

中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议公报

(1995年9月28日)

中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议，于1995年9月25日至28日在北京举行。

出席这次会议的中央委员176人，候补中央委员125人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面的负责同志列席会议。

全会由中央政治局主持。江泽民同志作了重要讲话。

全会审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标的建议》，全文共分六部分：一、我国国民经济和社会发展的主要时期；二、主要奋斗目标和指导方针；三、经济建设的主要任务和战略布局；四、改革开放的主要任务和部署；五、社会发展的主要任务和基本政策；六、全党全国各族人民团结起来，为实现“九五”计划和2010年远景目标而奋斗。李鹏同志就《建议》草案作了说明。

全会高度评价了改革开放以来特别是“八五”期间我国社会主义现代化建设取得的伟大历史性成就。经过全党和全国各族人民的共同努力，我们圆满完成了三个五年计划，预计国民生产总值翻两番的任务，今年可提前实现。国民经济迅速发展，国家经济实力显著增强，社会主义市场经济体制正在逐步建立，对外开放总体格局基本形成，各项社会事业取得显著成绩。更重要的是，我们在实践中积累了宝贵的经验，形成了有步骤地实现我国现代化的路线、方针和政策，成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路。今后15年是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。我们要充分利用各方面的有利条件，继续集中力量进行经济建设，进一步发展和壮大自己，把一个经济持续发展、社会全面进步、充满生机和希望的中国带入二十一世纪。这是巩固、发展改革开放和现代化建设的伟大成果，实现国家富强、民族振兴和社会长治久安的根本大计。

全会提出，“九五”时期国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：全面完成现代化建设的第二步战略部署，2000年，在我国人口将比1980年增长3亿左右的情况下，实现人均国民生产总值比1980年翻两番；基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制。2010年的主要奋斗目标是：实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制。经过15年的

努力，我国社会生产力、综合国力、人民生活水平将再上一个大台阶，社会主义精神文明建设和民主法制建设将取得明显进展，为下个世纪中叶实现第三步战略目标，基本实现现代化奠定坚实的基础。实现上述奋斗目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。

全会强调，在国际格局深刻变动和我国经济体制根本转变的历史条件下，在十多亿人口的大国推进现代化建设，是一项既充满希望又非常艰巨的开创性事业。要有效地调动和发挥全党全国各族人民的积极性和创造力，必须始终坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，妥善处理改革、发展、稳定的关系，高度重视和下大力气解决关系全局的重大问题。在经济和社会发展中，要认真贯彻以下重要方针：一、保持国民经济持续、快速、健康发展。二、积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。三、实施科教兴国战略，促进科技、教育与经济紧密结合。四、把加强农业放在发展国民经济的首位。五、把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。六、坚定不移地实行对外开放。七、实现市场机制和宏观调控的有机结合，把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好。八、坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距。九、坚持物质文明和精神文明共同进步，经济和社会协调发展。

全会指出，今后15年，要下大力量切实转变经济增长方式，显著提高国民经济整体素质和效益，使社会生产力有一个大的发展。经济建设的主要任务是：优化产业结构，着力加强第一产业，调整和提高第二产业，积极发展第三产业；广泛采用先进技术装备社会生产各部门，重点改造国有大中型企业，加快国民经济信息化进程；大力发展科技教育，普遍提高劳动者素质，培养各级各类人才，缩小我国科学技术同世界先进水平的差距；引导地区经济协调发展，形成若干各具特色的区域经济，促进全国经济布局合理化。在经济建设中，重点加强农业、水利、能源、交通、通信、教育。同时，振兴支柱产业，培育高技术产业，促进和带动国民经济全面发展。加强国防现代化建设，增强国防实力。

建立和完善社会主义市场经济体制是今后15年

的战略任务。必须按照十四届三中全会决定的要求,围绕国民经济发展中的深层次矛盾和问题,深化改革,扩大开放,进一步解放和发展社会生产力。要坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针,深化国有企业改革,建立现代企业制度;积极发展和完善市场体系,充分发挥市场机制的作用;转变政府职能,形成以间接方式为主的宏观调控体系;进一步扩大对外开放,完善对外经济体制;加强经济法制建设,建立和完善与新体制相适应的法律体系。

要把社会发展放在重要战略地位。努力控制人口增长,提高生活质量,扩大劳动就业,完善社会保障,加强环境保护,促进社会公正、安全、文明、健康发展。必须大力加强社会主义精神文明建设。坚持不懈地用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党,教育干部和人民;坚持不懈地加强艰苦奋斗的优良传统教育,倡导敬业创业精神;坚持不懈地加强道德建设和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,树立正确的世界观、人生观、价值观;坚持不懈地加强党风廉政建设,深入持久地开展反腐败斗争;坚持不懈地开展群众性精神文明建设活动;坚持不懈地推进教育科学文化建设,全面提高整个中华民族的科学文化素质。要加强社会主义民主和法制建设,积极推进政治体制改革。要根据“一个国家,两种制度”的方针,继续推进祖国统一大业。

顺利实现“九五”计划和2010年远景目标,关键是加强和改善党的领导。全会强调,要继续按照十四届四中全会关于党的建设的部署,全面加强党的思想

建设、组织建设和作风建设,努力提高党的执政水平和领导水平,不断增强党的凝聚力和战斗力。

全会按照党章规定,决定递补中央候补委员耿全礼、马启智同志为中央委员。

全会决定增补张万年、迟浩田同志为中央军事委员会副主席,王克、王瑞林同志为中央军事委员会委员。

全会审议并通过了中央纪律检查委员会《关于陈希同同志问题的审查报告》。陈希同同志在担任北京市委书记、市长期间,严重失职,对原北京市委常委、副市长王宝森的违法犯罪活动负有重大责任;腐化堕落,生活奢糜;利用职权,为其亲属等人谋取非法利益;利用职务和公务之便,收受贵重物品。其所犯错误是严重的。全会决定撤销他的中央政治局委员、中央委员会委员的职务,并建议依照法律程序,罢免其全国人大代表职务。鉴于他在经济等方面的问题有些还没有完全查清,决定对他的问题继续进行审查。

全会号召,全党同志和全国各族人民,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,更加紧密地团结起来,高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜,为实现国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标,为把我国建设成富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗!

(《中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议文件》人民出版社1995年10月)

中共中央关于制定国民经济和社会发展的 “九五”计划和2010年远景目标的建议

(1995年9月28日中国共产党第十四届中央委员会

第五次全体会议通过)

中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议,在总结经验和分析形势的基础上,讨论了制定国民经济和社会发展第九个五年计划(1996—2000年)和2010年远景目标的问题,并通过如下建议。

一、我国国民经济和社会发展的新时期

(1) 以1992年邓小平同志重要谈话和党的十四大为标志,我国改革开放和社会主义现代化建设进入了新的发展阶段。今后15年是承前启后、继往开来的重要时期。我们将在这一时期内建立起比较完善的社会主义市场经济体制,全面实现第二步战略目标,

并向第三步战略目标迈出重大步伐,为下世纪中叶基本实现现代化奠定坚实基础。我们必须以高度的历史责任感和时代紧迫感,继续集中力量进行经济建设,进一步发展和壮大自己。这是巩固、发展改革开放和现代化建设的伟大成果,沿着建设有中国特色社会主义的道路不断前进,实现国家富强、民族振兴和社会长治久安的根本大计。

(2) 综观世纪之交的国际国内形势,我们有不可多得的历史机遇,也面临着严峻的挑战。我国的现代化建设是在国际局势发生深刻变化的条件下进行的。和平与发展是当今时代的主题,但天下并不太平。世界加快向多极化发展,新的格局日渐明显,国

际和平环境可望继续保持;世界科技革命日新月异,产业结构调整步伐加快,国际经济合作和交往将更加密切;世界经济将在起伏中进一步增长,亚太地区经济发展更加活跃。同时,在日趋激烈的国际经济竞争和综合国力较量中,我们面临着发达国家在经济与科技上占优势的压力,面临着国际关系中霸权主义与强权政治的压力。能否加快现代化进程,在国际合作与竞争中取得主动,将决定我国在下个世纪的地位和前途。我们必须居安思危,奋发图强。

经过 17 年的积极探索和艰苦努力,我国改革开放和现代化建设取得伟大的历史性成就。国民经济迅速发展,国家经济实力显著增强。社会主义市场经济体制正在逐步建立,国民经济的市场化、社会化程度明显提高。对外开放总体格局基本形成,封闭半封闭状态已经根本改变。各项社会事业取得显著成绩。全国绝大多数人的温饱问题得到解决,正在向小康目标前进。“八五”期间改革开放取得突破性进展,现代化建设事业开创了新的局面,计划提出的主要任务今年将完成或超额完成。更为重要的是,我们在实践中积累了宝贵的经验,形成了有步骤地实现我国现代化的路线、方针和政策,成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路。我国经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的良好态势将长期保持,进一步改革开放会激发出新的发展活力,广阔的国内市场和较高的积累能力蕴藏着巨大的发展潜力。虽然在前进中还存在着一些矛盾和困难,但总的说来,今后 15 年仍有充分条件继续实现经济的较快增长和社会的全面进步。我们应当抓住机遇,满怀信心地迎接新的挑战,争取更大的胜利。

(3) 在未来 15 年国民经济和社会发展中,必须高度重视和下大力气解决关系全局的重大问题。主要是:农业基础薄弱,不适应人口增加、生活提高和经济发展对农产品日益增长的需要;国有企业生产经营困难较多,管理体制和经营机制不适应社会主义市场经济的要求;在经济快速增长和经济体制转换过程中,通货膨胀压力大,国家财力不足,宏观调控能力不强;国民经济整体素质低,产业结构不合理,经营粗放,浪费严重,效益不高;人口多,人均资源相对不足,就业压力大,生态环境问题突出;在全国经济发展和人民生活普遍提高的同时,地区发展差距扩大,部分社会成员之间收入差别悬殊;在经济、社会生活中,腐败现象有所滋长,社会主义精神文明和民主法制建设面临着不少亟待解决的问题。我们要正确运用已经积累起来的成功经验,充分利用各方面的有利条件,发挥全党和全国各族人民的积极性和创造力,通过改革和发展,切实解决这些前进中的问题。

(4) 制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标,具有重要意义。这是在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划,也是经济

