

K153/13

战后世界历史长编

1954

第九册

本册主编

刘同舜 姚椿龄

上海人民出版社

1508980

(沪)新登字101号

责任编辑 金永华
封面装帧 范一辛

战后世界历史长编

1954

第九册

本册主编

刘同舜 姚椿龄

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所经销 丹阳新华印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 13.5 插页 2 字数 331,000

1994年10月第1版 1994年10月第1次印刷

印数 1—1,030

ISBN 7-208-01862-6/K·414

定价 18.00 元

出版说明

本书主要汇集战后世界历史的基本资料，内容以国际关系为主。我国国内事件一般不列入本书内容。

本书按年代编写，一年或几年编为一册。重大历史事件独立专题，作比较详细的叙述；一般情况在日志中记述，另附部分人物小传。有些重大事件和主要人物，限于目前条件，未能立为专题或小传编写，拟待日后增补。已编就的专题，若今后发现有重要史料披露，重印时或补遗或重写。

编写本书的目的，是为系统研究战后世界历史和战后国际关系史作某些准备，并供有关部门参考。

限于水平和条件，所搜集的资料很不全面，阅读时请注意分析。引用本书资料，务请核对原文，并注明原著版本出处。

本书由复旦大学世界经济研究所国际关系研究室组织编写，主编刘同舜。

1994年2月

参加本册编写的有:

蔡佳禾	刘同舜	朱明权	陈才兴
慈文华	姚椿龄	时殷弘	阴巧云
侯力强	沙临榆		

目 次

一、和平共处五项原则的提出(1954.4.)	1
(一)新中国成立初期的对外政策	2
延安时期中共对美政策的回顾	2
“一边倒”政策的产生	8
“打扫干净屋子再请客”	15
对亚非民族国家的政策	20
(二)中国谋求和平与合作的努力	23
寻求与西方和平合作,争取和平共处	23
中印在西藏问题上的争执	27
中印关系的改善	32
中缅关系的发展	36
对亚非民族国家的新认识	40
(三)和平共处五项原则的提出	45
有利于中国调整政策的国际形势的变化	45
中印关于中国西藏与印度通商贸易问题的谈判	49
周恩来访问印度和缅甸	52
二、欧洲货币的自由兑换(1954.5.)	58
(一)马歇尔计划下的西欧经济	58
困扰美欧的美元赤字和双边贸易	58
马歇尔计划的经济影响	60
欧洲的“国内复兴至上”和美国的对策	64
(二)1949年的英镑贬值	66
美国要英镑贬值的考虑	66

英收支恶化, 贝文要求召开美英加三国财长会议·····	68
美英加关于贸易和支付的两次会谈·····	72
英镑贬值及其影响·····	76
(三) 欧洲支付从双边走向多边·····	78
马歇尔计划初期的欧洲支付体制·····	78
美国在贸易和支付领域促进欧洲经济一体化的设想·····	81
波伦-凯南-尼采探讨英国在欧洲的作用·····	84
法、英计划成立以己为核心的支付同盟·····	86
英美妥协, 英国同意加入欧洲支付同盟·····	90
欧洲支付同盟的成立及其作用·····	95
(四) 英镑和欧洲其它货币实行事实上的自由兑换·····	97
1952 年英镑自由兑换计划 ·····	97
英国提出“自由贸易和货币的集体行动”与英美经济会谈·····	101
实现事实上自由兑换步骤之一: 倡议欧洲支付同盟试行套汇·····	105
实现事实上自由兑换步骤之二: 修改英镑支付体制·····	107
欧洲支付同盟的结束和欧洲货币正式自由兑换·····	109
三、关于印度支那问题的日内瓦会议(1954.5.8.—7.21.)···	112
(一) 法美英三国的会前准备·····	112
柏林会议决议召开日内瓦会议·····	112
但愿日内瓦会议“毫无结果”的美国古利昂备忘录·····	114
建议有条件停火的拉尼埃 3 月 5 日讲话·····	117
美国关于日内瓦会议准备工作的三个文件·····	118
尼赫鲁的六点建议·····	122
美国毫无诚意地参加会议·····	124
法国不知所措地进入会议·····	127
(二) 讨论印度支那问题的日内瓦会议召开·····	131
日内瓦会议开始讨论印度支那问题·····	131
美国代表团毫无通融余地的谈判方针·····	135
会议同意首先讨论军事问题·····	136

