

鞍钢
年鉴

1992

人民出版社

1992

鞍钢年鉴

人民出版社

鞍钢史志编纂委员会

顾问 谷正荣 钟剑平 赵 前 刘京俊
范杰良 申力明 杨树棠 崔华景
徐 杰

主任 张 羽 李华忠
副主任 刘惠德 陈世南 龙春满 元东洙
朱德惠 赵广杰

委员 (以姓氏笔画为序)

才文成	马鸿宽	元东洙	王仕周
王延绵	尹 利	龙春满	朱德惠
刘永岗	刘秀伦	刘润田	刘惠德
回光岐	李华忠	李青枝	杜承林
张 羽	张克良	张殿忠	陈世南
汪 蛟	肖德心	闻宝满	赵广杰
姜绍渔	倪炳阳	钱兴家	黄玉玲
程裕民			

1992年《鞍钢年鉴》工作人员名单

总 编 辑	刘润田			
副 总 编 辑	张克良			
责 任 编 辑	齐晓明	张 琪		
编 辑	孙秉侠	刘永胜	李东辉	郝雨春
	刘全民			
摄 影	史贵俊			
资 料	高 伟	王丽娟	温明凯	

编辑说明

《鞍钢年鉴》是以生产经营为中心,全面记述鞍钢“两个文明”建设发展进程的编年体资料工具书。也是鞍钢具有权威性的年度信息总汇。

1992年《鞍钢年鉴》特别注重于提高准确性、科学性、全面性和规范性,进一步调整完善框架结构,增强年鉴的借鉴功能。全面记述了鞍钢在“八五”计划第一年里认真贯彻党的十三届七中全会和江泽民总书记“七一”讲话精神及党中央和国务院关于搞好国营大中型企业的一系列方针、政策,实施科技质量效益型经营战略,坚持以推进技术进步和技术改造完善配套为重点的发展道路,严格企业管理,实现生产经营全面好转,经济效益显著回升的有关信息和资料。

为保持年鉴总体框架结构的连续性和稳定性并充分体现企业年鉴的特点,1992《鞍钢年鉴》将原设置的“概况”栏目下辖主要分目上升为栏目;将“厂矿简介”更名为“基层单位简介”,并将原属“厂矿简介”的“附属企业”和“三冶”分目改为独立栏目。经过调整后的1992《鞍钢年鉴》共设特辑、专文、大事志、概况、生产经营、技术改造与设备大中修、科学技术与人才开发、企业管理、党群工作、职工生活、基层单位简介、附属企业、三冶公司、人物、报刊文摘、文件选编、统计资料、附录等18个部类。适当增加了有关综合性条目的记述。为提高有关计划指标完成情况资料的准确性、规范性和权威性,各基层单位主要考核指标及完成情况,改按隶属关系,由主管考核部门统一提供。在年鉴内容的记述上,坚持实事求是和“一分为二”的原则,既充分反映发展前进和成绩经验的主流,也记述存在的问题和不足,以全面发挥年鉴的借鉴作用。全书计84.5万字,并配有彩色照片49幅,黑白照片34幅。

本年鉴刊用的稿件、资料,以1991年12月底为限。统计资料统由计划处负责提供。

目 录

特 辑

- | | |
|--|----|
| 党和国家关于搞好国营大中型企业的20条措施
节选自李鹏总理在中央工作会议上的讲话
(1991年9月23日) | 3 |
| 朱镕基副总理关于鞍钢工作的讲话要点
(1991年6月5日和7月30日) | 6 |
| 国家计划委员会、国务院生产办公室印发《关于改变鞍钢隶属关系问题的请示》的通知
附:国家计划委员会关于改变鞍钢隶属关系问题的请示 | 8 |
| 国务院总理李鹏为鞍钢大板坯连铸机竣工投产发来的贺信 | 9 |
| 国家计划委员会、国务院生产办公室为鞍钢大板坯连铸机竣工投产发来的贺信 | 10 |
| 冶金工业部副部长殷瑞钰在鞍钢大板坯连铸机竣工投产剪彩仪式上的讲话 | 11 |
| 冶金工业部为鞍钢矿山公司实现年产铁精矿900万吨发来的贺电 | 12 |
| 辽宁省省长岳岐峰为鞍钢海南实业总公司开工剪彩发来的贺信 | 12 |

