

宏观 经济与社会 问题研究 (1989—1990)

国家计委经济研究所 编

HONG GUAN JING JI YU SHE HUI
WEN TI YAN JIU

宏观经济与社会问题研究

(1989—1990)

国家计委经济研究所 编

中国财政经济出版社

(京) 新登字 038 号

宏观经济与社会问题研究

(1989—1990)

国家计委经济研究所 编

*

中国财政经济出版社 出版

(北京东城大佛寺东街 8 号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

通县兔子店印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 15.875 印张 380 000 字

1992 年 12 月第 1 版 1992 年 12 月北京第 1 次印刷

印数：1— 3000 定价： 10 元

ISBN 7-5005-1829-3/F·1729

主 编
副主编
编 委

王积业
王绍顺
于小冬
王亚平
王积业
荀大志

范茂发
马晓河
王纪伟
李建立

王 建
王绍顺
范茂发

前 言

本书是国家计委经济研究所 1989—1990 年研究成果的选辑。

国家计委经济研究所是国家计委所属的综合性宏观经济研究机构。主要任务是为编制年度和中长期国民经济计划、制定国家宏观经济政策、调控国民经济运行提供理论依据和对策建议。建所 16 年来，特别是十一届三中全会以来，在党的以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线指引下，在国家计委的领导下，我们陆续开展和参与了“六五”计划的总结，“七五”计划、十年规划和“八五”计划基本思路的研究和起草，对到 2000 年的经济社会发展战略、经济体制改革的总体规划、计划经济与市场调节相结合以及财政、金融、工资、价格改革等重大经济问题进行调查研究，写出了研究报告和对策建议，有些成果受到有关方面的重视和好评。

本书主要包括以下内容：一、经济发展方面。研究了 1978 年以来我国经济发展的经验教训，提出了九十年代我国经济发展战略，论证了我国经济适度增长的理论和实践问题。二、体制改革方面。在充分肯定前十年改革的巨大成就基础上，探索了改革中存在的矛盾和问题，提出了我国中近期经济体制改革的思路。三、治理整顿方面。全面分析了 1989 年的经济形势，展望了 1990 年的形势，对治理整顿中控制总量、调整结构、提高效益以及启动市场等问题进行了深入研究。四、其他方面。对我国农业、工业、对外贸易、地区经济发展中的矛盾与问题，以及人口与国民

经济发展的关系等，进行了研究。

本书汇集的论文、研究报告提出了一些探索性看法，供读者参考，并希望能得到同志们的批评指正。

编 者

· 1992 年 1 月 20 日

目 录

论我国经济的适度增长	王积业 (1)
我国少数民族地区二〇〇〇年经济发展战略 民族地区发展战略研究组	(26)
“八五”计划的基本思路	“八五”计划研究组 (51)
90年代我国经济发展战略思考	发展战略研究组 (74)
对我国中近期经济体制改革的思考	体制改革研究组 (89)
调整改革思路 开创改革新局面	范茂发 (114)
2000年中国交通运输发展战略研究	林发棠 (125)
技术进步与产业结构变化的研究 技术进步政策措施研究组	(141)
第七个五年计划的回顾、反思和启示	梁秀峰 (162)
我国的经济增长速度与经济效益	梁 华 (178)
宏观紧缩与经济震荡	方向东 (192)
一九八九年经济形势分析及一九九〇年展望 综合研究室	(203)
一九八九——国民经济急剧收缩的一年	俞建国 (219)
国家财政的困境与出路	叶柏寿 (230)
承包制：困境与出路	荀大志 (242)
经济调整时期资金集中方式的选择	王亚平 (258)
对股份制的几点质疑	王绍顺 (266)
对价格改革的再思考	刘夏平 (272)

