



世界 经济 论坛

# 冷战后的 日本经济

孙景超 张舒英 主编

社会科学文献出版社

· 世界经济论坛 ·



# 冷战后的日本经济

孙景超 张舒英 主编

CD154/24

中央财经大学图书馆藏书

登录号 475755

分类号 F131.70/19

社会科学文献出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

冷战后的日本经济/孙景超, 张舒英主编, —北京: 社会科学  
文献出版社, 1998.10

(世界经济论坛)

ISBN 7-80149-046-0

I. 冷… I. ①孙… ②张… II. 经济发展-研究-日本  
IV. F131.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 16976 号

·世界经济论坛·  
冷战后的日本经济



主 编: 孙景超 张舒英  
责任编辑: 孙振远 屠敏珠  
封面设计: 张慧芝  
责任校对: 丁新丽 张景秋  
责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社  
(北京建国门内大街5号 电话 65139963 邮编 100732)  
经 销: 新华书店总店北京发行所  
排 版: 中国人民解放军第一二〇二工厂  
印 刷: 新世纪印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开  
印 张: 18.625  
字 数: 467 千字  
版 次: 1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷  
印 数: 0001—5000

ISBN 7-80149-046-0/F·011

定价: 29.80 元

版权所有 翻印必究

本书得到中国社会科学院出版基金资助

……在冷战后的 90 年代，日本经济进入长期不景气阶段，其成因如何、对亚太地区影响将如何、经济改革前景如何、日本经济能否再度辉煌，这些问题正引起人们日益强烈的关注，本书全面、深入地回答了这些问题，总结出日本经济发展的经验教训，为我国今后深化经济改革提供了借鉴。

——蒋立峰

（中国社会科学院日本研究所副所长、研究员）

……日本经济的发展状况及未来发展趋势不但对日本和亚太地区局势，并且对世界经济、政治格局的发展、变化有重大意义。本书从多种角度进行了全面的清楚的分析，观点鲜明、准确……对许多问题的论述有相当深度……是一部优秀的研究成果。

——陈德照

（中国国际问题研究中心常务干事、研究员）

……本课题研究适应我国改革开放和经济建设的需要，具有很强的针对性……在国内同类题目研究中，具有领先水平。

——戴根有

（中国人民银行货币研究司司长、高师）

## 《世界经济论坛》

# 总 序

80年代末，冷战的结束以及接踵而来的苏联及东欧国家的巨变，使国际政治和世界经济形势发生了根本的变化。首先，冷战以及美苏两霸争夺局面的结束，至少暂时解决了战后闹得世界不得安宁的两个超级大国之间的矛盾和争夺。当前，尽管世界上唯一的超级大国——美国与其他发达国家之间仍然矛盾重重，但在政治上却失去了与之争夺的对手，世界比以前安定了许多。原苏联不仅因为其本身及原东欧国家社会制度的剧变而不复存在，而且它的继承者——俄罗斯也因为经济改革缺乏成就及国内民族纷争而至今不能完全摆脱危机的困扰。从现在的情况来看，俄罗斯的经济危机已经到达谷底。但是，它要想恢复到原苏联解体以前的实力，恐怕至少要等到2010年以后。尽管俄罗斯不会放弃它昔日称霸世界的梦想，但是至少在今后15年内无力使世界重新出现以往两个超级大国争夺的局面。在这期间，国际上将逐步形成“一超多强”的政治格局。多个大国和国家集团并存，可以从多个方面制约美国的行动，从而更加以利于保持世界局势的相对稳定。尽管个别地区和国家之间或内部矛盾和斗争不时会激化，世界不会完全太平，但是还不至于发展成为全球性的对抗和战争，因而未来的世界将维持“局部动荡，大局稳定”的局面。

同时，世界经济自摆脱了90年代初的危机以来也已经进入了稳定增长的时期。80年代，世界经济曾经历了一个较长时期的经济增长。在这个期间，美国等发达国家大力发展了以微电子、电子计算机等高科技产业为先导的信息革命，使它们率先进入了信息经济时代。尤其是美国的发展，对于世界经济具有深刻的影响。它在80年代大力增加投资，发展包括集成电