专 文

- | | |
|--|----|
| 坚决贯彻党的基本路线,抓大事,抓中心,抓重点,抓落实,保证打好“八五”第一仗
鞍钢党委书记 程喜昌 | 15 |
| 增强政治责任感和使命感,扎扎实实把生产经营搞上去
鞍钢总经理 李华忠 | 17 |

大事志

1991 年鞍钢大事志	21
-------------	----

概 况

总述	35
1991 年鞍钢生产经营方针和经营目标	36
1991 年鞍钢生产经营目标完成情况	37
附：1991 年生产单位考核指标完成情况表	39
1991 年鞍钢党政领导班子成员名单	44
1991 年鞍钢秘书长、总经理助理名单	44
1991 年鞍钢副总师名单	44
1991 年鞍钢机关及所属单位负责人名单	45
1991 年鞍钢组织机构表	49
1991 年鞍钢获得的省、部级以上荣誉称号	52
1991 年鞍钢获辽宁省先进单位名单	52
1991 年度鞍钢先进单位、优胜单位、先进处室名单	52
1991 年度鞍钢先进党委、先进纪委名单	53

生产经营

• 生产 •

综述	57
炼铁系统生产技术	58
炼钢生产技术的发展	59
轧钢生产	61
矿山系统铁精矿产量突破 900 万吨	62
开展以“55018”为目标的“拉练”活动	63
下半年鞍钢实现持续稳定高产	65
鼓实劲、上水平的“6.24”干部大会	66

国家关心与支持鞍钢采取的重要政策措施	66
厂矿长及机关处室座谈会，贯彻落实中央工作会议精神	67
公司机关综合服务组	68
开展学武钢、学首钢活动	68
几项主要消耗指标完成情况分析	69
吨钢可比能耗完成情况分析	70
开展“节能宣传月”活动，实现节能降耗	71
综合成材率突破 85% 大关	72
质量品种效益年成效显著，产品质量稳定提高	73
品种结构调整增利 1.5 亿元	74
运输保产	75
“6.6”煤气管道塌落事故及处置	75
“0123”安全管理模式通过鉴定	76
安全生产情况及主要经验教训	77
全年企业工亡事故分析	78
15 年以上长周期安全生产单位	79
安全生产红旗单位	79
附：1991 年各单位安全卫生挂牌一览表	80

• 经营 •

经济效益开始回升，实现利税 24.89 亿元	82
树立全局观念，积极清理三角债	83
原燃材料供应管理状况好转	84
努力开拓销售市场，实现全年销售目标	84
开放经营取得新进展	84
出口创汇突破 5000 万美元	85
鞍山——佛山通航	85
“三抓三带”工作的新进展	86

技术改造与设备大中修

• 技术改造 •

综述	89
大板坯连铸工程正式竣工投产及项目收尾	89
冷轧厂罩式炉、平整机组、横切机组工程竣工	

投产	90
新三烧收尾工程	90
2号3.5万立方米制氧机工程复工	91
加强工程质量监督工作	91

· 设备大中修 ·

概述	91
附：1991年重点大中修工程开、竣工情况表	92
以改善环境为主要内容的9号平炉大修	92
调整项目后的1号转炉大修	92
消除重大设备缺陷的二冷轧厂设备大中修工程	93
11号高炉系统年修	94

科学技术与人才开发

· 科学技术 ·

综述	97
技术开发和技术攻关	97
科技效益承包实现经济效益2亿元以上	98
调整品种结构,开发新产品	98
通过部、省级鉴定的科技成果	98
1991年鞍钢获国家、部、省科技成果奖项目	100
附：1991年科技成果获奖项目	100
合理化建议和技术改进工作	101
专利管理	101
附：1991年鞍钢职务发明专利授权项目	102
180吨转炉AFC技术开发	102
AFC180吨转炉复吹自控技术开发研究	102
计算机软件开发及管理	103
计算机推广应用	103
国家计委专家组对鞍钢“七五”采用电子信息	
技术改造成效评估、“八五”规划论证	103
附：“七五”期间重点技术改造工程电子技	
术设备投资情况表	104
信息管理系统开发	104
科协工作	105

· 人才开发 ·

鞍钢公司首次命名231名行业专家、专业技术	
拔尖人才和学科带头人	105
附：鞍钢公司命名的行业专家、专业技术拔	
尖人才和学科带头人名单	105
专业技术职务评聘	107
智力引进和人才引进	107
工人技师评聘工作	107
鞍钢获全国职工教育先进单位、全国尊师重教	
先进单位称号	107
以提高职工素质为目标,加强岗位培训和“双	
基”教育	108
围绕生产经营中心,开展多种形式的继续教育	108
企业兴办的重点高中开始建设	108

