

劉廷芳



资总额的3%缴纳养老保险金，退休职工的退休费由社会支付。“文革”期间，这一制度遭到了破坏，形成了这样的格局：企业单位离退休人员的经费由企业行政支付，党政机关、群众团体和事业单位以及军队官兵、职工中离退休人员的经费由原工作单位支付或由负责管理的组织、人事、民政部门另列预算支付。随着我国人口老龄化，离退休人员将日益增多，所需支付的费用也将大幅度增长，这种由企业事业单位或原单位支付办法的弊病越来越明显。如此下去，不仅难以保障离退休人员生活水平与国民经济发展相一致，而且由于单位负担不均或负荷过重，已经直接阻碍经济体制改革的步伐，牵制着机关和企事业单位工作和生产的正常运转，这就要求改革现行离退休费用支付办法。

总结这几年民政部门开展离退休工作的经验，最重要的一条是实行民主管理，做到三个公开，即政策公开、经济公开、管理公开。离退休工作要接受离退休人员的监督和社会的监督，经得起政策和实践的检验。凡属于离退休老同志应得到的利益，要保证落到实处，专款专用，专材专用，专物专用，专车专用，不能揩油、挪用、挤占。离退休工作者必须全心全意为离退休人员服务。

离退休工作者要做好本职工作必须全面地准确地掌握国家的离退休政策；离退休人员要正确地监督离退休工作，维护自己的正当权益，也必须熟悉离退休政策。《离退休工作指南》的出版，正适应了这一要求。这是有益的尝试。我希望这本书对离退休工作能起到应有的作用；也希望这本书经过实践的检验，得到丰富和完善。

侯玉琨

1990年5月

责任编辑
封面设计 谢丽君

离退休工作指南

王世刚 主 编

安徽人民出版社出版发行

新华书店经销 合肥杏花印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：8.375 字数：188千

1990年9月第1版 1990年9月第1次印刷

印数：00001—03000

ISBN 7-212-00430-8/G·75 定价：3.50元

序

官吏年老退休，在我国古已有之。古代称退休为“致仕”，意思是辞官或交还官职。由此可见，古代退休制度只适用于统治者。我国现行的离退休制度，既不同于旧中国传统 的致仕制度，又区别于现代发达国家的社会保险制度，具有鲜明的中国特色。国家以离退休人员的身体状况、工龄长短和贡献大小为依据，妥善安排他们的衣食住行，保障他们的晚年生活。离退休人员不仅老有所养，而且老有所医、老有所乐、老有所学、老有所为。我国的离退休制度充分显示了社会主义制度的无比优越性。

1958年国务院公布了我国第一个退休条例《关于工人、职员退休处理的暂行规定》，1978年国务院又颁发了《关于安置老弱病残干部的暂行办法》和《关于工人退休、退职的暂行办法》，我国企业、事业单位的职工和国家机关工作人员的退休制度逐步得到确立和完善。与此相一致，1958年国务院颁布了《关于现役军官退休处理的暂行规定》，1981年国务院、中央军委颁布了《关于军队干部退休的暂行规定》，建立了我国军队干部的退休制度。特别是党的十一届三中全会以来，调整离退休人员待遇已成为一件经常性的工作。毫无疑问，随着社会主义物质文明和精神文明程度的提高，离退休政策还会新的调整，离退休制度必将进一步完善。比如，我国50年代初期实行退休费用社会统筹，那时候职工队伍年轻，退休人员很少，参加统筹的单位均按职工工

目 录

一、离休、退休条件	(1)
(一) 离 休	(1)
1. 干部离休应具备什么条件?	(1)
2. 国家对离休条件有哪些补充规定?	(2)
3. 什么是“供给制”?	(2)
4. 什么是“包干制”?	(3)
5. 军队干部离休应具备什么条件?	(3)
6. 军队已退休人员符合离休条件怎么办?	(3)
(二) 退 休	(4)
7. 干部退休应具备什么条件?	(4)
8. 军队干部退休应具备什么条件?	(4)
9. 原军队干部落实政策后符合什么条件可以接 退休处理?	(4)
10. 过去在部队被错误处理的人员指的是哪些人?	(6)
11. 志愿兵退休应具备什么条件?	(6)
12. 《关于军队干部退休的暂行规定》所称“本 规定公布前已交政府安置的退休干部”的对 象指哪些人?	(6)
13. 军事系统的无军籍职工和长期临时工符合退 休条件能否办理退休?	(7)
14. 工人退休、退职应具备什么条件?	(7)

