制在3780万,年平均出生率20‰,自然增长率13‰左右。其中“八五”期末,全省总人口控制在3585万,出生率下降到21‰,自然增长率下降到14‰。

“七五”时期全省出生人口增多,总人口连年突破控制目标,是由于三分之一的多胎生育率所致。如果我们将“八五”时期的育龄妇女按照1990年的人口年龄表,并根据存活率指标来测算,到1995年,全省育龄妇女人数将达到929.3万人,年平均914.4万人。若按照1989年的生育率水平,则“八五”期间每年将增加新生人口84.1万,共计增加420.7万人。到“八五”期末,考虑死亡因素之后,总人口将增加到3646.7万人,超过了国家下达人口控制目标61万人。如果计划生育工作在1991年就取得了显著的成绩,杜绝了多胎生育,即仅以一胎和二胎生育率进行测算,那么“八五”期间增加新生人口只有312.5万(每年增加62.5万),较前者少出生108万人,这样,“八五”期末全省总人口将控制在3538.5万人之内,可实现国家下达的人口控制目标。所以,今后五年,我们要大力宣传计划生育政策,广泛进行人口忧患意识和人均观念的教育,提高广大人民群众对执行计划生育政策的自觉性;别要在农村人口问题上下功夫。结合当前的社会主义教育,完善各种制度,严格执行计划生育条例,力争在“八五”期末使农村人口控制工作出现一个新的突破,保证全省人口控制目标的实现

(执笔:张忠诚 罗经耀 朱忠勋)

劳动就业扩大 职工工资增长

一、劳动就业成绩显著

(一) 安置了67.1万名待业人员

员

“七五”期间在各级党政领导的重视下，在各级劳动部门的积极努力下，全省67.1万城镇待业人员得到了妥善安置，年均安置13.4万人。到1990年末，全省城镇社会劳动者人数已达395.9万人，比1985年增加了50.1万人，增长14.5%，年平均增长2.7%。这对全省国民经济的发展、社会政治的稳定和人民生活水平的提高起了很大的促进作用。

(二) 城镇社会劳动者就业结构发生很大变化

随着改革开放的不断深入，全省城镇各种经济类型的单位全面发展，产业结构得到了调整，职工构成发生了较大的变化。

“七五”期间，在全民所有制经济占主导地位的前提下，城镇集体经济、各种合营及个体经济也得到了较大发展。到1990年末全省全民所有制单位职工310.7万人，比1985年增加39.7万人，增长14.6%；城镇集体所有制单位职工67.5万人，增加2.3万人，增长3.6%；其他各种所有制单位职工1万人，增加0.7万人，增长2.6倍；城镇个体劳动者16.7万人，增加7.4万人，增长79.2%。

国民经济的发展为第三产业的发展提供了条件。到1990年末全省城镇从事第三产业的人员已达184.3万人，比1985年增加30.7万人，

增长20%，占社会劳动者的比重由44.4%上升到46.6%，而从事第一、二产业的人数仅增加19.4万人，增长10.1%，所占比重也由55.6%下降到53.4%。

“七五”期间，国家对劳动制度进行了多方面的改革，其中一个主要方面是在新招职工中全面实行劳动合同制。到1990年末全民所有制单位中合同制职工已达41.8万人，比1985年增加30.9万人，占全民职工的比重由1985年的4%上升到13.5%。现合同制职工已遍布全省各行业。

更多的妇女进入职工队伍，成为社会主义建设的一支重要力量。到1990年末全省女职工达129.9万人，比1985年增加19.8万人，增长18%，占全部职工的比重由1985年的32.7%上升到34.2%，在有些适合于妇女工作的行业中，女职工的比重已占到65%以上。

