

济研究文库 · 3

KNOTTY PROBLEMS

ACROSS
THE CENTURIES

跨世纪难题

中国区域经济发展差距

Studies on the Differentials of China's Regional Economic Development

李书

社会科学文

出版社

5701-2

跨世纪难题： 中国区域经济发展差距

**Knotty Problems Across the Centuries:
Studies on the Differentials of China's
Regional Economic Development**

徐逢贤 等著



经济研究文库·3

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

跨世纪难题：中国区域经济发展差距/徐逢贤等著. - 北京：社会科学文献出版社，1999.9

(经济研究文库)

ISBN 7-80149-202-1

I. 跨… II. 徐… III. 区域经济-区域差异-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 27541 号

经济研究文库·3

跨世纪难题：中国区域经济发展差距



著 者：徐逢贤 等

责任编辑：宣杏云 屠敏珠

责任校对：闫雨芯

责任印制：盖永东

出版发行：社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139963 邮编 100732)

网址：<http://www.ssdph.com.cn>

经 销：新华书店总店北京发行所

排 版：北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷：北京科技印刷厂

开 本：850×1168 毫米 1/32 开

印 张：15.125

字 数：365 千字

版 次：1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

印 数：0001-5000

ISBN 7-80149-202-1/F·055

定价：28.80 元

版权所有 翻印必究

《经济研究文库》编委会

总顾问：（以姓氏笔划为序）

王洛林 刘国光 张卓元 董辅初

总主编：刘树成

副总编：吴太昌 王振中 朱 玲

秘书长：周 济

编 委：（以姓氏笔划为序）

于祖尧 王振中 厉以平 左大培

刘兰兮 刘树成 江太新 朱 玲

朱荫贵 吴太昌 李 实 赵人伟

罗德明 周 济 张 平 张曙光

冒天启 胡淑珍 郑红亮 袁纲明

韩朝华 董志凯

区域发展差距问题是目前经济学界讨论的一个热点，也是中央正在抓的一个重要现实问题……

此专著从多层面详细论述了我国区域经济发展差距问题，既具有学术意义，又具有现实意义。

——刘树成

(中国社会科学院经济研究所所长、研究员)

本专著是一部不可多得的好书，它不仅选题好，而且体系完整，结构严密，资料翔实，信息量大，更有不少独到的创新见解。可以称得上是一部科研精品之作……

——李成勋

(中国社会科学院经济研究所研究员)

《经济研究文库》总序

多出精品 多出人才

中国社会科学院经济研究所与社会科学文献出版社共同合作出版的《经济研究文库》这套大型综合性系列丛书，现在问世了。这套《文库》的问世，源于经济所的特点。相对而言，经济所具有这样三个特点：一多一长一大。

“一多”是指人数较多。现定编名额 174 人，离退休人员 136 人，总规模为 310 人。人数多，人才亦相应较多。现有研究员一级职称的（含离退休）共 77 人，副研究员一级职称的（含离退休）共 83 人，具有高级职称的共 160 人。在 55 岁以下的中青年研究人员中，具有博士学位的 25 人、硕士学位的 38 人，具有博士和硕士学位的共 63 人，占中青年研究人员的 78%，即约五分之四。

“一长”是指历史较长。经济所的历史可以有三种算法：第一种是从 1929 年算起，即从新文化运动的倡导者之一陶孟和先生 1929 年创办独立的学术研究机构——社会调查所算起，那么，到 1999 年共走过 70 年历程。第二种算法是从 1949 年算起。随着 1949 年 4 月南京解放和 10 月 1 日中华人民共和国成立，该所由陶孟和为所长的中央研究院社会研究所改名为中国科学院社会研究所。由此算起，到 1999 年共走过 50 年历程。第三种算法是从 1953 年算起，即从中国科学院社会研究所改名为中国科学院

经济研究所算起，那么，到 1999 年共走过 46 年历程。按照第二种算法，经济所的成长和发展是与新中国同步的。

“一大”是指名声较大。这主要是因为在这块学术园地上，产生出以孙治方同志为代表的一批既治学严谨又勇于探索的著名经济学家。在新中国的经济成长中，特别是在改革开放与社会主义现代化建设新的伟大历史时期中，他们紧跟时代的步伐，以坚韧不拔的精神，付出过自己辛勤探索的心血，奉献出自己潜心研究的成果，留下过自己奋发开拓的足迹。