15. 合作商店职员退休，依据什么规定？其范围
如何掌握？ (7)

二、离休、退休安置 (9)

(一) 离 休 (9)

16. 国家对离休干部的安置去向有什么原则规定？
..... (9)

17. 军队离休干部的安置去向如何确定？ (9)

18. 军队离休干部从外地到京、津、沪三市安置
如何掌握？ (9)

19. 军队离休干部移交地方管理的政策依据是什
么？ (10)

20. 军队离休干部移交地方时需要办理哪些具体
手续？ (10)

21. 军队离休干部的《安置通知书》由哪个部门
填写？有关问题如何处理？ (11)

22. 国家对离休干部跨省安置的去向有什么原则
规定？如何掌握？ (11)

23. 离休干部跨省安置时手续如何办理？ (12)

(二) 退 休 (12)

24. 国家对退休干部的安置去向有什么规定？ (12)

25. 国家对军队退休干部的安置去向有什么规定？
..... (13)

26. 接收安置军队退休干部有哪些程序？如何办
理？ (13)

27. 对县（市）人武部管理的军队离退休干部如
何办理移交？ (14)

28. 对铁道兵并入铁道部后军队退休干部移交地方安置等问题有什么规定? (15)
29. 对接收安置基建工程兵退休人员有什么规定?
..... (16)
30. 对志愿兵退休安置去向如何掌握? (16)
31. 接收安置退休志愿兵需要注意哪些问题?
..... (17)
32. 移交地方安置的军队无军籍退休职工的范围如何掌握? 经费如何列支? (17)
33. 中国人民武装警察部队非队列编制职工退休、退职后如何安置? (18)
34. 对退休工人的安置有什么规定? (19)
- (三) 综合 (19)
35. 国家对军队离休、退休人员改点安置有什么规定? (19)
36. 政府接收安置军队离退休干部的范围是什么?
..... (20)
37. 对易地安置的军队离退休干部随迁家属、子女的工作安排等问题有什么规定? (20)
38. 随军队离休、退休人员调动的人员安置计划如何落实? (21)
39. 军队向地方移交离休、退休人员时, 哪些对象暂不移交? (23)
40. 军队离休、退休干部移交地方安置有哪些变通办法? (23)
41. 国家对艰苦地区的离休、退休人员的安置去向有什么规定? (24)

42. 什么叫易地安置? (24)

三、离休、退休住房 (25)

(一) 离 休 (25)

43. 军队离休干部的住房建设通过哪些途径解决? 国家对此有什么要求? (25)

44. 军队离休干部住房面积的标准如何掌握?
..... (26)

45. 国家对随县(市)人武部移交的军队离休干部的住房建设有什么规定? (26)

46. 地方离休干部的住房如何解决? (27)

(二) 退 休 (29)

47. 建国后, 国家对退休军官的住房建设有什么规定? (29)

48. 如何落实军队退休干部的住房建设计划?
..... (29)

49. 国家对军队退休干部住房建设有什么具体要求? (29)

50. 国家对军队退休干部住房建设的选点有什么原则要求? (31)

51. 军队退休干部住房建成后, 不能及时进住的应当怎么办? (31)

52. 志愿兵退休需要建房怎么办? (32)

53. 地方退休干部的住房如何解决? (32)

(三) 综 合 (33)

54. 军队离休退休干部建房的征地、建材与经费如何解决? (33)

55. 国家对军队离休、退休干部住房和维修
管理有什么要求? (33)
56. 第一、二批安置的军队离、退休干部符合
什么条件可以调整增加住房面积? (34)
57. 对军队离退休干部自建住房有什么具体要求?
..... (35)
58. 国家对改进军队离退休干部建房办法有什么
规定? (35)
59. 建筑军队离退休干部的住房要注意哪些政策
性问题? (36)
60. 军队离、退休干部住房附属建筑的标准和使
用范围如何掌握? (38)
61. 军队离、退休干部住房建筑税如何处理?
..... (38)

四、离休、退休经费 (40)

- (一) 军队干部离休 (40)
62. 军队离休干部移交地方后的生活待遇如何执
行? (40)
63. “原工资”如何计发? (40)
64. 军队离休干部的工资补助费和生活补贴按什
么规定执行? (41)
65. 军队工资制度改革后离休干部的工资和生活
补贴如何计发? (42)
66. 地区工资补助按什么规定执行? (42)
67. 公勤费按什么标准发给? (42)
68. 服装费按什么标准发给? (43)

