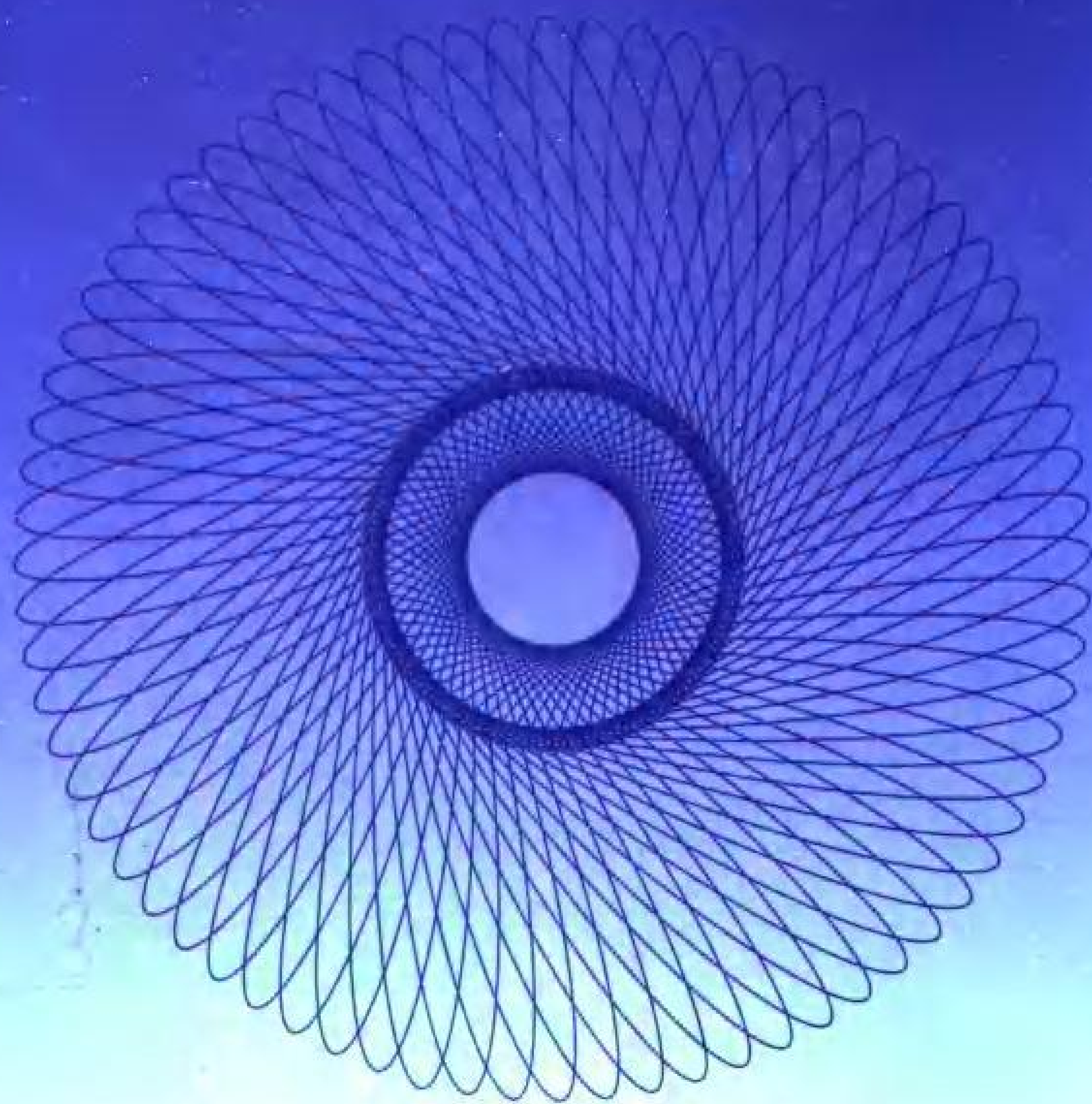


DAOLU JIAOTONG GUANLI

# 道路交通管理

主 编 丁立民



警官教育出版社

# 道路 交通 管 理

丁立民 主编

(公安机关 内部发行)

