

# 序

海关是一个国家的门户,因此,各国无一例外地高度重视对海关的建设和控制。海关管理严密与否,制度法规完备与否,人员素质优良与否,遵章执法严格与否,监管手段先进与否,从某种意义上说,反映出一个国家的政府是否有效,甚至间接地反映出这个国家政权巩固的程度,也反映出这个国家现代化的程度。可以说,海关实际上代表着一个国家的威严。

海关是随着国际贸易的发展而发展的,它是为国家的政治和经济服务的。中国是世界上设立海关最早的国家之一,中国海关为我国的发展做出了不可磨灭的贡献。但是,1840年鸦片战争之后,列强对中国的入侵,使中国沦为一个半殖民地半封建的国家,使中国丧失了关税自主权和海关管理权,中国的大门由侵略者把持,使中国人民蒙受了奇耻大辱,中国的资源受列强大肆掠夺,中国的民族经济遭到了极其严重的摧残。中国共产党领导中国人民浴血奋战几十年,于1949年建立了中华人民共和国,从帝国主义侵略者手中夺回了掌握国家门户的大权,从此以后,中国海关被牢牢地掌握在人民手中,成为维护国家主权和巩固人民政权的有力工具,同时,还为促进国家的对外开放和经济改革提供了服务,为国家的发展和现代化做出了重大贡献。

在今天,中国正在世界各国的高度关注之下建立社会主义市场经济体制,中国高速发展的经济为世界所瞩目,中国对外贸易的发展速度也令世界各国惊叹。1992年中国的进出口贸易总额已超过1656亿美元,而且在可以预见的将来,仍将以较高的速度发展,中国在世界贸易中的地位将变得越来越显要。另一方面,中国今天正在力争尽早恢复在关贸总协定的缔约国地位,中国与世界各国的交往将更趋频繁,更加深入。在各种交往中我们必须遵循各项国际规范和国际惯例。因此,人们应该了解、熟悉海关的各项法规、制度和条例,直接从事有关工作的人员更应该能熟练地掌握并运用它们。

郑俊田等同志编纂的《海关实用全书》正是适应了这一需要。本书既具知识性,又有很强的实用性。从这部书中,读者可以学习到很多关于海关、海关法和关税等方面的知识,同时,还可以查询进出口货物通关、海关税稽征、利用外资引进技术进出口货物的优惠政策、对进出境非贸易性物品的监管、查缉走私等方面的规定、制度与法令,具有很强的实际指导意义和可操作性。在今天,很多条例、规则都是国际统一的,有关人员如若不了解,不熟悉,就会遇到种种麻烦,甚至给国家、单位和个人造成不应有的损失。对于一般人来说,这部书是了解有关海关方面知识的教科书,对专业人员来说,它则是一部很有价值的参考书和工具书。我希望这部书的出版会受到社会的欢迎,并对促进我国进出口贸易的发展起到积极的推动作用,进而对我国国民经济的进一步发展,对促进我国与世界其他国家和地区的经贸关系的发展贡献力量。

对外经济贸易大学校长

孙维炎

九三年八月二十日

## 编者说明

《海关实用全书》是一部综合性的海关业务书籍。它包括了海关现行的法律、法规和海关业务制度。在每一篇之后都附有有关的法规和有关的业务单证,便于读者查询和操作,因此,可以说本书既是一部海关业务知识书籍,也是一部有关海关业务工作的工具书,对海关工作人员和外经外贸工作人员都有参考价值。

在当前的社会主义市场经济的体制下,我国正在进一步对外开放,加大改革力度,海关工作的地位在我们的经济生活中越来越重要。特别是我们正面临着恢复关贸总协定缔约国地位的关键时刻,能否尽快顺利重返关贸总协定,与我们海关工作做得如何有着密切的联系。我国恢复关贸总协定的缔约国地位后,我国海关工作将面临与国际通行做法接轨的问题,非关税措施的作用将会越来越小,关税调节的作用将会越来越大,越来越重要。