二、职工工资进一步增长

“七五”期间，国家对职工工资先后采取了多次调整措施，调整了职工工资关系，使职工工资得到了进一步增长。

(一) 职工工资总额成倍增加，其中奖金和津贴增加得更多

1990年职工工资总额76.1亿元，比1985年增加39.3亿元，增长1.1倍，年均增长15.6%，比“六五”时期年平均增长速度高出4.3个百分点。职工工资中以奖金和计件超额工资、各种津贴和补贴增加最多。1990年全部职工奖金和计件超额工资达11.5亿元，比1985年增加7.1亿元，增长1.6倍，年均增长21.3%，占工资

总额的比重由11.8%上升到15.1%；各种津贴和补贴16.5亿元，比1985年增加11.1亿元，增长2倍，年均增长24.7%，占工资总额的比重由14.9%上升到21.7%。

（二）职工平均工资也有较大的提高

1990年全部职工平均工资2042元，比1985年增加920元，增长82%，年均增长12.7%，是建国以来增长速度最快的时期。剔除物价上涨因素，职工的实际工资比1985年增长

8.5%，年均增长1.6%。

（三）各种经济类型职工工资均有增长

“七五”期间各种经济类型职工工资普遍增长，其中，全民所有制职工平均工资2174元，年均增长13%；城镇集体所有制职工1425元，年均增长10.4%；其他各种所有制职工平均工资2434元，年均增长20.5%。

（执笔：负小鹏）

固定资产投资成绩好

“七五”时期，陕西省建设领域认真贯彻治理整顿、深化改革和“三保三压”建设方针，控制投资规模，调整投资结构，加强重点项目建设。现有企业更新改造步伐加快，引进了先进的工艺和技术装备，对一些老产品进行了更新换代，提高了产品质量，增加了品种，扩大了出口创汇能力，为国民经济的发展和人民生活改善，增强了物质基础。

一、投资总额增加，规模得到控制

“七五”前三年，全社会固定资产投资增长较快，年平均增长16.8%，比“六五”时期增加7.8个百分点，“七五”后二年经过治理整顿，清理在建项目，控制投资总量，调整投资结构，投资规模得到了有效控制。“七五”时期陕西省全社会完成固定资产投资438.04亿元，比“六五”时期增加256.43亿元，年平均增长14.1%，比“六五”时期增加5.1个百分点。其中地方项目完成投资291.5亿元，年平均增长13.5%，比“六五”时期减少2.8个百

分点。从所有制看，全民所有制单位投资313.44亿元，比“六五”时期增加179.77亿元，增长1.34倍，年平均增长15.5%，其中基本建设完成投资185.64亿元，更新改造完成投资106.58亿元，分别比“六五”时期增长1.05倍和1.76倍，年平均增长13.2%和18.6%。城乡集体所有制单位投资32.87亿元，城乡私人投资91.73亿元，分别比“六五”时期增长1.39倍和1.68倍，年平均增长14.7%和9.4%。

二、投资结构调整初见成效

“七五”时期，特别是后二年，经过治理整顿，贯彻“三保三压”建设方针，调整投资结构，加强基础产业、基础设施建设，取得明显效果。

生产性建设投资增加，非生产性建设投资得到有效控制。基本建设用于生产性建设投资115.23亿元，比“六五”时期增加66.6亿元，增长1.37倍，比重由“六五”时期的53.8%提高到62.1%；非生产性建设投资70.41亿元，比重由46.2%下降到37.9%。更新改造用于生

生产性建设投资90.04亿元，比“六五”时期增加59.81亿元，增长1.98倍，比重由78.1%提高到84.5%。在更新改造生产性建设投资中，用于节约、增加品种、提高产品质量、三废治理的投资共30.96亿元，占更新改造投资的29%，比“六五”时期提高9.9个百分点。

能源工业投资增加。“七五”时期用于能源工业的基本建设投资44.03亿元，更新改造投资12.72亿元，分别比“六五”时期增长1.55倍和1.63倍。基本建设能源投资所占比重由“六五”时期的19.1%提高到23.7%。

