

加入关贸总协定后的中国企业

——“入关”对策 100 问

《关贸总协定与中国企业》编写组

Jm109/09



改革出版社

(京) 新登字 053 号

责任编辑 蔺红英

封面设计 赵子宽

加入关贸总协定后的中国企业

——“入关”对策 100 问

《关贸总协定与中国企业》编写组

*

改革出版社出版

(北京东城安德里北街 23 号)

新华书店北京发行所发行

冶金胶印总厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开本 10.375 印张 233 千字

1993 年 1 月第 1 版 1993 年 1 月第 1 次印刷

印数 1—11000 册

ISBN7—80072—428—X/F·246

定价 6.00 元

总编纂

武士国

马晓野

杨桦

作者

武士国

荀大志

张立群

梁华

李达章

杨晓兵

马晓野

杨桦

栾忠信

卜绮成

刘贤钊

王继先

刘珊

编 者 的 话

为了满足我国经济管理部门，尤其是企业界了解和掌握恢复关贸总协定缔约国地位对我国经济发展和体制改革的影响，《关贸总协定与中国企业》编写组，在分析研究的基础上，通力合作，共同编写了这本书。

为了方便读者，编写时力求深入浅出，通俗易懂，全书采用问答形式。作者根据总体设计提纲，分头编写，最后由武士国同志统编定稿。本书共分四部分。第一部分，关贸总协定基础知识问答。通过对关贸总协定组织机构、基本内容和法律条例的介绍及案例分析，使读者对关贸总协定有一个清晰的了解。第二部分，分析“入关”对我国宏观经济的影响。作者从发展战略、体制改革、成本价格比较和“入关”减让分析等方面，回答了读者感兴趣的一些问题。第三部分，侧重在“入关”将对我国几个重要行业带来机遇和挑战的分析上。通过对本行业大量技术指标的比较，回答了这些部门如何在未来国际分工格局中定位和走向国际市场的基本途径，同时也提出了相应的对策建议。第四部分，国外经验借鉴。重点分析了日本和韩国在“入关”前后，通过产业政策调整和体制转换，对本国重要产业部门实施扶植保护的做法。

鉴于本书编写先于我国“入关”，我国经济走向国际市场还面临着许多新的问题，有待深入研究，加上作者水平有限，不妥之处，在所难免，恳请广大读者批评指正。

《关贸总协定与中国企业》编写组

1993年1月

目 录

关贸总协定基础知识

1. 关贸总协定是一个什么样的国际组织? (1)
2. 关贸总协定管辖的范围是什么? 由哪些重要的法律文件组成? (3)
3. 关贸总协定最惠国待遇原则是怎么回事? (7)
4. 最惠国待遇原则有哪些例外? (10)
5. 如何使用国民待遇原则? (12)
6. 关贸总协定的透明度指什么? 有哪些方面的具体规定? (14)
7. 关贸总协定中关税减让和约束有哪些具体规定? 谈判是怎样进行的? (16)
8. 数量限制措施在关贸总协定中是如何体现的? (19)
9. 关贸总协定对进口许可证有哪些具体规定? (22)
10. 关贸总协定在取消数量限制方面有哪些例外规定? (24)
11. 什么是“灰色区域”措施? (29)

12. 关贸总协定缔约方分为几种类型？是
按何种形式加入的？……………（30）
13. 关贸总协定缔约方有哪些权利？……………（33）
14. 关贸总协定的组织机构是什么形式的？
它是如何运行的？……………（34）
15. 关贸总协定有几次大的多边谈判？取
得了哪些成果？……………（38）
16. 乌拉圭回合谈判中提到的多边贸易组织
是怎么回事？它将来与关贸总协定是
什么关系？……………（42）
17. 乌拉圭回合谈判有什么特点？……………（43）
18. 关贸总协定秘书处的职能是什么？……………（45）
19. 历史上中国和关贸总协定有哪些联系？……………（46）
20. 中国恢复关贸总协定缔约国地位谈判
进程如何？……………（47）

“入关”对宏观经济的影响

21. 为什么说“入关”对我国传统的发展
战略是一次重大冲击？……………（49）
22. “入关”后，我国的资源配置战略应如何
调整？……………（51）
23. “入关”对我国国际收支平衡有什么
影响？……………（54）
24. “入关”对国民经济总量平衡产生哪些
影响？……………（57）