路、计算机软件、个人电脑、光缆等在内的信息产业的同时，努力以信息技术装备和改造钢铁、汽车和化工等传统产业部门，使之逐步成为知识密集型的产业，从而使美国经济迅速从工业经济转变为信息经济。在摆脱了 90 年代初的经济衰退以后，特别是克林顿总统入主白宫以后，率先提出了“信息高速公路”计划，美国经济进入了强劲增长的时期。尽管美联储把 2.5% 的经济增长率和 6% 的失业率视为保持经济持续稳定增长的调控目标，但是 1997 年的经济增长速度仍高达 3.8%，而失业率却下降到了 4.9%；公司利润从 1990 年的 4000 亿美元增加到 1997 年的 7000 亿美元；通货膨胀率由 1991 年的 4.5% 下降到 1997 年的 1.5%，实现了所谓的“低通货膨胀的经济增长”，并且经济形势继续看好。于是，无论是美国国内还国外，许多经济学家都乐观地把当前美国经济称之为“新经济”。不管这种称谓是否恰当，美国经济估计还将有一个较长的增长时期，并将对整个世界经济的发展产生重大影响。

与美国不同，日本和欧盟各国经济在摆脱了 90 年代初的世界经济危机以后却困难重重，迟迟不能出现经济高涨的局面。其原因，除了它们在体制上多有缺陷，不能完全适应信息时代经济发展的需要以外，主要是在 80 年代发展信息产业的同时，没有及时以最新的信息技术改造传统的制造业部门。因此，日本和欧盟各国想要走出经济困境，实现新的经济增长，必须及时调整它们的经济体制和产业结构。有迹象表明，随着信息技术在世界的推广和普及，世界范围内将出现一个产业结构改革和优化的高潮。与此同时，自从 1992 年 6 月里约热内卢联合国环境与发展大会以来，可持续发展已经成为世界各国为之奋斗的共同目标，围绕节约资源和保护环境而发展起来的各种“清洁生产”等环保技术也将成为世界经济新的增长点。这是发达国家经济发展的又一个极好的机遇。因此，有不少人认为，世界经济已经进入了“一个新的黄金时代”，有人甚至预言，它将持续几十年。笔者虽然很难准确地说出这个增长期将持续多少年，但是它至少可以维持到下世纪初。即使在世纪之交可能出现一次周期性的经济衰退，但是经济下降的幅度将十分有限，远不足以中止世界经济的增长进程。

然而，新一轮的世界经济增长对于广大的发展中国家来说，既是机遇，又是挑战，而且挑战或许要大于机遇。因为在这一轮增长中，最具关键意义的因素是以信息技术为代表的现代科技在经济中的广泛应用。而在信息

技术等科技领域内，发展中国家不具有优势地位。尽管随着经济全球化的发展，发达国家在国内调整和优化产业结构的同时，必定会把许多成熟的技术转移到基础较好的发展中国家，从而为它们提供新的发展机会。但是，发展中国家未来的经济发展，基本上仍然要依靠发达国家的技术转让。随着发达国家经济发展中科技含量的急剧增加，发展中国家与发达国家之间的技术差距将不可避免地趋于扩大。同时，1997年7月开始的东亚金融危机表明，东亚发展中国家在经济体制上还存在着许多不适应经济全球化发展的严重障碍，随时可能陷于困境。可见，在经济发展的过程中，发展中国家应该根据经济全球化发展的需要，对本国的经济体制进行及时的、适当的改革，增强抵御经济风险的能力，消除经济发展中的隐患。尽管经过这次东南亚金融危机后的调整，东亚以及其他发展中国家的经济仍可能以较快的速度增长，但是从长期来看，由于技术上严重滞后，人们有理由怀疑，发展中国家的经济总量能否像以前希望的那样逐步接近和超过发达国家。看来，发展中国家要想有效地发展经济，唯有发展教育和科技，提高人的素质和经济发展的质量。

