

主 编 吴 仪

副主编 郑斯林 谷永江 石广生 李国华

刘山在 刘向东 孙振宇

世界各国贸易和投资指南

——俄罗斯联邦分册

对外贸易经济合作部经贸政策和发展司
对外贸易经济合作部欧洲司
中国驻俄罗斯联邦使馆经济商务处

编



经济管理出版社

世界各国贸易和投资指南 ——俄罗斯联邦分册

对外贸易经济合作部经贸政策和发展司

对外贸易经济合作部欧洲司 编

中国驻俄罗斯联邦使馆经济商务处

经济管理出版社

(京)新登字 029 号

责任编辑: 卢小生

世界各国贸易和投资指南
——俄罗斯联邦分册

对外贸易经济合作部经贸政策和发展司

对外贸易经济合作部欧洲司 编

中国驻俄罗斯联邦使馆经济商务处

出版: 经济管理出版社

(北京市西城区新街口红园胡同 8 号 邮政编码: 100035)

发行: 经济管理出版社总发行 各地新华书店经销

印刷: 外文印刷厂

850×1168 毫米 32 开 6.25 印张 152 千字

1994 年 12 月 第 1 版 1994 年 12 月北京第 1 次印刷

印数: 1 ~ 11000 册

ISBN 7-80118-029-1 / F · 30

定价: 9.00 元

進一步實施市場多元
化，促進對外經貿事業
更大發展。

題贈《喜哥各國貿易
和投資指南》

李焱清

一九九三年十月

世界各国贸易和投资指南丛书编委会

主 编 吴 仪

副主编 郑斯林 谷永江 石广生 李国华
刘山在 刘向东 孙振宇

编 委 (排名不分先后)

胡兆庆 武聚仁 石畏三 沙 玮
陈之孝 王治权

编辑部主要成员

王子先 吕克俭 孙学民 霍晓虹
王 超 吴彤雕 张佩东 邓 立
赵永清

序 言

对外贸易经济合作部部长 吴 仪

《世界各国贸易和投资指南》丛书，经过对外贸易经济合作部有关司和各驻外经济商务处（室）一年多的努力，即将陆续付梓，呈现在读者面前。在丛书问世之际，我怀着十分高兴的心情提笔作序，并希望丛书的出版将对国内各类外经贸企业进一步实施市场多元化战略、开拓国际市场有所裨益。

改革开放以来，我国对外经济贸易蓬勃发展，发生了深刻而巨大的变化，取得了前所未有的丰硕成果。其显著特点：一是领域逐步拓宽。过去，由于种种原因，对外经济贸易长期处在相当狭小的范围内。党的十一届三中全会之后，我们摆脱了“左”的思想的羁绊，冲破了各种“禁区”，在加强原有的对外贸易、技术引进、对外经济技术援助等项工作的同时，开拓了利用外资、对外承包工程和劳务合作、海外投资、技术出口、同联合国发展系统和其它国际经济组织的多边合作等新的领域，使对外经济贸易形成了商品、资金、技术、劳务等既紧密结合又相互促进的、全面发展的新格局。二是规模不断扩大。在改革开放总方针的指引下，对外经济贸易持续、快速发展。以对外贸易为例，实行改革开放以后的十五年时间，进出口总额由1978年的206.4亿美元扩大到1993年的1957.2

亿美元，增长了 8.48 倍，我国的进出口总额也由 1978 年居世界第三十二位上升至现在的第十一位。再如利用外资，在 1979~1993 年的十五年间，我国利用外资协议金额累计达 3022.6 亿美元，实际使用外资金额 1236.4 亿美元，发展之迅猛，令世人瞩目。三是市场日趋多元。按照党中央制定的全方位对外开放的方针，我国在和平共处五项原则基础上同世界上 220 多个国家和地区建立了经济贸易合作关系，对外经贸市场多元化格局已初步形成。四是地位日益上升。发展对外经济贸易，是我国广泛利用国外资源、资金、技术、市场的主要途径。对外经济贸易作为桥梁和纽带，在加速实现我国经济与国际经济互联互通中正发挥着越来越重要的作用，对促进我国经济发展的作用显得越来越突出。1993 年，进出口总额约占我国国民生产总值的 37%；实际利用外资金额占全社会固定资产投资的 13%。由此不难看出对外经济贸易在我国经济发展中的战略作用。