为使我国的广大海关工作人员和对外经济贸易工作人员清楚地了解国际海关和国际海关公约、协定的内容,我们专门编了一篇国际海关组织和海关公约、协定。在这一篇中,我们简单介绍了与我国的海关有联系的国际海关组织,如海关合作理事会、亚太经济合作会议、欧洲经济共同体等,并附上了包括关贸总协定在内的大量的国际海关公约、协定,以便广大读者了解国际上海关的通行做法及其规定和要求,进而使我们在今后的海关工作中尽可能地向国际规范化靠拢,使我们与国际上的同行有更多的共同语言,更多地参与到国际海关事务中去。

该书共有十四篇,其中第一篇由郑俊田、李胜芝编写;第二篇由张红编写;第三、六、七、八、十篇由张立军、郑俊田编写;第四篇由王普光、何晓兵、齐中平编写;第五篇由王普光、黄国涛、白树强编写;第九篇由张立军、李文欢编写;第十一篇由杨建华编写;第十二篇由张立军编写;第十三、十四篇由郑俊田、李柱国、李胜芝选编。全书由郑俊田总纂。

在本书编写过程中,我们参阅了海关总署、各海关院校、各地海关编写的业务书籍,以求本书的内容全面、适用。我们还选编了总署颁发的各项法规附在各篇之后,作为各个业务制度的法律依据。本书中所附的法规,随着时间的推移和形势的变化可能会有所变动。今后如有变动,以海关总署新颁布的法规为准。我们今后将陆续编写出版本书的补充材料。

由于编者水平有限,书中难免有不当之处,敬请广大读者批评指正。

一九九三年六月于北京

# 目 次

## 第一篇 概论

### 第一章 中国海关的起源和古代、近代海关概况

|     |                     |     |
|-----|---------------------|-----|
| 第一节 | 海关的起源 .....         | (3) |
| 第二节 | 古代海关的任务和作用 .....    | (3) |
| 第三节 | 古代沿海海关的建立及其任务 ..... | (4) |
| 第四节 | 中国近代海关概况 .....      | (5) |

### 第二章 海关的性质和任务

|     |                 |      |
|-----|-----------------|------|
| 第一节 | 海关的性质 .....     | (9)  |
| 第二节 | 海关的基本任务 .....   | (10) |
| 第三节 | 海关工作的指导方针 ..... | (11) |

### 第三章 海关的组织制度

|     |                  |      |
|-----|------------------|------|
| 第一节 | 中国海关的领导体制 .....  | (13) |
| 第二节 | 中国海关的组织机构 .....  | (14) |
| 第三节 | 各地海关业务管辖区域 ..... | (27) |
| 第四节 | 中国各地海关通讯地址 ..... | (31) |
| 第五节 | 中国海关的关徽、关旗 ..... | (33) |

### 第四章 报关管理制度

|     |                     |      |
|-----|---------------------|------|
| 第一节 | 报关注册登记制度 .....      | (34) |
| 第二节 | 报关单证 .....          | (35) |
| 第三节 | 报关期限 .....          | (36) |
| 第四节 | 其它有关规定 .....        | (36) |
| 第五节 | 报关单位及报关员的法律责任 ..... | (37) |
| 第六节 | 报关单的填写 .....        | (38) |
| 第七节 | 进出口许可制度 .....       | (40) |

## 附录一、有关法规

|        |                                   |      |
|--------|-----------------------------------|------|
| 1.1.1. | 中华人民共和国海关对报关单位实施注册登记制度的管理规定 ..... | (43) |
| 1.1.2. | 中华人民共和国进口货物许可制度暂行条例 .....         | (44) |
| 1.1.3. | 中华人民共和国进口货物许可制度暂行条例实施细则 .....     | (45) |

## 附录二、有关单证

|        |                      |      |
|--------|----------------------|------|
| 1.2.1. | 报关注册登记申请书及其他单证 ..... | (48) |
| 1.2.2. | 进出口货物报关单 .....       | (50) |
| 1.2.3. | 主要商业单据 .....         | (58) |
| 1.2.4. | 主要货运单据 .....         | (70) |

## 第二篇 海关法律制度

## 第五章 海关法的概念、特征

|     |                |      |
|-----|----------------|------|
| 第一节 | 海关法的概念 .....   | (79) |
| 第二节 | 海关法的特征 .....   | (79) |
| 第三节 | 海关法的历史沿革 ..... | (80) |