和社会综合发展的跨世纪宏伟蓝图。要把握新时期国内外经济和科技发展趋势,深入研究经济体制变化的新特点,按照发展社会主义市场经济和现代化建设的要 求,更新计划观念,改革计划体制,计划内容和计划方法。国家计划要突出宏观性、战略性和政策性。计划指标总体上应该是预测性、指导性的。计划要体现三步走发展战略的连续性,重点放在本世纪的最后 5 年,同时研究下世纪头 10 年发展的重大问题。

二、主要奋斗目标和指导方针

(5) 经过八十年代以来三个五年计划时期的努力,原定到 2000 年国民生产总值比 1980 年翻两番的任务将于 1995 年提前完成。在此基础上,中央建议,“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标确定为:全面完成现代化建设的第二步战略部署,2000 年,在我国人口将比 1980 年增长 3 亿左右的情况下,实现人均国民生产总值比 1980 年翻两番;基本消除贫困现象,人民生活达到小康水平;加快现代企业制度建设,初步建立社会主义市场经济体制。要加大改革力度,理顺经济关系,推动科技进步,调整产业结构,提高经济效益,增强发展后劲,为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定更好的物质技术和经济体制基础。

2010 年国民经济和社会发展的主要奋斗目标是:实现国民生产总值比 2000 年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制。要进一步推进经济管理体制和运行机制的规范化、法制化,好地优化资源配置,显著提高国民经济的技术水平和整体素质,实现经济和社会可持续发展。

经过 15 年的努力,我国社会生产力、综合国力、人民生活水平将再上一个大台阶,社会主义精神文明建设和民主法制建设将取得明显进展,为下个世纪中叶实现第三步战略目标,基本实现现代化,开创新的局面。

实现“九五”和 2010 年的奋斗目标,关键是实行两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

(6) 根据 17 年改革开放和现代化建设的实践经验,为了实现未来 15 年的奋斗目标,全党和全国人民要在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下,坚持党在社会主义初级阶段的基本路线不动摇,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,勤俭建国。要解放思想,实事求是,一切从实际出发,理论联系实际,把是否有利于发展社会主义社会的生产力,有利于增强社会主义国家的综合国力,有利于提高人民的生活水平,作为

检验各项工作的根本标准；要相信群众，依靠群众，加强全国各族人民的大团结，调动一切积极因素，推进改革开放和现代化建设的伟大事业；要执行独立自主的和平外交政策，反对霸权主义和强权政治，维护世界和平，为我国现代化建设争取长期有利的国际环境。

(7) 牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局，是17年来特别是近几年实践经验的科学总结，是必须长期坚持的基本方针。贯彻这个方针，就能总揽全局，抓住机遇，发展和壮大自己。要正确处理改革、发展、稳定三者的关系。发展是目的，改革是动力，稳定是前提。发展需要改革，发展和改革必须有稳定的政治和社会环境，没有稳定什么事也办不成。政治和社会长期稳定又必须通过深化改革和不断发展来实现。

在党的基本理论和基本路线以及基本方针的指引下，今后15年经济和社会发展必须贯彻以下重要方针。

(8) 第一条方针，保持国民经济持续、快速、健康发展。发展是硬道理，中国解决所有问题的关键是要靠自己的发展，争得较快的速度和较高的效益。要把握好速度问题，速度低了不行，速度过高也不行。快是有条件的，要讲效益，讲质量；快是有区别的，各地发展速度可以有所不同；快必须是没有水分的实实在在的速度。要适应国内外市场需求，合理配置资源，充分发挥生产能力，合理控制投资规模和消费基金，保持社会总需求与总供给基本平衡，抑制通货膨胀，防止经济大幅度波动。做到速度和效益相统一，微观活力和宏观调控相统一，总量增长和结构优化相统一。

(9) 第二条方针，积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，要靠经济体制改革，形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。

(10) 第三条方针，实施科教兴国战略，促进科技、教育与经济紧密结合。科学技术是第一生产力，教育是基础，实施科教兴国战略是历史的必然选择。尊重知识，尊重人才。经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设，努力攀登科学技术高峰。教育必须面向现代化，面向世界，面向未来，致力于提高国民素质，在各个领域培养一批跨世纪的优秀人才。

(11) 第四条方针，把加强农业放在发展国民经济的首位。农业是国民经济的基础。农业实现现代化，农民生活实现小康进而达到比较富裕，是整个现

代化进程中最艰巨的任务。要处理好农业与其他产业的关系，坚定不移地加强农业。在制订计划和部署经济工作时，首先要把农业和支农产业安排好。各级党政主要领导要亲自抓农业，充分调动广大农民、农业科技工作者和农村干部的积极性，各行各业都要为发展农业做出贡献，全面振兴农村经济。

(12) 第五条方针，把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。国有企业是国民经济的支柱。以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础。建立现代企业制度是国有企业改革的方向。增强国有企业特别是国有大中型企业的活力，发挥国有经济的主导作用，关系到经济体制改革的成败，关系到社会主义制度优越性的发挥，关系到经济和社会发展战略目标的实现。要开阔思路，大胆试验，勇于探索，走出一条具有中国特色的国有企业改革和发展的路子。同时，要大力发展集体经济，鼓励和引导非公有制经济的发展。

(13) 第六条方针，坚定不移地实行对外开放。积极参与国际经济合作和竞争，充分利用国内外两种资源、两个市场，进一步发展开放型经济，运用我国经济的比较优势，提高竞争能力，更好地与国际经济互接互补。对外开放，必须以国家的法律和政策为依据，正确引导，加强管理，维护国家根本利益。

(14) 第七条方针，实现市场机制和宏观调控的有机结合，把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好。市场机制和宏观调控，都是社会主义市场经济体制的重要内容。要充分发挥市场机制的作用，使经济活动遵循价值规律，适应供求变化，体现竞争原则。我国是发展中的大国，又处在经济快速增长和经济体制转轨时期，要特别注意加强和改善宏观调控，正确运用宏观调控的方式和手段，把握好时机和力度，保持宏观经济环境的稳定。要发挥中央和地方两个积极性。宏观调控权必须集中在中央，要维护中央政策的权威，中央在制定政策时要充分考虑地方特点和利益。地方要自觉服从和顾全大局，遵循国家统一政策，正确运用国家赋予的必要权力，调节好本地区经济活动，促进区域经济和社会发展。

(15) 第八条方针，坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距。改革开放以来，鼓励一部分地区发展得快一些，先富起来，提倡先富带动和帮助后富，各地经济都有很大发展，人民生活水平都有很大提高。但是，由于多种因素，地区经济发展差距有所扩大。从战略上看，沿海地区先发展起来并继续发挥优势，这是一个大局，内地要顾全这个大局。发展到一定时候沿海多做一些贡献支持内地发展，这也是大局，沿海也要服从这个大局。从“九五”开始，要更加重视支持内地的发展，实施有利于缓解差距扩大趋势的政策，并逐步加大工作力度，积极朝着缩小差距的方向努力。对于部分社会成员之间收入差别悬殊问

题,要采取正确政策,保护合法收入,取缔非法收入,调节过高收入。逐步缩小地区发展差距和解决好社会分配不公,最终实现共同富裕,是保持社会稳定的重要条件,是体现社会主义本质的重要方面。

(16) 第九条方针,坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。物质文明和精神文明都搞好,才是有中国特色的社会主义。没有经济的发展,社会发展和精神文明建设就没有物质基础;没有社会的发展和精神文明进步,物质文明建设就没有精神动力、智力支持和思想保证,经济发展目标就难以实现。必须把物质文明和精神文明作为统一的奋斗目标,始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬。必须把社会全面发展放在重要战略地位,实现经济与社会相互协调和可持续发展。

三、经济建设的主要任务和战略布局

(17) 根据我国经济的现状和发展趋势,今后 15 年经济建设总的要求是,切实转变经济增长方式,显著提高国民经济整体素质和效益,使社会生产力有一个大的发展。主要任务:(一)优化产业结构,着力加强第一产业,调整和提高第二产业,积极发展第三产业。(二)广泛采用先进技术装备社会生产各部门,重点改造国有大中型企业,加快国民经济信息化进程,逐步实现整个经济由粗放经营向集约经营转变。(三)大力发展科技教育,普遍提高劳动者素质,培养各级各类人才,缩小我国科学技术同世界先进水平的差距。(四)引导地区经济协调发展,形成若干各具特色的区域经济,促进全国经济布局合理化。

统观全局,在经济建设中,要通过市场机制和国家宏观调控作用,重点加强农业、水利、能源、交通、通信、科技、教育。同时,振兴支柱产业,培育高技术产业,促进和带动国民经济全面发展,提高经济和科技的市场竞争力。

(18) 切实加强农业,全面发展和繁荣农村经济。“九五”期间的重点是,保证粮棉油等基本农产品稳定增长,粮食生产能力达到一个新水平;保证农民收入有较快的增加,生活达到小康水平。到 2010 年,农业综合生产能力、农村经济和农民收入水平要再上一个新台阶。

必须充分认识粮食问题的特殊重要性,采取得力措施,确保粮食稳定增产。一要依法保护耕地,开垦宜农荒地,提高复种指数,保持粮食播种面积长期稳定。二要坚持开展以农田水利为重点的农业基础设施建设,增加有效灌溉面积,大力普及节水灌溉技术,扩大旱涝保收、稳产高产农田。三要加大农业综合开发力度,加快中低产田改造。有重点地选择若干片增产潜力大的地区,集中投入,建成稳定的商品粮生产基地。四要强化科教兴农,发展高产、优质、高效农

业。突出抓好“种子工程”,加快良种培育、引进和推广。五要加快发展农用工业,重点建设和改造一批化肥厂,并增加农膜、农药和农业机械的供应。落实以上措施,关键是增加投入。要在稳定现有农业投资的基础上,逐步提高固定资产投资、财政预算内资金和信贷资金用于农业的比重,特别要引导农村集体组织、乡镇企业和农民增加对农业的投入,扩大劳动积累。

在确保粮食稳定增产的前提下,因地制宜地积极发展多种经营。鼓励农村集体和农民综合开发利用非耕地农业资源,全面发展林牧副渔各业。积极培育森林资源,重点抓好速生丰产林基地建设和山区林业综合开发。逐步推广规模养猪,大力发展节粮型畜禽。扩大淡水 and 近海养殖,发展远洋捕捞。继续把发展乡镇企业作为繁荣农村经济的战略重点,努力提高乡镇企业的素质和水平。引导乡镇企业适当集中,把发展乡镇企业与建设小城镇结合起来。