尤其需要指出的是，随着我国整个经济体制改革的不断深化，外贸体制改革有了突破性进展，这是十五年来对外经贸领域里最有意义的变化，也是促进对外经贸迅速发展的根本动力。

当然，毋庸讳言，目前我国的对外经贸工作中还存在不少问题，与加快改革开放和社会主义现代化建设的新形势还不相适应。当前，从国内外形势看，我国的改革开放和经济建设正面临着不可多得的机遇。我们要以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，深入贯

彻党的十四大和十四届三中全会精神，抓住机遇，珍惜机遇，用好机遇，以深化改革为动力，以扩大出口创汇和提高经济效益为中心，埋头苦干，开拓进取，推动对外经贸各项业务再上新台阶，为我国经济持续、快速、健康发展做出新贡献。为此，我们要大力开拓国际市场。

最近几年，虽然我们在实施对外经贸市场多元化战略方面取得了一定成效，但市场布局畸轻畸重的局面还没有得到根本性的改观。因此，广泛了解国际市场、全面开拓国际市场，是我们面临的一个现实而又紧迫的任务。对外贸易经济合作部有关司和驻外经商机构根据这一需要，编写了《世界各国贸易和投资指南》丛书。丛书全面介绍了各国的经济文化情况、贸易政策、投资政策、投资环境、主要贸易机构和有关法规，所用资料均是最新的，因此，具有较高的准确度和可信度。我衷心希望，丛书能对各类外经贸企业拓展业务发挥有益的指导作用。

1994 年 7 月

目 录

第一章 俄罗斯联邦政治经济概况	(1)
第一节 一般概况.....	(1)
第二节 国家机构与行政区划.....	(3)
第三节 经济概况.....	(7)
第二章 俄罗斯联邦对外贸易体制和政策	(34)
第一节 对外贸易概况	(34)
第二节 进口管理体制	(38)
第三节 出口管理体制	(42)
第四节 俄罗斯联邦与部分国家、国际组织之间 的关系	(47)
第五节 俄罗斯联邦对外经济管理机构	(49)
第三章 海关制度	(60)
第一节 俄罗斯联邦进出口关税	(60)
第二节 货物和外汇进出境规定	(65)
第四章 外汇管理制度	(68)
第一节 汇兑制度	(68)
第二节 外汇管理	(75)
第五章 俄罗斯联邦投资环境及投资政策	(77)
第一节 投资环境概述	(77)
第二节 投资政策	(79)
第三节 俄联邦私有化	(92)
第四节 对外资参加股票交易和外汇业务的规定	(98)

第五节	投资利润的汇出·····	(101)
第六节	其它规定·····	(102)
第六章	中俄经济贸易关系·····	(106)
第一节	中俄经贸关系现状·····	(106)
第二节	中俄经贸关系中亟待解决的问题·····	(108)
第三节	发展中俄经贸关系需注意的问题及建议·····	(110)
附录一	俄罗斯联邦外国投资法·····	(118)
附录二	关于在俄罗斯联邦境内实行进出口商品	
	(工程、劳务)许可证和限额制度的决定 ·····	(131)
附录三	俄罗斯联邦税制原则法·····	(144)
附录四	俄罗斯联邦增值税法·····	(154)
附录五	部分重要企业名录·····	(159)
附录六	由俄联邦赴欧洲各国和独联体各国的	
	签证手续·····	(170)
附录七	主要商品进口关税税赋表·····	(172)
附录八	俄罗斯联邦出口税率·····	(173)
附录九	俄联邦国家海关委员会规定须出示安全证书的	
	进口商品目录·····	(183)
附录十	外国公民免税带出物品限量表·····	(186)