中国是世界上最大的发展中的社会主义国家，是日益全球化的世界经济中的重要一员。它的发展无疑会对世界经济产生重大影响。近20年来，中国的改革开放取得了举世瞩目的成就。但是，中国仍然面临着从计划经济向市场经济转变和从粗放的经济增长方式向集约的经济增长方式转变的艰巨任务。由于在这两个转变方面没有现成的经验可供借鉴，因此我们不仅需要不断地总结和自身改革过程中的经验和教训，而且还应该认真地研究和借鉴别国的经验和教训。事实表明，经济发展有其自身的规律。无论是社会主义国家，还是资本主义国家，发展经济都必须遵循这些规律。然而，由于我国过去实行的是社会主义计划经济体制，过多、过细、过严的行政干预，使经济规律发生了扭曲，以至于很难从自身的经历中发现经济规律作用的轨迹。因此，在由计划经济向市场经济过渡及建立和完善社会主义市场经济体制的过程中，我们必须更加认真地总结和外国（特别是发达国家）市场经济体制运行的经验和教训。因为发达国家基本上是一些自由市场经济国家，经济规律在那里受到尊重，可以比较充分地发挥作用。我们可以从它们的经验教训中找到经济发展的一般规律。然后，结合中国本国的实际情况，将这些规律运用于中国的经济改革和建设事业，



就可能走出一条既符合经济发展一般规律，又符合中国实际情况的具有中国特色的经济发展道路。只要稍稍浏览一下发达国家经济发展的历史，我们就可以发现，当前中国经济改革中遇到的许多问题（如农业发展道路、国有企业改革、科研发展与成果转化等等），都是各国经济发展过程中曾经遇到过，并且已经得到解决的。我们只要总结它们的经验，并结合本国的实际情况，就可能比较顺利地解决难题，走出困境。

正是为了这个目的，中国社会科学院社会科学文献出版社决定陆续推出《世界经济论坛》，希望把我国学者有关世界经济的力作（无论是有关历史问题的，还是现实问题的论著）汇集起来，为我国的经济领导部门和决策者、研究者等提供参考，希望它们能为我国的经济改革和建设事业作出一份贡献。

不仅如此，《世界经济论坛》，特别是其中有关热点问题的论著，由于它们对问题的全面的、系统的、精辟的分析，有助于读者深入了解问题产生的前因后果，把握其发展趋势。因此，它们也可以成为工商业、外贸以及外交事务从业人员把握国际形势、审时度势、规避风险、发展自己的工具。

总之，《世界经济论坛》是为各方面读者服务的。在这方面，社会科学文献出版社曾经为读者提供过许多很好的作品，我们相信，《世界经济论坛》将推出更多的优秀论著，以飨读者。

徐世

1998年7月12日于北京

# 绪 论

## (一)

改革开放以来，我国学术界和有关部门在解放思想、实事求是思想路线指引下，对世界政治、经济、文化的研究大大加强。作为最受重视、投入力量最多、下功夫最大的国别经济的研究，可能要首推对日本经济的研究。据有关学术部门的不完全统计，从1980~1993年，我国学者撰写、出版的有关日本经济的专著达140多部；从1978~1991年，我国各种期刊上发表的有关日本经济的文章在2000篇以上。加上近年来发表的有关专著、论文，数量就更大了。对日本经济的研究，一直是我国对国外经济研究的热点。形成这种情况的原因，可举出如下几个方面：

第一，日本在第二次世界大战后，经济在战争的废墟上迅速崛起，一跃成为世界上第二经济大国，这在世界经济史上可称为罕见的奇迹。前些年，许多发达国家和发展中国家都很重视对日本经济发展经验的研究，著述比较多，日本国内学者也写了大量著作，为中国研究者提供了可供参考的丰富资料。

第二，与欧美发达国家相比，日本经济发展有许多独到之处。日本在从战时统制经济转向市场经济过程中，没有完全照抄照搬欧美市场经济国家作法，而是注意结合本国国情，扬长避短，吸取其他发达国家推行自由市场经济的经验教训，善于结合日本经济不同发展阶段的特点，有计划、有步骤、循序渐进地实施。不

少学者认为，日本实行的市场经济独特之处，在于注意发挥市场作用的同时，加强政府的宏观调控能力，注意及时克服市场功能的缺陷。虽然许多做法今天看起来已经过时，带有许多消极影响，需要进行改革，但它在日本经济处于追赶阶段，是起过积极作用的。日本战后初期，由统制经济向市场经济的转变阶段实施经济赶超的许多做法，对于我国由计划经济转向社会主义市场经济，并处于社会主义初级阶段以迅速发展生产力和提高综合国力而言，其借鉴和参考价值是很显然的。

