

党中央、国务院 领导同志对钢铁 工业的指示

1

- 专 论 专 文
- 政 策 法 规
- 1995 年中国钢铁工业大事记
- 中国钢铁工业统计
- 全国钢铁工业专业概况
- 地方钢铁工业概况
- 钢铁企业事业单位概况
- 1995 年全国钢材市场情况
- 钢铁工业固定资产投资
- 钢铁工业科技进步
- 钢铁工业改革
- 钢铁企业管理
- 对外开放和进出口贸易
- 国际钢铁信息
- 冶金行业思想政治工作
- 人 事 与 机 构
- 附 录

李鹏总理

对钢铁工业的有关指示

1995年1月14日，国务院总理李鹏听取了冶金工业部部长刘淇的工作汇报，并作出重要指示：今年冶金工业要着重抓品种、抓质量、抓效益，以销定产。……冶金工业发展在相当长时间内，要以老厂挖潜改造扩建为主。……冶金工业要在提高质量、增加适销对路的品种、搞好服务、努力降低成本上下功夫，增强竞争力，薄利多销，占领国内外市场。要建立正常的市场秩序，讲合同守信用，大企业要带头扭转拖欠货款的行为。……冶金企业大多数是好的。我们对搞好国有大中型企业应具有信心，并用实际成果向国内外证明国有大中型企业是可以搞好的。……搞好企业，要练好内功。实践证明，企业的管理与技术进步十分重要，要向管理要效益，向技术进步要效益。

李鹏总理

视察太原钢铁（集团）公司时的讲话

1995年4月9日，国务院总理李鹏在视察太原钢铁（集团）公司时说：搞好国有大中型企业的出路在于深化改革。实践证明，在社会主义市场经济条件下，国有大中型企业是完全可以搞好的，对这一点应充满信心，同时也要付出长期艰苦的努力。搞好国有大中型企业要抓住重点企业。当前，首先要把关系国计民生的国有大中型企业抓好。各个企业状况有所不同，要从自己的实际出发，解决好本企业的主要矛盾和问题。

朱镕基副总理

写给冶金工业部部长刘淇的信

1995年1月14日，国务院副总理朱镕基在给冶金工业部部长刘淇的信中指出，去年是冶金工业历史上宏观条件最困难的一年。但是，在冶金部党组的领导下，认真贯彻党中央、国务院的方针政策，还是胜利地走过来了，很不容易。一批企业如宝钢、抚钢、包钢、唐钢、杭钢、安（阳）钢、邯（郸）钢等站稳了脚跟，适应了市场的变化。应该肯定他们的经验。目前，钢材进口失控，导致企业相互拖欠的困难尚未过去，但已大为缓解。估计再有半年不懈怠，库存就可消化，经营趋于正常。现在要坚持限产、压库、促销的方针，不能追求产值、产量，大力调整产品结构，限制进口，扩大出口，不回钱、不发货，情况就会一天一天好转。质量（包括品种）是企业的生命。质量管理是企业管理的纲，千万不能放松。与此同时，要狠抓技术改造（首先是技术进步，而不是追求扩大产量）。企业管理改革，不一定出那么多新花样，严字当头、严格管理才是要义。要全心全意依靠钢铁职工，把当前困难和光明前景给他们讲清楚，提出具体奋斗目标，同心同德，扎实苦干。厂长要带头实干，不要国内外乱跑，也同工人同甘共苦，共渡难关。企业不管如何困难，也要依法纳税，否则还有什么全局观点。不交税或者大量欠税的厂长不是好厂长。

邹家华副总理

为全国黄金地质工作会议致信（摘要）

1995年1月10日，国务院副总理邹家华在给全国黄金地质工作会议的致信中指出：地质工作是黄金工业发展的基础，要调动各方面力量，继续加强黄金地质勘探。根据黄金工业发展规划，加大对黄金地质勘探的投入，为黄金生产的发展提供资源保证。

邹家华副总理

视察首钢日电电子有限公司时的讲话

1995年3月24日，国务院副总理邹家华在视察首钢日电电子有限公司时说，关键是要上品种，品种搞得越多越好。技术再好，没有实际的产品也没用。现在的任务首先是利用首钢管理上的优势，巩固和稳定住现有的生产。

邹家华副总理

为武汉钢铁设计研究院题词

1995年6月，国务院副总理邹家华为武汉钢铁设计研究院院庆题词：艰苦奋斗创光辉，改革开放立新功。

吴邦国副总理

视察重庆钢铁（集团）公司

1995年3月24日，国务院副总理吴邦国视察重庆钢铁（集团）公司，他希望重钢加强管理，把改革引向深入。

吴邦国副总理

视察酒泉钢铁公司时的讲话

1995年5月8日，国务院副总理吴邦国视察酒泉钢铁公司，在听取了酒钢的工作汇报后说，酒钢在2000年实现年产钢150万吨，必须靠技术、靠质量、靠装备水平，你们的高速线材和镜铁山矿生产的装备水平应该说是一流的，炼铁、炼钢也不错，连铸生产也较好，经济效益也可以。酒钢广大职工要继续发扬艰苦奋斗精神，把西北的钢铁基地建得更好。