发展农业和农村经济,归根到底,要靠充分发挥广大农民的积极性。必须稳定党在农村的基本政策,深化改革。要在完善以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制的基础上,鼓励土地使用权合理流动,有条件的地方逐步推进土地适度规模经营。要大力发展农业社会化服务体系;逐步壮大集体经济实力,增强乡、村集体经济组织的服务功能;鼓励各种形式的合作与联合,发展联结农户与市场的中介组织,大力发展贸、工、农一体化经营;供销合作社和信用合作社要真正办成农民的合作经济组织,充分发挥它们为农服务的作用。要继续完善重要农产品价格体系、流通体制和储备调节制度,尤其要制定鼓励地方和农民增加粮食生产的政策,促进粮食调出区提高商品率、调入区提高自给率。要健全国家对农业的支持和保护体系,并使之制度化、法律化。

(19) 继续加强基础设施和基础工业,大力振兴支柱产业。我国已建成比较完整、具有相当规模的工业体系,但结构不合理,整体素质不高。基础设施和基础工业比较薄弱,加工工业技术水平和专业化程度低,特别是机械电子工业自主开发能力不强。今后 15 年必须在以下三方面取得明显进展:一是加强水利、能源、交通、通信等基础设施和基础工业建设,使之与国民经济发展相适应;二是振兴机械、电子、石油化工、汽车制造和建筑业,使之尽快成为带动整个经济增长和结构升级的支柱产业;三是调整、改造、提高加工工业,增强其适应国内外市场的竞争力。

基础设施和基础工业建设,要统筹规划,合理布局,突出重点,兼顾一般,集中力量高质量、高效率地建设一批重点骨干工程,避免盲目发展和重复建设。水利,要加快大江大河大湖治理,重点建设一批具有综合效益的大中型水利工程,提高防洪、抗旱、

排涝能力,缓解部分地区缺水的状况。能源,以发展电力为中心,以煤炭为基础,加强石油、天然气资源勘探开发,积极发展新能源,改善能源结构。交通,以增加铁路运输能力为重点,充分发挥公路、水运、空运、管道等多种运输方式的优势,加快综合运输体系建设,形成若干条通过能力强的南北向、东西向的运输大通道。通信,充分发挥公用通信网和专用通信网能力,继续建设通信干线特别是光缆干线,形成全国统一的综合通信体系。钢铁、有色金属、化工等原材料工业,重点放在增加品种、提高质量、降低消耗上。进一步加强地质勘探。

支柱产业的发展,必须确定有限目标,择优扶持,集中突破,注重提高,加强自主开发能力,形成经济规模,提高产品附加值和市场占有率。机械工业,重点提高大型成套装备开发和制造水平,改进重要基础机械和基础件性能和质量。电子工业,重点发展集成电路、新型元器件、计算机和通信设备,增强为经济和社会发展提供信息化系统和装备的能力,促进信息产业发展。石油化工,重点开发合成纤维、合成树脂、合成橡胶,发展深度加工和综合利用。汽车工业,重点发展零部件、经济型轿车和重型汽车,建立起立足国内的汽车技术开发体系,实行规模经营。建筑业,重点建设城乡住房和公共工程,大力开发新型建材及制品。

轻纺工业,要适应国内外市场需求变化,加快结构调整和优化,推动技术进步,大力开发新产品,提高产品质量、档次和加工深度。

(20) 加速科技进步,优先发展教育。科技发展和经济建设要统筹规划,主要抓好以下三个方面:一是强化技术开发和推广,加速科技成果商品化、产业化进程。集中力量解决经济社会发展中的重大和关键技术。坚持自主研究开发和引进国外先进技术相结合的方针,采用先进制造技术,加快重大装备的国产化步伐。二是积极发展高技术及其产业。要把握世界高技术发展的趋势,重点开发电子信息、生物、新材料、新能源、航空、航天、海洋等方面的高技术,在一些重要领域接近或达到国际先进水平。积极应用高新技术改造传统产业。三是加强基础性科学研究,瞄准世界科学前沿,重点攻关,力争在我国具有优势的领域中有重大突破。加大科技体制改革力度,建立科研、开发、生产、市场紧密结合的机制,提高开发创新能力。按照“稳住一头,放开一片”的方针,优化科研组织结构,合理分流人才。加强科研院所、高等院校和企业之间的联合与合作,推动科研院所进入大型企业集团,鼓励企业自办技术开发中心,使企业真正成为技术开发的主体。

振兴科技和繁荣经济,必须坚持教育为本。重点是普及义务教育,积极发展职业教育和成人教育,适度发展高等教育,优化教育结构。2000年基本普及

九年义务教育,基本扫除青壮年文盲。加快教育体制改革,提高教育质量和办学效益。积极探索与社会主义市场经济体制相适应的办学机制和办学模式。逐步形成政府办学为主与社会各界参与办学相结合的新体制。提倡多种形式的联合办学,优化配置和充分利用现有教育资源。高等教育要实行中央和省两级管理、以省级为主的办学与管理体制。非义务教育阶段逐步实行缴费上学、择业自主,同时完善奖学金、贷学金等制度。

(21) 积极发展第三产业。这是促进市场发育,提高经济效益和效率,缓解资金、资源供求矛盾,扩大劳动就业的重要途径。第三产业的发展,要以第一、第二产业发展为基础,形成合理的规模和结构。继续发展商业和生活服务等传统产业。积极发展旅游、信息、咨询、技术服务、法律服务和会计服务等新兴产业;规范和发展金融、保险业;引导房地产业健康发展。健全资产评估、业务代理、行业协调等中介服务。要改革管理体制,建立适应市场竞争的运行机制,区别情况,促进符合条件的福利型、事业型单位向经营型、企业型转变;加强政策引导,充分发挥社会各方面的积极性。

(22) 引导地区经济健康发展,促进全国经济合理布局。按照统筹规划、因地制宜、发挥优势、分工合作、协调发展的原则,正确处理全国经济总体发展与地区经济发展的关系,正确处理建立跨省(区、市)的具有特色的区域经济与发挥各省(区、市)积极性的关系,正确处理地区与地区之间的关系。

东部地区要充分利用有利条件,多利用一些国外资金、资源和市场,进一步增强经济活力。大力发展外向型经济,靠高新技术、集约经营,重点发展资源消耗少、附加价值高、技术含量高的产业和产品,同时建立比较发达的农业。在深化改革、转变经济增长方式、提高经济素质和效益方面迈出更大的步伐,促进经济又好又快的发展,为全国提供新的经验。中西部地区,要积极适应发展市场经济的要求,加快改革开放步伐,加强水利、交通、通信建设,充分利用现有的经济技术基础,发挥资源优势,大力发展农林牧业及其加工业,开发能源和矿产资源,积极发展优势产业和产品,提高加工深度,使资源优势逐步变为经济优势。国家要采取有力措施,支持中西部不发达地区的开发,支持民族地区、贫困地区脱贫致富和经济发展。主要是:实行规范的中央财政转移支付制度;优先在中西部地区安排资源开发和基础设施的建设项目;积极鼓励国内外投资者到中西部地区投资;理顺资源性产品价格体系;有步骤地引导东部某些资源初级加工和劳动密集型产业转移到中西部地区。东部经济发达地区要采取对口支援等多种形式帮助中西部地区和民族地区发展经济。

按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然

特点,突破行政区划界限,在已有经济布局的基础上,以中心城市和交通要道为依托,进一步形成若干个跨省(区、市)的经济区域,包括以上海为龙头的长江三角洲及沿江地区经济带,以珠江三角洲和闽东南地区为主的东南沿海经济区,以辽东半岛、山东半岛、京津冀为主的环渤海经济圈,以亚欧大陆桥和京九等铁路大干线为纽带的经济带。同时,以东北、西南、西北等地区老工业基地和粮食、棉花、煤炭、石油等资源富集地区为依托,形成若干各具特色的重点产业区。

各地区要在国家规划和产业政策的指导下,选择适合本地条件的发展重点和优势产业,避免地区间产业结构趋同化,促进各地经济在更高的起点上向前发展。积极推动地区间的优势互补、合理交换和横向经济联合。

(23) 加强国防现代化建设。为了保卫国家安全,必须贯彻积极防御的战略方针,走有中国特色的精兵之路,提高军队素质,增强国防实力。高度重视国防科学技术研究,把武器装备的发展放在依靠自己力量的基点上。有重点地加强新型武器装备研制及其研制手段的更新改造,优先发展高技术条件下防卫作战所需的新型武器装备,提高武器装备的现代化水平。继续实行军民结合,平战结合。进一步调整国防科研和国防工业结构,加强军工企业转产民品的规划、引导和协调工作。逐步建立适应社会主义市场经济发展的国防工业运行机制。加强国防动员体系建设,提高军民兼容程度,增强平战转换能力。加强人民武装警察部队建设。

(24) 为实现上述主要任务,在制定国家中长期计划中,必须切实体现以下要求:

——合理确定投资总规模,集中力量保重点。目前在建规模过大,投资结构不够合理,投资效益不高。“九五”前期要严格控制新开工项目,按优化投资结构的要求,集中资金加强农业和水利、能源、交通、通信等重点建设,加强国有企业技术改造,保证必要的在建项目尽快投产,以利于保持宏观经济环境稳定,顺利推进改革,增强发展后劲。

——立足现有基础,充分发挥现有企业特别是国有大中型企业的作用。能够以现有企业为依托,通过改革、改组、改造提高生产能力的,就不要再铺新摊子。主要依靠市场竞争,促进现有资产合理流动和优化重组。较大幅度地提高技术改造投资比重,加快工艺设备更新,提高企业技术装备水平和技术开发能力,加大老工业基地改造的力度。各行业、各地区要制定企业改组和技术进步规划。

——发挥中央、地方和企业的积极性,实行投资的合理分工。中央掌握的建设资金集中用于全国性或跨地区的基础设施、基础产业和支柱产业重点工程,以及科技、教育、国防等方面的重点项目。地方政府

