

中国区域经济学会 编 主编 陈栋生

跨世纪的 中国区域发展



经济 管 理 出 版 社

跨世纪的中国区域发展

中国区域经济学会 编

主 编：陈栋生

副主编：魏后凯、陈 耀

经济管理出版社

责任编辑 亚 夫
版式设计 陈 力
责任校对 郭虹生

图书在版编目 (CIP) 数据

跨世纪的中国区域发展/中国区域经济学会编. —北京: 经济管理出版社, 1999. 1

ISBN 7-80118-729-6

I. 跨… II. 中… III. 区域经济-经济发展-研究-中国
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 33580 号

跨世纪的中国区域发展

中国区域经济学会编

主编: 陈栋生

出版: 经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编: 100035)

发行: 经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷: 北京地质印刷厂

850×1168 毫米 1/32 8 印张 198 千字

1999 年 1 月第 1 版 1999 年 1 月北京第 1 次印刷

印数: 1—6000 册

ISBN7-80118-729-6/F·692

定价: 14.60 元

· 版权所有 翻印必究 ·

(凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社发行部负责调换。

地址: 北京阜外月坛北小街 2 号 邮编: 100836)

目 录

中国区域经济研究的回顾与前瞻（代序）	陈栋生（1）
在中国区域经济学会'97年会暨南阳市发展战略研讨 会开幕式上的致辞	金 碚（8）
在中国区域经济学会'97年会暨南阳市发展战略研讨 会开幕式上的致辞	陈玉莲（10）
当前区域经济研究的理论前沿	魏后凯（14）
我国近20年区域经济及其研究的回顾与前瞻	陈 耀（29）
90年代中国区域经济研究进展	李保平（41）
关于我国宏观经济布局和建立网络型经济体系的 基本构想	徐国弟（53）
我国“四沿”区域格局与沿桥地带中、西段的发展	周述实（66）
中部五省跨世纪发展的定位与目标	陈栋生（72）
新中原地区跨世纪经济发展战略	张泽鲁 吴 优 汪阳红 王青云（81）
关于南阳市发展战略的思考	孙兰卿（93）
区域经济空间秩序与缩小区域差距空间模式	程必定（101）
区域经济发展差异的金融成因分析	王 新（114）
实现区际经济协调发展的基本思路	李树桂（122）
论经济市场化与区域经济协调发展	覃成林（137）
发展区域经济必须完善区域市场	马建设（146）
中国大陆外商直接投资类型的区域模式比较研究	贺灿飞（157）

中国股票市场与区域经济

——兼谈中国股票市场的东西部差异及对策

..... 范勇宏 (173)

关于建立“东北及东北亚区域性金融中心和金融市场”

的总构想与阶段对策 白钦先 (181)

论中国西部地区对外开放 肖金成 陈文晖 (196)

理顺关系 地方分权

——当代中国区域经济研究的政治学思考 李淳燕 (206)

区域发展的新概念：区域创新环境 王缉慈 (223)

区域关联乘数效应研究 伍新木 (234)

附录 1 中国区域经济学会’97 年会暨南阳市

发展战略研讨会综述 (243)

附录 2 中国区域经济学会’97 年会暨南阳市

发展战略研讨会纪要 (249)

中国区域经济学研究的回顾与前瞻*

(代 序)

陈栋生

—

中国区域经济学会成立至今已经七载，这段期间，我国经济继续在快车道疾进，胜利完成了第八个五年计划，提前五年实现了国民生产总值比 1980 年翻两番。1992 年初邓小平同志视察南方重要讲话的发表，如拂面春风，中国区域经济的发展再次呈现百舸争流，千帆竞发之势。跑步前进居于最前列的粤闽江浙鲁几省“八五”GDP 年均增长率高达 17%~19%；即使最慢的省区“八五”GDP 的年均增长率也超过 7%。当然，在体制转轨时期的快速发展，不可能不伴生诸多矛盾和问题，除了后遗症至今尚未完全“化解”的开发区热、房地产热以外，诸如地区发展差距特别是东西差距拉大，某些老工业基地在体制、结构和历史包袱等多重折磨下经济发展滞缓以至衰退；新一轮的重复建设和地区结构趋同，导致诸多行业和产品生产能力过剩，放空闲置的占到一半甚至一半以上；环境生态破坏，影响可持续发展的问题，在某些区域（如淮河流域）异常突出。形形色色、林林总总的区域