吴邦国副总理

视察西宁钢厂

1995年5月11日，国务院副总理吴邦国视察西宁钢厂，他希望西钢加强管理，深化改革，提高设备的技术水平，产品向国际市场迈进。

吴邦国副总理

为马鞍山马钢总公司题词

1995年10月14日，国务院副总理吴邦国视察马钢总公司并题词：深化改革，强化管理，促进马钢发展。

（部长办公室）

本栏目责任编辑 孙金荣

专 论 专 文

2

● 党中央、国务院领导同志
对钢铁工业的指示

● 政 策 法 规

● 1995 年中国钢铁工业大事记

● 中国钢铁工业统计

● 全国钢铁工业专业概况

● 地方钢铁工业概况

● 钢铁企业事业单位概况

● 1995 年全国钢材市场情况

● 钢铁工业固定资产投资

● 钢铁工业科技进步

● 钢铁工业改革

● 钢铁企业管理

● 对外开放和进出口贸易

● 国际钢铁信息

● 冶金行业思想政治工作

● 人 事 与 机 构

● 附 录

1

2000

转变观念 转换机制 转变增长方式 为实现冶金工业“九五”发展目标起好步

刘 淇

一、“八五”期间冶金工业发展的 成绩和体会

“八五”这5年,冶金工业创造了令人瞩目的发展业绩,有力地支持了社会主义现代化建设事业,奠定了我国在世界上的钢铁大国地位,成为冶金工业发展的一段黄金时期。

“八五”这5年,冶金工业在转变观念的基础上,积极适应市场,探索转变增长方式和深化企业改革,努力适应社会主义市场经济发展的要求,为冶金工业的发展打下了比较坚实思想和体制基础。

“八五”这5年,冶金工业取得了精神文明建设的丰硕成果,党的建设和思想政治工作富有成效,职工队伍素质进一步提高,优秀人物不断涌现。“八五”期间冶金战线取得的成绩,是全体工人、技术人员和干部发挥积极性、创造性,辛勤工作的结果。

(一)“八五”期间冶金工业得到迅速发展

1. 钢的生产能力达到1亿吨,产量居世界前列,钢材品种根据市场需要不断增加,产品质量不断提高

“八五”期间,主要钢铁产品产量均保持稳步增长。钢产量从1990年的6535万吨增加到1995年的9536万吨,年均增长9.2%,平均年增钢600万吨;生铁、钢材、铁矿石产量分别由1990年的6237万吨、5153万吨和17934万吨增长到1995年的10529万吨、8980万吨和26192万吨,年均分别增长13.8%、14.9%和9.2%。黄金行业完成了“八五”计划任务,累计产金444.2吨,平均年递增9.6%;1995年产金突破百吨大关,达到105吨,比上年增长16.4%。冶金地质坚持为钢铁工业和黄金生产服务,提交了一批可供建设利用的铁、锰、金矿山基地。

贯彻以市场为导向,以产品为龙头,以质量为中心,以效益为目的的生产经营方针,长期短缺的高档次板、管材大幅度增产。其中:冷轧板由222万吨增加到373万吨,增长68%;冷轧硅钢片由10.3万吨增加到18万吨,增长77%;镀锌板由23.4万吨增加到60万吨,增长150%;镀锡板由2万吨增加到22万吨,增长了10倍;石油管由12万吨增加到37万吨,增长超过2倍。开发军工专用新材料62项。

焦化、铁合金、耐火材料、炭素等行业在品种质量方面都有很大提高,不仅基本保证了冶金工业发展的需要,而且还为出口创汇做出了贡献。

1995年,冶金行业坚持根据市场需要,积极调整产品结构,“限平、停滞、增畅”,继续贯彻不付款不发货、没合同不生产,生产平稳,价格稳定,产销率达到100%,钢厂钢材库存下降200万吨,社会库存下降1000万吨左右,产成品资金占用率下降8%。冶金行业人欠货款下降幅度达26%,十大钢降幅达44%;欠人货款下降6.2%,十大钢下降9.5%。武钢、首钢、宝钢等清欠工作成绩突出,货币回笼加抹账的资金回笼率达到100%,实现了年初提出的目标,保证了企业生产经营能够有效运转。新开发出汽车用板、高压锅炉管、石油油井管、石油钻杆等产品的91个新品种。

2. 以发展连铸作为中心环节,突出抓工艺结构优化,推进科技进步

“八五”期间,冶金行业以发展连铸作为结构优化的中心环节,以建设全连铸车间和全连铸钢厂为方向,带动炼钢—炉外精炼—连铸—连轧系列工艺、装备的组合优化,取得显著成效。连铸坯生产能力达5294万吨,产量年均增长580万吨,连铸比年均提高5个百分点。已有37个炼钢分厂(车间)实现了全连铸,实现不同程度热送、热装的连铸生产企业已

达20个以上。精炼比从1990年的2.13%，提高到1995年的13%。大力推进了轧钢与连铸的衔接技术、高精度轧制技术、连续轧制技术，小型材连轧比从1990年的19.1%提高到1995年的32%，同期高速线材比由25.7%提高到35.8%。

1995年继续狠抓连铸，新增全连铸分厂（车间）13个，原有24个全连铸分厂（车间）产量和技术指标继续全面提高。继武钢二炼钢之后，首钢三炼钢又成为一个200万吨级的全连铸分厂，邯钢成为200万吨级的全连铸企业。全国连铸坯产量达4433万吨，连铸比达到46%。喷煤总量比1994年增加50万吨。转炉复吹钢有大幅度增长，复吹比达到24%，比1994年提高4个百分点。

黄金行业加强找矿、采矿和选矿新技术、新工艺的研究和推广应用，提高了资源利用率和生产效率。

3. 坚持引进与消化创新相结合，进行高起点的技术改造，现有企业的装备水平显著提高

“八五”期间，冶金行业以老企业改造为重点，调整投资结构，加快了企业技术进步和改造步伐。5年共投资1744亿元进行基本建设和技术改造，其中，用于品种质量、节能降耗及环境保护的资金达43.9%。在固定资产总投资中，技术改造达966亿元，占投资总额的55%。

建设了一批现代化大型焦炉、高炉和氧气转炉；新增炉外处理能力620万吨，建成高水平的热连轧机、冷连轧机、无缝钢管轧机各3套，中厚板轧机6套，高速线材轧机7套，小型连轧机20套。宝钢、武钢、天津钢管、本钢、上钢三厂及沙钢的几条生产线达到国际先进水平。淘汰了一批化铁炼钢生产线。1995年，重钢、太钢停开了5座平炉，淘汰平炉有了可喜进展。

