

# 迈向社会主义市场经济

——深圳财税、金融、证券、国有资产管理改革探索

张鸿义 著

中央财经大学图书馆藏书

登录号

449352

分类号

F127.653-53/1



中财 B0077901

中国金融出版社

(京)新登字 142 号

责任编辑：毛春明

---

**迈向社会主义市场经济**

——深圳财税、金融、证券、国有资产管理改革探索

张鸿义 著

---

中国金融出版社出版发行

---

东莞威骏彩印装订有限公司印

850 毫米×1168 毫米 1/32 18 印张 452 千字

1994 年 12 月第一版 1994 年 12 月第一次印刷

ISBN7-5049-1238-7 / F·831 定价 18.00 元

---

## 序

中国改革开放的时代是制度创新的时代,在短短十余年的时间里,围绕建立社会主义市场经济新体制这一改革目标模式,从宏观到微观,从经济、政治、文化、乃至社会生活的各个方面,我们展开了全方位的制度创新。这场发生在一个拥有五千年悠久历史、11亿勤劳人民的社会主义大国的制度创新,其深度、广度和难度都是史无前例、世所罕见的,这是在创造历史,创造新世界。在这一气势恢弘的制度创新历史潮流中,作为新中国的第一个经济特区:深圳特区,具有不可替代的作用和特殊的影响力。深圳特区,在改革开放中崛起,又为推动改革开放建立了卓越的历史功勋,而这一切,都伴随着艰难而执著的理论和实践探索。张鸿义同志所著的《迈向社会主义市场经济》一书,从一个重要的侧面,记录和反映了这一历史性的探索,是由制度创新的实践转化而来的理论新成果。

我国的经济体制改革,在内,是建立社会主义市场经济体制,对外,是形成按照国际惯例与世界经济对接的开放型经济。在这一改革过程中,深圳特区,无论从理论上讲还是从地域上讲,都占有一个特殊的“空间”,对内它是样板,是培育社会主义市场经济体制的“试验田”,对外,它是“窗口”,是实现“一国两制”战略构想,实现与世界经济对接的桥头堡。这种特殊的“空间”,使得深圳特区每一次制度创新的实践,都面临理论观念和实际操作两方面的尝试探索,既意味着艰辛,也意味着突破。小平同志对深圳人的最大赞许,就是他们有一股不畏艰辛的闯劲。付出艰辛努力后的经验更值得

总结珍视,更需要形成理性化的成果。张鸿义同志长期在金融系统工作,从1986年起担任深圳市副市长,负责深圳市的财政金融工作。在从事繁重的日常行政工作和从事改革实践的同时,张鸿义同志还不断地进行着经验的总结和理论的思考,日积月累,终于成书,向关心深圳特区及整个改革事业的人们奉献出了一个硕果,值得为之欣喜,为之祝贺,更值得钦佩。

通读此书,可以发现有这样一些特点:

第一,真实地反映深圳财政、金融与国有资产管理改革的历史轨迹。读者可以发现,本书中每篇里的文章,是按照时间的先后顺序排列的,沿着这一时间顺序,读者可以切实地把握到每一个领域的制度创新工作是怎样由浅入深地展开的。改革每一阶段所面临的问题,解决问题的设想和步骤,经验教训的总结,指导思想的形成和贯彻,等等,都可以按照改革的先后顺序而去把握。这对于希望了解、学习和借鉴深圳改革经验的人来说,无疑是很有助益的。

第二,突出了整体配套改革中的核心问题。1980年到1985年,深圳完成了特区的奠基阶段。1986年,深圳制定了新的经济发展战略目标,开始了深圳发展的成型阶段和深圳建设的提高阶段,从经济体制改革来说,则进入了整体配套改革的阶段。在整体配套改革中,国有资产管理制度的改革、现代企业制度的建立及金融财税方面的改革,处于核心和关键的地位。张鸿义同志从自身所处的深圳市领导者的高度,从宏观和微观两方面论述了深圳金融、股份制与证券市场、国有资产管理和财政税务等方面的改革和发展情况。突出这些核心的关键性的改革,固然与张鸿义同志的工作分工有关,带有总结工作经验和探寻改革工作指导思想的需要,但 these 方面也恰恰正是建立社会主义市场经济体制所需的支柱性环节。当前,我国的改革已进入全面塑造市场经济新体制的攻坚阶段,张鸿义同志著作中所提供的来自深圳改革的富有实感的理论探索和具体运作介绍,无疑是及时的,有说服力的。

