


党政、经济管理干部培训教材

# 国民经济管理学



中国国民经济管理学研究会  
《国民经济管理学》编写组

山东人民出版社

# 国民经 济管 理学

中国国民经 济管 理学研究会  
《国民经 济管 理学》编写组

山东人 民出 版社

一九八三年·济南

**责任编辑：刘德久**

**国民经管理学**

中国国民经济管理学研究会  
〈国民经济管理学〉编写组

\*

山东人民出版社出版  
(济南经九路胜利大街)

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂德州厂印刷

\*

850×1168毫米32开本 16.25印张 352千字

1982年7月第1版 1983年6月第2版

1883年8月第3次印刷

印数 546,001—1,046,000

书号 4099·398 定价1.70元

## 初 版 前 言

《国民经济管理概论》是由北京大学、复旦大学、山东大学、辽宁大学、杭州大学、吉林大学、厦门大学、北京钢铁学院、北京经济学院和中共中央党校、陕西省委党校、黑龙江省委党校的经济管理教研室协作编写的。参加初稿编写有以下同志（按姓氏笔划为序）：于光中、王永治、王瑞璞、王醒寰、叶品樵、史景星、巩丽泽、刘海藩、孙钱章、苏东水、汪显曾、陈志诚、张今声、张金才、林圣学、庞永洁、项镜泉、胡旭呈、高程德、常 健、黄有土等。

初稿写出以后，在集体讨论和各章作者修改的基础上，由苏东水、常 健、王永治、孙钱章、刘海藩、张今声等同志对全书进行了修改，最后定稿。

本书在编写过程中，马 洪、薛仁宗、龚士其等同志给予了热情鼓励和支持，并提出了一些指导性的意见。中国社会科学院的经济研究所、工业经济研究所和国家计委的经济研究所、政策研究室、财贸局等单位的有关同志提出了宝贵的意见。南京大学、武汉大学、天津大学、哈尔滨科学技术大学、吉林省委党校、安徽省委党校、中国科学院物资局等单位有关同志参加了编写大纲或初稿的讨论。对此，我们一并表示感谢。

由于国民经济管理科学尚在形成之中，许多理论问题和实践问题有待于探索、总结；本书是为了适应当前教学急需，在半年时间内赶写出来的；再加上我们水平有限，书中难免存在着不少缺点。我们诚恳地希望经济理论界、经济部门的专家和广大读者提出意见和批评，以便再版时作进一步修改和补充。

《国民经济管理概论》编写组

1982年2月于青岛

## 二 版 前 言

《国民经济管理概论》出版后，中共中央宣传部副部长王惠德同志曾主持召开中共中央宣传部理论局、中共中央组织部宣教局和国家经委经济干部教育局的负责人会议，给予了热情的鼓励和支持，并对《概论》的修订提出了一些指导性意见。

为了做好本书的修订工作，国家经委组织国务院有关部委的同志，中共中央党校组织全国党校系统的部分经济管理教师，复旦大学和中国国民经济管理学研究会联合邀请上海市的党政机关、院校、科研单位和企业管理协会的部分同志，分别进行了多次座谈讨论，并提出了许多宝贵意见；在修订过程中，上海市管理教育研究会给予了协助；李儒训、厉声和、胡厚钧、胡 剑、黄家顺同志参加了部分章节的修改工作。在此，我们一并致以深切谢意。

这次修订，在参加初稿编写的同志集体讨论、修改自己承担的编、章的基础上由苏东水、常 健、王永治、孙钱章、刘海藩、张今声同志对全书进行了修改、统纂，最后由苏东水同志定稿。修订后，书名改为《国民经济管理学》。