投资主要用于本地区公益性、基础性项目。大量的竞争性行业和产品,在国家政策引导下,主要靠市场配置资源,由企业按市场需求自主决策和投资。同时,积极引导社会资金、企业资金和外资投向重点产业。要明确投资主体,建立严格的投资决策责任制,强化投资风险约束机制,谁投资谁决策谁承担责任和风险。全面推行建设项目法人责任制和招标投标制度,把市场竞争机制引入投资领域。

——完善投融资体制,建立资本金制度。对不同行业规定不同的资本金率,所有建设项目,都必须确保应有的资本金包括铺底流动资金,打足投资,不留缺口。改进建设项目概算管理办法,切实解决普遍存在的超概算现象。坚持间接融资为主,适当扩大直接融资。坚决改变自成体系,搞“大而全、小而全”,低水平重复建设的现象。基本建设和技术改造项目,凡是有经济规模要求的,都要发展规模经济。

——坚持资源开发与节约并举,把节约放在首位。生产、建设、流通、消费等各领域,都必须节水、节地、节能、节材、节粮,千方百计减少资源的占用与消耗。各行各业都要制定节约和综合利用资源的目标与措施,大幅度提高能源、原材料的利用效率。

——大力加强宏观经济管理、行业管理和企业管理。充分运用税收、信贷、利率、贴息、价格和折旧等经济政策和手段,限制粗放经营,鼓励集约经营。

四、改革开放的主要任务和部署

(25) 建立和完善社会主义市场经济体制是今后15年的战略任务。社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。必须按照十四届三中全会决定的要求,围绕国民经济发展中的深层次矛盾和问题,深化改革,扩大开放,进一步解放和发展社会生产力。其主要任务是:坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针,深化国有企业改革,建立现代企业制度;积极发展和完善市场体系,充分发挥市场机制的作用;转变政府职能,形成以间接方式为主的宏观调控体系;进一步扩大对外开放,完善对外经济体制;加强经济法制建设,建立和完善与新体制相适应的法律体系。

(26) 以建立现代企业制度为目标,把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来,构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。全面准确把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度基本特征,加大改革力度,使大多数国有大中型骨干企业在本世纪末初步建立现代企业制度,成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。搞好国有企业,要全心全意依靠工人阶级,在形成适应市场经济要求的机制、建设善于经营管理的领导班子、开发适销对路的产品、建

立科学的组织和管理制度上狠下功夫,提高企业的整体素质和活力。近期要集中力量抓好建立现代企业制度的试点,其他企业要加强内部管理,做好各项基础性工作,做到点面结合,因地制宜,分类指导,配套推进,务求在重点难点上取得突破。

要着眼于搞好整个国有经济,通过存量资产的流动和重组,对国有企业实施战略性改组。这种改组要以市场和产业政策为导向,搞好大的,放活小的,把优化国有资产分布结构、企业组织结构同优化投资结构有机地结合起来,择优扶强,优胜劣汰,形成兼并破产、减员增效机制,防止国有资产流失。重点抓好一批大型企业和企业集团,以资本为纽带,连结和带动一批企业的改组和发展,形成规模经济,充分发挥它们在国民经济中的骨干作用。区别不同情况,采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式,加快国有小企业改革改组步伐。

搞好配套改革,重点是建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系,促进政企分开;加快建立健全社会保障制度,为改革创造良好条件。国家对不同所有制的企业一视同仁,依法征税,形成平等竞争环境。解决国有企业过度负债问题,主要依靠企业提高经济效益,增强偿债能力,同时要采取有效措施,补充企业资本金。利用企业、社会和政府的力量,多渠道逐步分流企业富余职工。企业非生产性的后勤服务单位和所承担的社会服务职能,要创造条件逐步分离出去,形成社会化服务体系。

(27) 发展和完善商品市场,培育和规范要素市场,逐步形成统一开放、竞争有序的市场体系。商品市场的发展和完善,一是建立主要由市场形成商品价格的机制,并通过完善重要商品的储备制度和风险基金,健全商品价格调节机制。二是以批发市场为重点,积极发展现代流通组织形式。充分利用和改造现有设施与渠道,在重要商品的产地、销地或集散地,形成大宗农产品、工业消费品和生产资料批发市场;积极发展配送中心、产需间的直达供货、代理制、连锁经营等形式,提高规模效益,更好地为生产和生活服务。三是培育农工商、产供销一体化的大型商贸集团。国有商业企业和供销合作社要转换经营机制,在竞争中充分发挥主渠道作用。

积极培育和规范金融市场和土地、劳动力、技术、信息等要素市场。逐步实现主要由市场形成要素价格,是发挥市场对资源配置基础性作用的关键。要素市场发展对法律、管理等方面要求高,对经济和社会稳定影响较大,因此既要积极,又要稳妥。一是必须根据经济的发展和改革进程,突出重点、循序渐进;二是必须坚持先试点后推广,逐步规范;三是发挥好国家政策的引导作用,尽快建立市场中介组织的自律机制;四是必须与企业改革和财政、金融等改革配套推进。

制定和完善市场规则,加强市场管理和物价监督,规范流通秩序,打破地区封锁和部门分割,制止不正当竞争,保护生产者和消费者的合法权益。发展和规范市场中介组织,严格资格认定,发挥好服务、沟通、公证、监督作用。

(28) 转变政府职能,增强国家宏观调控能力。宏观调控的主要任务是,保持经济总量的基本平衡,促进经济结构优化,引导国民经济持续、快速、健康发展。“九五”期间要以抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务,把目前过高的通货膨胀率明显降下来,实行适度从紧的财政政策和货币政策,基本消除财政赤字,控制债务规模;控制货币信用总量,逐步使货币发行与经济发展相适应,并保持国际收支平衡。要围绕经济社会发展目标和产业政策,引导和调整财政、信贷资金投向和分布结构,把增加的资金更多地投入到国家战略重点方面。

完善宏观调控体系的重点是,建立计划、金融、财政之间相互配合和制约,能够综合协调宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制。计划要根据经济社会发展需要和社会财力、物力可能,合理确定经济社会发展战略和宏观调控目标,并通过实施产业政策及投资政策,促进经济结构优化。中央银行通过实施货币政策和加强对金融业的监管,运用各种货币政策工具,调节货币供应量,保持币值稳定,并以此促进经济增长。财政通过实施财政政策,运用预算、税收手段和预算内外的综合财力,并按照中央和地方事权划分,建立起比较规范的财政转移支付制度,着重调节收入分配结构和地区分配结构。

振兴国家财政,发展金融事业。为解决国家财力严重不足、宏观调控能力减弱的问题,必须调整国民收入分配格局,通过深化财税改革,健全财政职能,加强税收征管,提高财政收入占国民生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重。统一管理政府的国内外债务,统筹安排国债的举借、使用和归还。进一步发展以银行融资为主的金融业。强化中央银行的地位和作用,依法维护金融秩序。完善政策性银行经营机制,加快国家专业银行向商业银行转变的步伐,规范商业银行行为,稳步发展城乡合作银行,积极稳妥地发展债券和股票融资。提高信贷资产质量,严格结算制度,改善金融服务。信贷资金不能用于财政开支。完善利率、汇率形成机制。积极创造条件,有步骤地使人民币成为可兑换货币。对银行、信托、保险和证券业实行分业经营,依法管理。严肃财经纪律,加强审计监督。

按照政企分开的原则,转变政府职能。政府的经济管理职能要真正转变到制定和执行宏观调控政策,搞好基础设施建设,创造良好的经济发展环境上来,把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介组织。要按照精简、统一、效能的原则,着手制

定进一步改革和调整政府机构的方案,把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的宏观调控部门;把专业经济管理部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体,或改为国家授权经营国有资产的单位和自律性行业管理组织;对其他政府部门也要进行合理调整。

(29) 扩大对外开放程度,提高对外开放水平。“九五”期间,要适应我国社会主义市场经济发展需要和国际经济通行规则,初步建立统一规范的对外经济体制。以促进我国经济增长和提高质量效益为目标,扩大对外贸易和对外经济技术交流与合作。

经济特区和上海浦东新区的基本政策不变,在发展社会主义市场经济的过程中,有些具体办法要有所调整和完善。经济特区、沿海开放城市和开放地带要培育新优势,积极参与高水平的国际经济合作和竞争,充分发挥示范、辐射和带动作用。沿交通干线、沿江、沿边地区和内陆中心城市要发挥自身优势,加快开放步伐,发展对外经济合作,促进中西部地区的经济开发和振兴。根据改革和发展的要求,扩大对外开放范围,进一步开放国内市场。统筹规划,加强管理,把对外开放工作引向深入。

继续改革和完善对外经济贸易体制,坚持以质取胜战略和市场多元化战略。改革进口体制,建立有利于改善进口结构、促进技术引进消化、创新的机制;提高出口竞争力,增加出口商品附加值,形成出口增长主要依靠质量效益的机制。进一步降低关税税率总水平,调整关税结构,清理税收减免,规范和减少进出口商品管理的非关税措施,完善统一、科学、公开的外贸管理制度和手段。逐步实行外贸经营依法登记制,发展贸易、生产、金融、科技、服务相融合的具有国际竞争力的企业集团,促进规模经营。广开渠道,发展直接贸易和多种形式的国际经济技术合作,积极参与和维护区域经济合作和全球多边贸易体系,双边和多边贸易相互促进,实现市场多元化。

积极合理有效地利用外资,对外商投资企业逐步实行国民待遇。以吸收直接投资为重点,改善环境,拓宽领域,引导投向,优化结构,增辟融资渠道,加强国内配套。鼓励外商参与重点经济建设项目和现有企业的技术改造。依法管理外商投资企业,保护中外投资者和职工的正当权益。借用外债要根据我国经济发展需要和偿还能力,做到适度 and 高效,建立责权利统一的借、用、还管理体系。

(30) 加快经济立法,建立和完善适应社会主义市场经济体制的法律体系。坚持改革开放和法制建设的统一,做到改革决策、发展决策与立法决策紧密结合,并把经济立法放在重要位置,用法律引导、推进和保障社会主义市场经济的健康发展。继续制定和完善规范市场主体和市场行为、维护市场秩序、改善和加强宏观调控、建立和健全社会保障制度、促进对外