第三,理论与实践相结合,理论来自实践,升华自实践,又服务于实践和指导实践。这是本书的最大特色。本书中的文章都是从解决深圳改革和发展所面临的具体问题出发而写就的,具有很强的实践色彩,而不是一般的形而上学的坐而论道。这首先就使得文章读起来生动具体,使读者能产生实感,而不会流于枯燥乏味的泛泛而论。书中文章在大量介绍具体的制度创新操作方法,经济统计数字、总结分析工作情况的同时,又时刻力求从中认识和发现规律,以形成正确的理论指导,来预测判断下一步改革发展工作的趋向,推动形成科学而合理的设计和引导。这种“实践——认识——再实践——再认识”的唯物主义的认识论和方法论,是贯穿全书的一个精华内核,也使得本书具有了不同于一般理论著作和一般经验总结的突出特色。

深圳特区的改革和发展成就是巨大的,相对于这些成就而言,理论上的研究成果就显得不足了。张鸿义同志能把自己几年来的探索成果结集出版,是很令人高兴的事。希望鸿义同志能在此基础上继续探索积累,取得更加系统的理论成果,也希望有更多的反映深圳改革成就和发展规律的理论成果涌现出来,从而为丰富和发展有中国特色的社会主义理论添砖加瓦。

王珏

1994年8月20日于北京

# 在改革开放中崛起的深圳

(代前言)

1980年8月26日,全国人大常委会正式通过了《广东省经济特区条例》,决定设置深圳、珠海、汕头以及厦门经济特区。至此,在我国社会主义的历史上开始了建立经济特区的开创性事业。经过12年的开拓努力,深圳经济特区坚定不移地贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策,坚持党的以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线,锐意改革创新,取得了物质文明和精神文明建设的巨大成就。经济高速发展,社会安定团结,人民安居乐业。昔日的边陲小镇,已经发生了根本的变化,一座现代化的新兴城市在祖国南大门巍然屹立。

## 一、令人瞩目的巨变

深圳位于我国东南沿海,东临大鹏湾,西连珠江口,南邻香港,北与大陆腹地相接,地理位置优越。建立特区前的深圳经济基本上是封闭型的自然经济,人民生活水平低下,逃港事件时有发生。1979年,只有工业企业224家,职工28700多人,工业总产值6000多万元,技术水平落后,仅能生产一些小农具、日用小商品、小化肥等初级产品。创办特区后,深圳积极运用中央给予的优惠政策和灵活措施,在全国人民支持下,励精图治,创造了举世瞩目的“深圳速度”,实现了自然经济向商品经济、传统体制向较具活力体制的转

换,带来了特区历史性的变化。

变化之一:坚持以基础设施建设为先导,进行大规模城市建设,创造了一个较好的投资和生活环境。到1991年底,深圳累计基本建设投入资金297.35亿元,开发建设新城区69平方公里,新建各类房屋楼宇2700多万平方米,形成190多亿元固定资产和年产值300多亿元的工业生产能力。建成了9个工业区,50个住宅小区和一大批商贸、金融、旅游、文化教育设施,同时交通、电讯、能源、供水等市政设施也逐步配套完善,口岸通过能力不断增强。初步形成了以特区为中心,沟通海内外的陆、海、空交通网络。陆路除广深铁路外,已与省内各市县以及福建、广西、江西、香港等地开辟了直通客运班车;水上兴建了蛇口、赤湾、妈湾、盐田等5个港口,泊位达78个,年吞吐能力超过千万吨;空中有机场和一个直升飞机场,深圳机场1991年通航以来,现在为全国十大航空港之一。程控电话发展到21万门,开通了与境外196个城市和国内1030个城市的直拨电话。年供电40多亿度,目前正在兴建和扩建6座小型电厂,装机容量27万千瓦,还有一座60万千瓦的发电厂正在抓紧施工。特区内已拥有日供水63.2万吨的设施,市内供水和排污工程基本配套。