第一章 俄罗斯联邦政治经济概况

俄罗斯联邦，简称俄联邦。原名“俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国”，是原苏联面积最大、人口最多、经济最发达的加盟共和国。1991年12月26日改为现名。

第一节 一般概况

一、自然地理

地理位置：俄罗斯联邦位于欧洲的东北部和亚洲的北部、中部。北临北冰洋，东濒太平洋，西接波罗的海的芬兰湾，西南靠黑海，陆邻挪威、芬兰、波兰、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、白俄罗斯、乌克兰、格鲁吉亚、阿塞拜疆、哈萨克、蒙古、中国和朝鲜。

面积：1707.54 万平方公里

地形与气候：俄联邦西部为东欧平原，东部是高原和山地，地形从北向南依次为：北极沙漠带、冻土带、森林冻土带、森林带、森林草原带、草原带和半沙漠带。俄联邦的气候基本上属于北半球温带和亚寒带的大陆性气候，气候差异较大，从西到东大陆性气候逐渐加强，夏季南北部气温相差悬殊。其主要特点是：冬季漫长、严寒，夏季短促、温暖，春秋季节甚短，气温年差较大。俄联邦的西部和西北部无高山阻挡，来自大西洋的水汽可长驱直入，成为俄联邦陆地水份的主要来源。大西洋气流的消长变化及其影

响程度的差异，决定了俄联邦广大平原地区的降水量、季节、气温和湿润状况的变化。北大西洋暖流是俄联邦西北部沿海地区热量的一个重要来源，使这一带的冬季气温远远高于同纬度的其它地区。如地处北极圈内的摩尔曼斯克，1月份平均气温为 -9.9°C ，高于同纬度其它地区 20°C 以上，为俄联邦北部最大的不冻港。俄联邦冬季最低气温区为维尔霍扬斯克和奥伊米亚康，被称为北半球的“寒极”。

海与内陆水：俄联邦濒临的主要大洋是北冰洋、大西洋和太平洋。北临北冰洋的主要边海有巴伦支海、白海、喀拉海等；西及西南面分别靠大西洋的边缘海——波罗的海、黑海和亚速海；东濒太平洋的白令海、鄂霍次克海和日本海。主要河流有伏尔加河、鄂毕河、叶尼塞河和勒拿河。主要湖泊有贝加尔湖、拉多加湖、奥涅加湖和泰梅尔湖。

二、自然资源

俄罗斯联邦自然资源十分丰富。主要矿藏有煤炭、石油、天然气、油页岩、铁、锰、铬、铜、铅、锌、镍、钛、金、钾盐、石棉等。俄联邦森林面积广大，约占世界森林总面积的 $1/5$ 以上，木材蓄积量占世界的 $1/4$ ，均居世界首位（详见“经济区划”）。

三、人口与民族

人口：根据俄联邦国家统计局公布的资料，截止到1993年1月1日，俄联邦共有人口1.486亿，比1991年减少7万人，使俄联邦人口总数近年来第一次出现绝对下降的趋势。俄联邦城市人口占人口总数的74%，农村人口占26%，人口自然增长率为2.2‰，1992年劳动力人数为8620万，占人口总数的60%。

民族：俄联邦境内有100多个民族，其中俄罗斯人占人口总数的81.5%。

第二节 国家机构与行政区划

一、国家机构

苏联解体以后，俄联邦沿用原苏联的国家机构建制，即由联邦议会、政府、法院组成的国家权力机构。俄联邦最高苏维埃即联邦议会是最髙立法机关，由共和国院和民族院组成；政府是执行机关，负责管理国家的内政、外交、财政、经济事务等；法院是司法机构，负责宪法、民法、刑法的诉讼和裁决。俄联邦国家元首为总统，总统是俄联邦武装力量的最高统帅，代表国家。

1993年12月12日，俄联邦举行全民公决和全民选举，通过了新的《俄联邦宪法》和选举出了新的议会。根据新宪法，俄联邦的国家首脑是总统，国家权力机构分为联邦议会、政府和法院，各自独立行使职权。