全新的、内容博大的、丰富多彩的改革开放实践与现代化建设实践，是理论创新与人才成长的肥土沃壤。为了继承和发扬经济所的优良传统，发挥经济所人才多、科研力量相对较为雄厚的优势，我们特与社会科学文献出版社携手合作，出版了《经济研究文库》这套大型综合性系列丛书，将经济所今后撰写和主编的主要学术著作统一编号出版，以凝聚全所力量，形成拳头效应，争取在理论前沿的不断探索中多出精品、多出人才。我们一定不辜负时代的期望与重托，在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，为在跨世纪中进一步推动我国的改革开放和社会主义现代化建设事业。为推进我国经济学的繁荣与发展，作出新的贡献。

最后，感谢社会科学文献出版社的大力支持与帮助！

刘树成

1999 年元旦

前 言

地区经济结构是国民经济整体结构的重要组成部分，地区经济发展差距过于悬殊，必然影响中国经济与社会的稳定协调发展。因此，研究地区经济发展差距的现状，分析地区差距扩大的原因，科学制定缩小地区差距的对策，就成为经济理论界和决策层迫切需要解决的重大课题。中国社会科学院经济研究所徐逢贤研究员等学者自 1993 年起将这一课题作为重点，经过近 5 年的深入调研和探索，取得了丰硕成果：《跨世纪难题——中国区域经济发展差距》就是一系列成果的集中体现。我们将这一成果献给区域经济问题研究工作者、献给党和国家的领导决策层、献给全体中国人民。这是一部颇有学术价值和社会实践意义的著作。

这部专著共分 10 章 70 节，约 35 万字。专著就中国地区经济发展差距的有关问题进行了深入研究和系统阐述，并在理论、实践及对策等领域取得了重大突破。

专著从中国区域经济发展战略的演变过程和实践出发，深刻揭示了地区经济发展差距的规律性变化；并对改革开放 20 年来，在实施“向东倾斜、梯度推进”发展战略后，出现的中国地区经济发展差距持续扩大的现状和特点，取得的成就和面临的问题作了全面系统的分析。改革开放 20 年来，中国经济取得了举世瞩目的成就，全国各地区的经济都有很大发展。1998 年 GDP 达 79553 亿元，是 1979 年 3998 亿元的 19.90 倍，扣除价格因素，

实际年均增长速度为 9.8%；全国居民人均年收入由 1979 年的 197 元增长到 1998 年的 4800 元，增长 23.36 倍，扣除物价因素，实际年均增长速度为 6.8%。与此同期，也伴随着极其明显的不平衡性，尤其是地区间资源优势与经济发展优势之间的不平衡性更加突出，而且差距越来越大，已经越过了警戒线。导致差距扩大的原因，理论界众说纷纭，仁者见仁，智者见智。但本书作者在通过深入调查研究后指出：中国地区间自然资源、气候资源、国土资源、水资源、生物资源、矿产资源等分布的不平衡性，是导致地区经济发展差距的基础性因素；而地区间人力资源、社会资源、区位优势、政策资源、发展战略等的不平衡性，是导致地区经济发展差距持续扩大的主导因素，从而导致地区资源优势与经济发展优势之间的不平衡性更加突出。这一科学结论既符合中国国情和经济发展的实践，也符合世界各国经济发展的现状，具有规律性。无疑在区域经济发展理论方面取得了重大突破，从而为中国今后调整区域经济发展战略，实施区域经济协调发展战略，加快中西部地区经济发展，逐步缩小地区发展差距具有重要的理论意义和实践指导意义。

专著以大量事实和资料并以较长的篇幅具体而生动地论证了中国地区间在总体经济、农村经济、经济结构、投资结构、外资分布、对外贸易等领域都存在着严重的不平衡性，从而导致地区间城乡居民收入差距扩大、农民收入差距扩大、各阶层居民收入差距扩大，以及地区间居民储蓄差距悬殊、地区间居民消费水平和生活质量差距悬殊。按照国际社会认同的标准：中国地区间经济发展差距已经越过警戒线，从而引发一系列经济、社会问题。由于上述差距不断扩大的现实，必将影响中国 21 世纪前半期经济发展的速度和综合国力的增强，影响社会的稳定和人民生活水平的提高。为此，及时调整中国区域经济发展战略的时机已