“八五”消费政策研究·····	涂剑城 (282)
论启动市场政策 ·····	马晓河 (293)
需求及其与国民经济运行的关系 ·····	张立群 (300)
需求管理政策的一次实践与思考 ·····	杨晓兵 (309)
国民经济发展的地区性调整	
·····	赵 明 陈 民 王岳平 (322)
全国产业结构合理化过程中的地区产业结构调整	
·····	王岳平 (334)
我国工业发展的成就与推进工业化的战略 ·····	李建立 (343)
“八五”期间产业结构调整思路·····	霍丽骊 (356)
经济调整中的农业危机与发展出路 ·····	农业问题研究组 (370)
调整中的宏观思考: 农业问题 ·····	王 建 (387)
农业资金运动与农业发展	
·····	农业资金运动与农业发展课题组 (403)
对我国商品进出口结构和市场配置的分析 ·····	武士国 (421)
我国出口产品结构再分析 ·····	陈新年 (433)
区域经济中的区外贸易 ·····	王为农 (441)
“八五”期间我国人口发展目标·····	王彦祖 (448)
人口与自然资源 ·····	李慧京 (453)
我国人口转变的现实道路 ·····	严 浩 (460)
我国人口迁移与流动政策的演变及效果 ·····	吴国兰 (474)
世界经济形势分析 ·····	武士国 王纪伟 (481)
日本经济迅速发展的几点主要经验 ·····	孔凡静 (494)

论我国经济的适度增长

王 积 业

经济增长历来是重大的理论问题和实践问题，对此，发达国家和发展中国家的许多经济学家进行了广泛的探索。在西方国家，自从将资本积累和资本生产率相联系的哈罗德-多马增长模型问世以后，宏观动态经济的研究不论是在模型的完善方面还是在影响因素的分析方面，都取得了相当大的进展。然而，由于经济增长是个异常复杂的问题，涉及的因素多，在定性分析和定量分析方面都还存在着不容易把握的因素，因而至今仍然是讨论的热点。

经过 40 多年的经济建设，特别是经过 10 年多的改革开放，我们从实践中总结出来的一条重要经验，就是必须坚持适度的经济增长，实现国民经济的长期、稳定、协调发展。

一、对经济适度增长的界定

研究适度经济增长问题，有必要从质的规定性和量的评价两个方面展开，前者主要回答什么是适度经济增长，后者要求确定适度的经济增长率。

这里所说的适度经济增长，是针对我国经济建设中屡屡出现的超高速增长提出来的，而超高速增长或经济过热，又具有下列

一些特点。首先，它是靠大量投入和高消耗支撑的经济增长。在社会主义建设初期，这是难以完全避免的现象。那时，经济建设规模还比较小，靠大量投入来支持经济增长，国力还可以承担。当着经济建设以更大规模展开，固定资产投资已经十分庞大的时候，势必为国力所难以承受，客观上要求向以效益型为主的增长模式转换。其次，超高速增长主要指工业尤其是一般加工工业增长过快。受消费需求急剧扩张的牵引，日用家电工业率先膨胀起来，带动整个轻型加工业（包括重工业中的轻型加工业）以超常规的速度增长，成为经济过热的主动因。在资金有限的条件下，深度加工的专业化设备生产和大型设备制造能力严重不足，不得不仰赖进口，增大了外汇平衡的压力。第三，一般加工工业的超高速增长，并非从绝对意义上而言，它是相对农业和基础工业的增长来说的，也就是农业和基础工业无法承受的经济增长。这就不可避免地带来比例失调和结构失衡，形成加工业增长快于原材料工业，原材料工业增长又快于能源、交通运输业的不合理产业格局，并伴随有比较严重的总量失衡，矛盾积累到一定程度，不得不进行经济调整。第四，工业超高速增长主要是靠高积累来推动的，其后果或是挤消费，人民生活得不到应有的改善，或是消费需求同时扩张，导致积累加消费的总需求超过国民收入总供给，出现国民收入超分配，使整个经济处于不稳定的状态。第五，超高速增长与经济机制不健全密切相关，提高经济效益摆不到重要位置，而且经济效益不佳的真实情况往往被超高速增长掩盖起来。一旦经济增长速度回落到正常水平，经济效益差、结构失调的矛盾就会充分暴露出来。由于财政收入与增长速度挂钩，经济困难就会集中地表现为财政困难。

从超高速增长转向适度经济增长，是保持国民经济长期稳定和协调发展的需要，是社会主义扩大再生产正常运行的要求。经

济要稳定发展，首先增长要适度，不发生大起大落的剧烈波动。这是调整产业结构，提高经济效益的重要前提条件。经济增长忽高忽低或畸高畸低，势必造成资源配置不合理，导致产业结构状况恶化，整个经济的稳定和协调发展就无从谈起。当然，经济增长过慢也不行，那会带来生产设备的大量闲置，增加安排劳动就业的压力，无法满足生产建设和人民生活的需要。所以，经济必须保持增长，但增长又要适度，难点就在这里。