吴庭儒与史密斯的私下接触·····	138
中国代表团关于在印支停止敌对行动的建议·····	141
新的僵局的出现·····	144
中、苏、越三国代表团新的建设性努力·····	146
周恩来和解性的外交活动·····	150
美、英“七点纲领”的提出·····	152
范文同与孟戴斯-弗朗斯的会谈·····	153
美国又一次作梗·····	155
最后的谈判·····	162
(三)日内瓦会议闭幕·····	165
印支问题日内瓦协议的达成·····	165
印支问题日内瓦协议的内容·····	168
各国对协议的反应·····	173
四、美国颠覆危地马拉阿本斯政府(1954.6.27.)·····	176
(一)波哥大会议后拉美同美国矛盾的深化·····	176
要求发展民族经济的拉美和专注“冷战”的美国·····	176
大失拉美所望的第四次美洲国家外长会议·····	179
拉美各国开展捍卫自身权益,反对美国控制的斗争·····	182
(二)危地马拉阿本斯政府维护民族权益的斗争·····	185
阿雷瓦洛政府的民族民主改革·····	185
阿雷瓦洛政府要求美国召回驻危大使·····	186
美危之间的进一步交涉·····	187
阿本斯上台执政,继续推行阿雷瓦洛政府的进步政策·····	190
美国加紧对阿本斯政府施加压力,美危关系进一步恶化·····	191
(三)美国艾森豪威尔政府颠覆阿本斯政府·····	193
美危关系继续恶化,艾森豪威尔政府决定实行颠覆政策·····	193
加拉加斯会议和“美洲国家反对国际共产主义干涉”宣言的通过·····	196
美国大肆渲染危地马拉向捷克订购武器事件·····	199
美国策动卡斯蒂略·阿马斯武装入侵·····	200

美国大使策划军人政变，阿马斯上台执政·····	201
五、巴黎统筹委员会及其第一次修改禁运范围(1954.7.)·····	206
(一)美国提出管制东西方贸易的政策·····	207
确定“有选择管制关键物资出口”的原则·····	207
管制东西方贸易的细则·····	209
与西欧磋商管制东西方贸易·····	211
(二)巴黎统筹委员会的成立·····	213
英法发起巴黎协商会议·····	213
美国关于协商机构的设想·····	215
巴黎协商国统筹委员会的成立·····	217
艰难的数量管制谈判·····	220
(三)朝鲜战争后，美加强管制东西方贸易·····	222
“经济防务战略”的形成·····	222
凯姆修正案和共同防御援助控制法的通过·····	225
凯南谈东西方贸易·····	229
(四)美国对中华人民共和国的经济封锁·····	231
从“有所区别”到“一视同仁”·····	231
从全面禁运到裹胁联大通过对华禁运决议·····	234
巴统成立“中国委员会”·····	239
(五)艾森豪威尔政府重审管制东西方贸易的政策·····	241
艾森豪威尔要求修改第 104 号文件·····	241
确定“缩小范围、加强重点”的禁运方针·····	244
英提议大幅度削减管制项目·····	246
(六)巴统修改禁运和管制范围·····	248
邱吉尔放宽贸易的讲话和英国的备忘录·····	248
艾森豪威尔致函邱吉尔要求英美一致·····	250
美英法磋商，巴统修改管制范围·····	253
艾森豪威尔政府坚持对华全面禁运·····	256
六、东南亚条约组织 (1954.9.8.)·····	260

(一) 新中国建立后的美国对东南亚政策·····	260
“决定阻止共产党在亚洲进一步扩张”的 NSC 第 48 号文件·····	260
“一个构成分水岭的决定”: NSC 第 64 号文件·····	264
以中国为敌, 考虑军事干预印支的 NSC 第 124/2 号文件·····	265
(二) 日内瓦会议前美国建立东南亚联盟计划的落空·····	269
杜勒斯倡议“联合行动”·····	269
“多米诺骨牌理论”的提出·····	271
国家安全委员会第 192 次会议·····	273
杜勒斯出访伦敦·····	278
杜勒斯访问巴黎·····	282
杜勒斯寻求澳新支持·····	285
杜勒斯与有关国家进行磋商·····	288
缅甸大使谈不参加东南亚集团的考虑·····	289
蒋介石用心良苦的建议·····	291
(三) 日内瓦会议后美国加紧筹建东南亚条约组织·····	293
美国关于东南亚条约组织总的考虑·····	293
英国出面邀请科伦坡国家参加·····	296
巴基斯坦同意参加东南亚条约组织·····	298
尼赫鲁“太平洋集体和平”的主张·····	300
美国与有关国家商讨条约草案·····	301
关于“共产党侵略”字眼的争论·····	303
(四) 马尼拉会议和东南亚条约组织的建立·····	304
马尼拉会议·····	304
东南亚集体防务条约的内容·····	306
中国的对策和反应·····	311
东南亚条约组织第一次理事会的召开·····	315
四十年后的回顾·····	317
七、1948 至 1954 年南斯拉夫和西方的关系·····	320
(一) 西方对苏南分裂的最初反应·····	320
苏南分裂前南斯拉夫和西方的对立·····	320