* 本文为中国区域经济学会副会长兼秘书长陈栋生在中国区域经济学会'97 年会上的主旨发言。

问题大量涌现，新的矛盾、问题和困惑，和新的成就与经验一起，吸引、激励着一批又一批经济学家、地理学家、社会学家以至工程技术专家投身到区域经济研究的领域。不同级别、不同范围和规模的地区发展战略研讨会，一个接着一个地召开；邀请参加地区发展规划研究咨询、评审和委托研究的请柬应接不暇；每年有关地区发展战略，地区规划和种种对策研究的成果，不下数百部，在深入改革开放和社会主义现代化实践基础上理论升华的学术成果在近几年来大批问世。其中除三本体系、风格各异的《区域经济学》（程必定等，1980年；周起业等，1989年；陈栋生等，1993年），还有：

- 《区域经济发展的新格局》（魏后凯，1995年）
- 《迈向空间一体化》（杨开忠，1993年）
- 《中国区域经济：数量分析与对比研究》（刘再兴，1993年）
- 《中国生产力总体布局研究》（刘再兴等，1995年）
- 《中国地区差距报告》（胡鞍钢等，1995年）
- 《中国区域协调发展战略》（孙尚清等，1994年）
- 《中国地区经济协调发展研究》（徐国弟等，1996年）
- 《两岸突破：中国工业区域分析》（金碚等，1996年）
- 《西部经济崛起之路》（陈栋生等，1996年）
- 《论中国浅内陆省内区域经济的发展》（谢勇等，1996年）
- 《中国地区比较优势分析》（韦伟等，1992年）
- 《布局梦》（张泽鲁等，1994年）
- 《现代工业地理学》（王缉慈，1994年）
- 《中国边疆经济发展概略》（袁庆寿等，1993年）
- 《中国地区经济发展研究》（刘树成等，1994年）
- 《走向开放的区域经济》（贺同新，1994年）
- 《中国经济发展中的区域差异与区域协调》（韦伟，1995年）
- 《区域发展及其空间结构》（陆大道，1995年）

《区域经济空间组织原理》(覃成林等, 1996 年)

《新的产业空间——高技术产业开发区的发展与布局》(魏心镇等, 1993 年)

《中国地区发展: 经济增长、制度变迁与地区差异》(魏后凯等, 1997 年)

《中国区域经济新论》(李树桂, 1997 年); 等等。

显然, 以上所述是一份挂一漏万的清单。不管怎样疏略, 我们也不能忘记老一辈经济学家, 最早把西方区位经济学介绍到中国的王守礼教授, 在他八旬高龄之际, 抱病坚持把德国学者奥古斯特·勒施的名著《经济空间秩序——经济财货与地理间的关系》译完, 待 1995 年该书正式出版, 王老已辞世三年。我想他留给我们的不仅是一册名著译本, 而是学人孜孜以求至死不悔的诚笃风范。

上述论著在许多方面深化了区域经济研究, 开拓了新的研究领域, 其共同的特点和优点是把区域经济的实证研究向前推进了一大步, 这包括学习运用从国外引进的分析理论、范畴和方法。譬如对地区差异及其形成的分析, 先后引进了基尼系数、加权变异系数、锡尔系数和广义熵指数等方法, 使研究结论更加准确清晰。“求实”是“求是”的前提, 只有首先弄清“是什么”(过去发生了什么, 现状怎样), 才谈得上“为什么(如此)”、“怎样看”、“如何办”。今后仍要继续重视和加强实证研究, 没有实证研究的基础, 任何聪明和高明的思辩都将是无源之水。需要特别强调的是, 许多有分量的实证研究成果出自中青年之手, 近七年, 以至改革开放以来近二十年, 我国区域经济研究的成就可以说上十几条, 以至几十条, 而简要地说就是两条: 一是“出成果”, 其中不乏精品佳作; 二是“出人才”, 特别是年仅 30 多岁, 能挑大梁的年轻人才成批涌现。

二

1995年9月,《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》鲜明地把“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”作为指导今后经济和社会发展的九项重要方针之一。八届人大四次会议通过的《关于国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,勾画了我国跨世纪发展的宏伟蓝图。《建议》和《纲要》给区域经济学提出了一系列对策性与理论性研究课题。