原材料工业投资增加，比重上升。五年间，用于原材料工业的基本建设投资16.77亿元，更新改造投资15.37亿元，比“六五”时期增长1.53倍和2.96倍，比重分别由7.3%和10%提高到9%和14.4%。

农业投资开始回升。1990年基本建设用于农业投资1.23亿元，占投资额比重由上年的1.6%上升到2.9%，扭转了“七五”前四年逐年下降趋势。

三、投资效果比较显著

“七五”时期，全社会新增固定资产351.28亿元，比“六五”时期增加202.86亿元，固定资产交付使用率为80.2%。全民所有制单位新增固定资产228.27亿元，城乡集体所有制单位新增31.27亿元，城乡私人新增91.73亿元，分别比“六五”时期增长1.23倍、1.61倍和1.68倍。

五年间，共建成投产基本建设项目5584个，更新改造项目5058个，分别比“六五”时期增加629个和44个。

建成投产的重大项目主要有：铜川矿区金华山煤矿，澄合矿区王村煤矿，韩城矿区下峪口洗煤厂，秦岭电厂4号机组，灞桥电厂扩建工程，安康水电站1号机组，略阳电厂扩建工程1号机组，延安炼油厂，陕西复肥厂，西安氮肥厂纯碱工程，陕西玻璃厂，新川水泥厂，

陕西彩色显像管总厂二期扩建工程，咸阳偏转线圈厂，西安光纤光缆有限公司，咸阳涤纶纤维厂，西安杨森制药有限公司制剂车间，东雷抽黄灌溉一期工程，罕井至东坡铁路，陇海铁路电气化工程（陕西段），西安火车站，西安至临潼高速公路，西安至三原一级公路，西安市万门程控电话交换机，西安卫星测控中心，西安市星火路立交桥等。

“七五”时期基本建设和更新改造新增生产能力主要有：煤炭开采469.7万吨，洗煤110万吨，天然石油开采74.4万吨（含全民其他投资新增能力），发电机组容量54.6万千瓦，铁矿开采65万吨，炼铁14.3万吨，炼钢17万吨，钢材6.2万吨，炼焦22.3万吨，铝电解2.5万吨，硫酸23.8万吨，纯碱8.6万吨，化肥19.4万吨，水泥212万吨，平板玻璃140万重量箱，显像管160万只，电视机43万台，电冰箱30万台，洗衣机25万台，机制纸及纸板6.4万吨，卷烟68.6万箱，合成洗涤剂6.3万吨，化学纤维1.6万吨，棉纺锭213.5万锭，印染布3044万米，有效灌溉面积102.9万亩，新建铁路交付营业里程35.4公里，电气化铁路291公里，新建公路265公里（含全民其他投资新增能力），新建微波电路927公里，市内电话交换机2.72万门，各类学校学生席位43.45万个，医院病床1.25万张，自来水日供水能力39.44万吨。

五年间，更新改造建成投产的工业项目可新增工业产值74.66亿元，利税17.91亿元，创汇2.08亿美元。

五年间，全社会建成各类房屋建筑面积1.47亿平方米，比“六五”时期增加495万平方米，其中住宅建筑面积1.15亿平方米，比“六五”时期增加1284万平方米，为改善城乡人民生活创造了有利条件。1990年城市居民人均居住面积6.1平方米，农村居民人均居住面积14.6平方米，比1985年分别增长35%和20.2%。

四、存在的主要问题

(一) 农业投资比重偏低, 能源、交通投资效果差

一是农业投资比重连续下降, 制约着农业的发展。在基本建设投资中用于农业投资的比重, 由“五五”时期的8.6%, “六五”时期下降到3.7%, “七五”时期继续降低到2.2%。由于农业投资比重偏低, “七五”时期全省水利建设没有新上重大项目, “七五”以前开工建设的一些水利工程进展也很缓慢, 使农业发展后劲严重不足; 二是能源、交通建设仍然是个薄弱环节, “七五”时期用于能源和交通邮电部门建设的投资虽有较大增长, 但投资效果差, 电力工业和公路建设新增能力都低于“六五”时期, 煤炭工业“七五”时期新开项目不多, 将使陕西省煤炭生产缺乏后劲。