变化之二:坚持以经济建设为中心的方针,采取外引、内联、自办相结合,大力发展社会生产力,经济全面发展,创造了“深圳速度”。创办特区以来,深圳积极开展外引内联,实行外引、内联、自办相结合,发展技术、知识密集型工业与发展出口产品相结合,工贸技相结合,促进了社会生产力发展。到1991年底,共兴办工商企业20703家(不含个体),其中“三资”企业4287家,协议引进外资总额73.06亿美元,实际利用外资38.17亿美元。与办特区前1979年相比(按可比价格计算),1991年全市国内生产总值达174.46亿元,年均递增45.4%;国民收入127.57亿元,年均递增44%;工业总产值255.2亿元,年均递增65.4%;农业总产值10.07亿元,

年均递增 19.8%；社会商品零售总额 85.17 亿元，年均递增 41.8%；预算国内财政收入 27.3 亿元，年均递增 52.7%；出口贸易总额 34.46 亿美元，年均递增 63.7%。

变化之三：围绕发展外向型经济目标，努力探索扩大出口的新路子，形成了以工业为主的外向型经济格局。从 1986 年开始，深圳市委、市政府提出“立足深圳，加强联合，面向海外，扩大出口”的方针，致力于外向型经济发展。并逐步实行“四个转变”：从来料加工逐步转向自行设计、自行生产为主；从转手贸易逐步转变为“外接单、内生产”和发展“两头在外”，形成“内地——深圳——外商”合作的“三点一线”、“进料——加工——增值——出口”的外向型模式；从以收购内地产品出口为主逐步转变为自己大办实业、实行工农技贸相结合，以自产产品出口为主；从倚重港澳贸易转变为逐步增加直接国际贸易。目前，已形成电子、机械、纺织、轻工、食品饮料等 33 个工业门类和 3500 多种产品。1991 年出口 152.7 亿元，占工业总产值 60%；农业兴办起技术比较先进的蔬菜、禽畜、水产、水果和鲜花等生产基地 1520 个，1991 年出口达 1.4 亿美元，占农业总产值的 53.9%；旅游业 1991 年接待国际过夜游客 183 万人次，占游客总数 29%，旅游外汇收入 11.05 亿元（外汇人民币）；1991 年全市进出口总额 59.67 亿美元，其中进口 25.2 亿美元，出口 34.46 亿美元，深圳成为国内一个新兴的创汇基地。

变化之四：大力发展教育、科学、文化事业，不断提高科学文化水平。特区建立以来，共投资 9 亿多元举办教育事业，每年教育投资占市财政总支出的 14% 左右，高于全国水平。全市基本普及了九年义务教育，普通教育学校增长了 16 倍。研究制定了《深圳特区教育发展战略》，建立起了较完整的教育体系。特区的科技事业发展迅速，全市拥有各类科研机构 100 个，开发新产品 3000 多项，其中达到国际同类先进水平的 27 项，达到国内同类先进水平的 72 项，填补国内空白 25 项，获奖的科技成果 95 项。此外，特区积极探



索科技体制改革的路子,兴建了民间科技企业 162 家。特区的文化事业蓬勃发展,兴建了一批现代化的文化体育设施,举办了多项大型国际文化体育交流活动,许多国内外著名文艺、体育团体和人员前来深圳献艺表演。独具特色的“大家乐”和群众性的读书热方兴未艾,人均购书量连续三年居全国之首。特区还建立起了一批格调健康的歌舞厅、卡拉 OK,努力满足多层次的文化需求。

变化之五:特区经济实力不断增强,开始为国家作出贡献,人民的物质文化生活水平大大提高。特区在较短的时间内实现了经济的飞跃,给国家财政作出了一定贡献。1985—1991 年,市财政直接上交省和国家财政 20 多亿元,国家在深圳征收关税,累计 107.8 亿元,加上银行上交国家利润 48.5 亿元和内地在深企业赢利上交内地财政的 20 多亿元,共 200 亿元左右。特区的发展,带来了人民生活水平的显著提高。办特区前农村年人均收入只有 129 元,职工工资 769 元,1991 年,全市职工工资平均 5016 元,农村人均纯收入 2270 元。按人均国民生产总值计算,深圳已开始步入小康水平。深圳人民从特区的发展变化中深切感受社会主义制度的优越性,人员外流逃港已不复存在,相反,有许多过去逃港者现在要求回深圳定居。