第三，中日两国是近邻，经济上互补性很强。建交 25 年来两国经贸关系发展很快，1997 年，两国之间的贸易总额已逾 600 亿美元，未来的发展潜力也很巨大，深入研究日本经济对继续加强中日经济合作，推动我国深化改革、扩大开放和促进现代化建设都有极其重要的意义。

此外，中日两国同属东方文化，历史上文化交流源远流长，有相互学习、彼此借鉴的传统，研究日本有许多独特的便利条件。

十几年来，我国学术界和有关实际部门对日本的研究所涉及的领域是比较广泛的，特别对日本经济高速发展的原因以及日本的经济体制作过较全面的深入探讨。日本的实践经验曾对我国确立社会主义市场经济体制、建设现代企业制度、把握经济持续快速健康发展的规律，提供了重要的参考。目前我国刚刚建立社会主义市场经济，很多方面尚不完善；大规模的现代化建设进行的时间不长，尚处于追赶时期，结合我们的实际，深入而充分地运用已有的宝贵研究成果并结合新情况进行再深入的研究，仍然是我国学术界和有关实际部门的责任。

但是，也应该看到，随着冷战后国际环境的变化：世界经济日益走向国际化、全球一体化，导致国际经济关系空前密切，国家间经济的相互影响、相互渗透加深，经济、科技竞争空前加剧，对外经贸摩擦增多。日本经济本身也面临许多新情况、新问题，诸

如泡沫经济带来的严重后遗症、长期需求不足、投资疲软、金融机构存在大量呆帐、财政债务负担沉重、汇率持续大幅动荡、社会经济结构老化、规制改革滞后、人口逐渐进入老龄化等等均需要我们作进一步研究考察，取得一个新的全面深入的认识。此外，我国与日本的经济合作，在取得巨大成果的同时，也出现了一些急待解决的课题。新的实践迫切需要我们z对日本经济的研究再前进一步。

## (二)

本书定名为《冷战后的日本经济》的主要理由是：第一，在时间上，着重研究冷战结束以来日本经济的新情况、新问题；第二，在视角上，从冷战后国际政治、经济格局急剧变化的大环境大背景下来考察日本经济。不仅研究日本本身的发展，而且要从世界经济全球化、一体化以及世界经济、地区经济发展与日本经济发展的相互影响、相互作用中来研究日本经济。不仅要重视继续研究日本以往的成功经验在新条件下的变化发展，也要深入考察日本经济在当前发展过程中遇到的困难、矛盾、问题，在日本高速发展时期，其内在的矛盾和问题往往容易被掩盖，以致引不起研究者的重视，而在当今日本经济相对处于低潮的时候，一些问题才突出地显现出来，为世人注目。

当然，发现日本经济中存在的困难、矛盾和问题并不是我们研究的根本目的，对于我们而言，更重要的是研究日本面对新情况、新问题、新矛盾所采取的对策及其对我国经济发展的启示。发达国家今天遇到的有些问题，也许便是我们明天、后天将要遇到的课题。探索他们正在走的道路，了解他们如何解决所面临的问题，对我国当前的经济建设乃至今后的发展，无疑都是需要的。

本课题组的目标，旨在通过认真研究，在以下一些重要问题

上，向读者提供一些较为系统而翔实的资料以及我们的看法。

第一，曾经生机勃勃活跃了近半个世纪的日本经济为什么在冷战后变得不景气了，从1991年5月开始进入衰退，以后连续两年接近零增长。日本政府曾先后推出了6次大型、特大型的“经济对策”，动用了约60多万亿日元用于刺激经济，但均收效不大。直到1996年才出现短暂的回升，当年经济增长了3.5%，仍然没有达到80年代的经济平均增长率。进入1997年又出现反复，据日本经济企划厅1997年9月11日宣布，第二季度的实际国内生产总值与上一季度（1~3月份）相比，减少了2.9%，下降幅度之大，仅次于第一次石油危机爆发后的1974年第一季度（减少3.4%）。官方较为乐观的估计1997年GDP增长率可达1.9%，而民间多数预计不会超过1.4%，新近多方预测都在1%以下。为什么六、七年来日本经济一直在低位徘徊，不见大的起色，用日本经济学家的话说，前景仍不明朗，能见度很低。主要原因在那里？日本经济审议会21世纪世界经济委员会1997年3月17日发表的《经济全球化的进程与21世纪经济的课题》报告中称，如果日本通过改革能与国际接轨，“在亚洲经济高速增长的带动下，在2010年前后是可以维持年实际增长2%的速度的”这种谨慎的预测，表明了日本经济将进入较长时期的低速发展阶段，主要根据是什么？