冶金重大引进装备国产化取得明显进展，宝钢4350立方米大高炉国产化率达95%以上，攀钢、舞阳的大板坯连铸机和小方坯连铸机等一批重大装备基本实现了国产化。

装备水平的提高促进了产品质量的明显改善。钢材实物质量进一步提高，经认定，到1995年末，达到国际先进实物质量水平的钢材品种从1991年的19个增加到115个，已认定产量从100万吨左右增加到1200万吨左右。

4. 经济效益大幅度增长

“八五”期间，全国钢铁企业累计实现销售收入11959亿元，比“七五”的4301亿元增长1.78倍；累计上缴国家利税1235亿元，比“七五”的599亿

元净增636亿元，增长1.06倍。黄金行业1995年实现利税10亿元。

“八五”期间全行业吨钢综合能耗由1990年的1.61吨标准煤下降到1995年的1.52吨标准煤，下降90千克标准煤。按环比计算，5年累计节能738万吨标准煤。大中型企业吨钢可比能耗降到980千克标准煤以下。1995年，产品成本同口径比上年下降2.1%左右。

5. 对外开放取得重大进展

钢铁产品出口有了长足进步。5年累计出口钢材1338万吨、钢坯531万吨、生铁822万吨、铁合金445万吨、焦炭1600万吨。特别是1995年加大出口力度，取得了历史性突破，冶金产品出口额达50多亿美元。出口钢材、钢坯1036万吨，其中钢材593万吨，使我国成为重要的钢铁产品出口国。出口产品结构进一步优化，突破了以棒材和线材为主的结构，板材出口比例已占52%以上，优钢、特钢产品出口有所增加。

利用国外资源取得重大进展，铁矿石进口稳步增长。1995年铁矿石进口量达到4500万吨，比1990年增加了3000万吨。5年共进口铁矿石15456万吨，年平均增长25.7%。

利用外资有进展。5年全行业从国外引进先进技术装备花费40.3亿美元，其中利用外资25亿美元，占全部投资的13.23%。黄金行业和冶金地质引进外资开发低品位、难选冶金矿、锰矿试点工作和合资勘探取得进展。

巴基斯坦山达克铜金矿的投产，标志着对外工程承包和劳务合作提高到了一个新的水平。科技合作、智力引进、对外技术交流取得了明显进步。

6. 企业改革逐步深化

(1) 转变观念，转换机制，进一步深化企业内部改革。“八五”期间，冶金企业普遍进行了劳动人事、工资分配和社会保险制度改革；由承包制向新税制过渡，认真贯彻实施财会“两则”（《企业财务通则》和《企业会计准则》）。一批企业创造了在全国有影响的企业管理和企业改革经验。宝钢、武钢率先从“精干主体，分离辅助”入手，进行企业内部组织结构调整；宝钢“集中一贯”管理和专业化协作的管理模式、武钢走“质量效益型”发展道路的管理体制，为大中型企业改革提供了经验。作为企业基本管理制度之一的经济责任制不断完善和发展，最突出的是邯钢实行“模拟市场核算，实行成本否决”的管理方法，取得了显著效果。

(2)在建立现代企业制度方面进行了积极探索。12家企业参加了国家试点,另有一批企业参加了地方和建设部试点。这些单位正在按照《公司法》和国务院初步确定的试点方案,积极探索企业转机建制的途径。目前,重钢、冶钢、安阳已正式挂牌运行,其它企业将于1996年开始实施。

在股份制试点方面取得了较大进展。马钢成为全国最大的股份制试点企业,成功地在境内外发行了股票。目前冶金行业已有股份制企业42家,其中,上市公司8家。

(3)实行联合与兼并,调整企业组织结构。转机建制推动了企业的改组、联合,促进了企业集团的发展。目前,已形成34家有一定规模的企业集团或联合体,鞍钢、武钢、宝钢、攀钢成为国家重点支持的第一批试点企业集团。近年来,首钢等企业在强化资本纽带,实施跨地区、跨行业发展上取得一定进展。太钢兼并了湖北黄石下陆钢铁厂,并将其规范为太钢的全资子公司。

(4)各级行业主管部门进一步转变职能。各级行业主管部门在实行政企分开,促进企业转换经营机制方面,取得了积极成果。1994年以来,为了适应企业建立现代企业制度的要求,各级主管部门进一步转变职能,有一些省市冶金主管部门改建为资产经营公司,为加强国有资产的监督和管理进行了积极探索。

7. 行业党建和精神文明建设取得显著成绩

“八五”期间,冶金行业认真贯彻中央关于在新形势下加强党建的整体部署,加强了党的思想建设、作风建设和组织建设,企业党组织的政治核心作用、战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到进一步发挥。1994年召开了全行业党建工作会议,1995年又召开了组织人事工作会议,颁布了行业贯彻四中全会决定的实施意见,加大了各级领导班子调整的力度,大力提高现有领导干部素质,抓紧培养选拔能担当重任的跨世纪优秀年轻干部,组织人事工作有了新进展。

认真贯彻全心全意依靠工人阶级的指导方针,较好地保护和调动了广大职工的主人翁积极性。围绕企业改革和生产经营,加强和改进企业思想政治工作。以培育“四有”职工队伍为目标,采取多种形式,进行了爱国主义、集体主义和社会主义思想教育和普法教育,加强了职业道德建设,开展了岗位技术练兵活动,有效地提高了冶金职工队伍的综合素质,全行业涌现出一大批象李双良、曾乐、白雪洁式

的优秀人物。攀钢等企业注重围绕企业的中心工作和难点、敏感问题,加强职工的思想政治工作,促进观念的转变,保证了各项生产经营任务的完成。1994年召开了全行业劳模大会,一大批劳动模范和先进工作者受到表彰。为振奋职工精神,加强企业文化建设,1995年成功地举办了“首届全国冶金职工运动会”。