苏南分裂和美国国家安全委员会第 18 号文件	326
拒绝向南斯拉夫提供经济援助	329
(二) 从放宽出口管制到提供无偿经援	333
美放宽对南出口管制	333
援助是否附带政治条件?	337
苏南全面对抗和南中立外交的开始	339
西方信贷和贷款	343
美国的无偿经援	347
(三) 接受美援和抵制干预、维护主权的斗争	353
政治上的干预和反干预	353
经济上的干预和反干预	357
南斯拉夫的新型国际关系思想	359
(四) 美向南提供军事援助和美南矛盾	365
提供军援的初步决策	365
对南出售军火	369
对南无偿军援和围绕主权的争执	371
战略会谈和美、南矛盾	375
(五) 巴尔干同盟的组建和美国的阻隔	379
走向南希缓和的曲折路程	379
巴尔干同盟的最初酝酿和美国的態度	382
建立同盟的正式协商和美国的阻隔	386
从安卡拉条约到布莱德条约	390
日志	395

一、和平共处五项原则的提出

(1954.4.)

第二次世界大战结束之后，世界各地的民族主义运动日趋高涨。在亚非两洲，许多殖民地半殖民地国家推翻了帝国主义和殖民主义统治，获得了民族独立。尽管这些国家具有不同的历史文化背景，选择了不同的社会和经济制度，但他们都面临着维护国家独立和自主，发展本国经济和文化的共同问题。

在此同时，随着中国共产党在中国解放战争中的胜利，以及中华人民共和国的建立，西方国家把冷战也引入了亚洲地区。亚洲各国人民普遍希望缓和因冷战而产生的紧张形势和对抗气氛，希望找到让本地区各国友好相处、和平合作的途径。1954年4月，中华人民共和国首先提出和平共处五项原则。同年6月，中国和印度、缅甸共同提倡：和平共处五项原则不仅可适用于亚洲各国之间，而且可以成为一般国际关系中的基本准则。和平共处五项原则的提出对50年代中期及此后的国际关系产生了深远的影响，对维护亚洲及世界和平是重大的贡献。

(一)新中国成立初期的对外政策

延安时期中共对美政策的回顾

在抗日战争以前,中国共产党只和少数美国记者,如埃德加·斯诺等人有过接触。抗日战争爆发之后,为了扩大抗日统一战线,宣传中共的抗战主张,中国共产党开始了独立的对外交往工作。在较长的一段时期里,由于美国对中国的时局有重大影响,中共在延安和重庆与美国在华人员进行了积极交往,促使美国了解国共两党对抗战的不同态度。1940年11月,毛泽东致电周恩来说,目前不但共产党、中国人民、苏联这三大势力应该团结,而且应与英美作外交联络,以期打击亲日亲德派的活动,制止投降分裂。中共这一时期还积极争取美国援助中国抗战,欢迎美国对日本采取强硬政策,并反对美国的对日妥协态度^①。

太平洋战争爆发后,世界反法西斯战争的形势发生了重大变化。中国共产党立即决定,中共应与美英等国结成太平洋抗日统一战线,并认为该统一战线应当实现中、英、美及南洋各国的军事同盟,共同对日作战。中共还认为,与英美的统一战线是有重大意义的,中美英合作集中力量消灭日本帝国主义,是中国人民解放的必要前提。中共要求利用各种机会向英美表示愿意合作抗日,同时向他们揭露国民党统治的黑暗,争取他们对国民党政府施加压力,以改进中国对日反攻之准备^②。

^① 南方局党史资料征集小组编:《南方局党史资料,大事记》,重庆出版社1986年版,第120页。

^② 南方局党史资料征集小组编:《南方局党史资料,统一战线工作》,重庆出版社1990年版,第72—74页。

日军在太平洋战争初期的胜利使中国的地位变得极为重要，美国希望中国能更多地牵制日军力量，为此罗斯福政府增加了对中国的军事援助。盟国还决定单独划出中国战区，由蒋介石任最高统帅。罗斯福总统还认为，中国在战后维持世界和平方面也将起重大作用。但国民党政府在军事和政治上的腐败无能使美国大为失望，而形成鲜明对比的，是中共的英勇抗日及延安的民主气氛。在中共的外交努力下，美国驻华外交官和军人向华盛顿发回了许多客观介绍中共情况的报告，引起了美国决策者对中共的重视。