开放等方面的法律。同时,要制定和完善振兴基础产业和支柱产业、规范政府行为、保护环境资源、保护知识产权等方面的法律。

五、社会发展的主要任务和基本政策

(31) 社会发展的总体要求是:保持社会稳定,推动社会进步,积极促进社会公正、安全、文明、健康发展。主要任务是:控制人口增长,提高生活质量,扩大劳动就业,完善社会保障,加强环境保护。为了促进社会全面发展,必须在发展社会生产和提高劳动生产率的基础上增加城乡居民收入,实行鼓励储蓄、适度消费的政策;根据社会事业的不同类型,建立与社会主义市场经济相适应的、各具特色的运行机制,实行地方政府为主的管理体制;鼓励和吸引社会各界广泛参与社会事业发展,多渠道筹措发展资金;注意搞好经济发展政策与社会发展政策的协调。

(32) 严格控制人口增长,提高人口质量。必须坚定不移地贯彻执行计划生育的基本国策。提倡晚婚晚育,搞好优生优育,工作重点放在农村和流动人口上。2000年全国人口控制在13亿以内;2010年控制在14亿以内。

(33) 不断提高人民物质文化生活水平。随着城乡居民收入水平的提高,要丰富消费内容,改善消费结构,重点解决住和行的问题,扩大服务性消费,使生活质量有较大改善。积极发展社区服务,充实社会服务设施,方便人民生活。大力发展各项文化教育和社会福利事业,加强公共文化和福利设施建设。积极发展各类卫生保健事业,实现人人享有初级卫生保健的目标,加强重大疾病防治,重点改善农村医疗卫生条件。发展体育运动,推行全民健身计划,增强人民体质。

认真落实国家扶贫攻坚计划和政策措施,加大扶贫工作力度,到2000年基本解决目前仍处于贫困状态的7000万人口的温饱问题。继续增加并管好用好各项扶贫资金,广泛动员全社会关心和支持扶贫开发工作。要认真解决城镇低收入居民和农村贫困人口生活困难问题。

(34) 积极拓宽就业渠道。统筹规划,妥善解决城乡就业问题。扩大城镇就业和转移农业剩余劳动力的主要政策措施是:引导和组织农业劳动力进行农业深度和广度开发;积极发展乡镇企业、第三产业,大力发展城乡集体经济,继续发展个体和私营经济;增加劳动积累型工程和城乡基础设施建设;实行就业前和在岗培训制度;建立规范化的劳动力市场,促进劳动力合理有序流动。

(35) 合理调节社会分配关系,建立健全社会保障体系。这是在市场经济条件下维护社会稳定的重要措施。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,体现效率优先、兼顾公平的原则,继续鼓励依靠

诚实劳动和合法经营先富起来,并通过税收调节等措施解决社会分配差别过大问题。建立法人对支付个人收入的申报制、个人收入申报制和储蓄存款实名制。改进和加强对个人所得税的征管。规范和完善初次分配与再分配机制。运用法律、分配政策等手段,协调城乡之间、地区之间、不同社会群体之间的利益关系。

“九五”期间,要加快养老、失业和医疗保险制度改革,初步形成社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障相结合的多层次的社会保障制度。制定相应政策,切实保护妇女、未成年人和老年人、残疾人等特殊社会群体的合法权益。

(36) 加强环境、生态、资源保护。坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展。所有建设项目都要有环境保护规划和要求,特别要加强工业污染控制和治理。搞好环境保护宣传教育,增强全民环保意识。大力发展生态农业,保护农业生态环境。加快水土流失地区的综合治理和防护林体系建设。提高森林覆盖率,增加城镇绿地面积。依法保护并合理开发利用土地、水、森林、草原、矿产和其他自然资源。城乡建设都要合理规划,严格控制用地。完善自然资源有偿使用制度和价格体系,逐步建立资源更新的经济补偿机制。加强灾害性天气、气候和地震监测预报,减少自然灾害损失。到本世纪末,力争环境污染和生态破坏加剧趋势得到基本控制,部分城市和地区环境质量有所改善;2010年基本改变生态环境恶化的状况,城乡环境有比较明显改善。

六、全党全国各族人民团结起来,为实现“九五”计划和2010年远景目标而奋斗

(37) 制定“九五”计划和2010年远景目标,要把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位。在建立社会主义市场经济体制过程中,在世界范围各种思想文化相互激荡的条件下,能否搞好社会主义精神文明建设,关系到我国社会主义的兴衰成败,关系到把一个什么样的中国带入二十一世纪。要形成有利于改革开放和社会主义现代化建设健康发展的舆论力量、价值观念、道德规范和文化条件,有力地抵御资本主义和封建主义腐朽思想的侵蚀,激发全国各族人民建设祖国的巨大热情,振奋艰苦创业精神。精神文明建设的根本任务是:培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。特别要把提高青少年素质作为工作重点。

社会主义精神文明建设,必须着力抓好以下几个方面:

——坚持不懈地用邓小平建设有中国特色社会主

义理论武装全党,教育干部和人民。要引导人们正确认识什么是社会主义、怎样建设社会主义,认识国家的命运和发展前途,在全社会形成共同理想和精神支柱。

——坚持不懈地加强艰苦奋斗的优良传统教育,倡导敬业创业精神。国家越发展,事业越兴旺,越要发扬勤俭建国、勤俭持家、勤俭办一切事业的精神,形成艰苦创业为荣、奢侈浪费为耻的社会风气。

——坚持不懈地加强道德建设和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,树立正确的世界观、人生观、价值观。社会主义道德建设的基本要求,是爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义。要使“五爱”在社会生活的各个方面体现出来,引导人们正确处理国家、集体、个人三者利益的关系,发展平等、团结、友爱、互助的新型人际关系,并且建立和推广尊老爱幼、敬师爱生等良好的礼仪制度。加强直接关系社会稳定进步的社会公德、职业道德和家庭伦理道德教育,反对一切损人利己、损公肥私、金钱至上、以权谋私的思想和行为。

——坚持不懈地加强党风廉政建设,深入持久地开展反腐败斗争。坚持党委统一领导,党政齐抓共管。领导干部要以身作则,廉洁自律。严肃查处违纪违法案件,惩治腐败分子。建立健全防范干部滥用职权的监督制度,坚决纠正部门和行业不正之风,以优良的党风政风推动社会风气好转。

——坚持不懈地开展群众性精神文明建设活动。普遍进行创建文明家庭、文明单位、文明城市的活动,军民、警民、工农共建精神文明的活动,搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化的建设。拥军优属、拥政爱民。大力表彰和宣传各类先进典型,弘扬社会正气。破除陈规陋习,移风易俗,提倡科学、文明、健康的生活方式。

——坚持不懈地推进教育科学文化建设,全面提高整个中华民族的科学文化素质。要认真贯彻党的教育方针,培养德、智、体等全面发展的社会主义事业建设者和接班人。在全社会进行科学知识的普及教育,反对迷信。坚持“为人民服务,为社会主义服务”的方向和“百花齐放,百家争鸣”的方针,弘扬主旋律,提倡多样化,努力繁荣文艺创作。加强新闻、出版、广播、电视等方面的工作。坚持一手抓繁荣,一手抓管理,促进文化市场健康发展。继承和弘扬优秀传统文化,加强中外文化交流,同时注意防止腐朽思想文化的渗透。加强社会科学研究,特别要加强对“九五”期间和二十一世纪初叶我国经济和社会发展以及改革开放中重大问题的研究。加强教育科学文化队伍建设。

社会主义精神文明建设,不单是思想文教部门的任务,而且是经济战线和一切部门的长期共同任务。要制定精神文明建设的规划,纳入经济和社会发展总

体规划,并且建立必要的物质保障,逐年增加投入。从中央到基层的各级党组织,都必须贯彻重在建设的方针,加强和改进思想政治工作,加强对精神文明建设的领导。

(38) 建设社会主义民主和法制,推进政治体制改革,是我国改革开放和现代化建设的重要保障。

——坚持工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政,加强社会主义民主和法制建设,使社会主义民主制度化、法律化,保障人民当家作主的权利。依据宪法,继续完善人民代表大会制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,巩固和发展广泛的爱国统一战线。建立健全科学决策、民主监督的程序和制度,提高办事效率。要全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策。坚持和完善民族区域自治制度,巩固和加强各民族的团结。加强基层政权建设,发展基层民主。

——加强立法、司法、执法、普法工作,加强社会治安综合治理,维护社会长期稳定,保障人民群众安居乐业。继续制定和实施同经济与社会发展相适应的法律法规。加强和改善司法、行政执法和执法监督。积极防范和依法严厉打击各类严重刑事犯罪与经济犯罪活动,坚决扫除各种社会丑恶现象,把社会治安综合治理的各项措施落实到城乡基层单位。国家工作人员和共产党员,特别是领导干部,要模范遵守国家法律法规。坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象,建立对执法违法的追究制度和赔偿制度。加强司法、执法队伍建设。继续深入开展法制宣传教育,提高全民族的法律意识和法制观念,特别是提高广大干部依法行政、依法管理的水平 and 能力。

(39) 继续推进祖国统一大业。这是中华民族的根本利益所在,是全中国人民包括台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞的共同愿望。“九五”期间我国将先后对香港、澳门恢复行使主权。根据“一个国家,两种制度”的方针和香港、澳门特别行政区各自“基本法”的规定,香港、澳门实行高度自治。我国在对香港、澳门恢复行使主权后,香港、澳门特别行政区不实行社会主义制度和政策,保持原有的资本主义制度和生活方式。

方式,五十年不变。保持香港、澳门的自由港地位和香港的国际金融、贸易、航运中心地位。届时香港、澳门作为特别行政区,成为中国的单独关税地区,同内地在经济上更好地互惠互利,共同发展。这有利于进一步推动香港、澳门稳定繁荣,也有利于内地的社会主义现代化建设。台湾是中国不可分割的一部分。中国共产党和中国政府一贯主张以“和平统一、一国两制”的基本方针解决台湾问题,坚决反对“台湾独立”,反对任何旨在制造“两个中国”、“一中一台”的图谋,不承诺放弃使用武力。要大力发展两岸经济、文化等各方面的交流与合作,加强两岸同胞的交往,积极为实现祖国和平统一创造条件。

(40) 顺利实现上述经济和社会发展的各项任务,中国共产党担负着重大的历史责任。我们党要充分发挥在建设有中国特色社会主义宏伟事业中的坚强领导核心作用。各级党组织要继续聚精会神抓好党的建设,切实研究和解决党的自身建设中的新矛盾新问题,不断增强党的凝聚力和战斗力。全体共产党员要认真学习马列主义、毛泽东思想,中心内容是学习邓小平建设有中国特色社会主义理论,学习党的章程,坚定不移地贯彻执行党的基本路线和各项方针政策。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,继承、发扬党的优良传统和作风,同人民群众保持最广泛最密切的联系。全党必须严格执行党的民主集中制,加强党的纪律,在政治上同中央保持一致,维护中央的权威。加强干部队伍建设,全面提高现有领导干部素质,努力造就大批能够跨世纪担当重任的领导人才。加强和改进党的基层组织建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

中国共产党中央委员会号召:全党同志和全国各族人民,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,更加紧密地团结起来,高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜,为实现国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标,为把我国建设成富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗!