(二) 更新改造外延化扩大, 用于更新设备的投资比重逐年下降

“七五”时期, 更新改造用于新建和扩建项目的投资所占比重高达51.8%, 比“六五”时期高11.8个百分点, 1990年经过调整有所回落, 仍占47.6%, 由于外延化扩大, 用于更新设备投资占设备购置投资的比重逐年下降, 由1986年的35.1%下降到1990年的16.1%。

(三) 投资效益综合指标低于“六五”时期

“七五”时期全社会固定资产交付使用率比“六五”时期下降1.5个百分点, 其中基本建设交付使用率为70.8%, 比“六五”时期下降8.3个百分点。房屋建筑面积竣工率为77.1%, 比“六五”时期下降3.2个百分点。更新改造项目建成投产率为46.9%, 比“六五”时期下降4.3个百分点。

(执笔: 麻明哲)

财政工作的主要成就和问题

“七五”期间, 经济体制改革不断深入和发展, 陕西省财政体制改革取得了新的进展, 地方财政收入大幅度增长, 用有限财力保证了经济建设和各项事业的需要。财政工作在取得显著成绩的同时, 也出现了一些新的问题。

一、财政工作取得的主要成就

“七五”期间, 陕西省在经济波动较大, 效益下降和资金紧缺等困难条件下, 超额完成了财政预算, 基本上保证了改革、建设和各项事业发展的需要。

(一) 财政体制改革迈出了新的步伐

根据全国财政改革思路, 从陕西的具体情况出发, 对财政, 税收和财务管理体制进行了一系列改革, 取得了积极成效。

1. 进一步改革国家与企业的分配体制, 增强了企业自我改造和自我发展的能力。由于积极推行以上缴所得税为主要内容的企业承包经营责任制, 从而, 扩大企业自主支配的财力, 促进了企业向独立核算、自负盈亏的经济实体

转变

2. 改革预算管理体制, 调整中央和地方以及地方财政各级之间的分配关系。即从1985年起, 在原体制的基础上改革实行了“划分税种, 总额分成, 核定收支, 分级包干”的预算管理体制, 确定了“分级包干, 分灶吃饭”的新体制。

3. 改革税收制度, 加强税收经济杠杆的调节作用。“七五”期间, 对工商税收制度和征收政策进行了全面改革, 分解了工商税, 为确保财政收入任务的完成起了重要作用。

4. 改革企业财务管理体制, 用财政政策增强了企业活力。对国家贡献大, 留利较少的企业逐步调减了调节税; 对国营企业有重点、有步骤地实行了固定资产分类折旧办法, 企业固定资产折旧水平有所提高, 同时适当提高了大修基金提取率。仅此一项企业每年可多得2亿多元。

(二) 财政收入大幅度增长, 结构发生明显变化

“七五”期间, 陕西省地方预算内财政收入有了较大幅度的增长。1990年同1985年相比, 收入从20.30亿元增加到41.19亿元, 五年间, 累计收入166.30亿元, 相当于“六五”时期财政收入的2.2倍, 平均每年递增15.2%, 较“六五”时期快10.1个百分点。与此同时, 财政收入结构也发生了新的变化, 在财政收入中, 各项税收的比重越来越大。“七五”期间, 财政收入增长较快的主要原因: 一是经济增长速度较快, 保证了财政增收。“七五”期间, 全省国民收入平均每年增长15.7% (按当年价格计算), 为财政收入的较快增长奠定了基础。二是加强了税收征管工作, 取得显著成效。整顿税收秩序, 纠正越权减免税收, 加强对私营企业和个体工商户的税收管理, 以及继续开展税收、财务、物价大检查, 都促进了财政增收。三是开征了一些新的税种。“七五”期间, 根