警官教育出版社

·北 京·

**道 路 交 通 管 理**  
**DAOLU JIAOTONG GUANLI**  
丁立民 主编

---

出版发行：警官教育出版社  
地 址：北京市西城区木樨地南里公安大学 368 信箱  
邮政编码：100038  
经 销：新华书店  
印 刷：河北抚宁县印刷厂

---

版 次：1999 年 8 月第 1 版  
印 次：1999 年 8 月第 1 次  
印 张：16  
开 本：850 毫米 × 1168 毫米 1/32  
字 数：400 千字  
印 数：0001 册 - 5000 册

---

ISBN 7 - 81062 - 185 - 8/D·98 (公安机关 内部发行)  
定 价：26.00 元

---

本社图书出现印装质量问题，由发行部负责调换

联系电话：(010) 63274348

版权所有 翻印必究

E - mail: cpep@public.bta.net.cn

# 道 路 交 通 管 理

主 编：丁立民

副 主 编：高万云 韩凤春 李维林

编写人员：(以姓氏笔画为序)

|     |     |     |
|-----|-----|-----|
| 丁立民 | 王文元 | 马 俊 |
| 王焕德 | 刘 东 | 刘建军 |
| 李维林 | 杨义常 | 周彤梅 |
| 高万云 | 唐 宏 | 韩凤春 |
| 翟忠民 |     |     |

## 前 言

为适应公安交通管理的形势、任务和培养公安交通管理专门人才的需要，不断提高公安高等教育的质量，我们组织有关专家、学者编写了这本教材，供公安高等院校、函授、专业证书以及广大公安民警自学使用。

这本教材以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想，以国家法律、法规和公安部的有关规定为依据，针对社会主义市场经济对公安工作提出的新要求和人民警察高等教育的规律、特点以及公安工作的实际需要，在对公安交通管理工作进行客观总结的基础上，理论联系实际，深入浅出，吸取了国内外有关方面的研究成果，参考了大量资料，做到观点正确、重点突出、层次鲜明，具有较强的科学性、实用性和针对性。

参加本书编写的人员有：丁立民（第一、三章）、翟忠民（第二章1—3节）、李维林（第二章4—5节）、马俊（第四、十三章）、刘东（第五章1—8节）、王文元（第五章第九节）、韩凤春（第六、十二章）、高万云（第七章）、周彤梅（第八章）、刘建军（第九章）、唐宏（第十章）、杨义常（第十一章第一节）、王焕德（第十一章第二节）。全书由丁立民统稿。

本书在编写的过程中参考了大量资料，在此向有关作者一并表示感谢。

由于编者的水平有限，经验不足，教材中难免有错误、疏漏和不妥之处，恳请广大读者批评、指正。

各公安院校和广大读者在使用教材时，如发现不当之处，应

以国家的方针、政策和现行法律法规为准。

中国人民公安大学成人教育部

1999 年 7 月

## 目 录

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| <b>第一章 道路交通管理概述</b> .....  | ( 1 ) |
| 第一节 道路交通管理的基本概念.....       | ( 1 ) |
| 第二节 道路交通管理的对象和任务.....      | ( 4 ) |
| 第三节 道路交通管理的指导方针和基本原则.....  | ( 5 ) |
| 第四节 道路交通管理的基本内容.....       | ( 8 ) |
| 第五节 道路交通管理的历史沿革.....       | (10)  |
| <b>第二章 道路交通管理的过程</b> ..... | (15)  |
| 第一节 交通管理目标的制定.....         | (15)  |
| 第二节 道路交通管理的组织.....         | (20)  |
| 第三节 道路交通管理的决策.....         | (25)  |
| 第四节 道路交通管理的实施.....         | (30)  |
| 第五节 道路交通管理的评价.....         | (36)  |
| <b>第三章 道路交通调查</b> .....    | (41)  |
| 第一节 概述.....                | (41)  |
| 第二节 道路与交通设施调查.....         | (44)  |
| 第三节 车辆调查.....              | (49)  |
| 第四节 交通流特性调查.....           | (51)  |
| 第五节 交通事故调查.....            | (61)  |
| 第六节 道路交通公害调查.....          | (66)  |
| <b>第四章 道路交通组织</b> .....    | (74)  |
| 第一节 概述.....                | (74)  |
| 第二节 交通组织措施.....            | (75)  |