(《中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议文件》人民出版社1995年10月)

正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系

——在党的十四届五中全会闭幕时的讲话(第二部分)

(1995年9月28日)

江泽民

在推进社会主义现代化建设的过程中,必须处理好各种关系,特别是若干带有全局性的重大关系。正

正确处理这些重大关系要贯彻一个总的思想,就是以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,针对社会主义市场经济条件下搞现代化建设所遇到的涉及全局的新矛盾和新问题,明确我们应当坚持的原则。目的是在总结历史经验的基础上,努力把握客观规律,统一全党认识,团结全国各族人民,调动一切积极因素,加快社会主义现代化建设。

第一, 改革、发展、稳定的关系

实现今后 15 年的奋斗目标和战略任务,必须牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局,正确处理好改革、发展、稳定三者关系。实践表明,三者关系处理得当,就能总揽全局,保证经济社会的顺利发展;处理不当,就会吃苦头,付出代价。

改革、发展、稳定三者存在着不可分割的内在联系。发展是硬道理。中国解决所有问题的关键要靠自己的发展。增强综合国力,改善人民生活;巩固和完善社会主义制度,保持稳定局面;顶住霸权主义和强权政治的压力,维护国家主权和独立;从根本上摆脱经济落后状况,跻身于世界现代化国家之林,都离不开发展。今后 15 年我们有充分条件继续实现经济的较快增长,必须抓住机遇,珍惜机遇,用好机遇,加快发展。改革是经济和社会发展的强大动力,是为了进一步解放和发展生产力。17 年经济建设的巨大成就就是在改革中实现的。实现未来 15 年的奋斗目标,关键仍在于深化改革。改革是社会主义制度的自我完善和发展。它的决定性作用不仅在于解决当前经济和社会发展中的一些重大问题,推进社会生产力的解放和发展,还要为下世纪我国经济的持续发展和国家的长治久安打下坚实的基础。稳定是发展和改革的前提,发展和改革必须要有稳定的政治和社会环境,这是我们付出了代价才取得的共识。当前正处于经济体制转轨时期,人们思想观念的转变需要一个过程,各方面利益关系变动较大,各种矛盾可能会比较突出,保持稳定更具有重大的现实意义。没有稳定的政治和社会环境,一切无从谈起,多么好的规划、方案都将难以实现。

我们要善于统观全局,精心谋划,从整体上把握改革、发展、稳定之间的内在关系,做到相互协调,相互促进。要把加快改革和发展的紧迫感同科学求实的精神很好地结合起来,充分考虑经济社会各方面的有利条件和可能出现的困难,做到在政治和社会稳定中推进改革和发展,在改革和发展的推进中实现政治和社会的长期稳定。

第二, 速度和效益的关系

我国现代化建设必须遵循速度和效益相统一的原则,正确处理好两者之间的关系。我们是发展中国

家,要实现现代化,缩小与发达国家的差距,关键在于要走出一条既有较高速度又有较好效益的国民经济发展路子。多年来的经验表明,我们讲发展,难就难在把速度和效益有机地结合起来。问题往往出在偏重数量扩张,单纯追求增长速度,而忽视经济质量,效益不理想,整体素质不高。这是我们今后经济工作中需要认真解决的一个关键问题。

正确处理速度和效益的关系,必须更新发展思路,实现经济增长方式从粗放型向集约型的转变。这种转变的基本要求是,从主要依靠增加投入、铺新摊子、追求数量,转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来,转到以经济效益为中心的轨道上来。这一思想,早在改革开放之初就已明确提出,虽然取得了一定进展,但总体效果还不明显。其原因是复杂的、多方面的,最主要的是经济体制和运行机制的问题。因此,全党要提高对转变经济增长方式重大意义的认识,通过深化改革,加快建立有利于提高经济效益的社会主义市场经济体制及运行机制。同时,从法制建设、政策实施、规划制定等多方面采取综合配套措施,切实把提高经济效益作为经济工作的中心。

转变经济增长方式,要重视科技和教育,认真实施科教兴国战略,实现科技教育与经济的紧密结合。科学技术是第一生产力,经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设,始终把经济建设作为主战场,把攻克国民经济发展中迫切需要解决的关键问题作为主要任务,努力攀登科学技术高峰,提高科技创新能力。教育是基础,关系民族振兴、经济发展和社会全面进步。教育工作必须面向现代化、面向世界、面向未来,提高国民素质,为社会主义现代化事业培养大批跨世纪的优秀人才。

第三, 经济建设和人口、资源、环境的关系

在现代化建设中,必须把实现可持续发展作为一个重大战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置,使人口增长与社会生产力的发展相适应,使经济建设与资源、环境相协调,实现良性循环。

必须坚定不移地执行计划生育的基本国策,严格控制人口数量增长,大力提高人口质量。我国人口基数大,今后 15 年还将增加近 2 亿人口,这对农业发展、人民生活水平提高和整个经济建设提出了更高的要求,也增大了就业的压力。随着企业劳动生产率的不断提高,必须妥善处理好提高劳动生产率与安排富余人员的关系,要广开就业门路,不能把矛盾推向社会。要积极发展乡镇企业和小城镇,加强农业综合开发,引导农业剩余劳动力合理转移和有序流动。

我国耕地、水和矿产等重要资源的人均占有量都比较低。今后随着人口增加和经济发展,对资源总量

的需求更多,环境保护的难度更大。必须切实保护资源,不仅要安排好当前的发展,还要为子孙后代着想,决不能吃祖宗饭,断子孙路,走浪费资源和先污染、后治理的路子。要根据我国国情,选择有利于节约资源和保护环境的产业结构和消费方式。坚持资源开发和节约并举,克服各种浪费现象。综合利用资源,加强污染治理。

第四,第一、二、三产业的关系

随着经济发展,产业结构必然不断优化升级,逐步形成同社会生产力水平相适应的一、二、三产业的合理结构。这是各国经济发展的普遍趋势,我国也不例外。处理好一、二、三产业的关系,既有利于经济的协调发展,也有利于社会的稳定。改革开放以来,我国的一、二、三产业都有很大发展。当前的主要问题是,农业基础薄弱,工业素质不高,第三产业发展滞后,一、二、三产业的关系还不协调。今后必须大力加强第一产业,调整提高第二产业,积极发展第三产业。

加强农业是国民经济发展的首要问题。我国农业不仅要为十多亿人口提供粮食和其他农产品,而且要为二、三产业提供重要原材料和广阔市场。加强农业也就是支持工业和第三产业,为农业做贡献也就是为国民经济做贡献。制定计划首先安排好农业,研究政策优先考虑农业。“九五”期间力争粮食生产能力达到一个新水平,并切实解决农村7000万人口脱贫问题,使农民生活达到小康水平。2010年农业综合生产能力、农村经济和农民收入水平要再上一个新台阶。发展农业,要稳定和完善党在农村的各项基本政策,进一步深化农村改革,多方增加农业投入,发挥科技兴农作用。要积极探索促进农业发展的新思路,新办法。各级党委和政府要切实加强对农业的指导、组织和服务工作,建立健全农业社会化服务体系,引导二、三产业加强对农业的支持,形成“以工补农、以工建农、以工带农”的机制。

目前,我国主要工业产品的人均占有水平还不高,国民经济各部门的发展还需要工业提供大量先进的技术装备。工业发展的潜力很大,仍然是我国整个经济发展的主要带动力,要调整结构,继续加强基础工业,大力振兴支柱产业,提高素质和水平。第三产业的兴旺发达,是现代经济的一个重要特征。发展第三产业,不仅有利于缓解资金、资源供求矛盾和就业压力,优化产业结构,而且有利于提高整个经济的效益,促进市场的发育。目前我国第三产业的比重偏低,需要逐步提高,使之与第一、第二产业的发展相适应,形成合理的规模和结构。要加强对第三产业的规范和管理,重点发展为社会生产和广大群众基本生活服务的行业,规范和发展金融业,引导房地产业健康发展。汲取国内外经验教训,防止产生“泡沫经

济”。

第五,东部地区和中西部地区的关系

改革开放17年来,东部地区和中西部地区经济都取得了历史上前所未有的大发展。东部地区由于有较好的经济基础和有利的地理环境,加上国家政策上的一些支持,发展比中西部地区更快一些。对于东部地区与中西部地区经济发展中出现的差距扩大问题,必须认真对待,正确处理。

要以邓小平同志关于让一部分地区、一部分人先富起来,逐步实现共同富裕的战略思想来统一全党的认识。实现共同富裕是社会主义的根本原则和本质特征,绝不能动摇。要用历史的、辩证的观点,认识和处理地区差距问题,一是要看到各个地区发展不平衡是一个长期的历史的现象。二是要高度重视和采取有效措施正确解决地区差距问题。三是解决地区差距问题需要一个过程。应当把缩小地区差距作为一条长期坚持的重要方针。

解决地区发展差距,坚持区域经济协调发展,是今后改革和发展的一项战略任务。从“九五”开始,要更加重视支持中西部地区经济的发展,逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度,积极朝着缩小差距的方向努力。中西部地区,要适应发展市场经济的要求,加快改革开放步伐,充分发挥资源优势,积极发展优势产业和产品,使资源优势逐步变为经济优势。这次全会已作出了部署,提出了包括中央财政转移支付、优先安排资源开发和基础设施建设项目、鼓励到中西部地区投资、理顺资源性产品价格体系等措施。东部地区要继续充分利用有利条件,进一步增强经济活力,在深化改革、转变经济增长方式、提高经济素质和效益方面迈出更大的步伐。中央对五个经济特区和上海浦东新区的基本政策不变,在发展社会主义市场经济的过程中,有些具体办法要有所调整和完善。要把五个经济特区和浦东新区办得更好。进一步发挥经济特区、沿海开放城市和开放地带在改革与发展中的示范、辐射、带动作用。同时,东部地区要通过多种形式帮助中西部欠发达地区和民族地区发展经济,促进地区经济协调发展。