据经济发展实际, 开征了城镇土地使用税、印花税、农林特产税、筵席税、私营企业调节税、耕地占用税等新税种, 增加了部分财政收入。四是进一步推进财政管理体制改革, 调动了各级财税部门组织收入的积极性。

(三) 合理安排财政支出, 为经济建设和各项事业的发展提供资金

“七五”期间, 财政通过有效地集中和分配资金, 有力地支持了全省的经济建设和文化、教育、卫生、科研等各项事业的发展。地方预算内财政支出五年累计222.67亿元, 是“六五”时期的2.2倍, 平均每年递增14.4%。

从财政支出的主要项目分析, 用于固定资产投资支出五年累计26.63亿元, 占全部财政支出的12.0%, 有力地支持了重点工程建设, 为增强经济发展后劲和调整产业结构创造了条件; 支援农业生产的支出累计13.12亿元, 为同期农业税收收入7.73亿元的1.7倍, 比“六五”时期增长50.1%。对农业投入的增加, 促进了农业生产条件的改善和农业生产的发展; 在财力紧张的情况下, 仍优先安排了教育、科技和卫生事业的所需资金。1986年到1990年, 财政用于文教、科研、卫生方面的支出59.23亿多元, 较“六五”时期增长近1倍, 平均每年递增14.8%, 其中教育事业费支出33.79亿元, 卫生事业费支出8.22亿元, 科学事业费支出1.93亿元, 分别较“六五”时期增长1.1倍、44.2%和2.1倍; 为支持价格体系改革, 财政拿出不少资金给企业和居民进行价格补贴, 物价补贴已成为财政的三大支出之一, 占总支出比重由1985年的7.9%提高到1989年的13.4%。1989年, 物价补贴支出达6.79亿元, 比1985年增长95.7%, 为缓解通货膨胀、稳定物价和安定人心作出了重要贡献。

(四)改革财政资金拨款制度，对生产性资金实行有偿使用，提高资金使用效益

即在原来对有还款能力的基建项目实行“拨改贷”的基础上，对各级财政当年预算安排的生产性和事业发展资金，凡是有偿还能力的实行“有偿使用、分级管理、低费借出、到期收回、周转使用”的办法，为发展财政信用迈出了一大步。

(五)加强预算外资金管理，引导资金合理使用

为了加强对预算外资金的宏观管理，1987年，全省开始对行政事业单位和企业预算外资金分别实行了“专户储存、计划管理、财政审批、银行监督”和“计划管理、政策引导”的办法，从而有效地制止了一些不合理开支，在一定程度上控制了消费基金的增长和自筹基建规模的扩大。

二、财政面临的几个问题

(一) 财政宏观调控经济能力弱化

近几年来，由于在财政上减税让利政策执行不严，失之过宽，使国民收入明显向企业和个人倾斜，财政支配的财力相对减少。1979年，陕西省地方财政收入占国民收入的比重为20.5%，1986年下降到15.0%，到1990年只占13.6%；而财政预算外资金在国民收入中所占

的比重却越来越大，由1985年的12.3%上升到1989年的15%以上，预算外资金越来越多，到1989年，基本上与财政收入数额持平。财力不足，资金分散，直接削弱财政对国民经济发展的宏观调控作用，影响了经济、社会的稳定发展。

(二) 财政补贴负担越来越重

1. 企业亏损补贴大增。“七五”期间，全省地方财政用于企业亏损补贴的支出累计达23.01亿元，平均每年增长15.2%。特别是近两年，企业经济效益不佳，亏损越来越严重。1990年企业亏损补贴达7.66亿元，较1985年增长1倍，成为财政的沉重包袱。