69. 交通费按什么标准发给? (43)
70. 副食品价格补贴、肉食差价补贴、粮价补贴
按什么标准发给? (43)
71. 洗理费按什么标准发给? (43)
72. 书报费按什么标准发给? 书报补助费按什么
规定执行? (44)
73. 房租水电补助费如何掌握? (44)
74. 住医院期间伙食补助费按什么标准执行? ... (44)
75. 营具费标准如何掌握? (45)
76. 医疗费按什么规定执行? (45)
77. 对提高军队离休干部医疗补助费有什么规定?
..... (46)
78. 对易地安置的军队离休干部的安家补助费有
什么规定? (46)
79. 离休干部离队时, 军队应发给哪些费用? 这
些费用如何列支? (47)
80. 福利费标准如何掌握? (47)
81. 对移交地方管理的离休人员福利补助费如何
掌握? (47)
82. 对报销探亲路费有什么规定? (47)
83. 对宿舍取暖补贴费是怎么规定的? (48)
84. 对护理费发放的范围和标准以及批准手续有
什么规定? (48)
85. 特需经费的计算标准和主要用途如何掌握?
..... (49)
86. 对移交地方管理的军队离休干部保持军队同
类干部生活待遇的政策应如何掌握? (49)

87. 机动费按什么标准执行? (50)
88. 公杂费按什么标准执行? 如何使用? (50)
89. 差旅费按什么标准执行? 如何支付? (50)
90. 政治工作费按什么标准执行? (50)
91. 给养器材费如何掌握和使用? (50)
92. 丧葬费标准和开支范围如何掌握? (50)
93. 抚恤金的标准演变情况及其领发办法是什么?
..... (51)
94. 遗属生活补助费按什么规定和标准执行? (52)
95. 离休干部去世后的有关公用经费如何掌握?
..... (53)
96. 对军队离休干部的粮油标准和商品优待有什么规定? (53)
97. 1989年国家调整军队离休干部工资待遇的标准有什么新规定? (53)
98. 军队退休改离休的干部生活待遇如何执行?
..... (54)
99. 对军队原行政十四级的团职以下干部提高职务、等级待遇有什么规定? (54)
100. 移交政府管理的军队离休干部被授予功勋荣誉章的范围和待遇如何掌握? (54)
101. 授勋荣誉金如何发给? (55)
102. 军队离休干部提高生活待遇所需增加的经费
如何开支? (55)
- (二) 军队官兵退休 (56)
103. 五十年代, 国家规定的退休生活费标准是多少?
..... (56)

104. 1966年国家对军队退休人员的退休生活费标准作了哪些修改? (57)
105. 1975年国家对军队退休干部的退休生活费标准作了哪些修订? (57)
106. 1981年国家对军队退休人员的退休生活费标准作了哪些调整? (58)
107. 1987年国家对军队干部退休生活费作了哪些调整? (59)
108. 1982年转业、退休的干部调级后的工资和退休生活费如何补发? (59)
109. 工资类别调整后,军队退休、退职生活费标准如何执行? (60)
110. 符合1981年10月国家规定的需要提高退休生活费标准的怎么办? (60)
111. 国家对军队的供养干部退休有什么规定? (60)
112. 移交地方后的军队退休人员生活补贴费如何发放? (61)
113. 军队1987年发给的生活补助费的范围和办法是什么? (61)
114. 军队于1989年再次发给生活补助费600元,其范围和发放办法是什么? (62)
115. 粮油标准如何执行? (62)
116. 家具费如何掌握? (63)
117. 前往居住地点途中费用如何解决? (63)
118. 医疗费按什么规定执行? (63)
119. 护理费的标准是多少? 如何办理报批手续?
..... (64)