25. 我国外贸体制与关贸总协定要求的差距
在哪里? (60)
26. 我国现行的外贸体制与贸易保护政策
有何弊端? (63)
27. “入关”后, 我国出口体制改革如何
适应国际多边贸易体制的需要? (66)
28. 为什么说“入关”后, 我国外贸体制
改革的核心是实行有限度的贸易自由化? (69)
29. “入关”后, 我国进口体制改革如何
适应加强国际竞争与有效保护的双重需要? (71)
30. “入关”对我国出口市场有哪些影响? (75)
31. “入关”对我国经济体制有什么影响? (78)
32. “入关”对我国计划体制有什么影响? (81)
33. “入关”对我国财政体制改革提出什么
要求? (83)
34. “入关”对我国金融体制改革有什么
影响? (86)
35. “入关”对消费品工业和消费品市场有
哪些影响? (88)
36. 如何评价我国基础产业产品的竞争
能力? (92)
37. 如何看待汇率变化与国内外价格水平
比较的关系? (95)
38. 如何估价“入关”对 90 年代消费结构
的影响? (98)
39. 如何选择“入关”后的产业升级方式
和贸易保护重点? (101)

40. “入关”对我国企业的影响和挑战是什么? (105)
41. “入关”后, 如何改变国家对企业的调控方式? (109)
42. 为什么说产权制度创新是全民所有制企业改革的关键? (112)
43. 如何转换全民所有制企业经营机制? (116)
44. 我国现行全民所有制企业存在的主要问题是什么? (120)
45. 影响我国企业国际竞争力提高的因素主要有哪些? (123)
46. “入关”后, 降低关税的基本原则和可能性是什么? (127)
47. “入关”后, 我国调整初级资源型产品关税的重点和内容是什么? (130)
48. “入关”后, 我国对资金技术含量高的进口商品应采取什么关税政策? (134)
49. “入关”后, 如何削减其他一些非关税措施? (136)
50. “入关”后, 如何简化和放松外汇管理程序? (139)

“入关”对不同产业的影响及对策

51. “入关”将给我国机械工业带来什么机遇? (143)

52. “入关”将使我国机械工业面临哪些
挑战? (150)
53. 为什么说确立外向发展的战略是机械
工业走向世界的有效途径? (154)
54. 为什么说机械工业调整结构、改组改造,
是适应关贸总协定的需要? (156)
55. 如何加快我国机电产品价格向国际市场
价格水准靠拢的进程? (159)
56. 怎样才能形成国家培育、调控市场,
企业在市场开展公平竞争的新机制? (160)
57. 机械工业企业如何才能适应关贸
总协定? (162)
58. 机械工业进口管理工作应如何完善? (168)
59. 机械工业将如何确定其关税减让的幅度? (171)
60. 机械工业的外贸体制应如何改革? (176)
61. “入关”后,我国应如何调整机电产品的
外资政策? (179)
62. 机械工业应如何利用经济手段和法律
手段加强进出口的管理? (181)
63. “入关”后,我国电子工业是否会获得
长远效益? (183)
64. “入关”将给我国电子工业带来什么机遇? (187)
65. “入关”后,将从哪几个主要方面给我国
电子工业带来较大冲击? (194)
66. 我国电子工业适应关贸总协定的基本
对策是什么? (199)
67. 有哪些保护方式可供我国电子工业

选择?	(204)
68. 怎样才能增强我国电子工业自身的 竞争力?	(210)
69. 近期我国机电工业部将有哪些大的 举措?	(214)
70. 国家应从哪些方面对电子工业进行 保护?	(217)
71. 我国汽车工业的现状及其与国外先进 水平的差距是什么?	(220)
72. 汽车工业如何适应关贸总协定的要求?	(221)
73. “入关”将对促进我国纺织工业发展具有 哪些重要的意义?	(223)
74. 为什么说我国纺织工业对国际市场的 依存度越来越大?	(227)
75. “入关”后, 我国纺织工业将有哪几 方面不适应?	(229)
76. “入关”将给我国纺织品和服装出口 带来哪些挑战?	(232)
77. 什么是乌拉圭回合中的纺织品协议?	(235)
78. 加入纺织品和服装协议, 将给我国纺织 品和服装出口带来什么机遇?	(239)
79. “入关”将使我国纺织工业中哪几个 行业受到威胁?	(241)
80. 提高我国纺织工业国际竞争能力的 关键环节是什么?	(245)
81. 如何进一步推动我国纺织品出口体制 的改革?	(247)