|            |                             |               |
|------------|-----------------------------|---------------|
| 第三节        | 交通组织规划方法·····               | ( 88 )        |
| 第四节        | 大型活动的交通组织与管理·····           | ( 94 )        |
| <b>第五章</b> | <b>道路交通秩序管理·····</b>        | <b>( 99 )</b> |
| 第一节        | 概述·····                     | ( 99 )        |
| 第二节        | 道路交通秩序的宏观控制·····            | (105)         |
| 第三节        | 平面交叉路口的交通秩序管理·····          | (112)         |
| 第四节        | 机动车行驶秩序的管理·····             | (132)         |
| 第五节        | 非机动车行驶秩序管理·····             | (142)         |
| 第六节        | 行人和乘车人交通秩序管理·····           | (145)         |
| 第七节        | 停车秩序管理·····                 | (148)         |
| 第八节        | 道路交通违章处理·····               | (156)         |
| 第九节        | 道路交通事故及道路治安问题的临时<br>处置····· | (169)         |
| <b>第六章</b> | <b>道路交通设施·····</b>          | <b>(180)</b>  |
| 第一节        | 道路交通安全设施·····               | (180)         |
| 第二节        | 道路交通管理设施·····               | (194)         |
| <b>第七章</b> | <b>车辆及其驾驶员管理·····</b>       | <b>(225)</b>  |
| 第一节        | 概述·····                     | (225)         |
| 第二节        | 机动车管理·····                  | (231)         |
| 第三节        | 机动车驾驶员管理·····               | (238)         |
| 第四节        | 非机动车管理·····                 | (241)         |
| 第五节        | 档案管理与统计分析·····              | (245)         |
| <b>第八章</b> | <b>道路交通信号控制·····</b>        | <b>(251)</b>  |
| 第一节        | 概述·····                     | (251)         |
| 第二节        | 交通信号控制的基本类型和参数·····         | (253)         |
| 第三节        | 单点信号控制·····                 | (261)         |
| 第四节        | 干线信号协调控制·····               | (268)         |

|                                 |              |
|---------------------------------|--------------|
| 第五节 交通信号控制系统·····               | (274)        |
| 第六节 道路交通信号控制系统实例介绍·····         | (283)        |
| <b>第九章 道路交通事故处理与预防对策·····</b>   | <b>(290)</b> |
| 第一节 道路交通事故概述·····               | (290)        |
| 第二节 交通事故现场勘查·····               | (295)        |
| 第三节 交通事故处理·····                 | (315)        |
| 第四节 交通事故预防对策·····               | (336)        |
| <b>第十章 道路交通安全宣传教育·····</b>      | <b>(354)</b> |
| 第一节 概述·····                     | (354)        |
| 第二节 道路交通安全宣传教育主体、<br>客体的特征····· | (361)        |
| 第三节 道路交通安全宣传教育的内容和形式·····       | (367)        |
| 第四节 道路交通安全宣传教育的组织与实施·····       | (375)        |
| <b>第十一章 交通勤务与交通警卫·····</b>      | <b>(381)</b> |
| 第一节 交通勤务·····                   | (381)        |
| 第二节 交通警卫·····                   | (391)        |
| <b>第十二章 高速公路交通管理·····</b>       | <b>(413)</b> |
| 第一节 概述·····                     | (413)        |
| 第二节 高速公路交通事故特点及成因分配·····        | (420)        |
| 第三节 高速公路交通管理与控制·····            | (426)        |
| 第四节 高速公路现代化管理系统·····            | (432)        |
| 第五节 高速公路交通工程设施·····             | (444)        |
| 第六节 高速公路服务设施及绿化·····            | (449)        |
| 第七节 高速公路勤务管理·····               | (453)        |
| <b>第十三章 现代科技与交通管理·····</b>      | <b>(459)</b> |
| 第一节 概述·····                     | (459)        |