本书在编写和出版过程中，山东人民出版社给予了大力支持。

为使本书在今后的修订中进一步提高和完善，恳请广大读者继续提出宝贵意见。

中国国民经济管理学研究会  
《国民经济管理学》编写组

1983年4月于上海

# 目 录

导 言 .....	1
第一编 总 论 .....	9
<b>第一章 国民经济管理的性质和任务</b> .....	9
<b>第一节 国民经济管理的性质</b> .....	9
一 经济管理的概念 .....	9
二 经济管理的必要性 .....	10
三 国民经济管理的性质 .....	11
<b>第二节 国民经济管理的任务和作用</b> .....	13
一 国民经济管理的任务 .....	13
二 国民经济管理的作用 .....	14
<b>第三节 国民经济管理的原则</b> .....	16
一 获取最佳社会效益的原则 .....	16
二 民主集中制的原则 .....	17
三 正确处理国家、企业和劳动者个人之间 关系的原则 .....	19
<b>第四节 党对国民经济管理的领导</b> .....	20
一 国民经济管理必须坚持党的领导 .....	20
二 加强和改善党对国民经济管理工作的领导 的主要内容 .....	21
三 当前加强党对国民经济管理领导的主要措施 .....	23



<b>第二编 国民经济管理的过程</b> .....	25
<b>第二章 国民经济管理目标</b> .....	25
<b>第一节 国民经济管理目标的性质和特点</b> .....	25
一 国民经济管理目标的涵义.....	25
二 国民经济管理目标的性质.....	28
三 国民经济管理目标的特点.....	29
四 国民经济管理目标的分类.....	30
<b>第二节 国民经济管理目标的确定</b> .....	35
一 确定国民经济管理目标的指导思想.....	35
二 正确确定经济发展战略目标.....	37
三 我国确定经济发展战略目标的经验教训.....	41
<b>第三节 国民经济管理目标的实现</b> .....	43
一 实现国民经济管理目标的重要性.....	43
二 实现国民经济管理目标的途径和措施.....	44
三 在实践中修改调整国民经济管理目标.....	46
<b>第三章 国民经济预测与决策</b> .....	48
<b>第一节 预测是决策的科学前提</b> .....	48
一 经济预测的概念.....	48
二 经济预测对于决策和计划的作用.....	50
三 国民经济的预测体系.....	52
四 经济预测的一般程序和原则.....	55
<b>第二节 国民经济决策的意义和内容</b> .....	57
一 经济决策的概念.....	57
二 国民经济决策的意义.....	59
三 社会主义国民经济决策的主要内容.....	60
<b>第三节 正确地进行国民经济决策</b> .....	62

一	逐步完善国民经济决策体系·····	62
二	提高决策者的理论水平、科学素养和决策能力·····	65
三	建立科学的国民经济决策程序·····	68
四	综合运用各种决策方法·····	70
<b>第四章</b>	<b>国民经济和社会发展规划</b> ·····	<b>80</b>
<b>第一节</b>	<b>国民经济和社会发展规划的地位和作用</b> ·····	<b>80</b>
一	社会主义经济是计划经济·····	80
二	国民经济和社会发展规划在国民经济管理中的地位和作用·····	81
<b>第二节</b>	<b>国民经济计划管理的形式和组织实施</b> ·····	<b>83</b>
一	计划管理的形式·····	83
二	计划管理的组织工作·····	86
三	计划的编制、执行和检查·····	88
<b>第三节</b>	<b>国民经济和社会发展规划的内容和编制的依据</b> ·····	<b>90</b>
一	国民经济和社会发展规划的组成部分·····	90
二	国民经济和社会发展规划的指标体系·····	93
三	制定国民经济和社会发展规划的依据·····	93
<b>第四节</b>	<b>国民经济和社会发展规划的综合平衡</b> ·····	<b>98</b>
一	综合平衡是编好国民经济和社会发展规划的关键·····	98
二	综合平衡的内容和重点·····	100
三	编制计划和进行综合平衡的着眼点与方法·····	102
<b>第五章</b>	<b>国民经济监督</b> ·····	<b>105</b>
<b>第一节</b>	<b>经济监督的意义和作用</b> ·····	<b>105</b>