2. 物价补贴逐年增加。1986年到1990年，财政每年用于价格补贴的支出从4.95亿元增加到6.40亿元，五年累计达28.95亿元，占同期财政总支出的13.0%，这种高补贴的做法虽然对保障居民生活、安定人心和稳定经济起了积极的作用，但却给财政带来很大负担。

3. 行政管理费支出剧增。五年来，行政管理费（含公检法支出）开支累计达34.26亿元，平均每年增长18.8%，超过了同期国民生产总值和财政收入的增长速度，行政管理费支出占地方财政总支出的比重由1986年的13.2%上升到1990年的18.0%，据调查，1990年行政人员超编三分之一之多，新增的财政收入大部分被“人头费”占用，行政机构臃肿、人浮于事，已成为困扰财政的又一问题，到了非改革不可的地步。

(执笔：魏 泊)

“七五”时期价格改革的回顾

“七五”期间，陕西省的价格改革侧重于价格形成机制的转换，实行有计划地调整和以不同形式、不同程度地放开并举的措施：使价格改革与全国一道迈出了较大步伐。五年来的价格改革经历了艰辛与曲折，既有成功的经验，也有失误的教训。价格改革改变了高度集中的价格管理体制，在一定程度上给整个国民经济的改革和发展注入了生机和活力，有力地促进了工农业生产发展，初步适应了有计划商品经济的需要。但由于“七五”前期在指导思想上的急于求成倾向和社会总需求大大超过了社会总供给，控制力度又忽松忽紧，致使经济发展中出现价格涨幅过高，比价失调、双轨困扰，补贴沉重等问题。五年间，陕西经济在全国经济过热的影响下，经历了经济发展不协调，市场供不应求，物价由平缓渐趋猛涨阶段；也经历了经济降温，市场疲软，物价涨幅逐步回落阶段。

1986—1988年，物价由平缓渐趋猛涨阶段。“七五”头一年，陕西省调整了粮食、食盐、丝绸、部分西药价格；放开了自行车等七种工业品价格；拉开部分高档衣料及鲜活商品质量差价和季节差价；进一步放开了日用小商品价格，市场零售物价总水平在上年上涨6.5%的基础上上涨5.2%。1987年，相继调高了粮、棉、油等主要农副产品合同订购价格，并扩大议价收购比重；在提高纯毛线、进口手表、金饰品零售价格的同时，降低了国产机械手表和收录机价格，零售物价总水平比上一年又上涨8.6%。1988年，陕西省提高了肉、蛋、菜、糖等四种副食品零售价格；调高了部分农副产品收购价格和工业用原材料、燃料、动力价格；扩大了生产资料交易市场，价格变动频繁且集中，加之各方面关系绷得较紧，整个经

济发展过热，投资和消费膨胀的驱使，加剧了居民的涨价预期，引发了全省范围的商品大抢购，市场零售物价在前两年上涨的基础上，再度猛涨19%。

1989—1990年，物价涨幅收敛并急剧回落阶段。面对日益严重的通货膨胀，党的十三届三中全会及时作出治理经济环境，整顿经济秩序的决定，从1988年4季度起各级政府采取一系列措施严格控制物价总水平的上涨。但由于价格刚性和滞后作用的延伸，对次年价格水平仍有较大影响。1989年，又适当提高了部分粮油收购价格；实行彩电专营并征收特别消费税；下浮部分名烟、酒零售价格；提高食盐销售价格；整顿棉纺织品及部分日用工业品价格，市场零售物价总水平比上年上涨18.8%，低于1988年的上涨幅度。1990年，经过两年多的治理整顿，宏观经济环境明显改善，国家虽调整了铁路货运、原油、成品油、煤炭价格；调高了洗衣粉、肥皂零售价和邮资费用等价格；提高了糖料、油料、油脂收购价格，但由于出台时机合适，市场出现结构性疲软，连锁反映小，市场零售物价总水平比上年仅上涨1.6%，连续几年的通货膨胀物价大幅度上涨势头得到了抑制，治理整顿取得了明显成果，但由于对整个经济形势估计不足，过多的考虑价格稳定，本应适当加大改革份量的出台项目未能及时推出，以致延误有利时机，使价格方面深层次的问题依然存在，有的矛盾已显得十分突出。