全行业深入开展反腐败斗争,领导干部廉洁自律、查处案件、纠正不正之风取得了阶段性成果,各单位加强制度建设,领导干部以身作则,党群、干群关系进一步改善,对冶金行业改革、发展、稳定起到了积极的促进作用。

(二)“八五”期间冶金工业发展的体会

1. 转变观念是企业 在市场经济中生存和发展的首要条件,是转换机制和转变增长方式的基础,是开创新局面的前提

“八五”期间,冶金行业经受了市场竞争的严峻考验,在思想观念上经历了一个艰苦的转变过程,市场观念、竞争观念、效益观念开始树立起来。各企业认真面向市场,摒弃过去长期习惯的“等、靠、要”观念,转为眼睛向内,狠抓技术改造,调整品种结构,提高产品质量,大力加强企业内部管理,管好用活资金,降低成本,不等不靠不要,通过自身努力,提高整体素质和适应市场的能力,改善企业的生存和发展环境。思想观念的转变取得了巨大的成效。

特别是去年,在转变观念上有新的收获。一些企业的实践说明,在相同的大环境下,企业状况主要取决于自身素质;正确认识和把握市场变化是搞好企业生产经营的关键。

2. 生产经营必须真正适应市场,积极开拓市场,主动占有市场

随着钢材市场由卖方市场向买方市场的变化,以及与之相适应的思想观念的转变,冶金企业生产经营指导方针发生了重大转变。最明显的是根据市场变化积极调整产品结构,努力满足用户需求。特别是1994年和1995年,在资金普遍十分紧张的情况下,实行“限平、停滞、增畅”,努力适应市场,严格执行不付款不发货,没合同不生产的方针,以略低于国际市场价格销售,积极开拓国际市场,扩大出口。企业生产经营必须服从于市场、有市场才有效益的观念,已成为企业的共识。

3. 转变增长方式,企业必须建立走质量效益型道路的发展思路

市场形势变化,使全行业越来越清醒地认识到,

必须走内涵式的发展道路,靠品种质量和降低消耗求效益,靠技术进步求发展。行业积极探索优化结构、转变增长方式的问题,调整了行业“九五”发展规划,并积极引导企业转变发展思路。各企业普遍调整了“九五”发展规划,把发展重点从数量和规模转到突出品种、质量和降低消耗上,走质量效益型道路。

4. 抓好结构优化,是企业技术进步的主要方向
“科技是第一生产力”,科技进步是企业参与市场竞争的关键,已被越来越多的企业所认识。不解决企业产品和工艺技术结构不合理的问题,不可能实现增长方式的转变;必须按照集约经营的要求,依靠科技进步,大力优化结构。这几年,冶金行业集中力量,大力提高反映先进技术水平指标的喷煤比、连铸比、精炼比、连轧比,并提高电子技术在生产过程中的应用水平,体现和带动冶金生产全过程结构优化,收到了明显效果。

5. 企业管理必须体现新时期的特色,突出资金管理和资本运营

“八五”期间,冶金企业管理工作在新形势下有了新的特色,使管理水平上升到一个新的层次。

冶金工业部提出“企业管理以财务管理为中心,财务管理以资金管理为中心”,重视资金管理,重视提高资金使用效率和资本运营质量,收到很好的效果。市场竞争使企业普遍意识到降低成本的重要性,加强成本管理被提到非常重要的位置。特别是1995年,坚持抓财务管理,盘活资金,大力减少拖欠,使资金状况有所缓解,货币回笼增幅较大,支付能力明显增强,取得了突出的成绩。

1995年,在企业管理上学先进,找差距,求实效,已经在全行业形成风气。学邯钢成为各企业的自觉行动,特别是一批特大型企业也都虚心学邯钢。很多企业学习先进企业的管理经验,结合本企业实际情况,狠抓管理,降低成本,明显见效。

质量管理的战略地位进一步突出。全面质量管理不断深化,贯彻实施ISO9000标准和质量认证工作开始起步。质量法制建设得到加强,质量监督的力度加大,坚持开展质量跟踪和用户评价,产品标准化改革工作加快了步伐,质量水平迈上了一个新台阶。

6. 加强领导班子建设是搞好企业的关键

“八五”期间,冶金行业坚持以思想作风建设为重点,加强领导班子的组织建设,适时调整了一批企业事业单位的领导班子,使企业的面貌很快发生了变化。选配领导班子尤其是选拔党政一把手时,认真

贯彻党的“干部四化”方针和德才兼备原则,注意把政治素质好、团结同志、廉洁奉公、有开拓精神、作风正派、懂经营、会管理、具有市场意识的干部选拔到各级领导岗位,促进了企业的发展,推动了企业改革的顺利进行。

(三)“八五”发展中还存在一些突出的问题

1. 消耗高,成本高,劳动生产率低。由于工艺技术、装备和企业管理方面的原因,很多冶金企业能源和物料消耗高,生产费用大,成本高,效率低,无论与国内先进企业还是同国外先进水平比,都有着很大的距离;代表劳动生产率水平的人均产钢数量很低。这种状况影响钢铁产品在国内外市场上的竞争力。

2. 品种、质量还不能适应国民经济发展的需求。目前,汽车、石油、大型电站、造船以及化工等所需专用钢材品种,或者由于生产能力不足,或者由于工艺技术装备落后无法保证质量而不能满足需要,还得依赖进口。品种、质量的现状表明,我国距离一个钢铁强国还有相当大的差距。

3. 项目决策管理和引进装备国产化有待大力加强。有些建设不量力而行,盲目上项目,部分技改投资没有取得优化结构、提高质量的预期效果;低水平重复,一些项目的投入产出效益不佳;产品结构调整有趋同化的现象;建设项目概算超估算、预算超概算、决算超预算的问题严重。引进技术装备消化、吸收和创新等国产化工作尚未形成机制,进展缓慢,重复引进现象还比较严重。