党群工作

· 党的工作 ·

综述	111
总结推广眼前山铁矿党委开展“一岗四责”、	
“一带三、三评一”活动经验	111
领导班子建设	112
基层党组织建设	112
干部队伍建设	112
党员管理教育	112
围绕公司生产经营活动,搞好宣传教育	113
以领导干部和青年职工为重点,进行社会主义	
思想教育	113
成立职工政治学校,以青年职工为重点开展	
“双基教育”	114
创建文明单位活动	114
附：调整后的鞍钢精神文明建设委员会名单	114
1991年保持省、市文明单位称号的单位	114
思想政治工作研究活动逐步深入	114
继续深入开展工人阶级光荣传统大讨论	115

职工业余学习马列活动的兴起	115
统战工作	115
以整顿机关作风为重点, 加强机关党的工作	116
围绕经济建设中心开展纪检工作	116
从严治党, 认真查处党内违纪案件	117
抓标治本, 进一步开展党风党纪教育	117
完善制约机制, 不断强化党内监督	117

• 工会工作 •

“学孟泰、爱鞍钢、做主人”活动的新进展	117
培训职工代表, 进一步发挥职代会在民主管理中的作用	118
继续开展为职工说实话、办实事活动	118
女职工巾帼建功和“三花”竞赛活动	119
深入开展“三龙夺杯”生产竞赛活动	119
鞍钢职工为严重自然灾害地区人民积极捐款	120
附: 为灾区捐款 100 元以上 (含 100 元) 者名单	120
鞍钢职工文化体育活动中心成立	121

• 共青团工作 •

共青团鞍钢第六次代表大会	122
开展“鞍钢青年心向党”主题教育活动	122
开展“双学、双创”活动, 深化“金龙杯”竞赛	123
举办第十三次青工技术竞赛	123
鞍钢团委授予张荣环“孟泰式模范青年”称号	123

• 人民武装工作 •

鞍钢党委召开常委“议军会”	124
继续开展民兵学雷锋, 在本岗位做贡献活动	124
民兵正规化建设与专业队伍训练	124
国防教育、征兵及优抚工作	125
基层武装部设置与专职武装干部管理	125
人防工程管理、开发利用及人防教育	125

职工生活

• 房产福利 •

住宅建设与房改工作	129
职工生活福利事业	129
附: 1991 年鞍钢农副业生产情况统计表	130
积极发展“菜篮子”工程	132
幼教工作取得新成绩	132
第三届全国冶金钢铁企业生活后勤工作研讨会在鞍钢召开	132

• 医疗卫生 •

推行医院“131”管理模式, 促进医院工作全面进步	133
附: 1991 年鞍钢卫生系统主要医疗指标完成情况表	134
强化工业外伤抢救, 把住事故为零最后一道防线	135
爱国卫生目标管理全面完成计划	135
健康教育取得新的成效	135
《冶金卫生报》创刊	135
除“四害”工作再创全国第一流	135
计划生育工作	136

企业管理

• 综合管理 •

企业管理工作再上新台阶	139
完善管理承包, 提高现代化管理水平	139
应用工业工程理论修订作业标准	140
推行目标升级责任制, 完善考核体系	140

组建企业集团	141
加强固定资产投资管理, 促进“七五”建成 项目尽快达产	141
外经外贸工作	142

· 专业管理 ·

深化全面质量管理, 加强技术质量基础工作	142
开展技术攻关, 促进新投产设备达产达标	143
搞好设备会诊, 确保设备安全稳定运行	144
推行设备管理现代化, 夯实设备管理基础	144
机电修生产与备件管理	144
设备供应管理	145
深挖企业设备备件潜力, 活跃库存资源	145
加速引进设备的备品备件国产化	146
计算机开发应用于设备供应管理初见成效	146
运输设备管理与检修	147
加强能源管理, 节能工作开始走出低谷	147
挖掘企业内部潜力, 降低成本 1.34 亿元	148
坚持量入为出的原则, 专用基金支出实现 略有盈余	148
建立厂内银行, 强化资金监督控制手段	148
会计达标升级取得好成绩	149
物资采购归口管理	149
辅助材料实行超耗加价, 推动定限额管理	149
组建鞍钢供销信息协会	149
工资管理	150
劳动组织及管理	150
行政干部考核配备	151
干部调配工作	151
干部岗位培训	151
老干部工作	151
深化计量管理, 加强基础建设	152
转炉炼钢计量器具配备规范及 MIE 软件的 研制开发	152
万门程控电话交换机工程竣工开通	152
开展环保法制宣传教育活动	153
“三废”资源综合利用创利超亿元	154
国家限期治理项目取得新进展	154
高炉冲渣余热热水利用工程获国家表彰	154
厂区绿化美化及环境治理	154

