

亚洲

增长三角经济合作区研究

魏燕慎 主编

中国物价出版社

中国社会科学院重点研究项目

亚洲增长三角经济合作区研究

魏燕慎 主编

中国物价出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

亚洲增长三角经济合作区研究/魏燕慎主编.-北京:
中国物价出版社, 1998. 1
ISBN 7-80070-796-2

I. 亚… II. 魏… III. 亚太地区-国际合作: 经济合作-
研究 IV. F114. 46

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 00504 号

亚洲增长三角经济合作区研究

魏燕慎 主编

*

中国物价出版社出版发行

新华书店经销

保定滨河印刷厂印刷

850×1168 毫米 大 32 开 6.75 印张 170 千字

1998 年 1 月第 1 版 1998 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—1500 册

ISBN 7-80070-796-2/F·596

定价: 10.00 元

著作出版推荐意见书之一

《亚洲增长三角经济合作区研究》一书出版很有必要，理由有三：其一是，目前看，我国学术理论界对“增长三角区”的系统研究并在此基础上撰写的专著尚未出版问世，所以出版此书有助于全国读者了解和认识“增长三角”，也有助于对“增长三角”的深入研究。其二是，“增长三角”作为 80 年代末 90 年代初出现的新鲜事物，大多集中在东亚地区，东亚国家学者的研究理应走在前面。亚太地区，目前存在三个层次的合作组织，APEC、PECC、PBEC、PAFTAD 等泛亚太政府、民间的经合组织，AFTA、NAFTA 等次区域政府间经合组织和形式多样的小区域合作组织即“增长三角”。完整的大中小并进的亚太经合组织结构，既是本地区的一大特点，又是存在很大生命力的一种表现。其三是，它作为 1995 年立项的院重点研究项目，经过两年多的研究，成效显著，可以说课题组的研究达到了国内先进水平。特别值得一提的是对“增长三角”的产业转移型和资源开发型的合作分析很有深度，很有启迪性作用。

从魏燕慎、周小兵等同志完成的中期和最终研究成果看，他们的研究既有论据又有事实，基本情况熟悉，文字表述比较准确清楚。

有一点可商榷的是，东亚“增长三角区”除了“产业转移型”和“资产开发型”外，会不会存在二者溶为一体的综合型模式，看来不能完全排除，湄公河地区和图们江地区开发可能属于这种性质。

评 A 级。

推荐人：中国社会科学院亚洲太平洋研究所研究员 韩镇涉

1997 年 7 月 13 日

著作出版推荐意见书之二

《亚洲增长三角经济合作区研究》一书，是社科院重点研究课题之一。在魏燕慎同志的精心组织之下，经过课题组全体成员一段时期的潜心研究，终于完成，写出专著。

这是一本对当代亚洲区域经济合作有较深入分析研究的著作。60年代起在亚太地区就开始倡导发展区域经济合作，进入80年代特别是90年代以来，发展区域经济合作已成为一股滚滚向前的世界性潮流，诸如出现了涵盖整个亚太地区的经济合作组织(APEC)，有如东盟自由贸易区等次区域经济合作组织，还有范围较小的“增长三角”。“增长三角”是亚太区域经济合作的一种新形式，人们关心它，重视它的发展，但缺乏对它进行系统深入的研究，这本书则全面系统地对“增长三角”进行了实际的和理论的分析，把对“增长三角”的研究向前推进了一步。

这是一本有开拓性见解的著作。作者在研究了大量对“增长三角”论述的基础上，提出了自己的见解，例如，本书把“增长三角”分成“产业转移型”和“资源合作型”，并就这两种形式展开分析，这种从一个新视点提出问题分析问题的论证是值得称道的。

这本书除了在区域经济合作理论方面有独到见解之外，在实践即对我国部分地区参与“增长三角”合作也能起到推动作用。例如，指出“增长三角”这种合作形式的利弊，并提出应采取的对策建议，这对我国参加这种形式的合作具有参考意义。

由魏燕慎同志主持的课题组成员，都是专门从事这个地区政治经济问题的研究人员，由于他们的勤奋和努力研究，终于取得了可喜成果，我以为可以列为院研究成果的A级，希望能给予资助，使之能出版。