第六,市场机制和宏观调控的关系

充分发挥市场机制的作用和加强宏观调控,都是建立社会主义市场经济体制的基本要求,二者缺一不可,绝不能把它们割裂开来,甚至对立起来。单纯强调这一面、轻视或者忽视另一面,都不利于改革和发展大业。必须认识到我国社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的,既可以发挥市场经济的优势,又可以发挥社会主义制度的优越性,在处理市场机制和宏观调控、当前发展和长远发展、效率和公平等关系方面,应该比西方国家做得更好和更有

成效。

要使我国经济富有活力和效率,必须充分发挥市场机制的作用,这是改革开放以来所积累的重要经验。目前,我国市场发育还不成熟,必须加快市场体系的培育和发展。凡是应当由市场调节的经济活动,要进一步放开放活,激发经济活力。特别是竞争性产业,应主要由市场配置资源,基础性产业也要引入市场竞争机制。同时要看到,市场也存在着自发性、盲目性和滞后性的一面,国家必须对市场活动加以正确的指导和调控。我国是发展中的大国,又处在经济体制转轨、产业结构升级和经济快速发展的时期,加强和改善宏观调控尤为重要。要加快健全和完善宏观调控体系,主要运用经济、法律的手段,并辅之以必要的行政手段,抑制通货膨胀,实现经济总量平衡和结构优化。经验证明,微观经济越放开,市场化的进程越快,要求宏观调控越有力和灵活有效。加强和改善宏观调控,要有必要的集中和相应的手段。

充分发挥市场机制的作用和加强宏观调控,都要求加快政府职能的转变。关键是要实行政企分开,继续进行行政管理体制和机构的改革。目前政府机构的设置同发展社会主义市场经济不相适应,要加快改革步伐。

第七,公有制经济和其他经济成份的关系

以公有制经济为主体、多种经济成份共同发展,是我们必须长期坚持的方针。它是由我国社会主义制度和现阶段生产力发展水平决定的。实践证明,只有坚持这条方针,才能使我国经济充满生机和活力,促进社会生产力的迅速发展。

坚持公有制的主体地位,是社会主义的一条根本原则,也是我国社会主义市场经济的基本标志。在整个改革开放和现代化建设过程中,我们都要坚持这条原则。只有确保公有制经济的主体地位,才能防止两极分化,实现共同富裕。任何动摇、放弃公有制主体地位的作法,都会脱离社会主义的方向。坚持公有制的主体地位,重要的是要把握好以下几个方面:一是在社会总资产中要保持国家所有和集体所有的资产占优势,二是国有经济在关系国民经济命脉的重要部门和关键领域占支配地位,三是国有经济对整个经济发展起主导作用,四是公有制经济特别是国有企业要适应社会主义市场经济发展的要求,不断发展和壮大自己。当然,公有制经济在整个经济中应占主体地位是就全国来说的,有的地方、有的产业可以有所差别。要研究制定国有经济的发展战略和布局,按照建立现代企业制度的目标积极推进国有企业改革,集中力量抓好大型国有企业,对一般小型国有企业进一步放开放活。所有国有企业都要加强内部管理,做好基础性工作。城乡集体经济是公有制经济的重要组成部分,

具有广阔的前途,要大力发展。集体企业也要不断深化改革,创造条件,积极建立现代企业制度。

在积极促进国有经济和集体经济发展的同时,允许和鼓励个体、私营、外资等非公有制经济的发展,并正确引导、加强监督、依法管理,使它们成为社会主义经济的必要补充。国家对各类企业一视同仁,为各种所有制经济平等参与市场竞争创造良好的环境和条件。

第八,收入分配中国家、企业和个人的关系

在收入分配中,必须坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的原则,体现效率优先、兼顾公平,把国家、企业、个人三者的利益结合起来。十多年来,通过经济体制改革和分配政策的调整,实行允许和鼓励一部分地区、一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策,激发了企业和劳动者的积极性。但也出现了一些需要引起注意的突出问题,主要是国民收入分配过分向个人倾斜,国家所得的比重过低;部分社会成员之间收入差距悬殊。

我们想问题、办事情的出发点和落脚点,始终要考虑人民群众的根本利益。要正确处理积累和消费的关系。进行现代化建设,国家必须有一定积累,才能集中力量办大事。多年来,财政收入占国民生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重逐年下降,国家财政困难增加,赤字不断扩大。因此,随着经济的发展,必须逐步提高“两个比重”。同时要努力节约开支,把“开源”和“节流”结合起来。企业也要有一定的积累,才能扩大再生产,增强发展后劲。近些年来,出现了国有资产流失的问题。要搞好国有资产的经营、管理和监督,加快企业管理者和经营者队伍的建设,形成有利于国有资产保值增值的机制和制度。务必必要在全社会继续发扬艰苦奋斗的优良传统,提倡勤俭,崇尚节约,防止和纠正脱离经济发展水平的高消费。

在社会主义初级阶段,社会成员之间收入存在一定程度的差距,是难以避免的。但如果差距悬殊,而且任其扩大,就会造成多方面的严重后果。我们必须坚持允许和鼓励一部分人先富起来、最终实现共同富裕的政策。要在发展经济的基础上,逐步增加城乡居民收入。同时要把调节个人收入分配、防止两极分化,作为全局性的大事来抓。要区分不同情况,采取有针对性的措施,保护合法收入,取缔非法收入,调节过高收入,保障低收入者的基本生活。

第九,扩大对外开放和坚持自力更生的关系

在自力更生的基础上扩大对外开放,是我们必须长期坚持的方针。邓小平同志指出:“对外开放具有重

要意义,任何一个国家要发展,孤立起来,闭关自守是不可能的,不加强国际交往,不引进发达国家的先进经验、先进科学技术和资金,是不可能的”。实行对外开放以来,改变了过去封闭半封闭状态,提高了我国经济技术水平,对加快现代化建设发挥了巨大的作用。我们必须坚定不移地进一步扩大对外开放。同时要看到,在发展对外经济关系中也存在着一些问题。要认真总结经验,以国家的法律和政策为依据,正确引导,加强管理,维护国家的根本利益,把对外开放工作做得更好。

我们这样大的社会主义国家搞现代化建设,必须处理好扩大对外开放和坚持自力更生的关系,把立足点放在依靠自己力量的基础上。要引进先进技术,但必须把引进和开发、创新结合起来,形成自己的优势;要利用国外资金,但同时更要重视自己的积累。这样才能争取时间,加快缩小与发达国家的差距。独立自主不是闭关自守,自力更生不是盲目排外。讲独立自主,自力更生,绝不是要闭关锁国、关起门来搞建设,而是要把对外开放提高到一个新的更高水平。

第十,中央和地方的关系

我们党历来十分重视处理好中央和地方的关系。充分发挥中央和地方两个积极性,是国家政治生活和经济生活中的一个重要原则问题,直接关系到国家的统一、民族的团结和全国经济的协调发展。我们国家大、人口多,情况复杂,各地经济发展不平衡。赋予地方必要权力,让地方有更多的因地制宜的灵活性,发挥地方发展经济的积极性和创造性,有利于增强整个经济的生机和活力。同时,全国经济是一个有机的整体,中央必须制定和实施全国性的法律、方针、政策,才能保证总量平衡和结构优化,维护全国市场的统一,促进国民经济有序运行和协调发展。

改革开放以来,实行权力下放,地方积极性得到充分发挥,有力地推动了改革和发展。这是一条重要经验,应当充分加以肯定。但在这个过程中,也出现了一些新的矛盾和问题。有的地方和部门过多地考虑本地区、本部门的局部利益,贯彻执行中央的方针政策不力,甚至出现了上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止的现象;应当由中央集中的则集中不够,某些方面存在过于分散的现象。我们既不允许存在损害国家全局利益的地方利益,也不允许存在损害国家全局利益的部门利益。在新形势下,必须更好地坚持发挥中央和地方两个积极性的方针。总的原则应当是:既要有体现全局利益的统一性,又要有统一指导下兼顾局部利益的灵活性;既要有维护国家宏观调控权的集中,又要在集中指导下赋予地方必要的权力。当前应抓紧合理划分中央和地方经济管理权限,明确各自的事权、财权和决策权,做到权力和责任相统一,并力求规范化、法制化。必须加强中央的统一

领导,维护中央权威。宏观调控权必须集中在中央,中央在制定政策时要充分考虑地方合理的利益和要求,地方要自觉服从和顾全大局,正确运用国家赋予的必要权力,调节好本地区的经济活动。只有把中央和地方两个积极性都发挥好,才能使国民经济既生机勃勃又持续健康地向前发展。

第十一,国防建设和经济建设的关系

国防现代化是我国社会主义现代化的重要组成部分,加强国防建设是国家安全与经济发展的基本保证。我们加强国防建设完全是为了自卫,同时也将增强维护世界和平的力量。党的十一届三中全会以后,邓小平同志根据国际形势的变化,高瞻远瞩地提出了国防建设必须转变指导思想,由立足于临战状态转到平时时期的正规化、现代化建设上来。国防建设和军队建设必须以经济建设为依托,服从国家经济建设的大局。国民经济发展了,才能为国防现代化提供必要的物质技术基础。国家根据需求和可能,支持和加强国防建设。

国防建设要贯彻积极防御的战略方针,走有中国特色的精兵之路。把握新时期国防建设和军队建设的特点,增强我军在现代技术特别是高技术条件下的防卫和应急作战能力,着重提高军队素质,增强整体效能。要加强国防科研,提高部队装备现代化水平。按照发展社会主义市场经济的要求,坚持平战结合,军民结合,建立和完善国防工业运行机制,提高军民兼容程度,增强平战转换能力,走出一条符合我国国情并反映时代特征的国防现代化建设道路。

