

宏观经济重大问题研究丛书

结构调整的原因和目标

——中国面临产业结构
转换的严峻挑战

胡春力 主编



中国计划出版社

结构调整的原因和目标

——中国面临产业结构转换的严峻挑战

胡春力 主编

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

结构调整的原因和目标:中国面临产业结构转换的严峻挑战/胡春力主编. —北京:中国计划出版社,1997.11

ISBN 7-80058-571-9

I. 结… II. 胡… III. 产业结构-调整-研究-中国
IV. F014.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 22259 号

结构调整的原因和目标

——中国面临产业结构转换的严峻挑战

胡春力 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区月坛北小街2号3号楼)

(邮政编码:100837 电话:68580048)

新华书店北京发行所发行

海丰印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/32 10.625 印张 237 千字

1997 年 12 月第一版 1997 年 12 月第一次印刷

印数 1—2000 册

☆

ISBN 7-80058-571-9/F·352

定价:16.00 元

序

林兆木

加快结构调整已成为当前我国企业界、经济理论界和政府部门普遍关注的问题。前几年我国经济在快速增长的同时出现了比较严重的通货膨胀；党中央、国务院及时采取了深化改革和加强、改善宏观调控的措施，到1996年，通货膨胀得到有效抑制，国民经济保持了较高的增长速度，成功地实现了“软着陆”。在经济总量矛盾缓解的同时，经济结构的矛盾突出出来了。当前部分国有企业效益滑坡，亏损增加，下岗人员增多等，主要不是由于经济总量的调控力度过大导致经济增长率下降造成的；其深层原因在于企业生产结构不适应市场需求结构的变化，又不能及时进行调整。进入90年代以来，我国经济发展出现了阶段性变化，绝大多数加工工业产品的生产能力明显超过市场需求，需求对经济发展的约束显著增强。乡镇企业、三资企业的迅速发展，使国内市场竞争更加激烈。而相当一部分国有企业由于历史包袱和社会负担沉重，技术改造欠账很多，设备工艺落后，对新产品开发和新技术的消化创新能力都比较差，从而在市场竞争中处于不利的地位。这些问题是多年来积累下来的，在通货膨胀得到抑制、供求总量实现大体平衡时，结构性矛盾就水落石出了。由于结构性矛盾和体制的矛盾交织在一起，国有企业改革滞后使结构矛盾更为突出。在宏观经济形势较好的条件下，不失时机地加大结构调整

力度,是解决经济运行中深层次矛盾、促进国民经济持续快速健康发展的迫切要求。

各国经济发展的历史证明,结构调整、升级是推动经济增长的重要因素。经济发展不仅是经济规模和总量的扩大,而且包含经济结构的变化。经济发展过程,是经济结构不断调整、升级的过程;国内最终需求、中间需求以及出口需求的结构发生变化,带动制造业发展,并引起产业结构、城乡结构、贸易结构等的一系列变化,从而推动经济增长。国内生产总值的增长,不仅是资本积累、劳动力增加和技术进步长期作用的结果,也是生产结构调整、资源更有效地再配置的结果。发展中国家生产结构变化的余地更大,资源再配置对经济的推动作用更为显著。这包括通过推进工业化,扩大中间需求,带动制造业发展,并使劳动和资本从生产率较低的农业向生产率较高的工业转移;通过贸易形式的转变,扩大出口实现资源转移,获得较高效益;通过资源再分配,加快“瓶颈”部门发展,以加速经济增长;通过引进国际先进行业,发展高新技术产业和第三产业,提高国民经济整体运行效率和效益;通过新产品开发和产品的升级换代,适应需求变化,创造新的需求,促进经济增长;通过发展地区经济,发挥比较优势;通过调整企业组织结构,提高规模经济 and 专业化效益,等等。所有这些推动经济增长的因素。

面对新科技革命的浪潮和国际市场日益激烈的竞争,不少发达国家和新兴工业化国家都在进行面向 21 世纪的结构调整。美国自 80 年代以来投入巨资发展微电子、计算机、通讯设备乃至航天工业等,形成了这些方面的强大优势,并大力开拓信息产业,发展信息高速公路,把多媒体技术推到新的层次。美国的高技术产业已占国内生产总值的近 1/3,其电脑工