一	经济监督的概念和必要性	105
二	经济监督的性质和作用	106
三	经济监督的种类和特点	107
四	经济监督的机构和职责	110
五	经济监督的职能和过程	111
第二节	经济监督的内容和方法	114
一	计划监督	114
二	市场监督	116
三	财政监督	119
四	银行监督	122
五	经济监督的基本方法	124
第三节	审计是经济监督的重要手段	126
一	审计的概念、种类和范围	126
二	审计的性质、目的和作用	127
三	审计的形式、内容 and 应用	128
<b>第六章</b>	<b>国民经济管理的信息系统</b>	<b>133</b>
第一节	经济信息的意义与作用	133
一	经济信息的概念和特征	133
二	经济信息的分类	134
三	经济信息在国民经济管理中的作用	136
第二节	国民经济管理信息系统的形成及其结构	139
一	建立国民经济管理信息系统的任务和依据	139
二	国民经济管理信息系统的结构	142
第三节	国民经济管理信息系统的有效运行	144
一	管理对信息系统的基本要求	144
二	保证管理信息系统各环节的衔接和正常周转	145

三	改进和完善国民经济管理信息系统的几个问题	147
第四节	国民经济管理信息系统的现代化	149
一	管理信息系统现代化的客观必要性	149
二	逐步建立现代化管理信息系统	150
第三编	国民经济管理的内容	152
第七章	人力资源的管理	152
第一节	人力资源是社会主义建设的首要条件	152
一	人力资源的基本涵义	152
二	劳动的人是征服自然、发展经济的决定性因素	154
三	开发人力资源是实现社会主义现代化的 根本措施	155
第二节	开发人力资源的途径	157
一	劳动力的再生产与经济、社会发展要统筹安排	157
二	发展教育事业是开发人力资源的根本途径	158
三	建立合理的劳动力结构	162
四	广开就业门路,使劳动者的能力得以发挥 和发展	163
第三节	充分发挥人力资源的作用	166
一	人力资源管理要统筹兼顾	166
二	建立合理的管理体制	168
三	要使劳动组织科学化	170
四	充分发挥劳动者的积极性	171
第四节	有计划有组织地推行劳动力开放政策	174
一	国际间的人员交流是科学技术发展的客观 要求	174
二	有计划地组织劳务输出	175

<b>第八章 物质资源的管理</b> .....	177
<b>第一节 物质资源管理的意义和特点</b> .....	177
一 物质资源的概念和分类.....	177
二 物质资源管理的意义.....	178
三 生产资料和消费资料管理的特点.....	179
<b>第二节 自然资源的开发和利用</b> .....	181
一 充分开发利用农业资源.....	181
二 大力开发利用矿产资源.....	182
三 重视开发利用水资源.....	184
四 逐步开发利用海洋资源.....	185
<b>第三节 自然环境的保护和管理</b> .....	186
一 开发资源的同时要加强环境保护.....	186
二 环境保护的工作目标.....	187
三 环境的科学管理.....	189
<b>第四节 物质资料的供需平衡</b> .....	190
一 组织国民经济物质资料平衡的作用.....	190
二 物质资料供需平衡的主要内容.....	191
三 正确处理供需平衡中的几个关系.....	193
<b>第五节 物质资料的组织与分配</b> .....	194
一 物质资料可供量的合理组织.....	194
二 物质资料的分配形式.....	195
三 物质资料的分配原则.....	196
<b>第六节 物质资料的供应和销售</b> .....	197
一 生产资料的供应和销售.....	197
二 消费资料的供应和销售.....	198
三 改革物质资料流通体制.....	199

第七节	物质资料的合理利用	200
一	物质资料的代用和回收利用	200
二	物质资料的综合利用	201
三	设备的管理和利用	202
<b>第九章</b>	<b>财力资源的管理</b>	<b>205</b>
第一节	财力资源管理的性质和任务	205
一	财力资源与社会主义财政体系	205
二	财力管理与资金运动	206
三	财力资源管理的性质和任务	207
第二节	财力的开发	208
一	财力开发的涵义和要求	208
二	财力开发的基本途径和措施	209
三	财政在财力开发中的作用	212
第三节	财力的集聚	213
一	财力集聚的内容和形式	213
二	财政在财力集聚中的地位和作用	215
三	银行在财力集聚中的地位和作用	216
四	信用资金的形成及其主要特征	218
五	关于国营企业实行利改税	221
第四节	财力的分配	222
一	财力分配的层次和渠道	222
二	财力分配在协调国民经济发展中的作用	223
三	财力分配的基本要求	224
第五节	财力的平衡	226
一	财政平衡	226
二	信贷平衡	228