---

|     |                       |       |
|-----|-----------------------|-------|
| 第二节 | 智能交通系统 (ITS) 简介 ..... | (460) |
| 第三节 | 交通监测技术 .....          | (464) |
| 第四节 | 交通信息及诱导技术 .....       | (471) |
| 第五节 | 智能车辆控制技术 .....        | (486) |
| 第六节 | IC 卡技术在交通管理中的应用 ..... | (491) |
| 附:  | 参考文献 .....            | (499) |

# 第一章 道路交通管理概述

当前，道路交通管理所面临的形势极为严峻。有限的道路交通基础设施与急剧增加的交通流量之间的矛盾日益尖锐；混合交通在相当长的时期内还会存在；忽视交通安全的现象较为普遍，全民的交通安全意识还有待进一步提高；交通管理法规和技术标准尚不完善，其重新修订的力度和步伐需不断加快；交通管理队伍的整体素质较低，技术装备落后；现有的管理手段和方法落后，管理的科技含量低。

公安交通管理部门必须正确认识所面临的形势，一切从实际出发，全面深入落实交通管理工作的指导方针，实现道路交通管理的指挥决策科学化、政策法规系列化、管理工作专业化、队伍建设正规化、管理手段和设施装备现代化。

## 第一节 道路交通管理的基本概念

### 一、道路交通管理和道路交通管理系统

#### （一）道路交通管理的涵义

道路交通管理是公安交通管理部门根据国家的有关法规、规范和标准，用行政管理的手段和科学管理的方法，对通行于城乡道路上的一切车辆和行人进行的监督和管理。通过有效的管理来综合协调道路交通系统中人、车、路以及交通环境等各交通元素之间的关系，从而达到最少的停车次数、最短的运行时间、最大的通行能力和最低的事故率的目的。

道路交通管理是一项复杂的系统工程，其宗旨主要是为生产运输服务，为人民生活和社会主义市场经济服务。

## （二）道路交通管理系统

道路交通的整体性要求对道路交通进行系统的、全面的管理。随着社会经济的发展，道路交通管理系统也经历了由简单到复杂的发展过程。特别是自 1986 年国务院批准将公路交通管理划入公安交通管理体系当中，不仅统一了道路交通管理的权限，完善了道路交通管理的系统结构，而且更有利于其整体功能的发挥。

道路交通管理系统是一个复杂的社会系统，其本身的构成要素及其相互关系极为复杂，需要多层次和多方面的控制，道路交通管理系统的结构形式决定了其性质以及功能发挥的程度。因此，可以针对不同问题的需要，从系统要素的范围、要素间的联系及其特点等不同角度，分析系统的结构形式，以便从不同的侧面来把握道路交通管理系统所具有的整体功能。为此，可采取下面三种划分方法：

### 1. 按交通管理的对象划分

按道路交通管理的对象划分可大致将其分为道路管理系统、交通参与者管理系统和车辆管理系统等三个子系统。

### 2. 按管理的内容划分

从道路交通管理的内容和所负担的职能角度，又可分为交通指挥、交通控制、交通勤务、交通宣传、交通规划、交通信息、道路及设施、事故处理、车辆管理和驾驶员管理等子系统。

### 3. 按交通状态划分

按交通要素之间的相对运行状态来划分，可分为动态交通管理和静态交通管理等两个子系统。

## 二、道路交通管理的性质

道路交通体现在道路交通管理关系上就是社会关系和自然关系。一方面要发生交通元素之间的权利和义务关系,即社会关系;另一方面还要产生人与车辆、道路和交通环境之间的时间、空间等自然关系。而道路交通管理的任务就是不断调整和处理道路交通中错综复杂的社会关系和自然关系,这就决定了道路交通管理具有管理的二重性,即社会属性和自然属性。