鞍钢参加市首届花展获特等奖	155
外事工作	155
档案管理及档案馆工作	155

· 法纪管理 ·

企业法规管理	156
税收、财务、物价大检查	156
鞍钢重视与加强企业内部审计工作的经验 在全国推广	157
查处违法违纪案件, 开展反腐败斗争	157
围绕生产经营, 加强监督检查	158
纠正不正之风, 促进廉政建设	158
信访工作	158
鞍钢获全国依法治厂优秀企业“金帆奖”	159
“二五”普法启动	159
加强合同管理, 依法处理经济、民事纠纷	159
加强经济保卫, 维护厂区秩序稳定	160
鞍钢被评为辽宁省防火工作先进单位	160
保密工作	160

基层单位简介

· 矿山 ·

矿山公司	163
弓长岭井下铁矿	167
弓长岭露天铁矿	167
大孤山铁矿	168
东鞍山铁矿	168
齐大山铁矿	169
眼前山铁矿	170
复州湾粘土矿	170
烟台粘土矿	171
甘井子石灰石矿	171
土城子石灰石矿	171
瓦房子锰矿	171
弓长岭选矿厂	172

大孤山选矿厂	172	焊接钢管厂	196
齐大山选矿厂	173	异型钢管厂	196
东鞍山烧结厂	174	钢绳厂	197
矿山运输设备修造厂	174	线材股份有限公司	198
矿山建设公司	175		
矿山机械修理厂	175	• 动力 •	
矿山动力厂	176		
弓长岭机修动力厂	176	第一发电厂	199
矿山设计院	176	第二发电厂	199
矿山研究所	177	供电厂	200
矿山干部学校——矿山党校	177	燃气厂	201
矿山技工学校	178	氧气厂	201
		给水厂	202
• 冶炼 •		计量厂	203
		电修厂	204
烧结总厂	178		
化工总厂	179	• 运输 •	
炼铁厂	180		
第一炼钢厂	181	铁路运输公司	205
第二炼钢厂	182	机车厂	207
第三炼钢厂	183	车辆厂	208
轧辊厂	184	铁路修建公司	208
铸管厂	185	电务修建公司	209
废钢铁处理厂	185	机械化装卸公司	209
矿渣开发公司	186	运输总站	209
耐火材料公司	187	铁路备件厂	210
水泥厂	188	汽车公司	210
• 轧钢 •		• 机械 •	
第一初轧厂	188	机械制造公司	211
第二初轧厂	189	南部机械厂	213
半连续轧板厂	190	北部机械厂	213
大型轧钢厂	191	西部机械厂	214
中型轧钢厂	191	灵山机械厂	214
小型轧钢厂	192	铸钢厂	215
无缝钢管厂	193	机电装备厂	215
冷轧薄板厂	194	灵山铆焊厂	216
中板厂	195	灵山锻造厂	216
第一薄板厂	195	冶金粉材厂	216
硅钢片厂	196	铜件制造厂	217

设计研究所	217		
		· 专营 ·	
		经营咨询开发公司	234
		进出口公司	234
		承包公司	235
		金属结构公司	236
		综合利用公司	236
		鞍钢海南实业总公司	237
		生泥开发公司	237
		· 科研 ·	
		钢铁研究所	238
		设计研究院	239
		自动化研究所	240
		情报研究所	241
		经济研究所	241
		· 文教 ·	
		鞍钢日报社	242
		鞍钢党校	243
		鞍山冶金管理干部学院	243
		职工工学院	244
		广播电视大学	244
		职工医学专科学校	245
		鞍山钢铁学校	245
		鞍山冶金运输学校	246
		技工学校	246
		文化技术学校	247
		· 卫生 ·	
		铁东医院	247
		铁西医院	248
		立山医院	249
		曙光医院	249
		长甸医院	250
		小岭子医院	251
		结核病防治所	251
· 修建 ·			
修建公司	218		
第一土建工程公司	220		
第二土建工程公司	220		
机械安装工程公司	221		
金属结构安装工程公司	221		
筑炉工程公司	222		
机械化公司	222		
建筑制品公司	222		
金属结构制造厂	223		
· 建设 ·			
建设公司	223		
第一建筑工程公司	225		
第二建筑工程公司	225		
第三建筑工程公司	225		
第四建筑工程公司	226		
机电安装工程公司	226		
工业结构工程公司	227		
机械化运输公司	227		
· 房产 ·			
房产公司	228		
管修公司	230		
供暖公司	230		
第一建筑公司	231		
第二建筑公司	231		
第三建筑公司	231		
第四建筑公司	232		
建筑材料公司	232		
机械化运输公司	232		
· 供销 ·			
供销公司	233		