经成熟：逐步实施区域经济协调发展战略。近几年来中国经济社会发展的实践证明：这一结论的正确性、科学性和预见性。

本书还就中国实现 2000 年战略目标中的几个关键问题、热点问题进行了实事求是的量化分析，指出：从 1995 年起就整体而言，东部地区的经济发展和居民的收入水平、生活质量已经实现小康目标，正在向富裕阶段前进；中部地区已初步摆脱贫困，向巩固脱贫成果，逐步解决温饱问题前进；但西部地区贫困问题还相当严重，增加了实现扶贫攻坚计划的难度。按照目前的经济发展速度，中部地区要达到目前东部地区的水平，尚需 15 年左右的时间；西部地区则至少需要 30 年时间。因此，实现区域经济协调发展的目标将是一个长期的发展过程。但就全国整体的平均数来看，只要决策科学、措施得当，到 2000 年中国基本实现扶贫攻坚计划、初步实现小康目标，经过努力是有可能的。

本书以辩证唯物论的认识论深刻分析了导致东西部地区经济发展差距持续扩大的原因，指出：在市场经济条件下，向东倾斜、梯度推进战略步入了误区；东部区位优势突出，是导致地区发展差距的客观原因；西部地区基础设施落后，资金严重短缺，制约经济发展；产业结构单一，且分布不合理，影响中西部地区资金积累，难以形成新的经济增长点；西部地区科技水平落后、劳动力素质较差，导致西部地区经济、社会发育程度较低；“一刀切”的宏观经济政策，制约中西部地区经济发展；而所有制结构不同，是导致东西部地区经济发展差距持续扩大的根本原因。由于上述原因，不仅东西部地区差距在不断扩大，而且南北部地区差距也在不断扩大，甚至在同一地区不同省、区，不同县、市间的经济发展差距也呈扩大趋势。

为了缩小地区经济发展差距，本书作者在深入调查研究的基础上提出了如下对策建议：其核心是适度改变原有的梯度推进战

略，实施区域经济协调发展战略；从“九五”计划时期起，投资和建设项目适度向西倾斜，以加快中西部地区经济发展速度；在充分发挥东部地区经济持续快速发展的前提下，实施区域经济优势发展战略和流域发展战略；加强东西合作工程力度，加快中西部地区乡镇企业发展；加快小城镇建设步伐，加速实现城乡一体化进程；加快中西部地区对外开放步伐，有步骤地实施全方位开放战略；加快区域性市场接轨，促进国内外统一大市场的形成；加快环北部湾经济圈建设，营造中西部地区对外开放、对外贸易的口岸；坚定不移地坚持以公有制为主体的所有制结构，是促进中西部地区经济发展，缩小东西部地区经济发展差距的根本措施。

在上述对策措施基础上，本书详细地介绍了东部沿海地区经济高速健康发展的几条基本经验和进一步发展的基本思路，为中西部地区加快经济发展步伐提供了重要启示；并就中部地区贫困山区的山西省晋城地区脱贫致富奔小康的基本经验和实践作了详细介绍，为中西部地区加快经济发展，实现脱贫致富奔小康提供生动的有力的借鉴。

最后，本书就党中央、国务院为缩小地区经济发展差距，实施区域经济协调发展战略的基本方针、基本目标、重要决策、基本思路等作了简要介绍，希望中西部地区各级领导和群众抓住机遇、采取措施、振作精神、艰苦创业、开拓创新、加快发展，争取在较短时期内把经济搞上去。

为了切实保障解决地区差距扩大问题，促进东西部地区经济协调发展，无论东部地区还是中西部地区，都应实现经济增长方式的两个根本性转变，以进一步增强各地区自身的经济活力，提高经济效益。各地区都要根据自身的优势，适当调整经济结构，以有利于充分发挥各地的优势并使整个经济结构合理化。而地区差距的缩小首先要依靠自己的力量，从改革开放入手，挖掘内部

潜力，充分发挥比较优势；与此同时，中央政府和东部发达地区都应给予中西部地区以支持和帮助；在中西部地区优先安排一些资源开发和基础设施建设项目；积极鼓励国内外投资者到中西部地区投资；理顺资源性产品的价格体系。东部沿海开放区要继续发挥带头作用、窗口作用、示范作用，把各方面的工作做好。