## 二、成功的原因

深圳经济特区在短短的 12 年时间里,取得了如此巨大的成就,不但实现了区域性经济飞跃式的发展,而且正在逐步参与世界经济的竞争,在所有制结构、商品经济的组织形式、产品外销比例以及市场的功能和作用等方面都形成了与过去根本不同的模式,探索了建设有中国特色社会主义的新路子。深圳的成功展示了社会主义制度能够比资本主义更快地发展社会生产力、逐步增强综合国力、较快地提高人民群众生活水平的优越性。

深圳经济特区成功的主要原因是:

第一，坚持改革开放，建立起在宏观调控下，社会主义市场经济的经济体制和运行机制。改革开放既是特区建设的重要任务，也是特区经济发展的基本动力。12年来，深圳特区围绕着建立富有活力的企业制度、较完善的市场体系和有效的宏观管理体制，进行了一系列改革。

建立在国家宏观调控下，社会主义市场经济的经济模式。在计划和市场方面，大大减少指令性计划，充分发挥市场机制的作用。目前，除关系全市经济发展战略、产业结构和国计民生全局的基建投资、财政收支、信贷规模、统筹外汇和人口等仍实行指令性计划外，其余均实行指导性计划，企业根据市场供求，有充分的经营自主权；在价格方面，以市场价格为主，计划价格与指导价格同时并存。目前除少数商品和某些收费由国家定价外，97%以上的商品价格均已放开，价格改革已经过了关；在用工和分配方面，企业有招用和辞退职工的自主权，企业与职工之间可以双向选择。允许多种分配形式并存，打破“大锅饭”，企业之间，个人之间，贡献不同，收入已拉开档次。

改革金融体制。打破专业银行原有的专业分工，实行业务交叉，各金融机构之间开展竞争，形成了比较活跃的金融市场。引进外资银行，目前已有外资银行分行16家，外资保险公司、合资财务公司各一家，银行代表处10家。成立了外汇调剂中心，不仅调剂外汇余缺，而且形成了外汇调剂市场价，指导企业更好地开展涉外经营。

推行企业股份制改革，建立股票、证券市场。从1986年10月开始企业股份制改革，到目前为止，全市共有股份有限公司136家，其中公众公司20家（17家已上市，3家正陆续上市），内部股份公司99家，股票发行总额（面值）24亿元。证券交易所、证券登记公司相继成立，证券经营机构已发展到16家、21个网点，最近还将新设9个网点。股份制改革和证券市场发展不仅筹集了发展资

金,开拓了吸引外资的新渠道,而且转换了企业经营机制,增强了企业自我发展和自我约束的能力,经营水平和经济效益大大提高。

实行企业产权转让。到1991年底,全市已有43家企业实行了整体产权转让,转让资产1.6亿元。这是淘汰不合格经营者,合理配置、使用生产资源的一个有效途径。

改革土地管理和住房制度。按照土地所有权和经营权相分离的原则,实行土地有偿使用,形成了以有偿转让为核心的土地租赁市场。住宅实行商品化,按照福利房、微利商品房和市场商品房的种类进行购买。

成立投资管理公司。投资管理公司是市属国有资产的产权代表,以国有资产所有者的身分和法人地位,对国有资产行使管理、监督和投资、服务职能,从而使产权关系更加明确,有利于实现国有资产所有权和经营权的分离,促进加强企业管理,保证国有资产的安全和增值。

兴办保税工业区和保税生产资料市场。目前已办起福田、沙头角两个保税工业区和经营8大类商品的保税生产资料市场,对于推动特区进一步开放,完善特区市场起了积极的作用。

改革社会保险制度。建立社会统筹的养老保险、住房保险和医疗保险。养老保险由用人单位和职工按工资比例各出一部分,建立社会保险金个人专户和养老保险共济基金,解决职工退休养老生活保障问题。医疗保险金由用人单位支付,社会统筹使用,做到保证医疗,克服浪费。社会保险制度改革不但可以解决职工的后顾之忧,而且从根本上减轻企业的负担,为深化用工制度改革提供有利条件。