## 第六章 海关法的基本原则

|     |                        |      |
|-----|------------------------|------|
| 第一节 | 维护国家主权和利益的原则 .....     | (82) |
| 第二节 | 加强海关监督管理的原则 .....      | (82) |
| 第三节 | 促进对外贸易和科技文化交往的原则 ..... | (82) |
| 第四节 | 保障社会主义现代化建设的原则 .....   | (82) |
| 第五节 | 保护当事人合法权益的原则 .....     | (83) |
| 第六节 | 从严治关原则 .....           | (83) |

## 第七章 海关法律关系

|     |                 |      |
|-----|-----------------|------|
| 第一节 | 海关法律关系的主体 ..... | (84) |
| 第二节 | 海关的权力 .....     | (84) |
| 第三节 | 海关法律关系的客体 ..... | (87) |

## 第八章 海关管理的法律依据

|     |                        |      |
|-----|------------------------|------|
| 第一节 | 海关管理法律依据的表现形式和体系 ..... | (88) |
| 第二节 | 海关管理法律依据的内容 .....      | (88) |

## 第九章 海关基本法律制度

|     |                      |      |
|-----|----------------------|------|
| 第一节 | 进出境运输工具监管的法律制度 ..... | (91) |
| 第二节 | 进出境货物监管的法律制度 .....   | (93) |
| 第三节 | 进出境物品监管的法律制度 .....   | (96) |

## 第十章 违反海关法行为的法律责任

|     |                          |       |
|-----|--------------------------|-------|
| 第一节 | 违反海关法行为的法律特征 .....       | (99)  |
| 第二节 | 违反海关法行为的法律责任 .....       | (101) |
| 第三节 | 海关查验货物、物品造成损坏的赔偿责任 ..... | (104) |

## 第十一章 海关行政复议制度

- 第一节 海关行政复议制度的建立和发展 ..... (105)
- 第二节 海关行政复议制度 ..... (106)

### 附录:海关有关法律、法规

- 2.1.1. 中华人民共和国海关法 ..... (109)
- 2.1.2. 全国人民代表大会常务委员会关于惩治走私罪的补充规定 ..... (114)
- 2.1.3. 全国人民代表大会常务委员会关于禁毒的决定 ..... (116)
- 2.1.4. 全国人民代表大会常务委员会关于惩治走私、制作、贩卖、传播淫秽物品的  
犯罪分子的决定 ..... (117)
- 2.1.5. 中华人民共和国海关法行政处罚实施细则 ..... (120)
- 2.1.6. 中华人民共和国进出口关税条例 ..... (123)
- 2.1.7. 中华人民共和国海关关于现行海关法规、规章效力问题的公告 ..... (126)
- 2.1.8. 中华人民共和国海关行政复议实施办法 ..... (127)

## 第三篇 进出口货物通关制度

### 第十二章 海关货运监管制度

- 第一节 海关监管的范围和对象 ..... (133)
- 第二节 海关监管的作用 ..... (134)
- 第三节 货运监管工作的方针和任务 ..... (135)
- 第四节 货运监管的基本制度 ..... (135)
- 第五节 海关监管的法律依据 ..... (136)

### 第十三章 进口通关的前期管理程序

- 第一节 海关对未办进口手续货物的管理 ..... (142)
- 第二节 转关运输制度 ..... (142)
- 第三节 集装箱货物 ..... (143)
- 第四节 进口溢卸、误卸、短卸货物 ..... (145)
- 第五节 进口无代价抵偿货物 ..... (146)
- 第六节 进出口货物的担保 ..... (146)

### 第十四章 进口货物的报关制度

- 第一节 报关时间 ..... (148)
- 第二节 报关应备文件及报关地点 ..... (148)
- 第三节 海关审核单证 ..... (149)

## 第十五章 进口货物的查验制度

|     |                    |       |
|-----|--------------------|-------|
| 第一节 | 查验准备 .....         | (150) |
| 第二节 | 查验程序 .....         | (151) |
| 第三节 | 查验方法 .....         | (154) |
| 第四节 | 开验记录和复验 .....      | (155) |
| 第五节 | 查验货物的地点 .....      | (155) |
| 第六节 | 海关对查验造成货损的赔偿 ..... | (156) |