120. 对军队退休干部移交政府安置后享受地方退休干部各种优待的政策是怎么规定的? (64)
121. 洗理费按什么标准执行? (65)
122. 副食品价格补贴如何发给? (65)
123. 葬葬费和抚恤金如何掌握? (65)
124. 福利费如何执行? (66)
125. 遗属补助费范围如何掌握? (66)
126. 遗属生活补助费标准如何执行? (66)
127. 残废金按什么标准执行? (67)
128. 军队退休干部移交政府管理的有关经费如何移交? 由哪些部门列入预算? (68)
129. 军队一次拨给安置地区民政部门的退休干部生活费包括哪些费用? (69)
130. 调整军队干部退休生活费有哪些补充规定? 其经费如何列支? (69)
131. 1964年给军队退休干部增发安家补助费的标准是多少? (70)
132. 志愿兵退休费和福利待遇按什么标准执行?
..... (70)
133. 退休军官家属疾病治疗费用如何处置? (71)
- (三) 综合 (71)
134. 国家对离休干部的医疗保健工作有什么要求?
..... (71)
135. 易地安置的离休干部所需各项经费如何支付?
..... (72)
136. 地方离休干部的特需经费如何列支? (72)
137. 地方离休干部生活补助费按什么标准发放? (72)

- 138.部分老红军、老干部工资过低，生活困难怎么办？ (73)
- 139.国家对调整第一、二次国内革命战争时期入伍的老干部生活待遇有什么规定？ (74)
- 140.对易地安置的离休干部其他生活待遇如何执行？ (74)
- 141.易地安置的离休干部工资应按何类地区工资标准计发？ (74)
- 142.国家对吃农业粮的退休干部改办离休后改变口粮供应办法有什么规定？ (74)
- 143.国家对调整离退休人员护理费标准有什么规定？ (75)
- 144.1985年军队工资改革前后离休、退休人员的工资如何执行？ (75)
- 145.军队离退休人员牺牲、病故后6个月薪金（工资）基数如何计算？ (75)
- 146.部分军队离休退休干部移交地方后就医困难如何解决？ (75)
- 147.对过去管理的军队供养干部配偶和1955年前后复员的女同志现仍为随军家属等人员的待遇按什么规定执行？ (76)
- 148.发给国家机关、事业单位离休退休人员生活补贴费的标准如何掌握？ (77)
- 149.发给企业单位离休退休人员生活补贴费的标准如何掌握？ (77)
- 150.1988年国家确定发给离休退休人员生活补贴费的标准如何掌握？ (77)

151. 国家对西藏干部、工人退休、退职生活待遇有什么特殊规定? (78)
152. 国营企业单位离休、退休人员供养直系亲属的劳动保险待遇如何执行? (78)
153. 对“两航”起义人员享受特殊贡献的退休待遇如何掌握? (79)
154. 原九龙关起义人员中有特殊贡献人员的退休费如何执行? (79)
155. 1979年国家对抚恤金的规定标准是多少? 国家发给退休人员每人每月17元生活补助费是否纳入其基本工资计发抚恤金? (80)
156. 离休、退休、退职干部的医疗待遇按什么规定执行? (80)
157. 国家对患二、三期矽肺病工人退休待遇是怎么规定的? (80)
158. 对“因战、因公负伤致残”的规定如何掌握? (81)
159. 因公致残的工人退休费如何发给? (82)
160. 退休干部、工人的丧葬补助费如何发给? (82)
161. 现行的国营企业职工死亡抚恤待遇标准如何掌握? (83)
162. 患二、三期矽肺病离职休养的工人退休费标准如何掌握? (84)
163. 对“作战、建军有特殊贡献”的人员的待遇有哪些政策规定? 如何掌握? (84)
164. 对“参加过抗美援朝”的时间界限如何掌握? (85)

165. 对高原缺氧、特别艰苦的边防、海岛等地区的范围如何掌握? (85)
166. 对“相当奖励”的规定如何理解? (85)
167. 职工退休时,享受特殊贡献待遇的对象范围如何掌握? (85)
168. 全国文教群英会的个人代表退休时享受什么优待? (86)
169. 获得荣誉称号和有特殊贡献的工人、职员提高退休费标准如何执行? (86)
170. 提高退休人员生活困难补助费的标准如何执行? (87)
171. 退休职工书报费如何发给? (88)
172. 国家对西藏的离退休干部、工人住房补助费有什么规定? (88)
173. 护龄津贴、教龄津贴是否计入离休退休费基数? (89)
174. 地质队老干部离休后,是否继续发给野外津贴? (89)
175. 各地区、各部门实行的施工单位现行的施工津贴,干部离休后仍住工地的,可否继续享受? (90)
176. 从生产岗位离休的干部,其口粮标准是否降低? 离休后仍坚持上班的,奖金还发不发给? (90)
177. 国家对特级教师离休退休和工作调动以后原享受的补贴费如何执行? (90)
178. 国家对获准出国定居的退休、退职人员待遇