1942年，周恩来曾向美国驻重庆外交官约翰·戴维斯建议，美国派人到中共控制区考察。1944年7月，美国政府在说服蒋介石后，向延安派出了军事观察团，中共争取同美国合作的政策产生了初步的效果。1944年8月18日，中共中央发出《关于外交工作的指示》。该文件说，应把美军观察团的到来看作是中共在国际间统一战线的开展，是中共外交工作的开始。该文件还指出：“就国家言，美苏英与中国关系最大，而在目前美英与中国共同抗日，尤以美为最密。”《关于外交工作的指示》还提出了在政治、军事、文化、经济等各方面同西方盟国开展合作的各種基本政策。这一文件表明，中共当时把美国视为外交的主要对象，并乐观地期望这种联美抗日压蒋的政策能取得成功^①。

但是，美国政府与中共合作的可能性是以两个条件为前提的。一是这种合作不危及美国同蒋介石的关系，其次如果是如果局势需要，美军必须在中国大陆进行登陆作战的话，它需要中共的军事配合。

令中共不安的是，1944年秋，与蒋积怨颇深的美军指挥官史迪威将军，在蒋的压力下被调回国，这表明美国政府不可能抛弃蒋介石同中共联合。与此同时，美国开始对国共两党关系进行斡旋。

^① 中央档案馆编：《中共中央文件选集》，第十二册，第573—576页。

美国总统特使赫尔利到延安会见毛泽东，双方达成了关于组织民主联合政府的协定草案。但蒋介石拒绝接受该协定，并提出一个要中共交出军队，参加国民政府的方案。这时，赫尔利又站到了蒋介石一边。毛泽东、周恩来在给中共代表的电报中指出：“牺牲联合政府，牺牲民主原则，去几个人到重庆去做官，这种廉价出卖人民的勾当，我们决不能干，这种原则立场我党历来如此，希望美国朋友不要硬拉我们如此做，我们所拒绝者仅仅这一点，其他都好商量。”^①

尽管美国斡旋失败，中共仍准备与美国进行军事合作，配合美军登陆作战。但随着美国在1944年底决定以“跳岛作战”的战略战术打败日本，美国同中共合作的兴趣也就很快消失。1945年2月美苏在雅尔塔达成秘密协议，苏联允诺战后不妨碍美国支持国民党统一中国的努力。不久赫尔利公开宣布，美国只支持国民政府，不支持中共。中国共产党争取美国战时合作的政策未能真正达到目的。

1945年4月，中共在延安召开了第七次全国代表大会。毛泽东在会上强调，抗战胜利以后，中国面临着发生内战和实行民主改革两种前途。他向与会的高级干部们指出，“美国现在是联蒋拒苏反共，企图全面独霸东方。”周恩来也指示说，美国对华政策已定为“全力扶蒋”，中共要警惕美蒋合作^②。

“七大”以后，中国共产党开始放弃联美压蒋的政策，把对外政策重点转向苏联，准备利用苏联出兵中国的机会同美蒋周旋。但是，二次大战结束时的国际形势却使中共的这一设想难以实现。就在日本正式宣布投降的8月14日，苏联和国民党政府根据美苏

① 中央档案馆编：《中共中央文件选集》，第十二册，第641页。

② 中共中央文献研究室编：《周恩来年谱，1898—1949》，中央文献出版社1989年版，第608、609页。

“雅尔塔协议”签订了《中苏友好同盟条约》。苏联以得到在东北的特权为条件，承诺在战后支持国民党政府。苏联的行动表明，中共不仅难以得到苏联的支持，而且还会受到斯大林要中共同国民党妥协的压力。

8月下旬，中共领导人对国内和国际形势作了全面分析。他们认为“由于苏联顾虑远东和平及蒋介石垄断受降权”，一段时期内中共不能占领大城市。但英美苏三国均不赞成中国内战。中共又提出和平、民主、团结三大口号，并决定由毛泽东、周恩来去重庆同蒋介石谈判，国民党的内战阴谋可能被压下去，中国可能进入和平建国的新阶段。如蒋必欲内战，英美苏可能会出面干涉，中共也有理由进行自卫战争^①。

9月底，美军以受降为名准备在华北沿海登陆。美国是要以此阻止中共军队加强对华北的控制，尤其是要为国民党军队抢占地盘作好准备。延安决定，拒绝美军在中共占领区登陆，并要求部队“建筑工事，实行抵抗，只有在不能击退美军并无法阻其登陆时，我军才予撤退”。中共中央认为“只有我军采取强硬态度，并在世界上引起舆论大风波之后，才能压制美军的无理干涉。但我军决不先开枪。”^②此时中共虽对美国的行动采取了针锋相对、不怕闹翻的策略，但基本目的还是要阻止美国干涉中国的内部事务。