## 第十六章 进口货物的放行制度

|     |                  |       |
|-----|------------------|-------|
| 第一节 | 放程序 .....        | (157) |
| 第二节 | 海关担保放行制度 .....   | (157) |
| 第三节 | 进口货物证明书的签发 ..... | (158) |

## 第十七章 出口货物的报关制度

|     |                   |       |
|-----|-------------------|-------|
| 第一节 | 报关时限和报关地点 .....   | (159) |
| 第二节 | 报关单的内容及填写要求 ..... | (159) |
| 第三节 | 出口产品退还国内产品税 ..... | (159) |

## 第十八章 出口货物的查验放行制度

|     |                 |       |
|-----|-----------------|-------|
| 第一节 | 出口货物的查验制度 ..... | (161) |
| 第二节 | 出口货物的放行制度 ..... | (161) |

## 第十九章 出口收汇核销管理制度

|     |                   |       |
|-----|-------------------|-------|
| 第一节 | 实行出口收汇管理的意义 ..... | (162) |
| 第二节 | 出口收汇管理制度的内容 ..... | (162) |

### 附录一:有关法规

|         |                                                                |       |
|---------|----------------------------------------------------------------|-------|
| 3.1.1.  | 中华人民共和国海关关于进出口货物申请担保的管理办法 .....                                | (163) |
| 3.1.2.  | 中华人民共和国海关总署关于转发《麻醉药品管理办法》的通知 .....                             | (164) |
| 3.1.3.  | 中华人民共和国海关总署关于验放进口兽药的通知 .....                                   | (165) |
| 3.1.4.  | 海关总署、经贸部关于停止凭合同验放进口许可证管理商品的通知 .....                            | (165) |
| 3.1.5.  | 中华人民共和国海关总署关于对进口电冰箱箱体实行许可证管理的通知 .....                          | (166) |
| 3.1.6.  | 海关总署、经贸部关于进口许可证管理工作中需要明确的几个问题的通知 .....                         | (166) |
| 3.1.7.  | 海关总署、对外经济贸易部对于违反进出口许可证管理制度的处罚规定 .....                          | (167) |
| 3.1.8.  | 中华人民共和国海关总署关于转发对外经济贸易部《关于进口汽车及汽车关键部件统一由经贸部签发进口许可证的通知》的通知 ..... | (168) |
| 3.1.9.  | 中华人民共和国海关总署关于转发“精神药品品种及分类”的通知 .....                            | (169) |
| 3.1.10. | 中华人民共和国海关总署关于转发对外经济贸易部《关于调整一类进口商品目录的通知》的通知 .....               | (172) |

|         |                                                       |       |
|---------|-------------------------------------------------------|-------|
| 3.1.11. | 经贸部关于对铜、锌、铅、锰、铁、镍等六种矿砂实行出口许可证管理的<br>紧急通知 .....        | (173) |
| 3.1.12. | 中华人民共和国海关总署关于对进口的各种压缩机一律凭许可证验放<br>的通知 .....           | (173) |
| 3.1.13. | 中华人民共和国海关总署关于转发《商检机构实施检验的进出口<br>商品种类表》的通知 .....       | (174) |
| 3.1.14. | 中华人民共和国海关总署关于转发对外经济贸易部《关于加强抽纱品出口<br>管理工作的通知》的通知 ..... | (185) |
| 3.1.15. | 中华人民共和国海关总署关于执行《国务院关于完善化肥、农药、<br>农膜专营办法的通知》的通知 .....  | (186) |
| 3.1.16. | 中华人民共和国海关征收进口货物滞报金办法 .....                            | (186) |
| 3.1.17. | 中华人民共和国海关总署关于转发《关于下发〈进口药品管理办法〉<br>的通知》的通知 .....       | (188) |
| 3.1.18. | 中华人民共和国海关总署关于转发《出口收汇核销管理办法》及实施细则<br>的通知 .....         | (188) |
| 3.1.19. | 中华人民共和国海关总署关于禁止劳改产品出口的通告 .....                        | (191) |