4. 企业内部管理滑坡。一些企业生产现场管理差,管理制度得不到严格执行。管理滑坡导致产品质量不稳定,甚至一些大企业出现比较严重的产品质量问题,在用户中造成不良影响;管理滑坡导致一些企业技术经济指标下降,效益低,同行业先进水平比有很大差距,也远没有达到本企业的历史最好水平;管理滑坡导致设备事故、安全事故有所增加,重大经济纠纷和受骗案件屡有发生。

另外,一批大中型企业债务负担重、自我发展能力不足,环境污染没有得到根本治理,矿山企业税赋重、发展难度大等问题,都应当引起全行业的高度重视。

二、“九五”期间要努力实现两个根本性转变，为建设强大的冶金工业体系而奋斗

(一)“九五”期间的指导思想、发展方针和基本目标

“九五”发展的指导思想是：贯彻落实党的十四届五中全会精神，努力实现两个根本性转变，坚持“三改一加强”，以市场为导向，优化结构，增加品种，降低消耗，提高质量和效益，增强市场竞争能力，最大限度地满足市场需要。

要坚持科教兴国的方针。树立“大科技”观念，以技术进步为依托，采用先进技术促进冶金工艺技术和装备结构的优化，加快科研成果向生产力的转化和引进先进技术的消化、吸收与创新，实现品种的优化和质量、效益的提高。

坚持加强企业管理的方针。搞好决策，突出财务管理，盘活资金，建立成本管理机制，提高效益。

坚持进一步扩大对外开放的方针。用好两种资源、两种资金，积极开拓两个市场，把稳定扩大钢铁产品出口作为一项长期战略性任务。

坚持实事求是、量力而行的方针。以老企业改造为重点，走内涵式发展的路子，把有限的资金用在优化结构和提高经济效益上。

冶金工业在“九五”期间深化改革和加快发展的基本目标是：

1. 钢材品种、质量和数量三个方面基本满足国民经济各部门需要。
2. 企业基本建立现代企业制度和基本实现集约型增长方式。
3. 一批年销售收入 100 亿元以上的大企业和企业集团成为发展的骨干力量。

(二)“九五”期间发展与改革设想

1. 品种、质量要有新进展，基本满足国民经济需要

国民经济各重要部门所需的专用钢材品种中，铁道用钢材、汽车工业用优质钢材、大型船舶用钢板和发电设备用高压锅炉板、管基本立足国内解决，汽车专用薄板自给率达到 80% 以上，石油开采用钢管、不锈钢材自给率争取达到 70%，冷轧硅钢片自给率争取达到 80%。板管比达到 44%。钢材品种的市场满足率平均达到 95% 以上。

按国际标准和国际先进标准组织生产的钢材达到 90% 以上，1/3 钢材的实物质量达到发达国家同

类产品实物水平。

2000 年，根据市场需求钢产量达到 1.1 亿吨以上；钢材产量达到 9600 万吨。年产黄金达到 150 吨。

2. 着力优化工艺结构，提高技术装备水平和产品档次

要集中资金，加快结构调整。大力发展连铸，按 2000 年 80% 连铸比安排和引导投资，实际连铸比达到 75% 以上；通过增加全连铸和高效连铸提高生产率，充分发挥连铸对前后工序技术进步的带动作用。板管生产线和合金钢生产线必须配备精炼装置，大力提高精炼比。

优化结构，发展连铸，淘汰平炉、小型冶炼设备和化铁炼钢。2000 年基本淘汰平炉。2005 年淘汰化铁炼钢，减少小高炉、小转炉、小电炉和横列式轧机。要提高喷煤比，2000 年，300 立方米以上高炉喷煤量达到 100 千克/吨铁，一批大型高炉力争达到 150~200 千克/吨铁。吨钢综合能耗降到 1.45 吨标准煤以下。

到本世纪末，力争有 5 家企业在工艺装备水平和品种、质量、效益等方面达到发达国家 90 年代水平；各企业要确保形成一批受市场欢迎的特色产品，一条现代化的轧钢作业线及相应的钢水质量保证设备，全行业要集中力量改造和新建一批先进水平的生产线。鞍钢等特大型老企业经过技术改造，基本上实现工艺、技术及装备现代化。特钢企业要以市场为导向，争创名牌产品。

3. 扩大对外开放，利用好两种资源和两个市场，积极利用外资，抓好引进装备消化吸收和开发创新，推进国产化进程

在继续扩大对外开放范围的同时，充分利用国内、国际两种资源、两种资金、两个市场，提高对外开放的水平。扩大冶金产品出口和国际工程承包，积极参与国际竞争和合作。加强同外国企业开展合资、合作。引进薄板坯连铸连轧、直接还原、熔融还原和超高功率电炉等新技术，要同自主开发相结合，抓好引进技术的国产化。引进薄板坯连铸连轧技术的 3 家企业（包钢、邯钢、珠江钢厂），国产化率要逐步提高，最终达到 80% 以上。新建的热连轧机以重量计算的国产化率要求不低于 80%。

4. 减员增效，努力提高劳动生产率

大中型企业劳动生产率达到 150 吨钢/人·年。宝钢等企业要达到 800 吨钢/人·年，武钢等企业要达到 200~300 吨钢/人·年，其它年产钢 100 万吨以上的企业要达到 150 吨钢/人·年以上，所有企业

都要通过分流,减少亏损环节,努力提高效益,提高劳动生产率。

5. 加快环境治理,搞好资源综合利用

贯彻可持续发展战略,重视环境保护,通过技术改造治理老污染源,完成“九五”环保计划;各企业污染物排放量限制在1995年水平,不再增加。大力建设清洁工厂。

抓好资源综合利用,发展有中国特色的稀土、钒、钛、铌系列低合金钢和微合金钢。

6. 切实转换企业经营机制和行业主管部门的政府职能

初步建立起现代企业制度,使企业成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。“抓好大企业,放活小企业”,实施大公司、大集团战略,推动资产流动和结构调整。深化企业内部改革,重点推行“精干主体,分离辅助”,逐步解决企业债务负担重、富余人员多和社会包袱重的问题。

