



精准扶贫精准脱贫
百村调研丛书

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·交汪村卷

党建引领下的苗村脱贫之路

廖永松 / 著



CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION
AND ALLEVIATION IN 100 VILLAGES



精准扶贫精准脱贫百村调研丛书

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION AND
ALLEVATION IN 100 VILLAGES

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·交汪村卷

党建引领下的苗村脱贫之路

廖永松 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

精准扶贫精准脱贫百村调研. 交汪村卷: 党建引领下的苗村脱贫之路 / 廖永松著. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018.12

ISBN 978-7-5201-3592-4

I. ①精… II. ①廖… III. ①农村-扶贫-调查报告-台江县 IV. ①F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第227406号

·精准扶贫精准脱贫百村调研丛书·

精准扶贫精准脱贫百村调研·交汪村卷

——党建引领下的苗村脱贫之路

著 者 / 廖永松

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 吴 敏

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 14.25 字 数: 139千字

版 次 / 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3592-4

定 价 / 59.00元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”

编 委 会

主 编：李培林

副主编：马 援 魏后凯 陈光金

成 员：（按姓氏笔画排序）

王子豪 王延中 李 平 张 平 张 翼

张车伟 荆林波 谢寿光 潘家华

中国社会科学院国情调研特大项目
“精准扶贫精准脱贫百村调研”
项目协调办公室

主 任：王子豪

成 员：檀学文 刁鹏飞 闫 珺 田 甜 曲海燕

总 序

调查研究是党的优良传统和作风。在党中央领导下，中国社会科学院一贯秉持理论联系实际学风，并具有开展国情调研的深厚传统。1988年，中国社会科学院与全国社会科学界一起开展了百县市经济社会调查，并被列为“七五”和“八五”国家哲学社会科学重点课题，出版了《中国国情丛书——百县市经济社会调查》。1998年，国情调研视野从中观走向微观，由国家社科基金批准百村经济社会调查“九五”重点项目，出版了《中国国情丛书——百村经济社会调查》。2006年，中国社会科学院全面启动国情调研工作，先后组织实施了1000余项国情调研项目，与地方合作设立院级国情调研基地12个、所级国情调研基地59个。国情调研很好地践行了理论联系实际、实践是检验真理的唯一标准的马克思主义认识论和学风，为发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用做出了重要贡献。

党的十八大以来，在全面建成小康社会目标指引下，中央提出了到2020年实现我国现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部“摘帽”、解决区域性整体贫困的脱贫

精准扶贫精准脱贫百村调研·交汪村卷

攻坚目标。中国的减贫成就举世瞩目，如此宏大的脱贫目标世所罕见。到2020年实现全面精准脱贫是党的十九大提出的三大攻坚战之一，是重大的社会目标和政治任务，中国的贫困地区在此期间也将发生翻天覆地的变化，而变化的过程注定不会一帆风顺或云淡风轻。记录这个伟大的过程，总结解决这个世界性难题的经验，为完成这个攻坚战献计献策，是社会科学工作者应有的责任担当。

2016年，中国社会科学院根据中央做出的“打赢脱贫攻坚战”战略部署，决定设立“精准扶贫精准脱贫百村调研”国情调研特大项目，集中优势人力、物力，以精准扶贫为主题，集中两年时间，开展贫困村百村调研。“精准扶贫精准脱贫百村调研”是中国社会科学院国情调研重大工程，有统一的样本村选择标准和广泛的地域分布，有明确的调研目标和统一的调研进度安排。调研的104个样本村，西部、中部和东部地区的比例分别为57%、27%和16%，对民族地区、边境地区、片区、深度贫困地区都有专门的考虑，有望对全国贫困村有基本的代表性，对当前中国农村贫困状况和减贫、发展状况有一个横断面式的全景展示。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的十八大以来，中国特色社会主义实践引导中国进入中国特色社会主义新时代，我国经济社会格局正在发生深刻变化，脱贫攻坚行动顺利推进，每年实现贫困人口脱贫1000多万人，贫困人口从2012年的9899万人减少到2017年的3046万人，在较短时间内实现了贫困村面貌的巨大改观。中国

社会科学院组建了一百支调研团队，动员了不少于 500 名科研人员的调研队伍，付出了不少于 3000 个工作日，用脚步、笔尖和镜头记录了百余个贫困村在近年来发生的巨大变化。

根据规划，每个贫困村子课题组不仅要为总课题组提供数据，还要撰写和出版村庄调研报告，这就是呈现在读者面前的“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”。为了达到了解国情的基本目的，总课题组拟定了调研提纲和问卷，要求各村调研都要执行基本的“规定动作”和因村而异的“自选动作”，了解和写出每个村的特色，写出脱贫路上的风采以及荆棘！对每部报告我们都组织了专家评审，由作者根据修改意见进行修改，直到达到出版要求。我们希望，这套丛书的出版能为脱贫攻坚大业写下浓重的一笔。

中共十九大的胜利召开，确立习近平新时代中国特色社会主义思想作为各项工作的指导思想，宣告中国特色社会主义进入新时代，中央做出了社会主要矛盾转化的重大判断。从现在起到 2020 年，既是全面建成小康社会的决胜期，也是迈向第二个百年奋斗目标的历史交会期。在此期间，国家强调坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。2018 年春节前夕，习近平总书记到深度贫困的四川凉山地区考察，就打好精准脱贫攻坚战提出八条要求，并通过脱贫攻坚三年行动计划加以推进。与此同时，为应对我国乡村发展不平衡不充分尤其突出的问题，国家适时启动了乡村振兴战略，要求到 2020 年乡村振兴取得重要进展，做好实施乡村振兴战略与打好精准脱