82. 我国纺织工业应如何培育市场、提高
企业素质? (252)
83. “入关”将给我国化学工业的发展带来
什么机遇? (254)
84. “入关”对我国化学工业是否产生不利
影响? 受冲击的程度如何? (256)
85. 在机遇与挑战面前,我国化学工业应该
采取什么对策? (259)
86. “入关”对我国医药工业将产生哪些影响? (261)
87. 适应关贸总协定要求,我国医药工业
应采取哪些政策措施? (265)
88. 医药企业应该采取哪些对策? (267)

国 外 经 验 借 鉴

89. 90年代国际贸易格局的特点是什么? (269)
90. 90年代国际贸易有什么新的发展特点? (272)
91. 日本“入关”后,产业结构及产业政策
有哪些变化? (275)
92. 日本“入关”后是如何推行贸易和资本
自由化的? (279)
93. 日本“入关”后,工业技术进步有哪些
特征? (282)
94. 日本“入关”前后,汽车工业是如何
发展的? (285)
95. 发展中国家与发达国家在关贸总协定

中	存在哪些矛盾?	(288)
96.	“入关”后, 韩国是怎样扶植和保护 电子工业的?	(291)
97.	韩国在“入关”后, 对汽车工业进行了 哪些保护?	(293)
98.	“入关”后, 韩国是如何促进纺织工业 发展的?	(295)
99.	韩国为应付“入关”冲击, 在体制 方面做了哪些调整?	(297)
100.	韩国“入关”前后, 在贸易战略转型 方面做了哪些大的调整?	(299)

附 录

中华人民共和国海关部分进口关税税率表 (摘要)	
(1992 年 12 月 31 日起实施)	(301)

关贸总协定基础知识

1. 关贸总协定是一个什么样的国际组织？

关税及贸易总协定（简称关贸总协定），是国际贸易领域关于关税和贸易准则的多边国际协定，也是进行多边贸易谈判和解决贸易争端的场所，其英文全称为 General Agreement on Tariffs and Trade，缩写 GATT。

关贸总协定属于联合国家族的一员，它在政治上遵循联合国的一切决议。

关贸总协定的基本目标是通过实施无条件的多边最惠国待遇，削减关税及其他贸易壁垒，促进贸易自由化以充分利用世界资源和扩大商品生产及交换。它和国际货币基金组织、世界银行共称为当代调整世界经济、贸易和金融的三大支柱。与另外两个支柱相比，关贸总协定调节的范围更广，影响更大。总协定现在调整着世界贸易额的 85% 以上，我国对外贸易的 85% 以上也是和总协定缔约国往来的。

关贸总协定不仅是一项国际协定，也是一个国际组织。在总协定的基础上已经形成了一个关税及贸易总协定的国际组织。这个组织有设在日内瓦的常设秘书处，有由缔约国常驻代表组成的理事会及其下设的各种专门委员会，并且有作为

最高权力机构每年举行会议的缔约国大会。

从关贸总协定的法律及其组织机构来看，理事会正逐步成为缔约国全体的一个执行机构，一个指导总协定活动的核心机构。关贸总协定作为一个国际性组织，主要活动是组织并主持关于关税减让等多边贸易谈判，其主要作用可以概括为以下几点：

（一）提出了约束缔约国贸易活动的国际贸易法律体系，制定了“战后国际贸易制度和贸易秩序的基本法典”。

关贸总协定原文、附件、《临时适用议定书》以及历年多边贸易谈判期间签订的各种特别协定中的最惠国待遇、国民待遇、关税减让、数量限制、边境自由、海关估价、外汇安排、倾销与反倾销、补贴与反补贴、进口许可证手续、技术性贸易壁垒、协商解决，建议或裁定准则，构成了一个完整的法律体系。