冶金行业主管部门要按照政企分开的原则,逐步强化四项职能:抓好企业领导班子建设,帮助企业建立有效的法人治理结构;抓好发展规划,努力提高冶金工业发展的质量和效益;抓好国有资产监管,保证国有资产保值增值;用投资、融资等手段引导产业发展,把政府的行业管理职能真正转变到加强宏观调控、为企业创造良好的发展环境上来。

三、统一认识,突出重点,做好“九五”第一年的工作

1996年是实施“九五”计划的第一年。全年工作的指导思想是:认真贯彻党的十四届五中全会和中央经济工作会议精神,转变观念,统一思想,加速增长方式的转变,加快企业改革,扩大对外开放,加强企业管理,推进科技进步,积极占有市场,大力降低成本,提高质量和效益,坚持“两手抓”,为实现“九五”发展目标起好步。

全年的主要目标是:销售钢材8400万吨,产销率达到100%;主要技术经济指标创本企业历史最好水平。

要全面辩证地认识1996年的经济形势,增强搞好工作的信心。首先要看到,由于国家继续控制投资,而冶金行业对投资拉动的影响比较敏感,因此,钢铁产品单纯靠国内市场将很困难。国际市场竞争激烈、调整出口退税率,会使扩大出口的难度有所增加,也更突出了市场的制约因素。如出口产品转为内

销,必然会挤占国内市场。降低关税可能会导致进口商品增加,不可避免地国内市场构成冲击。

其次,国家还将继续实行适度从紧的财政、金融政策,缓解资金紧张需靠企业自身努力。

第三,1996年全国物价上涨幅度要控制在10%左右。冶金行业不仅要努力稳定产品价格,共同实现全年的物价调控目标,还要消化原燃料和运输涨价的不利因素,任务很艰巨。

同时,还要看到1996年的有利条件:目前,各企业资金状况都好于上年。全年国内市场预测要消费9800万吨钢材,即使我们努力增产适销产品,还得吃库存,还需要进口。因此,只要产品成本低,质量好,不仅在国内市场会有销路,而且在国际市场上也能占有一定份额。但我们不能因外部条件有好转而掉以轻心,决不能再期待市场宽松、价格上涨,必须立足自身,把着眼点转到适应和占领市场上,这样才能在战略上处于主动地位。

1996年全行业要重点抓好下面几项工作:

第一,要进一步解放思想,转变观念,奠定实现两个根本性转变的思想基础。

转变观念是企业进一步适应市场、实现“两个转变”的思想基础。转变观念的前提是深入学习邓小平建设有中国特色社会主义理论,学习十四届五中全会和中央经济工作会议精神,学习江泽民同志在上海、长春座谈会上的讲话,提高认识,统一思想。

转变观念的重点是领导班子特别是一把手。冶金工业要实现“两个转变”,首先发展思路和运行模式都将产生根本变化,各单位领导班子要从实现“两个转变”的高度,抓好自身的学习及转变观念。在领导转变观念的同时抓好全体职工的观念转变。

转变观念要结合本单位的生产经营和发展实际,从找差距、解决难点问题着手,有针对性地转。各单位具体情况不同,转变观念要从自身实际出发,从分析难点入手,解决深层次的观念问题。当前,很多企业适应市场、提高效益的最大难点是成本问题。要进一步树立市场竞争观念,解决降低成本力度不大的问题。

转变观念要同加强企业管理和转换内部机制结合起来。行业提出加强财务和资金管理,要求企业由以物质形态为主的管理转向以价值形态为主的管理,重视资本运营,这是社会主义市场经济条件下企业管理的中心环节,是企业内部机制的核心所在,也是传统计划经济和社会主义市场经济最显著的区别。

总之,要增强转变观念的自觉性和针对性,排除旧观念对发展的阻碍,为开创新局面奠定思想基础。

第二,增产适销产品,积极占有国内外市场。

一是要坚持面向市场,坚持“停滞、增畅”,大力压库促销。要选准本企业的特色产品及市场范围,并努力开发适销对路的新产品。二是要认识到,市场是企业的生存空间,要在竞争中积极开拓和占领市场,决不能消极退让,短线产品有市场,各企业要努力增产;平销和长线产品也不是没有市场,不能消极采取限产的办法,要通过竞争挤占市场,积极促销,做到增产又不积压。三是要大力扩大出口,稳定出口市场,提高出口产品档次,优化出口产品结构。1996年的目标是钢材和钢坯出口总量不低于上年,钢材净进口不高于上年。减少进口,根本措施是质量、稳定价格,在降低成本的基础上充分发挥生产能力。四是要压缩富余生产能力,进行内涵改造和设备调整。国内现有轧钢能力已超过1亿吨,要争取得到充分发挥。

要研究营销战略,特别是出口战略,扩大出口,提高两个市场的占有率。尤其是有生产能力而国内销售不了的产品,要增加出口,多创外汇。要加强和改善营销管理,下力量在机构设置、队伍建设、代理制和代销渠道体系、市场调研、信息分析、售后服务等各个方面有切实的加强和提高。

第三,以财务资金管理、质量管理、决策管理为重点,强化基础工作,提高企业管理水平。

要继续坚持“企业管理以财务管理为中心,财务管理以资金管理为中心”。地质、设计、勘察、施工、黄金和科研、教育等企事业单位,都要认真加强资金管理。要按照“两则”(《企业财务通则》和《企业会计准则》)的规定,用好“两表”(《资产负债表》和《资产损益表》),规范财务活动。基础条件好的企业可以学习宝钢的财务预算制,逐步提高财务管理水平。继续坚持资金集中管理,反对分散,提高资金利用效率。要合理使用资金,先保简单再生产,增补流动资金,最后安排建设。要调整负债结构,提高自有资金比例。