第二,全国各地对深圳的大力支持,形成了人才、技术和资金流向特区,促进了特区技术水平的提高和规模经济的发展。深圳作为我国起步早、发展迅速的经济特区对内地人才颇具吸引力,深圳现有干部8万多人,绝大多数由内地调入,其知识结构、年龄结构

和专业结构都比较合理。他们对建设有中国特色的社会主义有较深刻的认识,在实践中积累了发展商品经济的经验,对按照国际惯例运作有着较强的适应能力,既了解国内市场,又了解国际市场,为深圳经济走向国际市场发挥了积极作用。中央各部委及各省、市、自治区还在深圳开办了独营或内联企业 4392 家,投入资金 36 亿元,从内地引进了一批先进技术和大量的适用技术,内联企业工业产值达到 40 多亿元,增强了特区的经济实力。此外,一些驻深企业在特区的良好环境中创造了新的管理模式、组织形式和经营机制,丰富了特区改革开放的内容,有力地支持了特区的改革开放。

第三,特区人民发扬敢闯精神,进行了开创性的探索,推进特区各项事业向前发展,担负起探索建设具有中国特色社会主义道路排头兵的光荣使命。特区建设者以高度的责任心和使命感,在改革开放的大潮中开拓进取,提出了“时间就是金钱,效率就是生命”的口号,树立起与发展商品经济相适应的时间观念、信息观念、效率观念以及竞争意识、服务意识,以敢为天下先的精神闯出了特区建设的新路子:以 3 天建设一层楼的高速度,创造了举世闻名的“深圳速度”;试办了中国第一家外汇调剂中心,探索了外汇和人民币资金合理转换之路;组建了我国第一家大型企业集团,开集团经营之先河;在国内第一次实行小汽车营运牌照拍卖,促进了商品要素的发育;率先实行土地使用权有偿转让,使土地成为最大的资产,等等。特区建设者在改革开放的实践中,敢于闯不合时宜的政策法规的“禁区”,敢于闯前人未曾涉足的“盲区”,敢于闯矛盾错综复杂的“难区”,不断探索和掌握商品经济发展的内在规律,正确运用中央给予特区的特殊政策和灵活措施,促进了特区经济的全面发展和社会进步。

第四,加强党的建设,坚持党的领导,全面贯彻执行党的“一个中心,两个基本点”的基本路线。深圳认真贯彻执行党中央关于办好特区的一系列方针政策,无论在什么情况下,市委、市政府始终

坚持把经济建设这个中心放在首位，“咬定青山不放松”，毫不动摇。在贯彻执行党的基本路线过程中，把全市党组织和党员的积极性引导到如何更好地实现和完成经济建设这个中心任务上来。同时注意加强特区党的建设，加强党对特区建设的领导。在关系到特区发展战略、建设规划、改革大方案、政策规定、干部管理等社会、经济重大问题上，均经市委常委集体讨论和决定。在工作中注意处理好政治稳定与经济发展、物质文明建设与精神文明建设、经济工作与思想政治工作等各方面关系。在经济建设过程中，不断加强党的自身建设，促进党的建设同经济建设紧密结合，制定了经济工作与党建工作相结合的综合考核标准，建立了党务工作与业务工作双承包责任制，把党建工作的落实和经济指标的完成放在同等重要的地位。针对特区“三资”企业多的特点，深圳市委颁布了《深圳特区中外合营企业党的组织工作暂行规定》，全市共选派 1000 多名党员到“三资”企业工作，保证了党的路线、方针、政策在“三资”企业的贯彻执行。

第五，深圳毗邻香港的地理优势，成为特区发展的有利条件。深圳与香港一河之隔，语言相通，习俗相近，与香港有着密切的联系。特别是改革开放以来，双方在经济、技术、文化方面的交往和合作有了很大的发展。香港在深圳投资达 20 多亿美元，居外资投资之首，深圳 80% 以上的产品通过香港转口世界各地。同时，香港作为亚太地区的国际性金融、贸易、信息、航运中心，其辐射面较广，辐射功能较强。在世界性产业结构调整的过程中，深圳不失时机地引进了一大批劳动密集型产业，奠定了特区发展的基础，并利用香港这个桥梁，把产品直接打入国际市场。深圳的发展也进一步促进了香港的稳定，深港双方已形成了互利、互补、互惠的协作关系，对促进亚太地区经济的活跃起到了积极作用。