1. 联邦议会

联邦议会是俄联邦的最高立法机关。联邦议会由联邦委员会（上院）和国家杜马（下院）两院组成。联邦委员会由组成俄联邦的每一个共和国、边疆区、州、自治区、自治州各派两名代表参加，共计178个席位；国家杜马450个席位，经自由选举产生。

联邦议会的职责是：立法、批准国家的对内对外政策，通过联邦预算并监督其执行；决定总统的选举、罢免或弹劾总统，任免宪法法院、最高法院、最高仲裁法院院长以及最高检察长、中央银行行长、统计署署长；对总统提出的政府总理人选投票表示赞成或反对，解决对政府是否信任的问题。截至1994年2月，现任联邦委员会（上院）议长是舒梅科，国家杜马（下院）议长是雷勃金。

2. 政府

俄联邦政府是执行权力机关。政府总理由总统提名，征得杜马同意后由总统任命。总理在接到任命后1周内向总统提出组阁名单。俄联邦政府负责向国家杜马提交国家预算、决算，管理国家的内政、外交、财政、经济、文化建设、社会保障和国防事务等。截至1994年2月，俄联邦政府设有总理1名，副总理4名，内阁成员共计29人。政府下设30个部。

总统有权决定政府是否应当辞职。

政府可以向总统提出辞职，总统可以接受或不接受政府的辞职。

3. 总统

俄联邦的国家元首为总统。根据新宪法，总统由选民直接选举产生，任期为4年，只能连任一届。俄联邦总统是俄联邦武装力量的最高统帅。总统负责提名政府总理，宪法法院、最高法院、最高仲裁法院院长，总检察长，中央银行行长人选；任免政府总理，根据总理提议批准任命或解除内阁成员职务，任免俄联邦武装力量最高指挥官。

俄联邦总统代表国家制订对内对外政策、签署法令、宣布战争状态和紧急状态。总统因身体状况或其它原因不能胜任工作，可提出辞职。

俄联邦第一任即现任总统是叶利钦。

4. 法院

俄联邦司法权力机关为法院。宪法法院负责审定总统、联邦会议、政府等提交的联邦法律草案是否有与宪法相冲突的地方，裁定总统、联邦议会、政府等国家权力机构之间的争执。

最高法院负责审理民事、刑事案件。

最高仲裁法院负责审理经济案件。

5. 立法程序

俄联邦总统、上下两院议员、内阁总理及成员、宪法法院、最高法院和最高仲裁法院均有提交联邦法律草案的权利。

联邦法律草案交国家杜马（下院），经多数人表决同意后在 5 天内转给联邦委员会（上院）审查，联邦委员会应在 14 天内审查完毕。

经联邦委员会 1/2 以上议员表决同意，该法案即视为通过。联邦委员会未在规定的 14 天之内对法案进行审查和表决，该法案也视为通过。

如联邦委员会表决不同意，国家杜马应重新讨论和修改该法案。如国家杜马第二次以 2/3 多数表决通过该法案，该法案也视为已被上、下两院通过。

议会表决通过的法律草案于 5 天之内送交俄联邦总统签署。

俄联邦总统应在 14 天之内签署和颁布该法案。如不签署和颁布，上、下两院应重新审查该法案，如在第二次审查后，上、下两院以 2/3 多数通过原法案，则总统必须在 7 天内签署并颁布。

6. 权力机构之间的制衡关系

总统向国家杜马提出政府总理人选，杜马应在 1 周内进行表决。如总统提名 3 次，均遭否决，总统有权直接任命总理，同时解散杜马并指定重新选举。

国家杜马可以对政府提出不信任案，如经杜马多数人表决通过，不信任案即告成立。总统可接受不信任案，宣布政府辞职，也可不同意杜马的决定。如杜马在 3 个月内第二次表决仍对政府不信任，总统只能或是宣布政府辞职或是宣布解散议会。