卫生防疫站	252
劳动卫生研究所	252
千山温泉疗养院	253
康复娱乐中心	253

• 农牧 •

副业总厂	254
------	-----

附属企业

• 概况 •

企业概况与沿革	257
1991 年生产经营情况综述	257
“三抓三带”与两制联营初见成效	258
待业青年安置的新进展	258

• 基层单位简介 •

商业处	258
第二建设公司	258
劳动防护用品公司	259
民政企业公司	259
劳动服务公司综合企业公司	259
烧结安装公司	259
化工厂	259
炼铁建筑安装工程公司	259
耐火修造厂	259
一炼钢冶金修造厂	260
二炼钢冶金加工厂	260
无缝管材制品厂	260
冷轧金属制品厂	260
半连轧钢材制品厂	260
焊管轧钢厂	260
高频焊管厂	260
装卸运输公司	261
铁路设备修造总厂	261

钢研所第二冶金联合试验厂	261
矿山附属企业公司	261
弓长岭工业公司	262
机械制造公司综合开发公司	262
房产公司建筑安装公司	262
建设公司综合建筑工程公司	262
附：附属企业公司所属厂矿基本情况表	263

三冶公司

• 概况 •

综述	271
附：三冶公司 1991 年主要指标完成情况表	271
1991 年三冶公司所属单位主要指标完成情况表	272
晋升 A 级施工信誉企业和达到国家一级	
计量企业标准	272
安阳钢铁公司 1 号焦炉易地大修工程	272
锦西葫芦岛锌厂 8 万吨酸系统改造工程	273
实行住房制度改革	273
成立螺旋焊管厂及劳动保护用品总厂	273
研制成功光电控制计数器	273
1991 年三冶公司大事记	273
1991 年三冶公司党政领导班子成员名单	274
1991 年三冶公司经理助理名单	274
1991 年三冶公司副总师名单	274
1991 年三冶公司机关及所属单位负责人名单	274

• 基层单位简介 •

第一建筑工程公司	275
第二建筑工程公司	276
第三建筑工程公司	276
第四建筑工程公司	276
筑炉工程公司	276
机械安装工程公司	277
电气安装工程公司	277

结构安装工程公司	277
机械化工公司	277
运输公司	277
建筑制品公司	278
机械厂	278

人 物

· 先进人物 ·

鞍钢获辽宁省 1989—1991 年度特等劳动 模范、劳动模范名单	281
1991 年鞍钢获省部以上荣誉称号的先进 个人名单	281
鞍钢 1991 年度劳动模范名单	282
纪念中国共产党成立 70 周年, 受鞍山市委、 鞍钢党委表彰的优秀模范党员和优秀党务 工作者名单	284

· 新闻人物 ·

时代的骄子 ——记全国青年科技奖获得者鞠幼华	285
一颗闪亮的齿轮之星 ——记高级工人技师孙志英	287

· 名录 ·

1991 年鞍钢副处级以上干部任免名单	289
1991 年鞍钢所属单位选举产生的党群领导 干部名单	294
1991 年鞍钢所属二级公司任免的副处级以上 干部名单	295
1991 年鞍钢二级公司任免的在集体企业任职 的副处级干部名单	299
1991 年鞍钢取得高级专业技术职称任职资格 人员名单	299
1991 年鞍钢首批取得高级政工师任职资格	

人员名单	302
1991 年鞍钢副处级以上离休干部名单	303
1991 年鞍钢副处级以上退休干部名单	304

报刊文摘

鞍钢生产效益全面好转	307
重塑一个钢都 ——鞍钢“七五”技术改造回顾	307
鞍钢——中国钢铁工业的摇篮	310
国家政策到位, 鞍钢重现生机	311
鞍钢生产经营出现新局面	311
1991 年部分报刊有关鞍钢重要报道索引	312