要继续努力盘活资金,实现资金的良性循环。坚持没有合同不生产,不付款不发货,1996年发生的货款要做到人不欠我,我不欠人;以前的人欠、欠人资金要各下降1/3。1996年全行业的一项重点工作,是要大力抓好扭亏增盈,大中型企业亏损户要下降1/3。要把能否扭亏减亏作为衡量亏损企业工作的重要标准。治理亏损要实行责任制,部直属企业亏损由

部里重点抓,冶金厅(局、公司)和企业集团要抓好自己所属亏损企业的扭亏增盈。要通过深化改革、加强管理和资产流动等措施,解决一些亏损企业的问题。

要认真贯彻国务院文件精神,扎扎实实学邯钢,领导下决心真学真抓,实行成本否决,敢于严格考核,加大成本管理的力度和范围。降低成本不仅要同自身比,还要同行业平均成本比,同行业的先进水平比,找出自己的差距。要重视在采购等环节降低成本,要通过科技进步这个根本措施来降低成本。

要注意加强决策管理,解决好决策观念、决策机制和决策程序问题。决策指导思想要明确,企业是法人实体,要对决策和债务、债权负责;企业战略决策要符合中央精神,符合国家产业政策和法律法规,符合全局需要和服从宏观调控;发展思路必须是以内涵求发展,以品种质量求效益,不能盲目铺摊子。要逐步推行项目法人负责制,逐步建立谁投资、谁决策、谁负责的责任制和风险制约机制。要建立并坚持科学化、民主化的决策程序,重大决策必须取得共识,避免决策失误。要以抓好规划为重点抓好战略决策,制定规划要做到上下结合,内外结合,经济与技术结合。

质量是企业的生命。转变增长方式,提高产品质量是重要标志之一。各企业要继续推行全面质量管理,加强各项基础工作,加强质量管理和质量检验队伍建设,充分发挥科技人员在提高产品质量中的作用,保证产品实物质量的稳定和提高。要深入贯彻ISO9000标准,健全、完善质量体系,提高质量保证能力,积极创造条件,通过产品质量认证和质量体系认证,提高产品在市场上的竞争能力。进一步建立和完善质量责任制,加大质量监督力度,继续组织质量跟踪和用户评价。

加强基础管理。市场经济越发展,企业的内部管理越需要严格、扎实;提高质量、降低成本更要加强基础管理。要突出重点,抓住企业管理的薄弱环节,加强现场管理和各项专业管理,常抓不懈,促进企业生产经营的稳定运行。

各企事业单位要在加强各项专业管理的同时,进一步加强内部审计监督。1996年内部审计工作的重点:一是要加强对经济合同的审计监督,促进企业提高原材料、备品备件的采购质量,降低采购成本;二是要加强对固定资产投资的审计监督,以期达到节约投资、提高投资效益的目的。

第四,抓好技术改造,全力推动企业走依靠科技

发展的道路。

要按照转变增长方式的发展思路,抓好宏观规划和建设项目管理。规划工作要建立存量运行高效率、增量投入高效益的观念。要克服只从企业出发、不从区域平衡制订规划的倾向,抓好企业、区域、全国三个层次的互相衔接。要抓好立项、可行性研究、初步设计等项目决策环节的管理,控制投资规模,提高投入产出比。冶金工业部决定建立行业专家委员会,加强从立项到概算的审查工作,实事求是地进行经济技术比较,提高项目审查质量。加强投资控制,提高资金运作水平,努力节约建设资金。建设资金要一次打足,不留缺口,不允许搞“钓鱼”项目。加强和改进工程概算管理,严格概算、预算、决算和结算纪律。

要进一步完善“九五”计划,清理“八五”续建项目,明确建设重点;在对品种需求情况重新进行调查的基础上确定建设项目。要搞好一批热轧生产线及其它重点项目建设,同时抓好包钢、邯钢、珠江钢厂薄板坯连铸连轧项目的建设和前期工作。

要抓好已建成的6套冷轧和天津钢管等具有国际水平生产线的管理,加快造船板、汽车板、不锈钢板、高压锅炉管、石油管和电子用材以及军工材料的开发和生产。造船板要占领出口船市场,提高石油管在国内市场的占有率。

要认真总结“八五”矿山建设中的经验教训,改变传统的矿山建设模式,以吨矿成本来衡量建设项目的合理性,以较小的投入,开发有竞争力的矿产品。努力推进“八五”开工建设的矿山项目。

要重点抓好黄金资源深部开采、难处理金矿资源开发利用的科研攻关,进一步扩大黄金资源利用。

要在薄板坯连铸连轧、热连轧、超高功率电炉和炉外精炼、小型连轧机等方面组织好消化吸收。

转变增长方式,必须依靠科技进步。企业要努力成为科技投入的主体,将科技开发费提高到占产品销售收入的1%。要以科技增长贡献率、科技成果转化率和科技进步投入率作为考核企业科技进步的重要指标。行业要争取有3~4个科研院所成为国家扶持的重点院所,5~6家企业技术工程中心开始运行,并加快国家工程中心、企业技术中心、生产力促进中心、冶金新技术推广中心的建设。要培养造就大批人才,特别要重视培养跨世纪的学术、技术带头人。

要多渠道筹措资金,提高自有资金能力。企业应在重估固定资产基础上提足折旧,主要依靠折旧和

留利作为基本的资金来源。要大力开辟直接利用外资的渠道,鼓励合资合作建厂,并积极利用债券、股票等形式开发新产品。要根据利率情况适度贷款,同时要在提高资金使用效率上下功夫,快投入,快产出,早达产。黄金工业投入要实行多元化,改变过去单一靠国家的状况,一方面积极协调落实专项贷款,另一方面要吸收国内外、行业内外资金用于开发,并加强引进外资的规范化工作。