## 附录二、有关单证

|         |                        |       |
|---------|------------------------|-------|
| 3.2.1.  | 进出口货物许可证及有关单证 .....    | (192) |
| 3.2.2.  | 产地证明书 .....            | (203) |
| 3.2.3.  | 商品检验证书 .....           | (205) |
| 3.2.4.  | 动植物检疫证书及有关单证 .....     | (207) |
| 3.2.5.  | 动物健康证书 .....           | (211) |
| 3.2.6.  | 熏蒸/消毒证书 .....          | (212) |
| 3.2.7.  | 采样凭证 .....             | (213) |
| 3.2.8.  | 精神药物进出口准许证 .....       | (214) |
| 3.2.9.  | 文物出口特许证及有关单证 .....     | (217) |
| 3.2.10. | 金银产品出口准许证 .....        | (218) |
| 3.2.11. | 中国人民银行特种发票 .....       | (219) |
| 3.2.12. | 携带外汇出境许可证 .....        | (219) |
| 3.2.13. | 濒危野生动植物种允许进出口证明书 ..... | (220) |
| 3.2.14. | 无线电通信设备入关通知单 .....     | (224) |
| 3.2.15. | 用于技术改造引进设备有关单证 .....   | (224) |
| 3.2.16. | 海关查验有关单证 .....         | (232) |

## 第四篇 海关稽征关税制度

### 第二十章 关税及关税政策

|     |                         |       |
|-----|-------------------------|-------|
| 第一节 | 改革开放后的关税政策与关税制度改革 ..... | (241) |
| 第二节 | 当前关税工作的任务和关税的作用 .....   | (244) |

## 第二十一章 税则归类与税率运用

|     |                       |       |
|-----|-----------------------|-------|
| 第一节 | 税则归类 .....            | (247) |
| 第二节 | 现行海关进出口税则及其商品分类 ..... | (248) |
| 第三节 | 归类总规则的运用 .....        | (249) |
| 第四节 | 原产地规定与税率的运用 .....     | (255) |

## 第二十二章 海关估价与税款计算

|     |                      |       |
|-----|----------------------|-------|
| 第一节 | 我国海关估价制度 .....       | (256) |
| 第二节 | 进口货物完税价格的准则与审定 ..... | (258) |
| 第三节 | 海关对进口货物的估价方法 .....   | (261) |
| 第四节 | 出口货物的完税价格 .....      | (263) |
| 第五节 | 关税税款的计算 .....        | (264) |

## 第二十三章 关税缴纳与‘退补制度

|     |                  |       |
|-----|------------------|-------|
| 第一节 | 关税缴纳制度 .....     | (269) |
| 第二节 | 关税的追征和补征制度 ..... | (272) |
| 第三节 | 关税的退还制度 .....    | (273) |

## 第二十四章 入境旅客行李物品和个人邮递物品的进口税

|     |                                |       |
|-----|--------------------------------|-------|
| 第一节 | 入境旅客行李物品和个人邮递物品进口税征收办法 .....   | (275) |
| 第二节 | 入境旅客行李物品和个人邮递物品税则归类与完税价格 ..... | (278) |
| 第三节 | 对进出境个人行李物品和邮递物品的限值限量及免税额 ..... | (279) |

## 第二十五章 海关代征国内税

|     |                       |       |
|-----|-----------------------|-------|
| 第一节 | 我国国内税制简介 .....        | (280) |
| 第二节 | 海关代征进口环节国内税简介 .....   | (281) |
| 第三节 | 海关代征进口环节国内流转税制度 ..... | (283) |
| 第四节 | 海关代征的其他国内税费 .....     | (286) |
| 第五节 | 船舶吨税 .....            | (288) |

## 第二十六章 关税减免制度

|     |                 |       |
|-----|-----------------|-------|
| 第一节 | 特定减免税办法 .....   | (291) |
| 第二节 | 法定减免与临时减免 ..... | (295) |
| 第三节 | 保税制度 .....      | (297) |