推荐人：中国社会科学院亚洲太平洋研究所研究员 高连福

1997年7月8日

中国社会科学院亚洲太平洋研究所学术 委员会评审意见

“亚洲增长三角”是一个重要的研究课题，对于分析和认识东亚地区经济的发展特点、趋势和影响非常重要，对我国有重要参考意义。本研究成果具有一定的开拓性，通过分析提出了一些带有创见性的观点，出版后将产生较好的影响，此成果为院重点项目，没有著作权争议，是第一次出版。

学术委员会主任 张蕴岭

1997年7月27日

序 言

在世界经济一体化与区域集团化的推动下，近年来亚太地区涌现出一种崭新的区域经济合作形式——“增长三角经济合作区”，是多个邻近国家或部分地区为实现经济互补和取得比较利益进行合作的小范围跨国经济区，具有开放性、互利性与灵活性等的诸多特点。

自1989年新加坡、马来西亚、印尼三国跨国小范围地区，建立新、柔、廖“增长三角”（Growth Triangle）以来，除中国境内的华南“增长三角”持续繁荣兴旺外，东盟北三角和东盟东三角相继酝酿成立，在东北亚地区，中、俄、朝三国交界处的图们江三角跨国经济区也开始启动。总之，当前“增长三角”小区域合作相辅相成，给亚太经济合作以有力推动。

1993年2月，由亚洲开发银行和日本国际大学在马尼拉联合举办了“亚洲增长三角经济合作区”研讨会。近年来，我国学术界虽然对“增长三角”研究亦已逐步展开，但还不够系统全面。本书的特点即在于，对“亚洲增长三角经济合作区”进行了较系统全面的研究，研究与中国接壤及周边地区“增长三角经济合作区”的发展经验与特点，探索其对我国的影响，以便采取适当的对策。因而，无疑地对于加强中国与周边国家地区的经济合作，推进改革开放及经济现代化进程，具有重要的理论与现实意义。

和平与发展是当代的主旋律，正如中国领导人最近在温哥华亚太经合组织会议（APEC）上指出的，“没有卓有成效的经济技术合作，贸易投资自由化也不会有什么大的进展”。近年来，亚太地区在各国政府和人民积极倡导与推动下，一方面是，在APEC的框架下贸易与投资自由化取得进展；另一方面则是，包括“增长三角”在内的小区域合作蓬勃兴旺，亚太经济合作正由小到大、

由浅入深逐步向前推进。

我国是亚太地区发展中的社会主义大国，一贯致力于该地区各国人民间的友好合作与往来，促进地区经济发展与繁荣。我们认为，在今后推动亚太经济合作与发展的进程中，必须遵循协商、求实与积极引导的原则，在多样化中协调合作，在依循市场经济规律的同时，加强政府政策的指导与帮助。

协商。世界的事情商量着办，亚太地区政治经济千差万别，发展落差悬殊，为了共同的发展与繁荣，不能以大压小、以强凌弱，必须优势互补、互利互惠、平等协商。

求实。大千世界多样有别，若要事业有成，即须脚踏实地、由小到大、由浅入深、逐步推进。亚太地区在积极推进贸易投资自由化与经济技术合作的同时，各地凭借“增长三角”开放、灵活的特点，因地制宜，优势互补，开展小区域合作不失为一个较好的选择。

积极引导。当今世界经济全球化与区域化的趋势并行不悖，市场有其客观规律，不容忽视。经济发展必须因势利导，内中政府依循客观情况与规律，给予必要的指导与帮助，不可或缺。以“增长三角”这一合作形式论，契约型的则有政府的直接引导与帮助，非契约型也同样离不开政府政策的影响。

目前，太平洋西海岸的东亚地区，除了正在成型中的东盟自由贸易区外，在次区域合作方面，还有图们江三角跨国经济区和逐渐形成中的环黄渤海经济区等。在这里，颇具经济实力和水平水平的中日韩三国的协调与合作，具有举足轻重的意义。

最近，东南亚出现的金融危机，震动了全世界，“亚太金融合作新框架”的出台，正是亚太各国为促进经济发展与稳定，防范与化解金融风险的有益尝试。当前，东亚地区的经济发展正处于新的重组与转折时期，各国政府的政策指导具有更为迫切的意义。瞻望前景，随着各国间经济联系日趋紧密，为应对调整与改革的严峻挑战，东亚各国必须进一步加强协调与合作，才能迎来亚太