（一）经济增长与通货膨胀

从理论上说，适度的经济增长应当是能够保证社会总供给和社会总需求大体平衡，从而是无通货膨胀或低度通货膨胀下的经济增长。然而在实践上，问题相当复杂。在中国经济发展的现阶段，多年累积下来的总需求显著超过总供给的矛盾，在短时期内难以消除，所能争取做到的是使供需缺口逐步缩小。由于需求仍然过大，价格的结构性矛盾突出，因而推动物价上涨的因素还存在。既要控制物价上涨，并使之逐步平稳回落，又要推进价格改革，在这种情况下保持适度的经济增长，不能不成为两难的选择。因为较高的物价上涨率必然拉动一些产业部门加快发展，导致适度经济增长被破坏。低物价上涨率虽然有利于保持适度的经济增长，但价格改革又难以迈出实质性步伐。可供选择的出路是在各方面能够承受得住的物价上涨率下，使自发性物价上涨的部分趋于减少，为结构性的价格调整留有较大的余地，以便通过价格结构的调整促进经济增长，并使它保持在适度的水平上。为此，需要对引起物价上涨的因素做具体分析：是由需求拉动起来的，还是由成本推进造成的，或是起因于价格调整。从我国近 10 年来的实践看，在物价上涨率比较高、又主要是由需求拉动的情况下，调整价格的余地并不大；在物价上涨率比较低，又不是被过快增长

的需求所牵动的情况下，价格调整反而可以迈出不小的步伐。“六五”时期(1981—1985年)，全国零售物价总指数累计上升18.5%，平均每年递增3.45%。在较低的通货膨胀率下，价格调整迈出了较大的步伐，解决了生产建设中许多突出不合理的价格问题。特别是农产品收购价格平均每年提高了8.4%，大大高于零售物价总水平上涨的幅度，使农产品内部的价格和工农业产品比价关系朝着合理的方向前进一步，重工业内部采掘工业和制造业的比价关系也向着合理的方向发展。尤其值得注意的是，“六五”期间财政对物价的补贴不仅没有增加，反而有所减少。1985年财政对物价的补贴为299亿元，比1981年的328亿元下降8.9%。“七五”时期却出现了另一番情景。物价由需求拉动起来而急剧上涨，预计5年平均上涨12%左右，比价关系在物价高水平上复归。国家定购的农副产品的价格重新走向工农产品比价的低谷，生产资料价格上涨幅度再度超过了生活资料价格的上涨，使已经有所改善的轻重工业产品比价关系出现新的扭曲。与此同时，财政对物价的补贴大幅度增加，由1986年的284亿元上升到1990年的405亿元(计划数字)，增长42.6%。上述两种情况说明，推进价格调整，必须控制社会总需求，保持较低的物价上涨率，特别要把由需求拉动引起的自发性物价上涨控制在较小的幅度之内，为结构性价格调整创造条件。价格调整的重点是解决农产品和基础工业品价格偏低的问题，国家财政补贴的负担也可以随之减轻。如果放松对总需求的控制，在需求拉动的通货膨胀下，短线产品越来越短，长线产品转为供不应求，价格居高不下，价格结构不合理的问题不仅得不到缓解，反而会继续恶化。这样一来，即使付出了高通货膨胀的代价，也换不回来合理的价格体系，降低通货膨胀率和推进价格改革的双重目标都会落空。联系到经济增长，是否可以这样说，自发性物价上涨被控制在低度范围内，价格调整

能够逐步推进，国家财政、企业和居民对物价上涨率有足够的承受能力，在此条件下实现的经济增长就是适度的经济增长。进一步讲，撇开结构性物价上涨因素，适度的经济增长可以看作是自发性物价上涨较少、低度通货膨胀率的经济增长。包括结构性价格调整因素，物价上涨率将高于自发性物价上涨，适度的经济增长率可以认为是可承受的通货膨胀率下的经济增长速度。