脱贫攻坚的有机衔接。通过调研，我们也发现，很多地方已经在实际工作中将脱贫攻坚与美丽乡村建设、城乡发展一体化结合在一起开展。可以预见，贫困地区的脱贫攻坚将不再只局限于贫困户脱贫，我们有充分的信心从贫困村发展看到乡村振兴的曙光和未来。

是为序！



全国人民代表大会社会建设委员会副主任委员

中国社会科学院副院长、学部委员

2018年10月

前 言

新中国成立后到改革开放前，中国农村跑步进入社会主义，从土改、互助组、初级合作社、高级合作社到人民公社，这一时期对农村的调查研究乏善可陈。改革开放后，实事求是的调查研究之风兴起，之后 40 年关于农村经济社会发展的书籍汗牛充栋。一些知识分子，抱着家国情怀，从经济、社会和政治的多视角调查农村、关注农业、关心农民，如林毅夫的《制度、技术与中国农业发展》（1994）、徐勇的《中国农村村民自治》（1997）、于建嵘的《岳村政治》（2001）、贺雪峰의《新乡土中国》（2003）、秦晖和金雁的《田园诗与狂想曲》（2010）、张和清的《国家、民族与中国农村基层政治》（2010）、熊培云的《一个村庄里的中国》（2011）、张英洪的《农民权利论》（2013）等。以中央一号文件为表征的“三农”政策，保障了农村的持续发展和贫困人口的大幅度减少。

自中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了 2020 年全面建成小康社会和农村 7000 万贫困人口全部如期脱贫的奋斗目标。中国社会科学院农村发展研究所作为研究中国农村问题的专门机构，自然不能置身事外。

精准扶贫精准脱贫百村调研·交汪村卷

根据需要，我们选择了中国苗族第一县的台江县交汪村为调研点，正巧也是中组部党建扶贫的联系点。项目组通过与台江县主管部门、镇村干部开座谈会以及问卷调查方式收集资料。从2016年12月到2017年10月的近一年时间里，我曾5次去台江县、方召镇和交汪村，三次入宿农户家里。记得2016年12月与曾俊霞博士第一次入驻交汪村时，天寒地冻，虽是满天星斗，但无情的寒冷让我们四天时间只完成了10户农户和村级问卷调查。后来又两次驻村入户，才略知村里习俗。过去一年多的时间里，村里的扶贫工作发生了诸多变化，我们目睹了党建引领扶贫对村级治理的影响，也对少数民族地区脱贫攻坚工作有了切身体会，知道了“啃硬骨头”是什么滋味。

共和国的缔造者毛泽东是开展农村调研的典范，他在革命时期开展的系列农村调研，是我们工作的指路明灯。他旗帜鲜明地反对本本主义。没有调查就没有发言权的论断至今振聋发聩，常读常新。在有名的《寻乌调查》中，毛主席写道，“实际政策的决定，一定要根据具体情况，坐在房子里面想象的东西，和看到的粗枝大叶的书面报告上写着的东西，绝不是具体的情况。倘若根据‘想当然’或不合实际的报告来决定政策，那是危险的”。调研报告以识村情为起点，按“禾头根下毛钱花”的贫困窘境、精准扶贫“啃骨头”的政策措施、告别贫困“迎小康”已现曙光三章组织内容，记录了党建引领下交汪村贫困治理的一个片段。对于雷公山深处苗寨的扶贫工作来说，绝不是一朝一夕的事，苗寨脱贫的过程，也是其文化变迁和治理

结构变化的过程，这需要我们深刻理解苗族独特的人文环境，以人为本，采取综合性的治理措施。在我看来，中国的工业化、城镇化过程还远没有结束，进城就业仍然是村民摆脱贫困的根本，特别是要提升村民的文化水平。只有培育能够融入现代社会的新型农民，苗寨脱贫才能具有稳定性和长久性。

// 001 第一章 “禾头根下毛钱花”的贫困窘境

/ 004 第一节 苗岭深处的苗寨

/ 014 第二节 交汪村共同体

/ 028 第三节 清产查穷

/ 041 第四节 贫困的原因

// 051 第二章 精准扶贫“啃骨头”的政策措施

/ 055 第一节 党建扶贫

/ 068 第二节 产业扶贫

/ 077 第三节 筑牢社会保障底线

/ 081 第四节 支持教育和促进就业

/ 083 第五节 贫困户对帮扶措施的主观评价

// 091 第三章 告别贫困“迎小康”已现曙光

/ 094 第一节 脱贫的制度性变革

/ 100 第二节 生活状态的主观评价

/ 107 第三节 建档立卡贫困户退出

/ 120 第四节 小康来临，不再贫困

// 131 附 录

/ 133 附录一 2016 年交汪村基本数据

/ 138 附录二 当前农村脱贫攻坚的探索与思考
——以台江县交汪村为例

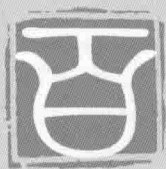
/ 156 附录三 雾迷黔村
——贵州黔村扶贫调查手记

/ 177 附录四 交汪村扶贫调研情况

/ 185 附录五 党建扶贫十攻略 苗疆腹地春来早
——贵州省台江县抓党建促脱贫
拔穷根奔小康

// 205 参考文献

// 209 后 记



第一章

“禾头根下毛钱花”的贫困窘境