各企业要选择一批指标重点推进。要提高各种利用系数,降低焦比和钢铁料消耗,提高成材率和设备作业率。要大力提高喷煤比,逐步向国际水平看齐,1996年,大型高炉喷煤平均要达到70千克/吨铁,喷煤比为零的企业要有起步,全行业高炉喷煤要达到450万吨,比上年增加50万吨。一批大中型高炉焦比降到500千克/吨铁以下,利用系数创历史最好水平,1000立方米以上高炉争取达到2.0。精炼能力增长30%,精炼比大于14%,铁水预处理能力增长70%,转炉炉龄超过1200炉,建成12个全连铸分厂或车间,连铸坯产量达到5000万吨,连铸比超过50%。争取4~5条小型连轧生产线投产,小型连轧比达到36%。

第五,加快企业改革,“搞好大企业,放活小企业”。

1. 扎扎实实地搞好建立现代企业制度试点。要重点抓好列入国家和省市试点的34家大中型企业试点工作,根据国家的要求,注重实效,边试点,边总结,边完善,通过试点使运行机制得到转变,在制度创新上迈出实质性步伐,在经营发展上取得成效。

积极稳妥地推进股份制试点,重点搞好股份制企业的规范工作。要在抓好马钢股份制规范运行的同时,认真抓好武钢和天津钢管公司股份制改组方案的研究论证,做好上市前的各项准备。已确定发行A、B股的攀钢、上钢三厂、东大阿尔派公司等企业,要按国家有关规定,严格规范,积极准备,确保上市发行成功。

2. 实施大公司、大集团战略,“搞好大企业,放活小企业”,推进资产流动和结构优化。择优扶强,重点扶持产品有竞争力的大企业。抓好鞍钢等4家试点企业集团,重点完善母子公司体制,规范内部法人治理结构,加强内部管理;同时,发展和完善首钢等14家以大型企业为核心的集团。积极推进企业兼并、破产,支持优势企业兼并发展,促进存量资产的优化组合。

3. 抓好企业内部改革。重点是要继续抓好“精

干主体,分离辅助”工作,拟定为国家重点联系的86家冶金企业,1996年要加快步伐,基本完成分离辅助的任务。要按照中央精神和国务院关于实施“再就业工程”的要求,做好富余人员的安置工作,积极发展多种经营,广开就业门路。

第六,转变政府职能,实行政企分开,搞好国有资产监管。

各级冶金行业主管部门面临着转变观念、转变职能的艰巨任务。要认真贯彻五中全会精神,积极探索国有资产监督、管理和运营的有效形式,确保国有资产保值增值,防止国有资产流失。行业主管部门作为国有资产所有者代表,要重点抓好企业领导班子建设,促进企业建立有效的法人治理结构,在组织上保证党和国家路线、方针、政策的落实;根据国家产业政策和市场需求,抓好发展规划,推动行业持续、快速、健康发展;按《国有资产监管条例》,抓好国有资产监管,保证国有资产的保值增值。目前向企业派出监事会的条件基本成熟,年内要依据《国有资产监管条例》,向几个直属的大公司派出监事会。还要建立指标评价体系,对大中型企业国有资产经营状况做出评价。

第七,把精神文明建设提到更加突出的地位,始终不渝地坚持两手抓,两手都要硬。

要进一步加强党的建设。要全面加强领导班子建设。领导干部要讲政治,加强思想政治建设。好的领导班子,应该是思想政治素质好、民主意识强、善于决策、精于管理、团结战斗的班子。要完善对领导干部考核制度,加大考核力度,建立科学的考核体系,使考核工作规范化、制度化。对大中型企业一年到两年考核一次。要搞好公务员考核。

在深化企业改革、建立现代企业制度过程中,必须坚持全心全意依靠工人阶级的基本政治原则,在政治上要保证广大职工群众的主人翁地位,调动广大职工的积极性和创造性;在制度上要保证职工了解和参与企业的经营管理,实现对企业领导的有效

监督。领导干部要严于律己,以身作则。要充分发挥职代会、工会的作用,增强企业的凝聚力和向心力;要认真贯彻《劳动法》,维护职工群众的合法权益,当前特别要关心困难职工生活,处理好改革、发展与稳定的关系。各单位党政领导要进一步提高对做好离退休干部、职工工作的认识,加强领导,认真落实有关政策,切实从政治上、生活上关心他们,发挥他们的作用。要重视和抓好信访工作,切实解决实际问题。

“政治工作是一切经济工作的生命线”。要根据市场经济发展的要求,结合本单位实际,积极地创造性地开展富有成效的思想政治工作,使企业在新形势下充满生机活力。企业精神文明建设要根据本企业实际情况确定载体,作为突破口,把精神文明建设具体化。要加强干部职工的爱国主义、集体主义、社会主义思想和艰苦奋斗的优良传统教育,树立正确的世界观、人生观和价值观,倡导爱厂爱岗的敬业精神和岗位立功的奉献精神。要进一步加强企业文化建设,提高职工队伍的整体素质。

要加强干部学习和培训,按照五中全会提出的要求,加强邓小平建设有中国特色社会主义理论、市场经济理论、财务知识、法律知识和计算机知识等方面内容的学习,不断提高对发展变化的形势和新情况、新问题的认识,增长知识,提高业务水平,创造性地开展工作。

要坚持不懈地加强党风廉政建设,深入持久地开展反腐败斗争。坚持和完善党委统一领导、党政齐抓共管的领导工作格局;继续抓好领导干部廉洁自律、查处违纪违法案件和纠正不正之风三项工作;标本兼治,综合治理,建立健全防范领导干部滥用职权的监督制度,加大执法监察、效能监察的力度,抓巩固,抓深入,抓落实,取得新成效。

本栏目责任编辑 孙金荣