（二）经济增长与贷款规模

经济增长和通货膨胀，与货币供应量特别是银行贷款有密切的联系。过大规模的贷款固然可以支持较高的经济增长率，但是往往引发较为严重的通货膨胀。这就需要研究，多大规模的贷款，既有利于经济的适度增长，又能保持较低的物价上升水平。从近10年来我国的经济增长、物价上涨和贷款增加的关系来看，1979至1983年，银行贷款平均每年递增14.6%，国民生产总值平均每年递增7.7%，物价平均每年上升2.8%。也就是说，贷款增加1%，推动经济增长0.53%，拉动物价上升0.2%。很明显，这个时期贷款推动经济增长的作用强劲，拉动物价上升的作用微弱，这是一种正常的现象。可是从1984年以后，贷款增加与经济增长和物价上升的关系发生了不正常的变化。据有关资料，1984至1989年，银行贷款平均每年递增23.1%，国民生产总值平均每年递增10.2%，物价平均每年上升10%。银行贷款每增加1%，推动经济增长0.43%，同时拉动物价上升0.42%。可见，这个时期贷款推动经济增长的作用减弱，拉动物价上涨的作用明显增强，两个时期的资料对比说明，在能源、原材料、交通运输等基础工业、基础设施短缺的制约下，为了实现适度的经济增长，贷款的增加必须控制在适度规模之内，并与国民生产总值增长、物价上涨保持合理的比例关系。总的原则应当是，贷款的增加要最大限度地推

动经济增长，最小限度地拉动物价上涨，使贷款更好地发挥调节国民经济的作用，获得较好的宏观经济效益。

（三）经济增长与产业结构

经济增长和产业结构是经济发展的两个方面。经济发展既是总量产出的增长，也是产业结构变化的过程。一方面，经济增长可以为调整产业结构提供必要的物质技术条件，通过产业部门增长速度的差异，促使需要加强和扶持的产业加快发展，减慢不需要发展的产业的增长速度。在有计划商品经济条件下，有可能通过增长构成的计划安排实现上述目标。这实际上是从增量上对产业结构进行的调整。另一方面，产业结构调整又能推动经济增长。明显的事实是，通过资源重新配置，生产要素从效率较低的部门向效率较高的部门流动，从国民经济发展非急需的部门向急需的部门转移，就会推动经济增长。发展中国家这方面的潜力都很大，因为生产要素市场的非均衡现象更为突出，资本-产出率在农业与工业、初级产品生产和制造业之间都有较大的差异，而且还可以通过进出口贸易直接利用发达国家的先进技术，实现资源的重新配置，促进经济增长。

在我国，经济增长和产业结构变化呈现出较为复杂的情况。改革开放 10 年来，大致可分为两个阶段：1979 至 1984 年末，产业结构由严重失调走向比较协调，产业内部关联畅通，农业与工业、轻工业与重工业的比例关系趋于合理。主要是由于推行了家庭联产承包责任制，提高了农副产品收购价格，并实行议购议销，以及国家进口大批粮食以利于农业休养生息，促进了农业生产的大幅度增长。农业生产总值平均每年增长 9.4%，大大超过了 1953 至 1978 年间平均每年增长 3.8% 的速度，也超过了 1979 至 1984 年间工业总产值平均每年增长 8.9% 的速度。由于较大幅度地压

缩了重工业投资，对轻工业实行优先保证资金、原材料等政策，轻工业产值平均每年增长 11.7%，轻重工业关系得到明显改善。重工业内部的基础工业与加工工业的增长速度比例保持在 1：1.3 左右。尽管某些基础工业产品还不很富余，但短缺状况并不严重。这样，总需求超过总供给的矛盾得到了缓解，产品结构 with 最终消费结构之间出现了平衡和略有结余，物价上涨率多数年份保持在 2.8% 以下，致使长期存在的隐蔽性通货膨胀未能走向公开。

1984 年以后，工业再次超高速增长，而膨胀的主体是加工工业，基础工业与加工工业的增长速度比扩大到 1：1.5 左右。加工工业的迅猛扩张，在相当大的程度上是被过旺的消费需求拉动的，以至在结构上出现了消费结构升级快于生产结构的变化，加工工业的发展远远超过了农业、能源、原材料和交通运输的承受能力。由于结构性供求矛盾趋于尖锐，不得不大宗进口原料、设备和消费品，给增加出口和外汇平衡带来了较大的压力。