（二）促进了战后国际贸易的发展。

在关贸总协定的贸易谈判和一系列关税减让过程中，战后国际贸易有了长足的发展。在前六次的关税减让谈判中，关税税率降低的范围在六万个税目以上，涉及的商品占世界贸易额的一半以上，商品贸易的税款共计减少了500多亿美元。在第七轮谈判中，减税商品占世界贸易额的1/5。正在进行的第八轮谈判，又主要集中在纺织品贸易、农产品贸易和服务贸易三个方面。这一轮谈判涉及的范围之广，议题之复杂，对今后的国际贸易发展影响更大。

（三）解决了成员国之间的一些争端。

关贸总协定不仅提供了解决各成员国之间矛盾的场所，而且规定了一整套解决成员国之间争端的程序和方法。根据总协定的规定，成员国之间发生争端应首先通过协商的方式

求得解决，如争端不能通过协商解决，则可以通过把问题直接提交缔约国全体处理的方法。缔约国全体应对有关问题迅速调查，向其认为的有关缔约方提出适当建议，或在适宜时作出裁决。

2. 关贸总协定管辖的范围是什么？由哪些重要的法律文件组成？

关贸总协定从法律性质上讲是国际公法的一部分，它管辖的是各国的贸易政策而不是商人的具体贸易行为。各国的贸易政策中涉及到进出口关税、涉及进口产品的国内税收、海关服务费用、对进出口货物的规章手续、销售和运输，以及分销仓储等方面都在关贸总协定的管辖之列。

关贸总协定对上述问题的管理是通过一系列的法律文件来具体规定的。这些文件主要有《关税及贸易总协定》文本；《关贸总协定临时实施议定书》；《关于发展中国家差别更优惠待遇的决定》（注：“授权条款”）；第一次至第七次多边关税及贸易谈判议定书；“关于通知，磋商，解决争端及监督问题的谅解”；东京回合多边谈判达成的九项协议即：“反倾销守则”，“补贴及反补贴税守则”，“政府采购守则”，“海关估价守则”，“技术性贸易壁垒守则”，“许可证手续守则”，“国际奶制品协议”，“国际牛肉协议”，“民用航空器协议”；另外还有“关于纺织品国际贸易的多边安排协议”（MFA）等等。

这次乌拉圭回合多边贸易谈判准备并入关贸总协定法律体系的还有“关于服务贸易多边框架协议”，“知识产权协议”，“与贸易有关的投资措施协议”。

下面分别对这些法律文件分别略作介绍。

“关贸总协定文本”经过了多次多边谈判的修改演变成了目前的四大部分共计 38 个条款。最初的总协定文本只有三大部分，而且最初的条款规定也比较粗。随着 40 多年的谈判，总协定文本逐步完善但也带来了一个新问题，即那些接受了总协定历次修改的缔约方承担的义务比没接受全部修改的缔约方承担的义务要多，而且由于新加入总协定的缔约方被迫接受经历次修改后的新的总协定文本，其承担的义务反而比一些老成员要多。为了解决这一问题，总协定缔约方准备这次通过乌拉圭回合谈判时拟定一个新的 1993 年版本的关贸总协定文本，并以此作为未来“多边贸易组织”成员的基本义务，在“多边贸易组织”这一新机构内使各成员国接受统一的新总协定文本，改变目前各缔约方执行总协定文本各行其事的现状。

关贸总协定文本三十八个条款分为实质性条款和程序性条款两类。前十一个条款围绕关税减让这一中心义务进行了规定。其中涉及到最惠国待遇，国民待遇，关税减让表及关税谈判，透明度等基本原则以及海关估价，反倾销，补贴与反补贴等问题。为了保证关税减让的成果不被一些非关税的措施抵销，总协定的第十一至第十九条分别对非关税进口管理措施应遵循的规则及例外进行了规定，主要讲的是除了收支平衡以及经济发展目的之外一般不允许实行非关税措施，如果不得已要进行非关税措施管理的话应该遵守那些规定。第二十至二十四条规定了一些例外条款及解决争端程序，其中重要的有国家安全例外和关税同盟自由贸易区例外。第二十五至第三十六条是一些程序性规定。第三十七、三十八条为发展中国家作了特殊规定。