(一) 空间配置规律和空间经济格局演变的研究

地区经济协调发展和共同富裕,是体现社会主义本质的重要方面和良好愿望,但市场经济下生产要素空间配置的趋向和愿望并非经常相合,甚至往往相悖。

从理论上深刻揭示支配不同生产要素空间配置的环境与因素,对当前资本、技术、人才、劳动力诸要素空间配置和空间转移,如实地描述;对诸要素配置未来的走势和由之形成的空间经济格局作出科学预测。这样,才可能明确预期愿望和实际格局之间的差距,为区域政策的指向与力度提供前提。

科学技术的进步,特别是国民经济与社会生活信息化步伐加快;经济的全球化,提高国家竞争力愈显迫切与突出;……这些对沿海发达地区的拉动力,将远远超过对中西部内陆地区发展的拉动力。可见,地区经济协调发展的实现,将经过较曲折的历程,绝非径情直遂可达。

随着科技发展和社会进步,决定地区经济增长与发展诸因素的相对地位发生了明显的变化,简言之,各种天赋资源的相对地位下降,而各种后天获得性资源的地位相对上升,如地方文化特性与大众观念、制度创新与机制、信息网络、智力资源、企业家的素质,等等。总之,“地区优势”的内涵是随时代而变迁的,理

论上予以科学准确的诠释，对于提高地方经济决策水平，提高地区发展战略研究的质量都具有指导意义。从一个角度看，世界经济在经历了劳力经济、资源经济的时代以后，正向知识经济和软经济时代前进，而迄今有些欠发达地区经济发展的思路，仍未从囿于“资源优势”的窠臼中跳出。

（二）体制构架和运行机制的研究

区域经济学从一个方面看，也可以说是通过优化资源的空间配置、优化经济空间结构，提高产出、增进福利的学科。但任何资源空间优化配置方案的实现，必须以各利益主体合理权益得到保证为前提。深察区际摩擦、上下相左等等，盖出于此。对此，贵在有一制度性安排，而不是一事一法，“一对一”的讨价还价的处理。譬如“倾斜”是区域经济文献中出现频率最高的词汇，每个地区都企盼，甚至采用各种“跑部（步）钱（前）进”的办法，争取天平向自己倾斜；最高决策层也会陷于“今天东倾，明天西斜”的窘境。对一个十几亿人口国家的“公共选择”性问题的决策有无准则可依、有无科学程序可循，看来不无探讨的必要。

（三）经济区与区域组织问题

我国是一个自然、人文条件差异大、发展极不平衡的大国，无论从认识和组织、协调经济运行看，进行多种区域划分都有必要。50年代以来，不同时期有种种不同的区划方案。但是许多未弄清楚的问题，至今还是说不明白。以现在采用的七个跨省、区（市）的大经济区方案而言，第一次采取局部重叠，应该说这符合“市场区”的实际，但在每个大经济区的规划制定、实施上，也带来不易界定的问题。其次，这种大经济区在整个区域组织系统中侧重发挥什么作用，如何发挥作用，迄今也未界定清楚。

改革开放以来，自下而上涌现了许多区域经济组织，较醒目的有三类：一是数省毗邻地（市）组成的经济联合协调组织，如淮海经济区、中原经济区，陕、甘、宁、川毗邻地（市）经济联

合会等等；二是沿江、沿路各地（市）的经济联合组织，如长江沿岸地（市）联席会、陇海——兰新沿线地（市）经济联席会、京九沿线地（市）经济联席会等等；三是以特大城市和省会城市为中心组成的经济协作区。除第三类协作区理论上已有准确透彻的说明，对前两类在经济运行中发挥了较大作用的区域经济组织，无论对其积累的经验 and 存在的问题，理论上至今未见系统总结。

（四）区域政策研究

我国无论在计划经济时期，还是向市场经济转轨时期，单项的区域政策不可谓不多，但适应社会主义市场经济体制的区域政策体系却有待建立、完善。各项宏观政策，如财政政策、金融政策、投资政策的区域效应，以及区域政策的基准、手段等方面的研究都有待深化。

西方国家在经济发展进入阶段性转折时期，都曾经出现过萧条区、衰落区，也有凭借专门针对“问题区域”的政策而使其复苏再度繁荣的经验。我国经济增长已进入新阶段，事实上在某些老矿区集中的地区，在某些老林区、在某些军转民迟缓的三线军工企业集中的地区，在某些传统工业集中的地区，和石山裸露、人口超载的岩溶地区等不同类型与成因的“问题区域”已经不少，至今还没有针对性强、具体可操作的区域政策。