### 附录一:有关法规

|        |                                       |       |
|--------|---------------------------------------|-------|
| 4.1.1. | 中华人民共和国海关关于进口货物实行海关估价的规定 .....        | (301) |
| 4.1.2. | 中华人民共和国海关关于进口汽车零件、部件试行定点报关纳税的规定 ..... | (302) |
| 4.1.3. | 中华人民共和国海关对中南边境民间贸易的监管和税收优惠办法 .....    | (302) |



|         |                                                             |       |
|---------|-------------------------------------------------------------|-------|
| 4.1.4.  | 海关总署、财政部关于修订《科教用品报运进口免税办法》的通知 .....                         | (304) |
| 4.1.5.  | 中华人民共和国海关总署关于特定减免税货物事后要求退税应予以收取手续费的通知 .....                 | (306) |
| 4.1.6.  | 中华人民共和国海关关于无代价抵偿进口货物的征免税规定 .....                            | (306) |
| 4.1.7.  | 中华人民共和国海关总署关于残疾人组织和个人所需的进出口货物和物品予以税收优惠的通知 .....             | (307) |
| 4.1.8.  | 中华人民共和国海关总署关于补税和退税所适用的税率的规定 .....                           | (307) |
| 4.1.9.  | 中华人民共和国海关总署关于内地去港澳加工运回的印刷品应予征税的通知 .....                     | (308) |
| 4.1.10. | 中华人民共和国海关总署关于征收海关规费有关问题的通知 .....                            | (309) |
| 4.1.11. | 中华人民共和国海关总署关于农副产品出口生产基地引进良种及有关设备减税问题的通知 .....               | (309) |
| 4.1.12. | 中华人民共和国海关总署关于我国自营勘探开发海上石油所需进口物资税收问题的通知 .....                | (310) |
| 4.1.13. | 中华人民共和国海关征税管理办法 .....                                       | (310) |
| 4.1.14. | 经贸部关于为出口机电产品引进关键设备减免税审批程序的通知 .....                          | (313) |
| 4.1.15. | 中华人民共和国海关总署关于偷税、逃税的走私案件如何处理税款问题的批复 .....                    | (313) |
| 4.1.16. | 中华人民共和国海关关于进口货物原产地的暂行规定 .....                               | (314) |
| 4.1.17. | 中华人民共和国海关总署关于贯彻执行《国务院关于推进科研设计单位进入大中型企业规定》中有关税收待遇问题的通知 ..... | (314) |
| 4.1.18. | 国家计委、海关总署、财政部关于轻纺工业重点产品出口基地专项投资项目进口设备减税的通知 .....            | (315) |
| 4.1.19. | 中华人民共和国海关总署关于维修部分进口家用电器几个问题的暂行规定 .....                      | (315) |
| 4.1.20. | 海关总署、国家教委关于加强对开展卫星电视教育免税进口的录相机、录相带管理的通知 .....               | (316) |
| 4.1.21. | 中华人民共和国海关总署关于海关对进出口企业实行定期汇总纳税若干规定的通知 .....                  | (317) |
| 4.1.22. | 中华人民共和国海关对进口减税、免税和保税货物征收海关监管手续费的办法 .....                    | (319) |
| 4.1.23. | 中华人民共和国海关总署关于征收海关监管手续费的若干具体问题的综合批复 .....                    | (320) |
| 4.1.24. | 中华人民共和国海关审定进出口货物完税价格办法 .....                                | (322) |
| 4.1.25. | 中华人民共和国海关总署关于减免税进口货物管理年限的通知 .....                           | (324) |
| 4.1.26. | 中华人民共和国海关总署关于调整若干项目的海关监管手续费费率标准的通知 .....                    | (325) |
| 4.1.27. | 中华人民共和国海关总署关于对进口小轿车征收特别消费税有关问题的通知 .....                     | (326) |
| 4.1.28. | 中华人民共和国海关总署关于对进口小轿车免征特别消费税的范围的补充通知 .....                    | (327) |
| 4.1.29. | 中华人民共和国海关总署关于以中性包装形式进口货物适用普通税率的通知 .....                     | (327) |