业年创产值超过1万亿美元。高新技术的发展促进美国企业对管理和生产结构进行重大调整,一方面企业持续大量增加投资,广泛采用最新技术和设备,另一方面进行大规模的合并重组,使产品和服务的竞争力不断得到提高。美国自1992年以来,实际国内生产总值一直保持着2%以上的年均增长率,而且通货膨胀和失业率一直处于比较低的水平。其原因,除了在宏观调控政策上坚持把促进经济持续稳定增长和增强竞争力作为主要目标外,大力进行结构调整也是一个重要原因。西欧发达国家现在也正在进行调整,但由于比美国慢了近十年,目前高技术产业所占的份额不到10%。国外评论认为,欧洲国家要像美国近六年那样持续增长,关键在于加速结构调整和提高生产率。

我国现在面临的结构调整的任务是双重的:既要解决历史遗留下来的产业结构、企业组织结构等不合理的问题,又要根据我国经济发展新阶段供求关系变化的新特点,以及国际新科技革命和产业结构重组的趋势进行以结构优化、升级为目标的结构调整。因此,由胡春力同志主编的《结构调整的原因和目标》一书以我国产业结构的调整和优化为主题,进行深入系统的研究,这是抓住了我国经济发展的突出矛盾和关键问题,具有重大的现实意义。

本书从现阶段我国经济发展的实际出发,以保持我国经济长期稳定增长为目标,把分析我国产业结构存在的矛盾及其成因作为基本线索,从战略的高度提出了我国产业结构调整的内涵和目标,并得出了我国正在面临产业结构转换的严峻挑战这一结论。

本书在对大量数据和资料进行实证分析的基础上,提出了一系列独到的见解,包括:我国需要进行结构调整的原因是

由于现有结构带动经济增长的作用正在迅速减弱,调整的实质是要通过结构转换来维持我国经济的继续增长;当前我国产业结构的缺陷表现为结构过于向初级加工部门倾斜,形成了需求结构趋向高级化,而供给结构过于低度化的矛盾;我国当前所处的国际分工地位不但使我国贸易条件恶化的趋势加剧,并且会限制产业发展空间,阻碍农村劳动力外移,最终将推迟我国工业化进程;产品开发能力的形成需要一系列相关产业的支撑,我国经济增长面临着跨越机电、装备工业发展台阶的历史性任务,等等。

本书作者从存量及流量两个方面,系统分析了当前我国产业结构的现状、特征及存在的问题。指出:我国目前产业结构存在的某些缺陷,已成为进一步推进发展和改革的最大障碍,也是当前经济运行中经济效益下降、企业经营困难等诸多矛盾的主要根源。其主要表现在:传统消费品供大于求的局面已经形成;出口在成本提高和价格下跌的双重压力下增长乏力;新型消费品由于缺乏开发能力,产业仍处于形成过程中,保住国内市场、开拓国际市场的能力不足;重工业增长主要靠土建拉动,形成加工度低的低级化结构,这是导致目前经济运行面临诸多困难的主要原因。

作者随后又从需求和供给两个方面,在分析制约城乡收入水平提高相关因素的基础上,预测了“九五”期间城乡消费需求,投资需求和出口需求的走势和市场结构状况,同时也分析了国际产业重组的趋势和跨国资本经营战略与技术转移条件。在此基础上,勾画了我国产业结构调整的基本思路,认为我国产业结构调整的目标应该是基础工业、基础设施建设与促进产业高度化并重,近期尤其应注意改变对技术密集型产业投入严重不足的状况,重点发展以微电子为主的机电一体

化技术和机电工业,组织消化吸收引进技术,加强用新技术对传统产业的改造,提高产品开发能力,最终改变产业结构低度化造成的高耗低效、增长粗放的局面。本书在对策上,从企业组织、技术和资金来源等方面提出了我国实现结构高度化采取的一系列主要措施。提出要把发展大企业集团作为培育新产业、建立新机制的结合部,并以自主开发促进技术的引进;资金来源主要从计划安排、各种金融渠道、新技术开发基金等方面考虑。

在理论方法上,作者对产业结构的研究也有所创新。在理论方面,国内同类研究一般是在均衡理论基础上、以钱纳里模型和多国标准模式为参照,同我国结构变动结果进行“事后”的比较,本研究课题则采用不同的理论框架,以非均衡条件下的发展经济学为理论基础,从分析结构内部产业间的依存关系、需求与供给之间的相互作用中,总结产业结构变动的机理及其变动趋势。