道路交通管理的社会属性在于它是上层建筑的重要组成部分,要反映全体人民的要求,要为生产关系和上层建筑服务。道路交通管理鲜明的社会属性,决定了公安机关在道路交通管理工作中的主体地位。公安交通管理部门以其统一、高效、严密的组织机构,具有强制力的管理方式和措施手段,确保道路的安全和畅通,为社会主义市场经济和维护社会安定服务。

道路交通管理的自然属性在于它必须同道路交通的客观规律相适应。在道路交通中,人、车、路表现出各自特有的状态和性质,相互之间的结合又会产生错综复杂的内在联系。

道路交通管理要将交通元素有机地结合起来,最大限度地发挥他们之间的组合效益,使之体现出整体优势。随着时空的变化和社会经济的发展,道路交通又会呈现出新的特点。因此,就要求把握住道路交通发展的客观规律,不断采用新的管理手段和方法,协调各要素在道路交通系统中的关系,充分发挥他们的积极作用,使整个系统能有效、协调、稳定地运行起来。

正确地把握道路交通管理的二重性,就要求道路交通管理工作必须符合广大人民群众意志和道路交通发展的客观规律。从本质上讲这两者是一致的,只有按客观规律办事才能使道路交通管理更好地为人民群众和为市场经济服务;只有将维护国家和人民的利益作为道路交通管理工作的核心,正确运用法律和行政权

力，才能有效地协调交通活动中人与自然的关系。由此可见，道路交通管理的社会属性和自然属性既有区别，又有联系，二者是不可分的。

## 第二节 道路交通管理的对象和任务

### 一、道路交通管理的对象

简而言之，道路交通管理的对象是人、车辆、道路以及交通环境。

人、车辆、道路以及交通环境是道路交通的最基本的要素，他们在道路交通系统中独立地发挥作用。这四大要素本身具有自己的特点和功能，因此，道路交通管理工作实质上就是研究这四大要素的交通特性以及他们之间的相互关系，以充分发挥他们在道路交通系统中的效能，使系统有效地运行，取得道路交通的整体社会效益。

### 二、道路交通管理的任务

道路交通管理的根本任务就是维护道路交通秩序，保障交通安全与畅通。

保障良好的交通秩序以及交通安全与畅通是道路交通系统正常而有效地运行的前提条件，也是交通参与者进行交通活动的客观需求，同时也是公安交通管理部门应尽的职责。

在道路交通管理中应做到安全与畅通并重，切不可偏废任何一方。安全和畅通是相互联系的统一体。安全是畅通的必要条件，畅通又促进了安全的实现，良好的交通秩序是安全、畅通的基础和保证。那种片面地强调所谓安全而不顾流通速度，或者只顾经济效益而忽视安全的做法都是错误的。现代交通的特征，就

是高效率、低消耗、低公害。要求在交通运行中，尽可能地加快流通速度，减少时间消耗，最大限度地减少因交通而产生的人员伤亡和经济的损失。

### 第三节 道路交通管理的指导 方针和基本原则

#### 一、道路交通管理的指导方针

道路交通管理的指导方针，就是道路交通管理工作的总纲，是开展各项业务工作的根本依据。一切法规 and 政策的制定，管理措施的采用，都应围绕着这个总纲。建国 40 多年来，道路交通管理工作一直贯彻“安全第一、预防为主”的指导方针，取得了很大成绩。根据我国道路交通的基本特点，公安部 1989 年召开的第一次全国公安交通管理工作会议，在总结公安交通管理工作实践经验的基础上，结合新时期交通管理工作的任务提出了“预防事故，缓解阻塞，综合治理，安全畅通”的指导方针。