地区，尤其是东亚新一轮经济增长“活跃期”。

滕藤

1998 年春

目 录

序 言	(4)
第一章 亚太经济合作的发展与特点	(1)
第一节 亚太经济合作的发展与特点	(1)
第二节 亚太泛区域合作与 APEC	(5)
第二章 亚太次区域合作与“增长三角”	(17)
第一节 亚太次区域合作的发展与特点	(17)
第二节 “增长三角”——一种崭新的经济合作形式	(23)
第三节 “增长三角”的特点、条件及发展前景	(28)
第三章 华南“增长三角”经济合作区	(34)
第一节 华南“增长三角”崛起的成因	(34)
第二节 华南“增长三角”的发展特点	(42)
第三节 华南“增长三角”的发展进程	(47)
第四节 跨世纪华南“增长三角”面临的挑战及其发展前景	(56)
第四章 东南亚“增长三角”的发展与前景	(70)
第一节 东南亚“增长三角”发展的背景	(70)
第二节 东南亚“增长三角”的发展及现状	(76)
第三节 东南亚“增长三角”发展的特点	(86)
第四节 东南亚“增长三角”发展的前景	(90)
第五章 东北亚经济合作与“增长三角”经济合作区	(101)
第一节 东北亚经济合作与“增长三角”经济合作区	(101)
第二节 环黄渤海三角经济合作区	(114)
第三节 图们江三角经济合作区与国际开发	(125)

第六章 “增长三角”经济合作区的发展趋势与我国的
 对策..... (144)
 第一节 产业转移型增长三角区的发展及其趋势..... (145)
 第二节 资源合作型增长三角区的发展及其趋势..... (155)
 第三节 增长三角区对我国的影响及对策..... (162)
附录 亚太地区区域经济合作大事记 (1960—1996 年)
 (172)
后记..... (201)

第一章 亚太经济合作的发展与特点

第一节 亚太经济合作的发展与特点

近一二十年来，亚太地区在世界经济区域集团化与区域内经济实体间依赖日益加深的推动下，区域经济合作取得长足进展。展望 21 世纪，面对西欧、北美区域集团化的挑战和适应亚太区内经济活力增长的需要，亚太地区经济合作将以较之以往更快的速率向纵深扩展。

当前，亚太地区经济合作的发展是内外因素综合作用的结果。

从外部环境考察，近一二十年，特别是冷战结束后，世界经济一体化与集团化的趋势加速发展及世界政经格局的新调整，给亚太经济合作以有力的推动。

即，一方面，世界经济区域集团化促使亚太地区次区域与泛区域加速推进，以应对外来的挑战。在欧洲，欧共体内部统一大市场渐趋形成，为其人员、商品、资本、劳务自由流通创造前提，并计划于本世纪末建立经济货币联盟。在美洲，北美自由贸易区和南方共同市场相继启动，1994 年迈阿密美洲国家首脑会议，决定将建立北起阿拉斯加南至火地岛的美洲国家自由贸易区。总之，世界经济区域集团化的态势不仅对亚太原有的次区域合作、就是对原先进展缓慢的以 APEC 为代表的泛区域合作都给以有力的推动。

另一方面，冷战后亚太地区政经格局的新调整及主要国家集团对外战略的调整，也为亚太地区经济合作的扩展与加速，规划

新的路标，注入新的活力。不管是美国为开拓亚太市场，维护其在亚太地区的政经主导地位；还是日本根据其实力增长与历史因素的考虑，选择“伴美入亚”的战略，巩固与扩大其在东亚地区的战略地位；以及东盟为逐步摆脱对美日的依赖，争取成为亚太（主要是东亚）一极；中国为进一步对外开放，致力加强与周边国家的关系，以构建和平建设环境，总之，亚太地区不同国家集团都从不同角度要求加强与区内各个国家地区合作与往来，在加速推进其参与国际分工与交换的国际化进程中，壮大自身实力，巩固与提高各自的战略地位。

从内部条件看，近年来亚太经济合作的发展主要是基于区内各经济实体活力的增强，及彼此间经济联系与分工关系的扩展和相互依赖的加深。

首先，以资金流动与贸易往来为主要内容的生产国际化的发展，是近一二十年来亚太地区经济合作迅速发展的重要经济基础。近年来，在日本与“四小”迅速扩大对亚太（主要是东亚）其他国家投资的推动下，随之而来的是各国产业转移与结构调整，及与此紧密相关的地区内贸易规模扩大与格局变动，而资金转移与贸易的扩展则为各国间有关的资金、技术、商品及劳务的往来与合作提供了现实的客观基础。