在技术方法和分析方法方面,本研究课题对部门的分析突破了仅简单依靠统计分类法的做法,为了定量描述我国产业素质偏低状况及经济增长粗放特征,进行了新的部门分类(即对消费品、中间产品和投资品进行分类分析);在主导部门的选择方面,在吸收国外已经使用的基准如收入弹性、生产率上升率和关联度基准之外,创立了技术扩散度基准和动态比较优势基准,构成一个比较完善的主导部门指标体系,并根据国内外变化趋势分别进行了定量分析和最后综合排序打分;本研究还运用投入产出分析方法结合上述部门分类,分析我国结构关联与增长格局的关系,突破了对投入产出分析方法的单纯数量协调分析和定量预测,也突破了过去对“瓶颈”制约的直观和表面描述,指出“瓶颈”是消耗高的结果而不是供

给不足的结果。

在分析层次上,本研究课题没有停止于分析三次产业,而对居主导地位的二产业的内部结构进行分类,从一、三产业与第二产业内部变化的相互关系上,分析了结构变动与宏观经济总量的关系。在对结构高度化和对新兴主导产业的分析方面,国内一般从需求与供给偏差的现象出发,进行直观描述;本研究课题在产品结构层次上分析供给不适应需求的表象后面,实际上是我国供给结构方面的重大缺陷,即缺乏体现加工深度化、生产迂回化的产业群。

在国际分工地位和培植新主导产业的技术来源问题上,国内同类研究一般从生产要素禀赋出发,主张发展劳动密集型产业;本研究课题从供给和需求两个方面出发,提出应多层次参与国际分工。技术来源必须走以技术引进和自主开发相结合的道路,指出了“以市场换技术”作为技术主要来源渠道的缺陷。

本书所进行的实证分析及提出的论点,得到了国内一些著名学者和经济部门领导同志的好评,认为本研究成果从新的视角来研究我国结构的调整与优化问题,抓住了我国经济增长内涵的重大矛盾,是一篇优秀的研究报告,其主要结论和不少重要观点符合我国经济结构变动的客观趋势,已为最近中央进行结构调整的决策提供了很好的参考依据。

本书的作者来自国家计委、机械部、电子部、国家信息中心、现代国际关系研究所等单位,他们对中国及国际的经济结构问题都有长期的研究经验。希望该书的出版,将有助于把结构调整问题的研究引向深入,同时相信本书对研究中国经济增长问题、中国的对外贸易问题、工业经济等方面也具有一定的参考价值。

目 录

导论	(1)
一、当前产业结构调整的本质是解决现结构带 动经济增长的作用正在减弱的问题	(1)
二、当前产业结构的缺陷主要表现为结构过于向 初级加工部门倾斜,形成高级化需求结构与 低度化供给结构的矛盾	(5)
三、我国产业结构调整的目标和重点	(6)
四、调整我国产业结构应遵循的指导思想和应采 取的政策框架	(10)

第一篇 宏 观 篇

第一章 经济增长新格局及产业结构的新特征	(13)
一、我国经济增长面临新的结构转折期	(13)
二、改革以来我国经济增长及结构变化的两个 阶段	(17)
第二章 我国 90 年代中期的产业结构特征	(27)
一、原材料、能源产业的增长是当前工业高速增长 的主要因素	(27)
二、产业结构所决定的中间需求构成及其影响	(32)
三、近年的投资对需求结构的影响	(35)
四、中间产品产业和投资品产业经营条件 的差距	(37)

五、机械电子产业发展的制约因素	(40)
第三章 结构低度化问题	(46)
一、土建工程投资带动重工业增长	(46)
二、低技术含量的初级加工部门生产比重上升	(47)
三、对技术密集产品的进口依赖度迅速上升	(47)
四、基础工业和建筑业都是高消耗部门	(49)
五、固定资产结构可能使高消耗的生产结构 长期化	(51)
六、土建带动、重工业为主的增长格局难以为继 ...	(53)
第四章 90年代中期通货膨胀的结构原因	(56)
一、造成90年代中期通货膨胀的主要因素 是结构性的	(56)
二、需求结构变化的趋势	(57)
三、需求结构发生偏斜的原因分析	(59)
四、需求结构偏斜的加剧	(63)
五、需求结构偏斜与通货膨胀的关系	(69)
六、需求结构偏斜最终是由供给结构——现有 产业结构决定的	(71)
第五章 我国出口产业面临新的挑战	(74)
一、劳动密集型产品是我国扩大出口的主力	(74)
二、我国劳动密集型产品的国际市场份额不断 上升	(75)
三、劳动密集型产品出口进一步增长的困难	(76)
第六章 产业结构调整的目标和出发点	(82)
一、90年代中期产业结构调整的本质是 解决经济平稳增长问题	(82)
二、我国工业发展的三个阶段及两种战略	(84)