第十二,物质文明建设和精神文明建设的

我们进行现代化建设,无疑要致力于发展生产力,把物质文明建设好。同时,必须把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位。要把物质文明建设和精神文明建设作为统一的奋斗目标,始终不渝地坚持两手抓,两手都要硬。任何情况下,都不能以牺牲精神文明为代价去换取经济的一时发展。

改革开放以来,政治经济形势很好,精神文明建设也取得了很大进展。但是还存在一些亟待解决的问题,思想政治工作薄弱,拜金主义、享乐主义抬头,一些地方社会治安情况不好,一些腐败、丑恶现象又重新滋生蔓延。这些问题应该引起我们高度重视,采取切实有力措施加以解决。

社会主义精神文明建设要以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,大力发扬党的优良传统,弘扬中华民族优良的思想文化,加强爱国主义、集体主义和社会主义思想教育,培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,吸收世界文明的一切优秀成果,提高全民族

的思想道德素质和科学文化素质。要积极探索在社会主义市场经济条件下,搞好精神文明建设的新思路、新办法,逐步形成有利于社会主义现代化建设的舆论力量、价值观念、道德规范和文化条件。精神文明建设要同经济发展战略相适应,纳入国民经济和社会发展的总体规划。

这 12 个关系是在改革和发展的新形势下带有全局性的重大问题。随着实践的发展,认识会不断深

化,还会出现新的矛盾和问题,各方面的关系也会发生变化,所采取的方针和政策也必然会有所调整。希望全党同志特别是高级干部都要来研究这些重大问题,解放思想,实事求是,加强调查研究,集中群众智慧,提高领导水平,找出解决办法,把我国现代化建设更好地推向前进。

(《中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议文件》人民出版社 1995 年 10 月)

关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标建议的说明

(1995 年 9 月 25 日)

李 鹏

我受中央政治局的委托,对制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议草案,作以下几点说明。

一、关于国内国际形势的基本分析

这次提交全会讨论的《建议》草案,是根据十四届二中全会决定,经过两年多时间的调查研究和酝酿讨论形成的。《建议》草案经过中央政治局讨论,发到全国党、政、军省部级以上单位广泛征求意见,还听取了各民主党派、无党派人士和专家学者的意见。根据各方面的意见做了认真修改,形成现在提交全会讨论的文件。文件的形成过程,体现了民主决策的精神,可以说是集体智慧的结晶。

未来 15 年是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。从时间上说,这 15 年是跨世纪的。我们必须认真研究,在世纪之交如何全面实现第二步战略目标,并开始向第三步战略目标前进。制定好“九五”计划和 2010 年远景目标,关系我国将以什么样的姿态跨入 21 世纪,意义十分重大。《建议》的重点是放在“九五”,同时也着眼于下世纪头 10 年的发展。“九五”搞好了,才能为下世纪初的发展奠定比较好的基础;而有一个 15 年的远景目标,改革和发展就能够增强预见性,可以更好地把第二步和第三步战略部署衔接起来。当然,后 10 年不确定的因素会多一些,远景目标只能是轮廓性的。这是在发展社会主义市场经济条件下制定的第一个中长期计划,应当转变计划观念,改革计划内容和计划方法,体现市场在资源配置中的基础性作用,突出计划的宏观性、战略性和政策性。《建议》着重提出计划的指导思想、总的奋斗目标、主要任务和基本方针政策。国务院根据《建议》编制的中长期计划

纲要,将要列一些最重要的指标和项目,但也不能像过去那样面面俱到,计划总体上应该是预测性和指导性的。

对当前和今后一个时期国内国际政治经济形势的分析和判断,是制定《建议》的基本出发点。对国内形势的基本判断,是我国仍然有条件实现国民经济的持续、快速、健康发展。主要的有利条件是:经过建国以来的建设,特别是改革开放以来的经济发展,我国经济实力显著增强,“八五”计划所提出的主要任务今年将完成或超额完成,为今后的发展奠定了比较雄厚的物质技术基础;经济体制改革取得突破性进展,对外开放的总体格局已经形成,继续深化改革和扩大开放,将为经济发展注入新的活力;我国是发展中国家,具有广阔的国内市场,建设事业持续发展和人民生活不断改善所形成的巨大需求,是经济发展的强大推动力;比较高的储蓄率为经济增长提供了重要的资金来源。更重要的是,在实践中发展起来的一整套建设有中国特色社会主义的理论、路线、方针和政策,为继续前进指明了正确方向。全党的团结,党和人民的团结,社会的稳定,是顺利推进改革和发展的重要保证。同时,我们清醒地看到,在前进的道路上也存在不少矛盾和困难,其中有些是长期制约经济发展的因素。《建议》着重指出了农业基础薄弱的问题,国有企业改革滞后和生产经营困难的问题,通货膨胀和国家财政困难的问题,粗放型经济造成效益差、浪费严重的问题,人口增长快、就业压力大的问题,地区经济发展差距扩大的问题,以及在社会和经济生活中腐败现象滋长蔓延的问题。这些都是关系全局的重大问题,必须引起高度重视,并且采取有效措施切实加以解决。

对国际形势的基本判断是,冷战结束以后,世界

向多极化发展,国际形势总体趋向缓和,和平与发展是当今时代的主题。尽管世界仍然充满矛盾,地区性的局部冲突时有发生,今后也难免出现,但国际和平环境可望继续保持,我国仍有可能集中力量进行经济建设。在国际关系中经济因素的作用明显增强,世界各国看好中国市场和经济发展前景,增加了我国在国际上的回旋余地。世界科技革命和产业结构调整的工程加快,亚太地区经济的迅速发展,以及对香港、澳门即将恢复行使主权,给我们提供了新的发展机遇。同时也要看到,在日趋激烈的国际经济竞争和综合国力较量中,我国面临着发达国家在经济与科技方面占优势的压力,如果搞得不好,这种差距还有可能扩大。随着我国与世界贸易的增加,经济摩擦也会多起来。我国还面临着国际关系中霸权主义和强权政治的压力。某些西方大国不愿意看到中国的强大,不愿意看到中国按照自己的发展模式所取得的成功,总是想方设法对我国进行牵制。最近出现的一些事件,充分证明了这一点。我们要有忧患意识,居安思危。

总之,从国内和国际看,我们都有许多有利条件,也有不少制约因素。机遇和挑战并存,总体上对我国经济建设比较有利。我们要抓住机遇,趋利避害,努力化解不利因素,积极推进改革和发展,保持社会稳定。这样,再经过15年的发展,我国面貌就会有更大的变化。

二、关于奋斗目标和指导方针

确定“九五”和2010年的奋斗目标,是《建议》的一项重要任务。目标的确定,既要鼓舞人心,又要实事求是。根据原定的战略部署,到2000年要实现第二步战略目标,国民生产总值比1980年翻两番,人民生活达到小康水平。经过八十年代以来三个五年计划的努力,预计国民生产总值翻两番的任务今年可以提前实现。这样,就需要提出新的更高的要求。《建议》提出到2000年实现人均国民生产总值比1980年翻两番的目标。这是积极的,也是留有余地的。从1980年到2000年,在全国人口预计增加3亿左右的情况下,实现人均国民生产总值翻两番,人民生活达到小康水平,这是了不起的成就。关于“九五”时期的经济增长速度,中央政治局认为,编制计划时按年均百分之八左右安排为宜。按照这样的速度,2000年实现人均国民生产总值翻两番的目标可以超过;整个九十年代年均增长速度高于党的十四大提出的百分之八至百分之九的要求。

在下世纪初,我国要开始向第三步战略目标前进,到下个世纪中叶基本实现现代化,人民过上比较富裕的生活。下世纪头10年是向第三步目标迈进的重要阶段。《建议》提出,这10年的奋斗目标是,国民生产总值比2000年再翻一番。小平同志八十年代初在提出用20年时间实现国民生产总值翻两番的目

标时说过,这是雄心壮志。在经济总量已经比较大的基础上,下世纪初用10年时间再翻一番,应当说也是雄心壮志。到那个时候,我们的综合国力就会再上一个大的台阶。人民生活将显著提高,虽然还是处于小康阶段,但是与2000年的小康水平相比,将是更加宽裕的。

《建议》所提出的“九五”和2010年的奋斗目标,都把推进经济体制改革作为重要内容。“九五”期间要加快现代企业制度建设,初步建立社会主义市场经济体制。在此基础上,2010年要形成比较完善的社会主义市场经济体制,进一步推进经济管理体制和运行机制的规范化、法制化。建立和完善社会主义市场经济体制,既是今后15年的重要奋斗目标,也是实现经济健康发展和社会全面进步的重要保证。所以,不论是制定计划纲要,还是在今后的实际工作中,都要把改革和发展很好地结合起来。

为了实现今后15年的奋斗目标和主要任务,《建议》强调必须坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线,坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,并且提出了指导国民经济和社会发展的九条重要方针。这些都是过去17年实践经验的总结,是今后15年必须认真贯彻的。从以往的经验、当前的形势和今后的任务来看,处理好改革、发展、稳定的关系至为重要。发展是目的,中国的问题归根到底要靠发展才能解决,《建议》所提出的奋斗目标和方针政策,都体现了积极发展的精神。改革是发展的动力,妨碍发展的许多体制上的深层次矛盾,只有通过改革才能得到解决。稳定是发展和改革顺利进行的基本前提。现在处于经济快速增长和经济体制转换时期,各方面的矛盾比较突出,尤其要注意保持经济、社会和政治稳定。而稳定又必须在发展和改革中才能长久保持。发展、改革、稳定三者是互相依存、互为条件的,我们在思想认识和实际工作中,不应当把它们割裂开来,强调一个方面而忽视其他方面。当然,在实际工作安排上,根据不同时期的具体条件和环境,可以有所侧重。从长远来看,要求三者关系都处理得恰到好处,不发生一点波动,是不容易的。但是,我们要努力做好各方面的工作,避免大的波折,保证今后15年远景奋斗目标的顺利实现。

三、切实加强农业

产业结构的优化,是今后15年经济建设的一项重要任务。《建议》提出,要着力加强第一产业,调整和提高第二产业,积极发展第三产业。这是优化产业结构的方向。在今后的经济建设中,要通过市场机制和国家宏观调控的作用,重点加强农业,水利、能源、交通、通信,科技、教育。在加强基础产业和基础设施的同时,还要振兴支柱产业,培育高技术产