在研究、解决上述问题之时，无疑应该充分吸取国外的成功经验，吸收国外区域经济学的研究成果，俾使形成既能回答、解决中国区域经济问题，又能在理论方法、技术手段等各方面跻身于世界先进行列，形成融国际化、本土化于一炉的具有中国特色的区域经济学。

今天，我们聚首南阳研讨区域经济之时，深深怀念学会首任会长、著名经济学家孙尚清教授，他一贯关心、支持区域经济问题研究，对学会的筹组和成立大会的召开，给予了热情指导，他英年早逝，是我国区域经济研究领域的重大损失。我们决心把学

会工作搞得更好，把中国区域经济研究提升到新水平，以告慰、纪念尚清同志。

来自各地区、各部门从事区域经济研究的同志们，围绕这次学术年会的主题：构建跨世纪区域协调发展的新思路，提供了近百篇论文。会后，学会秘书处从中精选汇编成册，以奉献社会、奉献读者。参加文集编选工作的除主编、副主编，还有肖金成、崔民选、李风圣和王新同志。

最后，对热情关怀、支持区域经济学研究的中国社会科学院，特别是院科研局、工业经济研究所和经济管理出版社，以及夏小军、范勇宏、任宇北等同志，表示衷心地感谢。

在中国区域经济学会'97年会 暨南阳市发展战略研讨会 开幕式上的致辞

金 碚

(中国社会科学院工业经济研究所副所长)

今天,中国区域经济学会'97年会暨南阳市发展战略研讨会,在全国历史文化名城——南阳市隆重地召开了。在此,我代表中国社会科学院工业经济研究所表示最衷心、最诚挚的祝贺。

作为中国区域经济学会的挂靠单位,工业经济研究所一直十分重视,并致力于推动全国生产力布局与区域经济理论和政策研究。自80年代以来,工业经济研究所曾组织所内外有关研究人员,对重庆市中心城市经济体制综合改革、“七五”和后十年中国生产力布局战略、90年代中国区域经济政策、中国地区产业政策、中国地区工业化、中国老工业基地改造与振兴、中国地区收入差异及其协调机制等重大区域经济理论和实践问题,进行过比较深入系统的研究。在开展研究的过程中,曾得到了有关部门、有关地区和有关单位的大力支持。

同时,工业经济研究所也十分重视和关心各地区的经济发展与建设。受各级地方政府的委托,近年来,工业经济研究所曾组织有关人员,开展了各种类型地区的经济发展战略规划和咨询工作,如北京高新技术产业开发试验区的发展模式与管理体制、内蒙古呼伦贝尔社会经济发展战略、深圳南山和海南洋浦工业发展

规划、以及青岛城阳区经济发展与财源建设规划，等等。

十多年来，在有关部门和兄弟单位的支持下，工业经济研究所共出版了数十部有关经济布局和区域经济方面的学术著作，并在海内外发表了大量的学术论文。一年一度的《中国工业发展报告》，也以较大的篇幅论述各个地区的工业发展问题。

在当今世纪转换之交，工业经济研究所将准备组织有关力量，开展对中西部地区工业化、地区商情调查、外商直接投资区位、以及工业布局结构调整等方面的研究。展望未来，工业经济研究所将投入更多的力量和经费，继续支持并推动工业布局与区域经济方面的研究。

中国是一个人口众多、国土辽阔、地区差异较大的发展中大国。在当前改革开放的过程中，各地区由于自身条件的不同，必然会面临着各种不同的问题。这些问题都需要理论和实际工作者相互合作，进行超前研究。各地区经济的多样性和复杂性，预示着区域经济学在中国有着广阔的发展前景。

在中国区域经济学会'97 年会 暨南阳市发展战略研讨会 开幕式上的致辞

陈玉莲

(国家计委国土地区司巡视员)

今天有幸应邀参加中国区域经济学会'97 年会暨南阳市发展战略研讨会，我感到非常高兴。在此，对学会和南阳市的同志给我提供这个学习机会表示衷心感谢！同时，我代表国家计委国土地区司对大会的召开，表示热烈祝贺！

区域经济学，应该说在我国还是一门年轻的学科，有许多理论问题和概念问题认识尚不统一，有些在学术界、理论界说法不一，实际工作中也没有一个确切的界定，各部门、各地方乃至每个同志理解也不完全一致。中国区域经济学会能组织大家去深入研究，这无疑是非常重要的，也很有意义。值得赞赏的是，学会成立以来，在区域经济理论、区域经济发展战略和区域政策研究上，做了大量的工作，为实际工作部门提供了许多很有价值的研究成果，对推动区域经济发展发挥了积极的作用。