文件选编

关于“0123”安全管理模式全面运行的通知	315
鞍钢 1990 年新旧住房出售和租赁保证金 实施办法	315
鞍山钢铁公司行政工作人员违反政纪行政 处分暂行规定	316
1991 年鞍钢目标升级经济责任制通则	319
关于坚持从严治厂确保安全生产的决定	320
关于知识分子生活福利待遇问题的补充通知	321
关于鞍钢职工实行年休假制度的通知	322
1991 年鞍钢部分文件目录	323

统计资料

一、1991 年综合指标	
(一) 基本情况	327
(二) 主要技术经济指标完成情况	330
二、产品产量	
(一) 八大产品产量分月完成情况	335
(二) 分品种主要产品产量	336

三、财务成本指标	
(一) 财务成本指标完成情况	337
(二) 1991年各单位利税指标完成情况考核表	338
(三) 主要产品单位成本	339
四、能源消耗指标	
(一) 能源消耗情况	340
(二) 二次能源消耗情况	341
(三) 各厂矿能耗情况	341
五、产品质量指标	
(一) 主要产品质量指标	343
(二) 优质产品情况	343
(三) 钢材“双标”产品情况	343
(四) 各生产单位主要质量指标情况	344
(五) 废品情况	344
(六) 用户异议情况	344
六、设备指标	
(一) 设备技术经济指标	345
(二) 1991年末库存设备、备件比较年初增减情况	346
(三) 1991年冶金工厂新机电设备收拨与库存情况	348
七、更新改造指标	
(一) 1991年施工的主要改造项目情况	350
(二) 1991年更新改造房屋建筑面积及竣工房屋价值情况	354
(三) 1991年更新改造实际完成投资按用途、专业去向分类	354
八、主要物资供、耗情况	
(一) 1991年原燃材料消费与库存总值	355
(二) 1991年外购原燃料到货情况	355
(三) 1991年原燃料收耗存情况	358
(四) 1991年主要材料收、耗、存情况	359
九、产品销售	
(一) 1991年主要产品产、销、存情况	362
(二) 1991年各厂产品分品种收、拨、存情况	364

十、运输指标	
(一) 1991年铁路运输主要指标完成情况	368
(二) 1991年冶金工厂载货汽车运输技术经济指标完成情况	369
(三) 1991年矿山汽车运输技术经济指标完成情况	369
十一、干部、教育	
(一) 1991年鞍钢各级干部基本情况	370
(二) 1991年各类专业技术人员基本情况	372
(三) 1991年职工教育计划执行情况	376
十二、劳动工资	
(一) 1991年各厂矿全民职工人数	377
(二) 1991年全部职工工资总额构成	380
(三) 1991年劳动生产率	380
(四) 1991年全民职工增减情况	381
十三、环境保护指标	
(一) 1991年鞍钢环境保护指标完成情况	382
(二) 1991年环境污染治理情况	383
附：鞍钢与全国重点钢铁企业主要指标对比	384
(一) 1991年鞍钢与全国重点钢铁企业综合经济指标对比表	384
(二) 1991年鞍钢与全国重点钢铁企业投入指标对比表	385
(三) 1991年鞍钢与全国重点钢铁企业产量指标对比表	385
(四) 1991年鞍钢与全国重点钢铁企业主要技术经济指标对比表	386

附 录

1991年鞍钢编著出版的部分书籍	389
1991年鞍钢获省部级以上奖励的优秀论文	392
1991年鞍钢在国际学术会议上交流的部分论文	399

特 辑



党和国家关于搞好国营大中型企业的 20 条措施

——节选自李鹏总理在中央工作会议上的讲话（1991 年 9 月 23 日）

关于如何提高企业活力和效益的问题，有一种意见强调改善企业外部条件，另一种意见强调挖掘企业内部潜力。企业外部条件不可忽视，需要继续改善，但往往同样的外部条件，同样类型的企业，有的搞得很好，有的搞得差。按照唯物辩证法，内因是变化的根据，外因是变化的条件，外因只有通过内因才能起作用。作为企业，要积极改革内部机制，通过加强管理和依靠技术进步来挖掘潜力，来提高效益。作为各级政府，应当坚持政企职责分开，少对企业进行不必要的行政干预，努力为企业搞好服务，积极创造良好的外部条件。国务院已提出了改善企业外部条件的十一条措施，正在贯彻落实。下面，我按照十一条的原定顺序具体讲一些意见：