政府总理可以向国家杜马提交对政府是否信任的问题，如杜马表决通过不信任，总统应在 7 天内决定是要求政府辞职还是解散议会。

联邦议会上、下两院，如各以 2/3 多数通过弹劾总统案，即

可罢免总统。

从杜马对总统提出弹劾案，到联邦议会做出相应的决定之前，总统不得解散杜马。

宪法法院对国家权力机构之间出现的争执进行裁决。

二、首都、国旗、国徽与国歌

首都：莫斯科。

国旗：平行排列的白、蓝、红三色旗。

国徽：红色背景上的金色双头鹰，鹰首上方为三顶皇冠。左鹰爪持金球，象征国家统一；右鹰爪持帝王权杖，象征国家主权。鹰腹正中是骑马挥矛将代表恶魔的蛇扎翻在地的圣格奥尔吉，象征俄罗斯和莫斯科大公国。

国歌：曲调为 М. И. 格林卡的《爱国歌》，歌词另定。

三、行政区划与主要大城市

行政区划：俄联邦下辖 21 个共和国：巴什科尔托斯坦（原名巴什基尔）、布里亚特、达格斯坦、卡巴尔达—巴尔卡尔、卡尔梅茨克、卡累利阿、科米、马里、莫尔多瓦、北奥塞梯、鞑靼、图瓦、乌德摩尔梯亚、车臣、印古什（原为车臣—印古什自治共和国）、楚瓦什、雅库特—萨哈（原为雅库特自治共和国）、哈卡西亚（原为哈卡西亚自治省）、阿尔泰（原为戈尔诺阿尔泰自治省）、卡腊查耶夫契尔克斯（原为卡腊查耶夫契尔克斯自治省）、阿第盖（原为阿第盖自治省）。

6 个边疆区：克拉斯诺达尔、斯塔夫罗波尔、阿尔泰、克拉斯诺雅尔斯克、滨海、哈巴罗夫斯克。

49 个州：阿穆尔、阿尔汉格尔斯克、阿斯特拉罕、别尔哥罗德、布良斯克、弗拉基米尔、伏尔加格勒、沃洛格达、沃罗涅日、尼热戈罗德（原名高尔基州）、伊凡诺沃、伊尔库茨克、加里宁格

勒、特维尔（原名加里宁州）、卡卢加、堪察加、克麦罗沃、基洛夫、科斯特罗马、萨马尔（原名古比雪夫州）、库尔干、库尔斯克、列宁格勒（州中心列宁格勒市改名为圣彼得堡市）、利彼茨克、马加丹、莫斯科州、穆尔曼斯克、诺夫戈罗德、诺沃西比尔斯克（新西伯利亚）、鄂木斯克、奥伦堡、奥勒尔、奔萨、彼尔姆、普斯科夫、罗斯托夫、梁赞、萨拉托夫、萨哈林、斯维尔德洛夫斯克州（州中心斯维尔德洛夫斯克现改名为叶卡捷琳堡）、斯摩棱斯克、唐波夫、托木斯克、图拉、秋明、乌里扬诺夫斯克、车里亚宾斯克、赤塔、亚罗斯拉夫。

2 个市：莫斯科、圣彼得堡。

10 个自治区：涅涅茨、雅马尔涅涅茨、太梅尔、楚克奇、科米彼尔米亚茨（彼尔姆州境内）、埃文基、卡里亚克斯、汉提曼西斯克、阿加布里亚特（赤塔州境内）、乌斯特奥登斯基（伊尔库茨克州境内）。

1 个自治州：犹太（哈巴罗夫斯克边疆区境内）。

主要大城市（人口 100 万以上的）：莫斯科、圣彼得堡、诺沃西比尔斯克（新西伯利亚）、叶卡捷琳堡、萨马尔、尼热戈罗德、车里雅宾斯克、鄂木斯克、彼尔姆、喀山、乌法。

第三节 经济概况

一、主要经济指标

1. 国民生产总值

1990 年，俄联邦的国民生产总值为 5870 亿卢布（折 10150 亿美元），占原全苏联国民生产总值的 57.5%。1991 年，俄联邦的国民生产总值没有公布，也未按惯例公布其与前一年相比较增减的百分比。1992 年，俄联邦国家统计局公布的俄联邦国内生产总