国家计委国土地区司一直负责区域经济工作，可以说我们的区域经济工作是以研究编制区域规划开始的，从全局、战略的高度来规划区域的发展方向、重点等，以保证区域经济能持续、健康、协调发展。规划工作基本上是沿着两条路线来开展的。一条路线是搞国土规划。80 年代初，国务院提出要把国土整治工作作

为了一件大事来抓。对这个要求，我理解关键一点是当时的经济发展与人口、资源、环境的关系日趋紧张。首先，耕地锐减，建国以来工业建设取得了巨大成就，但忽视了对耕地的保护，大批好地用于建工厂、盖楼房、修筑公路、铁路，致使耕地锐减。仅对1957~1977年20年的统计，全国每年平均净减少耕地60万公顷。其次，水土流失严重，多少年来由于片面求发展，忽视了生态保护，致使水土流失严重。截至80年代初，全国水土流失面积达120万平方公里，占整个国土面积的1/8。再次，土地荒漠化、草场退化也相当严重，水资源明显不足，水污染也十分严重等。发达国家对国土工作很重视，在国土整治方面取得了显著的成效，他们的做法和经验对我们有很大启发。所以，1980年国务院专门发了个文件，明确提出编制特定地区的国土整治规划，以带动区域经济的各项工作。另一条路线是搞区域经济发展规划。80年代中期，改革开放已初见成效，国民经济整体呈现出快速增长的势头。但由于历史上形成的生产布局不尽合理，影响了区域经济协调发展。如长时间以来，把沿海地区作为一线，限制了他们的经济发展。改革开放以后，沿海经济发展很快，不同地区国民经济发展的差距也比较明显地反映出来。因此，1986年编制“七五”计划时明确提出：国民经济分布客观上存在着东、中、西三大地带，并且在发展上呈现出了逐步由东到西推进的客观趋势。地区经济的发展，要正确处理东部沿海、中部、西部三个经济带的关系，充分发挥它们各自的优势和发展它们之间的横向经济联系，逐步建立以大城市为中心的、不同层次、规模不等、各有特色的经济区网络。当时提出的有上海经济区、东北经济区、以山西为中心的能源基地、京津唐地区、西南“四省（区）五方”地区等为一级经济区；以省会城市和一批口岸与主要交通沿线为中心的地区作为二级经济区；以省辖市为中心的三级经济区。同时，围绕这些经济区开展了区域经济发展规划工作。

从以上情况可以看出，区域规划是分别从两个不同的侧重点来进行的。到了 90 年代，这两条路线融合在一起。原因是：一方面，游离于地区经济发展主线之外的国土规划，难以激励各级政府的积极参与，使规划工作陷于困境，已编制的规划也难以实施；另一方面，由于人口、资源、环境引发的问题，也越来越困扰地区经济的发展，从而使人们的目光扩展到了影响经济发展的新的因素。1992 年以来，我们按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然条件特点，突破行政区划界线，在已有经济布局的基础上，以中心城市和交通沿线为依托，将全国规划为七个跨省市区的经济区域，即长江三角洲及沿江地区、珠江三角洲地区、东南沿海地区、西南和华南部分省区、东北地区、中部五省地区、西北地区。

区域规划的主要内容一般包括八个方面的内容：①自然条件和自然资源的综合评价；②社会经济现状分析和远景预测；③经济发展的目标和任务；④资源开发及产业布局；⑤空间布局的区域重点和方向；⑥交通、通讯、能源等基础设施的安排；⑦国土整治、生态平衡和环境保护；⑧政策措施。

经过实践我们感到，制定和实施区域规划，不仅能促进区域经济的协调发展，同时也使经济发展与人口、资源、环境之间矛盾激化趋势得到缓解，为社会经济全面进步创造了有利条件。可以说，人们对区域规划的认识在逐步深化，各级政府也正朝着这个方向努力，区域规划对社会经济的发展将发挥越来越大的作用。

今天我只讲了一下区域规划工作，作为经济职能部门来说，这是一项重要工作。然而，它毕竟不是区域经济的全部。区域经济的大量工作，还要靠各方面努力，包括地方的同志，也包括我们从事这方面研究的专家学者。希望在座的专家学者，不仅从理论上去研究这个问题，还要关心我们的实际工作。理论研究，只有和解决大量的现实问题结合起来，才有生命力。今后是不是可重