总之，加快中西部地区经济发展，逐步缩小东、西部地区经济发展差距，实现区域经济协调发展战略，需要采取综合治理措施，认真对待，切实落实中央提出的一系列大政方针。但是，我们也应该明白，缩小地区差距，是绝不能依靠那些照抄照搬西方经济理论的“侃家”们来实现的，而应该统一在中央方针的前提下，紧紧依靠亿万中国人民，依靠了解中国国情的大批企业家和优秀的决策层来实现，走有中国特色的社会主义道路，加快社会主义现代化建设步伐。不然的话，长期过度悬殊的地区差距将不仅拖住了我们共和国前进的步伐，甚至会对共和国的长治久安构成极大的威胁。各级领导同志和全体人民万万不可粗心大意，而贻误难得的机遇。

由此可见，本书是一部严谨的学术著作，是作者出于对伟大祖国命运的历史责任感和对祖国前途的希望和信心，怀着对中国经济未来发展的深厚感情和对促进整个国民经济持续、稳定、协调发展的殷切期盼，以严肃的科学态度、严谨的求实精神，科学的探索毅力而取得的科研成果，并形成了区域经济理论的完整体系。书中提出的每一个论断，都是在调查研究基础上，以充分的事实为根据，并经过反复验证和认真分析得出的，是经得起实践的检验和未来发展考验的。这部专著是一部系统的中国区域经济发展理论的体系，同时也是中国区域经济发展实践的经验总结，而不是凭想象的虚幻构思；这部专著完全以事实为依据，而不是传统思维模式的沿袭，它是在被实践反复证明具有规律性的基础

上，阐发一种区域经济的新的发展观；这部专著通篇贯穿了辩证唯物论的认识论，彻底摒弃形而上学的认识论；这部专著在整个研究撰写过程中，自始至终贯彻理论与实践相结合的原则，注重深入社会调查研究，从调查研究中产生科学的结论，同时也注意吸收国内外被实践证明是正确的有效的研究成果，并根据中国的国情和经济社会发展的规律，提出了一整套缩小地区经济发展差距的对策措施，用以指导 21 世纪中国地区经济的发展。在研究分析问题时，专著坚持了数量分析与定性研究相结合的原则；坚持政策引导与科学规范相结合的原则；坚持宏观研究与微观剖析相结合的原则，并以宏观研究为导向、微观分析为论证的科研方法。上述四大原则也充分体现了作者一贯的治学风格，其创新的学术观点和深邃的理论内涵及可操作性强的对策建议，无疑对促进中西部地区经济发展，逐步缩小东西部地区经济发展差距，进一步推动国民经济持续、快速、健康发展，加速实现社会主义现代化具有重要的理论意义和实践指导意义。同时也为区域经济理论研究者深化理论研究，为中国党政领导决策层进行科学决策提供参考依据。

本书在撰写、定稿、出版过程中，始终得到了经济研究所所长刘树成研究员的指导和支持，也得到了王振中副所长的关怀和帮助。在此，向他们表示衷心的感谢。本书的出版凝聚着中国社会科学院文献出版社社长兼总编谢寿光同志和编辑宣杏云、屠敏珠同志的心血，在此，也向他们表示诚挚的感谢。特别是在调查研究过程中得到了江苏、浙江、山西、山东、云南、贵州、内蒙、河北、广东、广西等省、自治区的领导同志及相关的近 200 个地、市、县的领导的支持和帮助，所到之处，他们都全程陪同深入农村和城镇调查研究，并提供了大量资料和宝贵经验，他们闪光的理论观点和丰富的实践经验为深化理论研究和完善对策措

施起到了画龙点睛的作用，他们为本书的完成作出了默默的贡献，在此一并表示感谢。

参加本书研究和撰稿的作者还有下列学者（排名不分先后）：

刘艺良：广东省政协委员、澳门创世地产实业有限公司董事长高级经济师。

唐晨光：广州晨维投资有限公司董事长，课题特邀研究员。

刘 炬：香港傑仕顾问有限公司主席、高级经济师。

施厚岐：江苏省张家港市南沙镇党委书记、人大主席，课题特邀研究员。

汪利娜：中国社会科学院经济研究所副研究员。

贾 利：中国社会科学院经济研究所博士。

张 凡：中国社会科学院经济研究所科研处。

对他们的真诚合作和严谨的治学精神、表示诚挚的感谢和由衷的敬佩。

这部专著所研究的问题既宽广又长远，涉及到经济、社会学科中的多种学科，涉及到城市、农村等多个部门，我们的研究成果只能说是一种探索和尝试，在表述、论述、论证、构思等方面有不妥之处，完全在意料之中，竭诚期待有关专家、学者、各级领导和广大读者不吝赐教！