第一，增加企业技术改造的投入。明年国家安排的技改资金有较大的增加。今后每年还要拿出一部分国家外汇结存，用于技术改造。鼓励企业有更多的自有资金用于技术改造。

第二，逐步缩小对国营大中型企业的指令性计划。缩小指令性计划会产生连锁反应，要考虑企业和市场的承受能力，明年将选择一些企业的部分产品加以实施。

第三，适当提高企业折旧。有两个办法，一是提高折旧率，二是进行固定资产重估，增大基数。对大中型企业增提的折旧资金，具体落实到若干技术改造任务重的企业。逐步取消对折旧基金征收“两金”（能源交通重点建设基金和预算调节基金）。准备按国家产业政策，逐步落实到企业，分三年实施。

第四，增加新产品开发基金。要继续实行从销售收入中提取百分之一作为新产品开发基金，新提的部分免交“两金”。

第五，继续补充企业流动资金。近年来企业流动资金不足，一直没有得到解决。今后，随着市场好转和企业收入的增加，要求企业从自有资金中补充流动资金。计划由国家补充的，由财政陆续补充。

第六，对利率再做些适度调整。降低贷款利率是减轻企业负担的重要措施。经过三次调整，现在的利率已恢复到 1988 年以前的水平。明年，根据货币回笼的实际情况，对利率再做些微调。

第七，抓紧落实给予部分企业外贸自主权。这样做，可以促使企业加快技术改造，开发新产品，提高产品质量，增强在国际市场上的竞争能力。这件事，方针已经定了，外贸部门也已经拿出办法。要成熟一批，批准一批。

第八，继续对国营大中型骨干企业实行“双保”。“双保”，就是保证资金供应和国家分配的物资。这项工作已经做了两年，对于缓解部分骨干企业的困难，起了积极的作用。继续实行“双保”的企业，要为国家多做贡献，完成上交国家利税和统配产品，提高经济效益，发挥带头作用。随着经济形势的进一步好转，要逐渐减少对企业的“双保”。

第九，抓紧清理三角债。三角债已成为当前经济正常运转的严重障碍。要作为搞活国营大中型企业的突破口，组织力量，进一步解决三角债问题。清理三角债除了靠银行和财政投入资金外，也要靠企业投入自有资金。企业要纠正“欠债有理，欠债有利”的错误认识和做法，积极主动清理拖欠。为了防止前清后欠，要堵住基本建设资金缺口。决定上的项目，除了建设资金必须打足外，要考虑到贷款的利息、物价指数和流动资金。要坚决压缩或停止积压产品的生产。严肃财经纪律，采取托收承付、扣滞纳金等经济手段巩固清欠成果。

第十，进一步做好组建大型企业集团的试点工作。现在已经组建了 55 个紧密型企业集团，在取得经验后，可进一步扩大。企业集团应有利于生产要素的合理组合，有利于企业技术进步，增强自我发展的能力，从而提高在国内外市场的竞争能力，发挥企业的整体效益。企业集团绝不能搞成行政性公司。

第十一，坚决治理“三乱”。为了切实减轻企业负担，要继续治理“三乱”。乱摊派、乱收费、乱罚款对企业的生产经营干扰很大，必须加以根治。要把治理“三乱”与正在进行的清理整顿公司、廉政建设、纠正行业不正之风、精简机构等结合起来进行。对收费、罚款、集资项目的审批权，要集中到中央和省市两级政府；要坚持收支两条线，不能坐收坐支，罚没款决不能与执法单位的经济收入直接挂钩。要接受群众

监督和舆论监督。现在检查评比也很多,企业穷于应付。当然,财政、税收、物价、审计等国家职能部门正常范围之内的监督和检查,是必要的,要依法进行。除此之外,一切干扰企业正常生产经营的检查评比,都要停止。今后要改变方式,由市场和用户去评价企业及其产品优劣。

第十二,降低国营工业企业的所得税率。除了以上十一条外,再增加一条,即在国家财政还十分困难的情况下,仍决定把国营工业企业的所得税率降低到33%,实行多种经济成分公平税负,创造一个平等竞争的环境。考虑到国家财政的承受能力,降低国营企业所得税率,要按照国家产业政策和技术改造的任务,结合扩大利税分流、税后还贷改革的试点,落实到企业,分三年完成。

增强国营大中型企业活力,除改善外部条件外,从企业来说,更重要的是通过进一步深化改革,转换经营机制,加强政治思想工作,加强企业管理,促进技术进步。以下提出八点意见:

第一,坚持完善承包经营责任制。实行承包制,调动了企业的积极性,但也带来了一些问题,比如负盈不负亏,技术改造资金得不到保证,以包代管等。总的看,承包制适合我国目前经济发展的实际情况,中央已经决定,“八五”期间继续实行承包制,但要进一步完善。要兼顾国家、企业和职工个人三者之间的利益,兼顾长远和当前利益。完善企业留利办法,合理确定生产发展基金、福利基金和奖励基金的比例,增强企业发展后劲。企业要按规定提取折旧、大修理基金和新产品开发基金,并正确地加以使用。对某些企业采取虚盈实亏的行为,要加以制止,要防止国有资产流失。同时,要选择一批对国民经济全局有重大影响、符合国家产业政策、经营管理水平较好的大型企业和企业集团,实行投入产出总承包,赋予企业更大的自主权。

第二,继续贯彻《企业法》,健全企业内部领导体制。在企业内部,厂长、党组织和职代会各自的作用,要以十三届七中全会通过的《建议》的提法为准,这就是:进一步发挥党组织的政治核心作用,坚持和完善厂长负责制,全心全意依靠工人阶级。这是健全企业领导体制的关键问题。解决好这个问题,既要有制度保证,也要有党性保证。对那些厂长、书记合作得好的,要予以表扬;长期合作不好的,要采取组织措施加以解决。现在一些地方和企业反映,《企业法》还没有得到很好的贯彻,应当切实改变这种状况。国务院已责成体改委起草《企业法》的实施细则。厂长、经理对企业中层干部有任免权。在行使这项职权时,要求经过党政领导集体酝酿,是为了使干部的任免做得更好,而不是改变厂长的职权。企业自身机构的设置有充分的自主权,各级政府和部门都不得干预,企业对这种干预有权拒绝。对企业在招工、用工和辞退职工方面的自主权,各方面都应该切实予以保障。关于停止不必要的检查评比、治理“三乱”和切实减轻企业负担,方针政策都有了,各级政府和部门要认真贯彻执行。

第三,积极推进劳动工资制度改革。改革开放以来,企业的人事、劳动以及工资制度进行了改革,取得一定成效,但是问题还不少,企业人事劳动制度的改革,主要是搞好优化劳动组合,或称合理劳动组合,主要内容是加强生产第一线,减少富余人员,以提高劳动生产率。由于各地方各企业情况不一,优化组合或合理组合,要因地制宜、因厂制宜,不要强求一律。裁减的富余人员要以企业消化为主,社会调剂为辅。出路是有的,如发展第三产业,厂内培训,厂内待业,提前退休,厂际交流和自谋出路。各级劳动部门要做好就业服务工作,建立和发挥待业保险基金的作用。企业内部要逐步实行全员劳动合同制,管理人员和技术人员逐步实行聘任制。

企业工资制度的改革,必须体现按劳分配原则,着重解决企业内部的平均主义问题。提倡实行以岗位技能工资为主要形式的企业内部分配制度,向苦、脏、累、险岗位和一线生产职工倾斜,真正把劳动报酬与劳动贡献挂起钩来。当前经济生活中的一个突出问题,是职工收入的增长超过劳动生产率的增长,国民收入分配过多地向个人倾斜。这是企业缺乏后劲的重要原因,对整个经济的发展也很不利。因此,企业工资制度的改革乃至社会其他方面的改革,都应该有利于缓解国民收入向个人倾斜,而不能加剧这种倾斜。今后要加强对企业工资总额的管理,凡是经营性亏损和虚盈实亏的企业,不能增发奖金和效益工资。产品无销路或经营混乱而停产半停产的企业,应停发奖金和减发工资。国务院已经成立了分配制度改革委员会,正在组织力量,进行研究,提出进一步改革的方案。

第四,把国营大中型企业推向市场。当前企业缺乏活力的一个重要原因,是市场调节的作用发挥不够。要按照政企职责分开,计划经济与市场调节相结合的改革方向,改善国家对企业的管理方式,逐步放开对企业生产经营、一般性技术改造和小型建设等经济活动的直接管理。缩小企业的指令性生产计划,由企业在国家计划指导下按市场的需要进行生产经营活动。逐步把部分指令性生产计划,改成国家合同订货的形式,做到以销定产。要改变价格形成机制,逐步使国家管理的产品按生产成本、平均利润率确定价格,使大多数产品通过市场形成符合价值规律的价格。国营大中型企业有很多优势,比如技术的优势,装备的优