三、关于产业结构调整目标和重点的思考	(91)
第七章 产业结构调整的方向与重点	(94)
一、消费的多样化要求	(94)
二、案例:什么是产品的开发能力	(95)
三、开发能力的形成需要产业支持	(98)
四、应把加强机电工业作为未来二十年结构调整 的重点	(99)
五、要充分认识微电子、机电一体化技术对我国产业 结构升级的重要意义	(99)
六、我国今后调整产业结构的重点	(101)
七、中间需求的进口替代大有文章可做	(103)
第八章 产业结构调整的政策体系	(106)
一、新一轮产业结构调整政策的指导思想	(106)
二、如何在产业结构调整中促进科技进步	(109)
三、有关产业结构调整的几个政策问题的探讨 ...	(111)

第二篇 结 构 篇

第九章 产业结构变动的方向及产业政策	(116)
一、“九五”期间我国产业结构总体变动趋势	(116)
二、主要产业发展设想与展望	(123)
三、“九五”产业政策的基本方向	(134)
第十章 工业化过程中的产业升级	(138)
一、不断升级的结构转换是工业化过程的核心 ...	(138)
二、后发国家促进产业升级的主要经验	(146)
三、促进我国产业结构升级的对策建议	(151)
第十一章 现阶段我国主导部门的选择	(155)
一、确定主导部门的基本原则	(155)

二、主导部门的定量分析	(157)
三、主导部门综合排序结果	(176)
第十二章 我国对外贸易结构问题和政策	(183)
一、我国对外贸易发展的现状	(183)
二、国民经济的持续快速增长需要出口的超前 增长	(185)
三、出口超前增长面临的矛盾	(188)
四、促进外贸增长和结构调整的政策取向	(197)
第十三章 实施大公司大集团的发展战略	(199)
一、实施大公司大集团发展战略的必要性	(199)
二、我国发展大公司、大集团所具备的条件	(202)
三、大公司、大集团发展过程中存在的主要 问题	(204)
四、发展有中国特色的大公司、大集团的设 想和建议	(206)
第十四章 世界产业结构变化和产业政策调整	(215)
一、世界产业革命转型与产业结构变化	(215)
二、生产全球化与产业转移	(220)
三、产业政策制定中几个值得注意的问题	(225)
第十五章 跨国公司与东道国的经济发展	(229)
一、90 年代跨国公司发展进入新的时期	(230)
二、跨国公司对东道国经济发展的影响	(232)
三、对中国的启示	(248)

第三篇 产 业 篇

第十六章 我国机械工业存在的问题和政策建议	(254)
一、我国机械工业现状	(254)

二、机械工业发展面临的主要问题	(257)
三、技术装备产业是产业结构调整中优先发展 的重点	(263)
四、实施加速国民经济装备产业发展的对策	(269)
第十七章 加快发展电子工业,促进产业结构的调整与 优化	(277)
一、在推动国民经济发展和促进经济增长方式转变 中的重要作用	(277)
二、与国民经济发展要求的差距和面临的困难 与问题	(282)
三、“九五”时期加快我国电子工业发展 的政策建议	(291)
第十八章 中外合资与中国汽车工业的发展	(297)
一、合资促进了我国汽车工业的快速发展	(298)
二、合资在某些方面阻碍着我国汽车工业的 进一步发展	(299)
三、对今后汽车工业发展的几点建议	(303)
第十九章 工业结构升级过程中纺织业存在的问题 和对策	(307)
一、纺织业问题的基本性质	(307)
二、纺织业的供求预测	(315)
三、结构升级过程中的地区布局和制度变迁	(317)
四、调整结构的重点和政策建议	(319)
主要参考书目	(322)
后记	(325)

导 论

导 论

最近两年,对我国经济结构矛盾的认识及产业结构调整的目标等问题引起了广泛的注意。当前经济运行中又出现了一些新特点、新问题,使结构问题越来越成为经济界、理论界、新闻界关注的热点。在笔者看来,目前经济运行所出现的这些问题确实是由经济结构当中的一系列矛盾引起的。并且,经济结构的这些矛盾在 80 年代末、90 年代初已露端倪,到“八五”末期,结构矛盾已经比较尖锐;目前的情况不过是矛盾的进一步暴露、激化而已。