以上说明，经济的高速增长并没有带来产业结构的合理和优化，而相对低的经济增长却有利于产业结构的调整。这似乎是悖理的，然而稍加分析就不难发现，我国经济的高增长并不是起因于生产要素从效率低的部门向效率高的部门转移，而是被消费需求过旺、投资扩张和价格上涨刺激起来的。其次，经济高增长所提供的积累，未能按宏观经济发展目标和产业政策的要求用于加强基础薄弱环节，而是在原有产业格局下继续扩张，导致产业结构恶化，长线产品继续发展，短线产品的生产得不到切实加强，而且越来越短。第三，消费需求增长会引起产业结构的变化，促进产业结构的调整，问题是消费需求的增长要建立在生产发展和劳动生产率提高的基础上，否则就不可避免地要出现消费结构变化和生产结构脱节的现象，导致产业结构进一步不合理，从而使经济增长很难起到促进产业结构走向合理和优化的作用。第四，保

持适度的经济增长，是进行产业结构合理调整的前提条件，从而也是重组生产要素、合理配置资源的基本要求，也是当前正在进行的治理整顿的一个主要目标。治理整顿两年来，我国经济增长从超高速转向低速增长，又从低速增长爬向适度增长。这为大力调整产业结构提供了良好时机。需要研究的是，调整产业结构是走外延型扩大再生产的路子还是走内涵型扩大再生产的路子。走外延型扩大再生产的路子，就是以增加投入为主要手段，加快基础工业的发展，以缓解它与加工工业之间的供求缺口。如果可供投入的资金不足，或者加工工业腾出来的部分资金由于体制方面的原因而难以转投到基础产业部门，产业结构就得不到切实的调整。走内涵型扩大再生产的路子，就是要在适当增加对基础产业投入的同时，着力进行加工工业的改组和改造，提高技术水平，降低物质消耗，以缓解基础工业与加工工业供求的矛盾，达到逐步调整产业结构的目的。我国经济发展中资金短缺的矛盾将长期存在，在产业结构调整中走内涵型发展的道路，可能是比较现实的选择。

（四）经济增长与劳动就业和生活改善

在经济增长过程中，适度的经济增长率应当是能逐步解决劳动力就业、保证人民生活水平逐步改善的经济增长率。在我国经济发展的现阶段，面临着人口增长高峰、农村大批剩余劳动力需要转移和人口老龄化进程加快的客观现实，安排劳动力就业的压力相当沉重。另一方面，我们又要加快现代化的进程，推进产业结构从不合理走向合理，从低级走向高级。而在产业结构逐步优化并走向高级化的过程中，妥善解决城镇待业和农村剩余劳动力转移问题，势必涉及产业结构类型的选择。产业结构向劳动密集型产业倾斜，有利于解决劳动力就业，但妨碍产业结构向高级化

转换，或者说会把产业结构走向高级化的进程拖得很长。产业结构向资金或技术密集型产业倾斜，固然有利于加快产业结构优化的进程，然而大批劳动力就业问题又难以解决。1984、1985 两年，我国城镇待业率已降到 2% 以下，1986 至 1988 年基本稳定在 2% 的水平，但是 1989 年底待业人数仍高达 378 万人，城镇待业率已上升为 2.6%，估计 1990 年待业人数将进一步增加，待业率可能会上升到 3% 以上。前几年，由于控制不严，农业剩余劳动力向非农产业转移的步伐太快，为国民经济其他部门所难以承受。1989 年开始对农村劳动力转移实行控制，并纳入国民经济和社会发展规划，实行计划指标与政策规定相结合的办法。怎样逐渐做到使“农转非”人口的增长速度和规模，既与国民经济和城镇各方面的承受能力相适应，又使产业结构得到改善和提高，是确定适度的经济增长率必须认真考虑的重大经济问题和社会问题。至关重要的是要选择符合我国国情的产业政策和技术政策。产业结构是国民经济结构的主体和基础。它的现状和发展方向，在很大程度上决定着劳动力就业结构，如果产业结构的薄弱环节在于基础工业特别是能源和基础原材料工业、基础设施，则投资的重点就应放在资金密集型产业上，相应地发展资金和技术构成比较高的产业，借以提高整个产业的技术水平，但这将相对地减少劳动力就业的机会。若国民经济的薄弱环节在于消费品供给不足，第三产业发展迟缓，则应把投资的重点转向劳动密集型产业，相应地会提供更多的劳动力就业机会。我国面临的困难是，既要解决能源、原材料等基础工业供给不足的问题，又缺乏足够的资金来发展资金和技术密集型产业；既要安排大批劳动力就业，从而需要发展劳动密集型产业，又要使整个产业结构步入现代化的轨道。这是两难的选择，但又必须做出决断。出路是在发展资金和技术密集型产业的同时，大力改造和提高劳动密集型产业；在有重点地发展