然而，重庆谈判和“双十协定”的签订并没能阻止国民党以武力解决中共的政策，中国全面内战的危险不断扩大。加之美苏因日本问题矛盾加深，苏联在东北对中共的态度有所转变。美国拒绝同中共打交道的政策陷入困境，赫尔利被迫辞去大使职务。为阻止苏联影响的扩大，杜鲁门总统派马歇尔将军为其特使来华

① 中央统战部、中央档案馆编：《中共中央解放战争时期统一战线文件选编》，档案出版社1988年版，第7—8页。

② 中央档案馆编：《中共中央文件选集》，第十三册，第161页。

调停。

1945年11月，中共中央发出《中央关于对美、蒋斗争策略的指示》。该指示说：“目前世界的中心问题是美苏之争，反映在中国便是蒋、共之争。美国政府对华政策是尽力扶蒋、打共、反苏，而蒋之政策则在打共时企图中立苏，在反苏时又必然连上共。”中共在分析了苏联的方针后指出，“我们目前在以对蒋斗争为中心时，一方面固应表示与苏联无关，另方面有时（甚至只是形式上的）也可中立美国，以减少我们一时或某种程度的困难。”中央指示强调，这种中立美国的政策只是对蒋斗争的策略，并不意味着不反对美国的干涉政策和帝国主义政策^①。

中共此时显然已经意识到，在美苏国共四方之间存在着一种平行四边形关系，美苏关系的变化必然会影响到中国的局势。12月15日美国总统杜鲁门发表声明，表示希望中国停止武装冲突，召开包括各重要党派的全国会议，协商解决内部分歧。杜鲁门保证美国不会使用军事力量干涉中国的内部斗争。19日，中共中央就美国对华政策的变动发布指示说，“美国已决定不直接参加中国内战，不援助蒋介石武力统一中国。所有美国的这些政策变动，对中国人民要求和平民主的当前斗争是有利的。虽然美国政策在基本上仍然是扶助蒋介石的（这是美国的一贯政策，罗斯福亦如此，我们不可存幻想）。”^②在这种情况下，中共希望“中立美国”方针能迫使蒋介石改变政策，并进一步减少美国对中国内政的干涉。

“中立美国”的政策决定之后，中共在宣传上缓和了对美国的批评。1946年1月31日，周恩来在会见马歇尔时，积极评价了他为促进中国停止内战所做的努力，认为他的态度和方法是公正的，

① 中央统战部、中央档案馆编：《中共中央解放战争时期统一战线文件选编》，第32页。

② 参阅中央档案馆编：《中共中央文件选集》，第十三册，第242—248页。

表示中共愿在这个基础上和美国合作。周恩来对马歇尔说：“我们在理论上是主张实现社会主义，但目前不打算将它付诸实现，所以要学习美国的民主和科学，要使中国能进行农业改革、工业化，使企业自由，发展个性，从而建成一个独立自由富强的国家。”在这一时期，中共相信在美苏的支持下，中国从此走上民主化的前途是有可能的^①。

但是，1946年春夏，西方和苏联的冷战大大加剧，美苏在德国问题上已无法妥协。与此同时，蒋介石在东北加强了军事进攻。中共只有开展自卫战争。5月，在解放军占领长春后，马歇尔宣布退出“调停”，听任国民党扩大内战。5月底，中共重新开展宣传攻势，要求美国停止援助国民党。6月14日，美国政府提出“军事援华法案”，试图更大规模地支持国民党的内战方针。

6月22日，毛泽东发表了反对美国军事援蒋法案的公开声明。声明指出，美国对国民党的援助是中国大规模内战的爆发和继续扩大的根本原因，美国军援实际上是武装干涉中国内政，是以强力支持国民党独裁政府继续陷中国于内战、分裂、混乱、恐怖和贫困之中，危害中国的国家安全独立与领土主权完整。毛泽东的这一强烈反应表明，中共认为国共全面内战已经不可避免，继续执行“中立美国”的政策既不可能，也无必要。中共只有全力诉诸美国和世界舆论才能阻止美国政府进一步向蒋介石提供援助。在此之后中共一直强烈批评美国的对华政策，中共同美国政府的联系也全部中止^②。

① 中共中央文献研究室编：《周恩来年谱，1898—1949》，第641页。

② 中央档案馆编：《中共中央文件选集》，第十三册，第422—423页。