一、价格改革所取得的成就

首先，价格改革有助于促进农业生产的发展。五年累计，陕西省农副产品收购价格共提高61.4%，增加了农民收入，调动了广大农民生

产经营的积极性，推动农业产品结构的调整，促进了农业生产的发展和农村经济的繁荣。其次，初步缓解了采掘工业、原材料工业等基础产业产品价格同加工工业产品比价偏低的矛盾，这对促进和加快能源、原材料等“瓶颈”行业的发展起到了积极作用。第三，初步缓解了价格不反映供求关系和价格管理体制中管理权限过份集中的矛盾。到1990年，陕西省国家定价商品在社会商品零售总额中所占份额，由1985年的77%下降为30%多，非国家定价份额大大增加。价格体制改革为企业进行顺利改革创造了一定条件，为反映供求关系、调节生产奠定了基础。第四，初步缓解了各类商品差价、比价偏低，甚至同类不同质商品无差、比价的关系，被确定为优质产品的商品均可享受一定的价格优惠，同类产品的质量差价明显拉开，较好地体现了优胜劣汰的竞争原则。

二、价格改革中出现的问题

一是物价总水平连年上升，有些年份涨势较猛。五年累计，陕西省零售物价总水平上涨64%，平均每年上涨10.4%，1987—1989年连续三年，陕西省物价上涨幅度均高出全国平均水平，零售物价涨幅之大、范围之广、持续时间之长为建国以来所未有，物价过猛上涨超越了广大居民的承受能力，增加了社会不安定因素，同时也使价格改革陷入了进退维谷的境地。二是生产资料价格“双轨”的轨距越来越大，给完善生产资料市场，深化企业改革带来阻力。三是价格补贴越来越多，财政不堪重负，

地方财政已难于支撑。

五年来，陕西省的价格改革有成就、有问题，也有值得记取的经验和教训。其一，价格改革要实事求是，量力而行。全省有一半以上的县市吃财政补贴，而近几年价格改革步子迈得过大，特别是1987—1989年连续三年零售物价上涨幅度高于全国平均水平，财政无力给予相应的补贴，人民生活水平改善受价格上涨影响而减缓，个别年份实际生活水平下降。其二，价格改革要有规划和蓝图。过去由于缺少精心设计、周密论证的价格改革规划，总是“摸着石头过河”、“走一步，看一步”，从而出现头痛医头，脚痛医脚的被动局面，追认式的价格调整成为事实；价格政策与现实变化差距较大，执行起来困难重重。其三，价格改革要有一个良好宽松的经济环境。实践表明，财政收支、银行信贷、物资供应与需求基本平衡，国家、企业、个人有一定承受能力，生产发展、流通活跃，价格改革就会顺利，反之，改革价格就会受到阻碍。第四，价格改革必须同其它方面改革配套进行。价格改革是一项复杂的系统工程，要建立适应有计划商品经济发展的价格机制，必须以整个经济体制改革和国民经济发展的客观要求来进行。推行以价格改革为中心的全面配套改革，包括市场体系的完善、国民经济宏观调控系统的建立、企业机制的改革，财政、税收、金融、外贸、劳动工资等必须配套，为此，经济手段、法律手段和必要的行政手段相互配合、相互协调尤其重要。

（执笔：王思斗）

城镇居民生活显著提高

“七五”时期，陕西省认真贯彻执行改革开放方针，国民经济和社会发展取得重大成就。在国民经济持续发展的基础上，城镇居民生活

进一步得到改善，物质生活和精神文化生活方面都发生了可喜的变化。