第二，在国内外形势急剧变化的情况下，日本经济面对严峻挑战，其政府和企业界已经采取并将继续采取的对应措施，包括各项规制的兴革、经济结构的调整、对外经济发展战略的变化、企业管理制度和经营战略的变动等等，实际进展和收效如何，哪些问题基本解决了，哪些问题仍严重存在，日本经济面临的最重要、最棘手的问题又是什么？

第三，与上述问题紧密相关连的是，今后日本经济的发展、趋势如何？包括它的发展战略，产业向海外转移等等。

深入研究日本经济所面临的问题及其解决对策，可从一个侧面提示我们，与我国经济相互依存度很大的邻近经济大国的经济调整和改革，将会对我国经济发展带来重大的挑战和机遇。

本书连同序章共十二章，基本框架大致分为以下几个部分：

第一部分：包括《绪论》、序章《冷战中崛起的日本经济》和第一章《冷战后的国际环境》，这部分主要说明3个问题：①我们研究这个问题的出发点和指导思想；②通过回顾，理清楚日本经济在冷战时期的发展脉络，包括已造就的宏伟经济基础和进入新时期面临的一些问题；③阐明冷战后国际环境的巨大变化，特别在新时期对世界经济发展具有重大直接影响的若干趋势，主要有：世界多极化进程加速；国际间经济、科技竞争日益激烈；经济国际化、全球一体化步伐加快；国际金融市场影响力空前增强；发展中国家开始崛起；改善人类生存环境呼声高涨。这些大趋势对日本经济既带来难得机遇，也带来严峻挑战。阐明这些大环境、大背景变化有助于全面深刻地了解冷战后日本经济发展的来龙去脉。

第二部分，包括第一篇的第二、三章，着重从历史和现状的对比中，阐述冷战后日本经济发展的特点和“世纪末大萧条”的性质、成因、影响以及对日本产业结构的大规模调整进行较为系统的综合分析。

日本经济遭遇的“世纪末大萧条”，从时间之久、波及面之大、影响之深重来说，都是日本战后所未有过的。造成日本此次大萧条的原因是多方面的，除了外部环境影响、泡沫经济崩溃、汇率变动等因素外，更主要的是体制性、结构性的问题。从经济体制上看，日本经济的追赶阶段已经过去，随着世界经济全球化、一体化的加快发展，日本以往那种比较封闭的、政府强干预的经济体制已成为同国际社会接轨的巨大障碍，许多从前行之有效的规制在新条件下，已成为束缚经济发展的枷锁。从经济结构上看，原

有结构已经很不适应国内外市场发展的需要。而经济要上新台阶，一时又缺乏像过去的家电产品、汽车等那样的足以刺激人们消费需求大量增加的新一代系列产品。今天的日本已逐渐进入经济高度成熟的社会，国内市场对一般消费品需求已趋饱和。从国际市场来看，在高科技产业领域，日本赶不上美国，而原有的支柱产业如钢铁、汽车、造船、家电等的国际竞争力在减弱。随着生产基地不断向海外转移，有些产业甚至呈缓慢萎缩之势。

迫于形势，日本正面临产业结构新一轮的大调整。此次产业结构调整将表现出以下几个特点：①从产业国际分工空前深化的实际出发，逐步打破以往全能型的结构，使之逐渐融于国际产业分工体系之中。②产业结构调整不再是大量吸纳国外成型的技术和产业，而是要“吐故”一些失去比较优势的产业。③需要独立进行技术开拓。过去长期采用的“拿来主义”、“吸收路线”、“模仿技术”已经行不通了。这对于基础研究相对薄弱的日本来说，并非是可以轻易克服的难关。④产业结构的新目标类型，日本历史上经过的产业结构类型，按其主要特征概括，可依次为：军事重工业型（第二次世界大战结束前），民用轻工业型（战后至50年代），重化工业型（60~70年代初期），知识技术密集型（70年代中期以后）。以往的结构调整，均有比较明确目标，而这一次产业结构调整的目标取向和具体类型尚待明朗。⑤政府在产业结构调整中的作用较以往明显弱化。这些特点表明，日本新一轮产业结构调整的任务是十分艰巨的。