其次，各国间资金与产业转移形成的新的地区内分工关系，既为亚太地区各国间开展合作创造有利条件，也对这种合作提出了更高的要求。近年来，亚太地区各国的经济发展，使得地区内部不同经济类型的国家地区间的分工关系发生了较大变化。一方面，在日本、“四小”和东盟之间逐步形成了不同层次的动态分工体系；另一方面，在发达国家与发展中国家地区之间，某种程度的水平分工关系也开始出现。在上述新的分工格局下，要求各国间进一步加强协调与合作，促进彼此间的经济关系朝着平等合理的方向发展。

再次，中国的改革开放，特别是全方位对外经济开放战略的

推进,使其日益成为推动亚太特别是东亚经济发展的另一火车头,成为亚太地区经济合作的重要动力。目前,中国对外贸易的80%和外资来源的90%来自亚太地区。随着经济发展与对外经济关系进一步扩展,中国将更深入地参与亚太特别是西太平洋地区分工,促进各国的合作与往来,在亚太经济合作中起着更为举足轻重的作用。

区域经济合作就目前世界上已经形成的说,依其与区内外经济联系状况看,大体可分为内向型与开放型两种。从发展趋势看,目前亚太地区的经济合作不论是泛区域还是次区域大多都属于后者,这从近年来西欧、北美、东亚三大域的区内外经济贸易关系发展看,即可见一斑。近一二十年西欧、北美的区内贸易在其对世界的进出口贸易中的比重均有不同程度提高,并占据较大份额,尤其是欧共体可视为“内向性”集团。而东亚地区,近年来随着区内经济发展与联系增强,区内贸易比重也有所提高,但其主要贸易方向依然是北美与西欧,即区外联系占居举足轻重地位。从这个意义上说,东亚地区相对与其他两大集团则是开放地区,“开放性地区主义”是推动亚太经济合作的较好选择。

另一方面,区域经济合作组织依其一体化程度差异可分为严密型与松散型两种。严密型一体化,多按共同体轨迹发展,如欧共体和北美自由贸易区;而松散型一体化则按协调的形式发展,亚太地区泛区域或次区域合作组织则多属于后一种形式。这主要是由于亚太地区政治、经济、文化多样性与各经济实体经济发展水平的多层次性决定的。即一方面,这里在社会形态上,既有发达市场经济国家也有发展中的市场经济国家,以及正在向市场经济过渡的国家,即便是发达或发展中市场经济国家地区间也有很大差异。另一方面,在经济发展阶段上,除少数已进入高度现代化工业社会或处于工业化进程中的国家地区外,大量是处于传统经济或正在摆脱传统经济的发展中国家。总之,社会形态多样性与经济发展程度的差异性,使得亚太地区一时难以形成像欧共体那

样的相对统一的商品、资金、乃至劳动力一体化市场的条件。

上述因区内外经济联系状况和自身社会经济条件，促成的亚太地区经济的开放性与松散型的经济一体化形式，使得亚太地区区域经济的发展具有以下一些显著特征：

1. 区域合作的开放性。亚太地区各个实体社会形态的多样性与发展水平的差异性决定的经济合作的松散倾向，加之近年来一些国家地区为摆脱对美日的依赖，实行的全方位多元化开放战略，决定了亚太地区泛区域合作乃至次区域合作的开放性多于排他性，各个层次的区域合作大都具有非排他特征，即对非组织成员实行非歧视原则，内中包括区域合作自身机制及活动的开放性和区内合作与区际合作的同步性。

2. 合作组织机构多具协调磋商性质。亚太地区的多样性与合作成员间的差异性（多样性包括发展、利益和参与上不同），使亚太地区不同层次合作组织一般多为政府间的协商组织和机构，其组织活动是建立在“互利、协商、一致”的基础上的，不搞立法式或指令性的规定，任何方案或动议均采取协商一致的原则，可以制定行动目标，但实现目标是靠协商，不是靠讨论、简单表决的方式。

3. 次区域合作多属非契约型的。彼此间合作联系具有强烈的市场调节性。尤其是，近年来东亚地区涌现的“增长三角”，许多是在自然的经济力作用下发展起来的，有关政府的指导与调控一般是间接的，不搞指令性，具体商务大都通过民间企业直接往来解决。