### 三、深圳发挥着特殊的积极作用

深圳经济特区处于我国改革开放的最前沿，在改革开放和社会主义建设事业中发挥着特殊的作用。

第一，探索建设有中国特色社会主义道路的“排头兵”作用。党的十一届三中全会以来，我国开始了建设具有中国特色的社会主义现代化的伟大历程。深圳特区作为我国改革开放的试验场，不仅在改革开放方面进行了大胆的探索，而且在经济建设、精神文明建设和党的建设等各方面都进行了积极的探索。在经济体制方面，特区不断探索建立社会主义市场经济的新体制和按照国际惯例运作的经济运行机制；在发展速度方面，创造出了“深圳速度”，并提出在保持“深圳速度”的基础上创造“深圳效益”，努力实现速度与效益的统一，社会效益、经济效益和环境效益的统一；在精神文明建设方面，率先制定了《深圳经济特区精神文明建设大纲》，提出了“开拓、创新、团结、奉献”的深圳精神，不断破除封闭、僵化、保守的陈腐观念，建设社会主义的新风尚；在民主法制建设方面，扩大了人民参政议政的渠道，逐步实现决策的民主化、科学化，初步形成了与外向型经济相适应的法制环境；在党的建设方面，努力加强和改善党的领导，积极探索在市场经济条件下开展思想政治工作的新路子……这一系列的探索，丰富了建设有中国特色社会主义的理论与实践。

第二，改革试验地和开放“窗口”作用。特区自建立以来，进行了一系列改革试验。由于改革起步早，改革措施比较配套，一些改革成果不仅为特区的发展创造了有利条件，而且逐步为内地所借鉴和推广，主要包括：基建方面实行的招标投标制、全员承包制；劳动工资方面的合同制、招聘制；金融方面的外汇调剂中心以及土地有偿使用、组建投资管理公司等。这些措施的推广引发了经济管理体制方面的变革，推动了体制改革的整体进展。特区作为我国技术

的窗口、知识的窗口、管理的窗口和对外政策的窗口，一方面在国际上展示了我国改革开放的形象，使世界看到了中国的发展。另一方面，扩大了国际交流的领域，一批先进的技术、设备和管理经验首先在深圳得到应用，有利于把握国际经济科技发展的脉络，抓住时机，迎接挑战。此外，特区的发展对团结国内外侨胞和港澳同胞，实行“一国两制”的战略构想产生了积极深远的影响。

第三，出口创汇的基地作用。特区大力发展外向型经济，自产品出口和创汇大幅度增加，使深圳成为我国重要的出口创汇基地。首先，特区利用丰富的商业信息、良好的服务和国家所赋予的政策，以较低的生产成本，对产品按国际需要进行生产，对初级产品进行精、深加工，出口创汇；其次，发挥毗邻香港的优势，组织鲜活商品和农副产品出口，形成拳头产品，开辟了创汇农业的新途径；再次，充分开发旅游资源，建立颇具特色的旅游项目，吸引了大批国外友人、港澳台同胞、海外侨胞前来观光，不但形成了旅游优势，而且带动了第三产业的发展。深圳出口创汇基地的形成，也为内地通过深圳转口贸易提供了便利条件。特区与内地不断发展的以出口创汇为目的的经济联合，保证了出口产品有充足的货源、畅通的渠道和高质量的产品，促进了我国对外贸易的发展。

第四，对内地的辐射作用。特区自建立以来，认真贯彻“依靠全国，服务全国”的方针，积极引进、消化国外先进技术和管理经验，并向内地转移。12年来，向内地转移引进的技术、工艺、配方250多项，为内地代理进口技术设备10亿美元，节约了费用和时间，促进了内地企业技术更新和管理水平的提高，提高了产品档次和市场竞争能力。深圳还通过各种渠道为内地培养了一批经营管理干部、技术人才和熟练工人，举办各种洽谈会、展销会和培训班4000多次，参加者40万人次以上，安排了一批内地干部在深圳代职工作，发挥了培养人才的基地作用。随着特区经济的发展，安排了内地就业100多万人，汇回内地的劳务费达50亿元以上。为了