问题是,对于我国产业结构问题症结所在的认识、调整目标的确定有各种不同的主张。因此,从调整结构入手来解决当前经济运行中的各种矛盾还需要一个从理论到政策的探讨、论证过程。参与就结构调整问题的理论探讨,是本书的宗旨。本书力求通过对我国产业结构矛盾的分析,说明结构矛盾的特点及形成过程,描述结构矛盾的表现及其影响。全书以探索维持我国经济继续增长的条件为出发点,以分析我国产业结构的变化过程、揭示结构矛盾的形成原因为基本线索,从重新认识我国发展战略的高度提出了我国产业结构调整的方向、重点与对策。

一、当前产业结构调整的本质是解决现结构带动经济增长的作用正在减弱的问题

自改革以来,我国的经济增长主要是靠已有供给能力的

数量扩张,弥补一个个由非均衡发展战略造成的缺口实现的。目前,需求结构发生了质的变化,供给不能与之相适应,经济增长随即受到影响。在80年代,主要是通过补消费需求的缺口,消费品工业的扩张带动了第一阶段的经济增长;从80年代末到90年代上半叶,对基础工业和基础设施的巨额投资带动了重工业打头的第二阶段经济增长。

目前我国产业结构矛盾表现为:

(一)消费品供大于求的局面已经形成,消费带动经济增长的势头减弱

在消费品生产中,纺织、轻工等传统消费品的增长受阻是因为供给能力的扩张超过了需求的增长,传统消费品对收入的需求弹性很低,衣着、日用品需求对收入的弹性在1979—1985年为0.75,到1994年降至0.57。并且城乡居民的消费倾向急剧下降,到1994年已降至74.1%。这说明,收入水平提高并不会按同一幅度扩大对轻纺业的劳动密集型产品的需求。由此也可以得出结论,单纯用发展劳动密集型产业来扩大就业,会受到国内市场容量的限制。与此同时,电视机、录像机等新型耐用消费品也出现了供过于求的情况。然而到目前为止,家用电器的普及率并不高。家电中普及率最高的彩电1995年在农村的普及率仅为16.9%。家电产业供过于求的原因,一是不能开发新产品以适应高收入阶层消费升级的需求,这一市场不同程度地被进口产品占领。1991—1995年,彩电、音响、摄像机、录放机等产品进口量的年均增长率都超过了50%。二是不能降低产品成本以适应农村及城市低收入家庭的需要。到1995年以前,发展了十几年的家电产品的平均零售价格没有下降,几种主要产品价格逐年都有所上升。关键的问题是没有消化吸收引进的技术,因此没有降低成本的能力。

(二)投资需求向以土建为主的基础产业和基础设施建设倾斜,当前受到财力制约不能继续扩大,而向技术密集型产业投资又受到投资能力的制约

90年代以来,各地竞相上马港口、机场、道路、城市设施建设,再加上开发区热、高档房地产热等,土建投资成为带动经济增长的主要动力。即使是工业项目投资,国内也只是承担厂房土建工程,设备投资的65%靠进口。这一增长格局引发与原材料、能源相关产业的扩张。原材料、能源等初级加工部门生产比重上升,技术相对密集的机电工业比重下降,从而引发了对技术产品的进口依赖度急剧上升。以1989年为转折点,我国对国际市场的依赖由原材料转向技术设备。这样我国经济发展又重新回到改革前以原材料为中心的重工业发展模式。对基础设施的大规模投资产生了对基础工业的巨大需求,而基础工业供给能力的扩大又是以运输等基础设施建设为条件。这样围绕着对基础工业、基础设施需求与供给的相互推动,形成了内生的扩张动力,维持了增长高速度。问题是,基础工业、建筑业都是高消耗部门,据投入产出分析,在1992年社会对能源、原材料的总消耗中,这两个部门占到54.3%。基础工业部门单位产出的物耗是机电等重加工业部门的2.6倍。基础工业部门的运量占到铁路总运量的80%。这样的生产结构必然导致高消耗、低效益的结果。

更应引起注意的是,由于固定资产投资结构向基础工业倾斜,其比重占到50%,而机电工业仅占20%,并且基础工业固定资产的新度系数也高出机电工业8—11个百分点,因此今后增长优势仍在基础工业部门,如果不注意调整,高消耗的生产结构仍将维持下去。

以土建带动的经济增长格局是经济运行中出现诸多矛盾