三、第三部分：即本书的第二篇。根据经济全球化、一体化的特点，对新时期日本的对外经济关系作了较多的探讨。如日本的对外贸易、对外投资、对外援助、金融国际化等均单独分章专门进行了论述。

日本是一个资源贫乏的岛国，其经济发展在资源和市场两个方面都严重依赖国外，过去、现在如此，将来也概莫能外。在冷战结束以来，日本国内经济不景气，更加迫使它向国外找出路。对外贸易在客观上成为维系日本经济兴衰的重要环节。进入90年代后，日本的对外贸易总体上继续保持了较快的发展势头，从1991~1995年的5年里，出口平均增长8.8%，贸易顺差从1992~1995年，每年都在1000亿美元以上。这对缓解近几年日本经济的困难、矛盾，支撑日本经济渡过难关起了举足轻重的作用。在此期间，受1995年3、4月份日元过度升值的影响，1996年日本的出口受到一定抑制，但随着日元汇率回落，1997年日本的出口又猛增，据日本大藏省1998年1月22日公布的统计资料，1997年日本出口额为509481亿日元，比上年增长13.9%。这表明，日本要把实行几十年的外需主导型经济真正转变到内需主导型经济的轨道上来，绝非易事。

在新时期，日本同美欧等发达国家的经济摩擦特别是同美国的经济摩擦日趋加剧。为了逼迫日本开放市场，增加美对日的出口，在克林顿总统第一任的4年中，日本与美国签定了20多项贸易协定，使美国对日本的出口增加了85%。近几年来，美国经济发展一直比较顺利，而日本经济则困难重重。出于经济、政治诸多因素，在处理美、日经济摩擦方面，美对日施压时有放松，但问题并未真正解决。

为了减少美日间经济摩擦和适应东亚、东南亚地区经济快速发展的新形势，在“脱美返亚”的口号下，日本在处理对外经济关系格局上正作某些调整。日、美间经济上相互依存度很大，“脱美”是脱不了的，但在东亚地区经济发展形势的影响下，日本从本国经济发展的战略需要出发，更加重视开拓本地区市场是有广阔前景的。在对外贸易的地区结构、对外投资的地区选择、对外援助的战略重点，近几年都有重大变化，显示更加重视经济快速



增长的东亚、东南亚地区。

1990年，日本对外直接投资中，北美、欧洲分别占47.8%和25.1%，1995年分别下降到45.2%和16.7%。同期对亚洲的直接投资则由12.4%上升到24.0%。从中可以看出，虽然日本对外投资的基本格局重点仍在北美、欧洲，但却呈下降趋势；而对亚洲投资呈快速增长势头。在国际上各大跨国公司激烈竞争的压力下，日本在技术合作、高新技术出口方面也开始有所放松，这给本地区双边、多边经济合作，充分利用经济上的互补性、发挥各自优势，带来了新的契机和活力。

在这种大背景下，中日经济技术合作的前景将会愈益宽广。这种大趋势，也已被日本一些有远见的商界人士所认识。例如，日本伊藤忠商社副社长山村隆志在第七次中日经济讨论会上发言指出：“现在已是日本应该面向21世纪对中国市场采取战略对策的时期了。日中经济交流今后必须改变发展方向，从贸易中心型向投资中心型转变，开展伴随技术转让的事业。投资也应从劳动密集型向资金密集型、技术密集型转移，应该从生产据点型向市场展开型发展”。这在一定程度上反映了日本工商界人士的呼声。

关于日本的开发援助(ODA)，日本朝野将其视为调整国际关系、获取战略利益“最重要的外交手段”之一，它对改善日本国际形象，提高其国际地位起着重要作用，同时对促进和带动本国经济发展也颇有益处。

尽管日本在ODA方面是做出了一定贡献的，随着日本国力的不断增强，ODA规模在不断扩大，1995年高达144.89亿美元，创造了日本ODA数量的顶峰，但这距离国际规定的标准还有相当差距。“发展委员会”规定ODA应达本国GNP的0.7%，无偿援助占ODA总额的比重不少于25%；而日本前两项指标近年来仅分别达到0.3%左右和20%（个别年份达到21%），其中“技术