支持内地经济的发展，深圳设立了经济合作发展基金，支持省内山区和贫穷地区经济开发，取得了一定的成效。特区对内地的辐射作用既促进了内地商品经济的发展，也为特区与内地的进一步联合开拓了更加广阔的途径。

#### 四、前进中的难点

在社会主义条件下创办特区是一项崭新的事业，没有现成的经验可借鉴。深圳特区在全国几个特区中起步最早，是在理论准备、思想准备、干部准备都不十分充分的条件下起步的。因此，在它的发展过程中，必然面临着一系列前所未有的困难。特区建设者知难而上，在实践过程中不断地认识事物发展的内在规律，深化和完善自身的认识，不断解决矛盾、克服困难。深圳特区的发展史，就是不断克服困难、不断探索前进的历史。特区建设过程有哪些难点呢？

第一，思想认识问题。特区是我们党冲破长期以来“左”的思想束缚，突破闭关锁国政策禁锢的产物。因此，在它的发展过程中，必须不断克服和排除来自“左”和右两方面的思想，特别是“左”的思想的干扰以及封闭、保守、僵化的旧思想旧观念的阻碍。如建立特区之初，有的人对特区的建设和发展持怀疑态度，对特区姓“社”还是姓“资”争论不休。深圳市委、市政府坚持“两手抓”，坚持做好思想政治工作，加强党的改革开放政策的宣传教育，以特区两个文明建设的成果来消除人们的怀疑和责难。又如有的干部对发展社会主义市场经济的重要性和必要性有模糊认识，市委、市政府开展深入的发展市场经济的教育，引导人们正确认识市场经济的两重性，既大力发挥市场经济的积极作用，同时又谨慎、稳妥地克服市场经济所产生的消极影响，教育人民群众不断树立发展市场经济的新观念，提高干部管理市场经济的能力。再如随着特区经济的发展，在部分干部群众中滋长了贪图享乐、不思进取的错误思想，对此，



市委提出了“开拓、创新、团结、奉献”的深圳精神，要求正确处理个人与整体、局部与全局、眼前利益与长远利益的关系，教育党员干部要做人民群众的“孺子牛”，富了以后不能贪图享受，要继续弘扬艰苦奋斗的精神，勤俭办一切事业。针对实践中遇到的许多新情况、新问题，市委教育党员干部要大胆开拓进取，敢于走前人没有走过的路，大胆吸收借鉴资本主义一切有益的东西为我所用，同时坚持“有所引进、有所抵制”的方针，增强干部群众对资产阶级腐朽思想侵蚀的免疫力，等等。不断提高干部群众执行党的基本路线的思想认识，是一项长期艰巨的任务。市委、市政府将通过学习贯彻小平同志重要讲话精神，通过不断加强思想政治工作，进一步增强特区干部群众办好特区的自觉性和使命感，为建设好社会主义特区奠定坚实的思想基础。

第二，建设资金问题。在一个落后的边陲小镇建设特区，首先面临的就资金问题。特区开展大规模的基础设施建设，既是营造投资环境的重要方面，也是特区发展的前提条件。兴建各项工程以及随之而来的土地开发，急需大量的建设资金，但当时深圳地方财政每年收入仅有1700多万元，国家又不可能向特区投入更多的资金。而无资金就无特区的基础设施建设，无基础设施建设就无良好的投资环境，就不可能吸引国内外客商来深圳投资。因此，资金缺乏，成为制约特区起步的根本因素。邓小平同志在提出办特区的战略设想时指出：“中央没有钱，要你们自己搞，杀出一条血路来”。特区建设者通过引进外资、联合内资、向银行贷款和吸纳社会闲散资金等集资渠道，不断滚动发展，解决了资金的矛盾。到1991年底，累计完成基本建设投资297亿元人民币，年平均递增43.5%。其资金结构分别是：利用外资占23.6%；企业自筹占25.31%；国内贷款占22.56%；市财政投资占11.79%；中央各部委和各省、市、自治区投资占7.26%；内联投资占8.2%；国家直接投资占1.28%。多渠道的资金来源不但解决了特区发展所面临的资金问