我们期待着伟大祖国早日实现社会主义现代化，我们也热切期盼中国各地区经济社会早日走上协调发展的轨道，使我们伟大祖国的每个地区、全体人民早日实现小康目标，并向富裕、文明、幸福、繁荣的目标迈进。

这就是我们撰写本书的愿望。

作 者

1998年5月于北京

目 录

第一章 中国区域经济发展政策及经济发展总体特征	(1)
第一节 区域经济发展战略决策演变回顾	(1)
第二节 区域经济发展战略的改革实践及举措	(3)
第三节 中国区域经济发展的现状和特点	(10)
第四节 区域经济发展面临的主要问题	(14)
第二章 地区间资源分布严重不均	(16)
第一节 中国自然资源及利用的总体特征	(16)
第二节 自然资源开发利用的成就、问题及潜力	(20)
第三节 地区间国土资源分布不均	(24)
第四节 地区间水资源分布严重不均	(29)
第五节 地区间矿产资源分布差异悬殊	(32)
第六节 地区间人力资源差异极大	(34)
第七节 社会资源分配不均，社会发育程度差异明显 ..	(35)
第三章 警惕！区域经济发展差距已越过警戒线	(39)
第一节 地区间经济发展不平衡性加剧	(39)
第二节 地区间农村经济发展差距更为悬殊	(44)
第三节 地区间经济结构差距明显	(57)
第四节 地区间投资结构不尽合理	(61)

第五节	外资在地区间的分布严重不均·····	(66)
第六节	对外贸易地区间差距悬殊·····	(77)
第七节	1996~1998 年间区域经济发展现状 ·····	(84)
第八节	关于区域经济发展差距的总体评述·····	(96)
第四章	地区间居民收入差距悬殊·····	(110)
第一节	地区间城镇居民收入差距扩大·····	(110)
第二节	地区间农村居民收入差距悬殊·····	(121)
第三节	地区间居民储蓄差距向东倾斜·····	(133)
第四节	地区间居民消费水平差距悬殊·····	(137)
第五章	中西部地区贫困问题的严重性·····	(146)
第一节	贫困问题的严重性与扶贫攻坚的艰巨性·····	(146)
第二节	打好扶贫攻坚战的重大意义·····	(150)
第三节	实现扶贫攻坚目标的有利条件·····	(152)
第四节	扶贫工作中存在的问题·····	(154)
第五节	扶贫工作的新思路·····	(156)
第六节	扶贫攻坚战的对策选择·····	(160)
第六章	农民收入增长缓慢的原因及实现小康目标的 难度·····	(166)
第一节	农村经济体制改革的回顾·····	(167)
第二节	农民收入增长的阶段性·····	(171)
第三节	农民收入状况的特点·····	(175)
第四节	农民收入增长缓慢的原因·····	(189)
第五节	2000 年前农民收入增长的趋势 ·····	(196)

第七章 地区经济发展差距扩大的原因 ·····	(219)
第一节 向东倾斜梯度推进发展战略步入误区·····	(219)
第二节 区位优势导致差距扩大·····	(221)
第三节 基础设施落后, 制约西部地区经济发展·····	(223)
第四节 资金短缺、经济启动乏力, 难以形成新的经济 增长点·····	(224)
第五节 产业结构单一且不合理影响中西部资金 积累·····	(225)
第六节 科技水平较低、劳动力素质较差, 导致经济 社会发展水平低·····	(230)
第七节 “一刀切”的宏观经济政策, 制约中西部地区 经济发展·····	(231)
第八节 所有制结构不同是导致地区差距扩大的根本 原因·····	(236)
第九节 改革滞后、体制不完善, 是制约中西部地区 经济发展的重要原因·····	(242)
第十节 市场经济意识淡薄是导致经济发展差距的又一 原因·····	(244)
 第八章 东部沿海地区的经验, 给西部发展的启示 ·····	(247)
第一节 调整经济结构创辉煌, 再造优势产业展雄姿 ···	(247)
第二节 组建集团化的大公司, 营造共和国的主力舰 ···	(256)
第三节 搞活企业闯海洋, 闯过难关天地宽·····	(261)
第四节 重视人才选好班子, 提高素质培育机制·····	(264)
第五节 优化劳动力资源配置, 广辟再就业工程渠道 ···	(267)
第六节 居安思危精雕市场艺术, 经营机制细描名牌 风流·····	(271)