4. 合作形式的多样化，并成多层次区域合作网络形。适应亚太地区多样性特点，其组织颇具官方色彩，也有的偏向民间性质；有契约型的，也有非契约型的；其成员有的是主权国家仅部分地区加入的，也有是由一个主权国家不同实体合作构成的。在合作层次上，有逐步完善的诸如 APEC 一类泛区域合作，有走向自由贸易区的东南亚国家联盟的次区域合作。也有较小范围的“增长

三角”小区域合作，从而组成多层次区域合作网络。

第二节 亚太泛区域合作与 APEC

近一二十年，在世界经济区域集团化与亚太地区内部活力增强及相互依赖进一步加深的情况下，亚太地区在次区域合作步伐加快的同时，泛区域合作也取得较大进展，集中表现在亚太经合组织（APEC）的发展与机制增强上。

一、泛区域合作发展进程

60年代中期以来，亚太泛区域合作大体经历以下几个阶段：

1. 酝酿阶段。以1965年日本一桥大学教授小岛清关于建立“太平洋自由贸易区”的倡议为起点，亚太各方有关人士相继提出一些建立亚太经济合作组织的建议，并进行了初步的探索与研究。

2. 民间机构阶段。该阶段的主要标志是，1967年建立的太平洋盆地经济理事会（BPEC）和1968年建立的太平洋贸易与发展会议（PAFTAD），前者由工商界人士组成后，后者以学术界为主。

3. 半官方机构阶段。1980年成立的太平洋经济合作理事会（PECC）在亚太经济合作发展的进程中起着承前启后的作用，该机构由官、商、学三方人士组成，1986年中国加入，使该机构在区域经济合作中的作用得到提高。

4. 官方机构阶段。1989年11月亚太经济合作部长级会议（APEC）的召开，揭开了这一阶段的序幕。1991年11月中国的正式加入，使这一组织在亚太地区经济合作中的作用进一步加强。

二、APEC 的发展

1989年末 APEC 成立至今已召开八次部长级会议，四次非正式首脑会议，成员由12个扩展为18个，在机制化与推进地区贸易与投资自由化方面取得一定进展，大致可分为如下几个时间段：

1. 组织初创时期（1989—1990年）。APEC 初创时期是一个松散的、每年举行一次部长级会议的国际经济论坛，其影响远不如

非官方的“太平洋经济合作理事会”(PECC),但也提出了一些目标和原则,成为该组织往后发展的主要轨迹,即:(1)谋求加强开放的多边贸易体制;(2)会议只讨论经济合作问题,不讨论政治、安全问题;(3)推进地区贸易与投资自由化;(4)以平等、协商、渐进方式推进地区经济合作。APEC 成立以来得以求同存异、发展迅速,无疑与贯彻上述原则有关。

2. 行动目标逐步形成与机制化准备阶段(1991—1993 年)。1991 年汉城会议的召开,是 APEC 发展中的一个转折,在这次会议上决定增加亚洲三个最具活力的成员:中国、香港和中国台北。这次会议的《汉城宣言》对 APEC 的原则、目标和含义作了明确的说明,“赋 APEC 一个明确的国际人格”,会议认为 APEC 已进入“建立机制性基础的阶段”。

1992 年曼谷会议,无论在推进机制化还是贸易自由化方面都迈出重要步子。会议决定设立 APEC 秘书处和 APEC 基金,决定建立“名人小组”专门研究贸易与投资自由化问题。此外,还对如何促进贸易便利化问题提出具体建议,包括建立 APEC 关税电子数据库,协调通关程序和简化手续等。

1993 年西雅图会议的召开,是 APEC 发展的重要里程碑。会议期间召开了第一次领导人非正式会议,形成高官—部长级—首脑会议三个层次的决策机制,APEC 组织机构发生重大变化。在美国主导下,一方面,APEC 发展进程大大加快,机制化成为必然趋势;另一方面,APEC 目标被集中在贸易与投资自由化上。

3. 机制化形成阶段(1994 年—)。1994 年雅加达会议开辟了 APEC 发展的新阶段,标志着 APEC 机制化进入形成与完善阶段,各种常设性机构、包括专门委员会和项目工作组及秘书处已经建立起来,西雅图会议开始的各成员领导人非正式会议得到沿袭并成为例会,贸易与投资自由化被确定为 APEC 主要目标,并确定了时间表,它意味着 APEC 成员今后将进一步扩大合作,并作为一个相对稳定的区域性经济组织发挥作用。