三	财政与物资的综合平衡·····	230
四	综合财政计划的平衡体系·····	231
<b>第十章</b>	<b>科学技术的管理·····</b>	<b>234</b>
第一节	科学技术及其在国民经济发展中的作用·····	234
一	科学技术的概念和科学研究的分类·····	234
二	现代科学技术发展的特点·····	236
三	科学技术在经济和社会发展中的作用·····	237
第二节	科学技术管理的基本要求·····	239
一	确定科学技术发展方针·····	240
二	制定科学技术政策·····	241
三	根据科学劳动的特点管理科学技术·····	241
第三节	科学技术管理的主要任务·····	243
一	科学技术的管理机构和科研体制·····	243
二	科学技术规划工作·····	244
三	科学技术攻关与科研成果的推广应用·····	245
四	科学技术经费的使用·····	247
五	实行专利制度·····	248
六	建设科学技术队伍·····	250
第四节	引进技术及其管理·····	251
一	技术引进的意义·····	251
二	技术引进的方针·····	252
三	技术引进的方式和管理工作·····	254
<b>第四编</b>	<b>国民经济管理的组织·····</b>	<b>256</b>
<b>第十一章</b>	<b>国民经济管理体制·····</b>	<b>256</b>
第一节	国民经济管理体制的建立·····	256
一	什么是社会主义国民经济管理体制·····	256

二	国民经济管理体制建立的客观依据·····	257
三	国民经济管理体制的特点·····	259
第二节	我国国民经济管理体制的改革·····	259
一	我国国民经济管理体制改革的方向·····	259
二	我国国民经济管理体制改革的设想·····	262
第三节	国民经济管理体制中的责、权、利·····	269
一	经济责任制的确立·····	270
二	经济权限的合理划分·····	273
三	经济责任、经济权限和经济利益的统一·····	275
<b>第十二章</b>	<b>对部门经济的管理</b> ·····	<b>279</b>
第一节	国民经济部门的形成和分类体系·····	279
一	国民经济部门的形成·····	279
二	国民经济部门的分类体系·····	280
第二节	国民经济各个部门的地位和作用·····	283
一	农业部门·····	283
二	工业部门·····	284
三	建设部门·····	284
四	交通部门和商业部门·····	285
五	服务部门·····	286
六	文教部门·····	287
第三节	建立合理的国民经济部门结构·····	289
一	国民经济部门结构的模式·····	289
二	影响国民经济部门结构的因素·····	290
三	国民经济各个部门之间的经济联系·····	291
第四节	国家对各个部门的管理·····	293
一	加强对全局影响较大的部门的管理·····	293



二	解决跨部门的经济技术问题·····	295
三	调节各部门之间的经济利益·····	296
<b>第十三章</b>	<b>对地区经济的管理</b> ·····	<b>298</b>
<b>第一节</b>	<b>地区经济的特点和管理上的要求</b> ·····	<b>298</b>
一	国民经济地区结构和部门结构的关系·····	298
二	我国地区经济的特点·····	301
三	对地区经济管理的目的和要求·····	302
<b>第二节</b>	<b>生产力的合理布局</b> ·····	<b>304</b>
一	生产力布局合理化的标志·····	304
二	实现生产力合理布局的途径·····	305
三	生产力布局的组织工作·····	309
<b>第三节</b>	<b>中心城市的建设和地区经济的发展</b> ·····	<b>313</b>
一	中心城市的经济地位·····	313
二	城市与地区的经济联系·····	315
三	城市建设和城市管理·····	317
<b>第四节</b>	<b>地区经济的综合平衡</b> ·····	<b>320</b>
一	地区物力平衡·····	320
二	地区财力平衡·····	322
三	地区的物资和财政信贷之间的平衡·····	326
<b>第十四章</b>	<b>对企业经济的管理</b> ·····	<b>329</b>
<b>第一节</b>	<b>企业是国民经济的基层单位</b> ·····	<b>329</b>
一	企业的概念·····	329
二	企业在国民经济中的地位·····	330
三	社会主义企业的性质和任务·····	332
<b>第二节</b>	<b>国家对全民所有制企业的管理</b> ·····	<b>334</b>
一	我国全民所有制企业的产生和发展·····	334