预防事故、缓解阻塞是当前道路交通管理工作的根本任务，也是各项业务的中心工作。道路交通管理是直接为社会主义现代化建设服务的，如果事故多，道路不畅，就势必影响国家经济建设和人民生活水平的提高，影响改革开放和社会的安定。为此，必须深入调查、分析研究交通事故和阻塞的规律及特点，采取切实有效措施。

综合治理，是治理交通的根本途径。道路交通管理工作本身是一项复杂的社会系统工程，影响道路交通的因素也非常复杂，它涉及的部门多，行业广。因此要搞好这项工作，仅仅依靠公安交通管理部门一家是不行的，必须在党和政府的统一领导下，动员社会各方面力量进行综合治理，从规划、工程、法规、教育、

管理等方面入手，统筹安排，协调发展，才是治理交通的根本途径。

安全、畅通，是道路交通管理工作的出发点和基本目的，也是人民群众对道路交通管理的基本要求。道路交通管理就是要努力创造一个安全畅通的交通环境，以获得最佳的社会和经济效益。

## 二、道路交通管理的基本原则

道路交通管理的基本原则，是对道路交通管理全过程都有指导作用的准则。因此，它对道路交通管理工作具有现实的、普遍的指导意义。

### （一）为经济建设和人民生活服务，维护社会安定的原则

公安交通管理部门是直接为经济基础服务的公安机关，这是由它的社会属性决定的。道路交通是一切生产过程和人民生活中不可缺少的组成部分。良好的交通秩序，不仅是搞好交通运输的先决条件，也是社会安定的重要表现。交通管理涉及的方面很多，特别是要涉及到地区和城市的规划与建设、人口发展、车辆的控制、交通流的组织等全局性的问题。道路交通管理工作搞不好，会直接影响到经济建设和人民生活，也不利于社会的安定。我们在道路交通管理工作中要牢固树立为交通运输服务的思想，在制定交通管理政策和法规，采取重大措施时，必须站在全局的高度，从有利于交通运输和社会治安两方面考虑，自觉地服从于和服务于经济建设和人民生活。

### （二）坚持依法严格统一管理的原则

道路交通管理涉及各行各业、千家万户，最根本的一条是依法严格统一管理。我国的宪法、法律和交通法规，是人民群众根本利益的反映。道路交通管理的行政管理性质，要求它的各级组织和一切工作人员都必须严格依照法律开展各项管理工作，及

时、正确地处理交通矛盾。只有用科学的、统一的交通法规来规范人们的交通行为，调整道路交通管理中的权利和义务关系，做到有法可依，有法必依，树立交通法规的权威性，才能形成良好的交通秩序。

（三）以预防和减少交通事故为中心，正确处理安全与畅通关系的原则

保障交通安全与畅通，是交通管理工作的根本任务。安全是道路交通正常运行的前提和保证。忽视交通安全，是对国家利益和人民生命财产不负责任的表现。从根本上违背了道路交通管理的指导方针，也不可能有畅通而言。只讲安全而不求畅通，安全也就失去了其固有的意义。因此，一定要处理好安全、畅通的辩证关系，在安全的基础上保证畅通。

（四）从我国混合交通的国情出发，科学管理交通的原则

道路交通是一个复杂的社会系统，只有从科学管理入手，才能对其进行有效控制，使管理符合道路交通的客观规律，适应社会主义现代化建设的需要。

要实现交通管理现代化，就要从我国混合交通的国情出发，探索新时期道路交通的特点和发展规律，采用先进的措施方法和科学的技术手段，合理地使用人力、物力和财力，最大限度地发挥道路交通的效能。

现代交通需要科学管理，要改变目前管理水平低、效率不高、民警劳动强度大的落后局面，惟一的出路是在于科学管理。只有使道路交通管理具有先进的管理理论和技术设备，高效能的管理体制和优秀的管理人员，以及提高民众的现代交通意识才能逐步形成具有中国特色的道路交通管理模式。

（五）走社会化道路，综合治理交通的原则

道路交通管理对人、车、路诸要素以及交通环境必须综合考虑，动员全社会力量，综合治理交通。公安机关要在各级政府的