|         |                                                   |       |
|---------|---------------------------------------------------|-------|
| 4.1.30. | 中华人民共和国海关总署关于特区国营外币免税商场经营的进口黄金首饰减征监管手续费的通知 .....  | (328) |
| 4.1.31. | 中华人民共和国海关总署关于加强对缓税工作管理的通知 .....                   | (328) |
| 4.1.32. | 中华人民共和国海关总署关于征收和减免滞纳金若干问题的通知 .....                | (329) |
| 4.1.33. | 中华人民共和国海关总署关于进出口货物估价后纳税人要求退货如何处理的通知 .....         | (329) |
| 4.1.34. | 中华人民共和国海关总署关于一些特殊情况下的进口货物补税时适用的完税价格的通知 .....      | (330) |
| 4.1.35. | 中华人民共和国海关总署关于人民币汇率调整后有关若干进出口货物征收税费适用汇率问题的通知 ..... | (330) |
| 4.1.36. | 中华人民共和国海关总署关于进口录音、录像制品的版权费等如何征税问题的通知 .....        | (331) |
| 4.1.37. | 中华人民共和国海关总署关于沿海开放城市和开放地区部分税收优惠政策继续延长执行的通知 .....   | (331) |
| 4.1.38. | 中华人民共和国海关对出口退税报关单管理办法 .....                       | (332) |
| 4.1.39. | 中华人民共和国海关总署关于“八五”期间远洋渔业企业进口物品准予免税的通知 .....        | (333) |
| 4.1.40. | 中华人民共和国海关关于取消进口调节税的公告 .....                       | (336) |
| 4.1.41. | 1992年12月31日起调低进口关税税目税率表 .....                     | (343) |

## 附录二:有关单证

|         |                                 |       |
|---------|---------------------------------|-------|
| 4.2.1.  | 海关专用缴款书 .....                   | (410) |
| 4.2.2.  | 关税缴款书 .....                     | (410) |
| 4.2.3.  | 旅客行李、个人邮递物品进口税款缴纳证 .....        | (411) |
| 4.2.4.  | 船舶吨税申报单 .....                   | (412) |
| 4.2.5.  | 船舶吨税执照 .....                    | (413) |
| 4.2.6.  | 海关征收滞报金收据 .....                 | (414) |
| 4.2.7.  | 货物进出口证明书 .....                  | (414) |
| 4.2.8.  | 进口技术改造设备减免税申请表 .....            | (415) |
| 4.2.9.  | 项目列入技术改造计划证明书 .....             | (416) |
| 4.2.10. | 关于技术引进合同减免税的证明 .....            | (417) |
| 4.2.11. | 科教用品免税申请表 .....                 | (418) |
| 4.2.12. | 申请科教用品免税的订货卡片汇总表 .....          | (419) |
| 4.2.13. | 海关对中外合资、合作经营企业进出口货物的减免税证明 ..... | (419) |
| 4.2.14. | 退税申请书 .....                     | (420) |
| 4.2.15. | 收入退还书 .....                     | (421) |
| 4.2.16. | 纳税争议复议决定书 .....                 | (422) |

## 第五篇 国际海关估价

### 第二十七章 海关估价简介

|     |                      |       |
|-----|----------------------|-------|
| 第一节 | 海关估价的概念 .....        | (426) |
| 第二节 | 海关估价的作用 .....        | (427) |
| 第三节 | 海关估价的价格准则和价格概念 ..... | (428) |
| 第四节 | 国际海关估价制度 .....       | (430) |

### 第二十八章 布鲁塞尔海关估价公约及其“价格定义”

|     |                   |       |
|-----|-------------------|-------|
| 第一节 | 估价的原则与基础 .....    | (434) |
| 第二节 | “正常价格”的基本要素 ..... | (435) |

### 第二十九章 1980 年以前的美国海关估价制度

|     |                  |       |
|-----|------------------|-------|
| 第一节 | 两类货物及其估价准则 ..... | (442) |
| 第二节 | 价格准则 .....       | (443) |

### 第三十章 新估价法规

|     |                      |       |
|-----|----------------------|-------|
| 第一节 | 概述 .....             | (449) |
| 第二节 | 进口货物成交价格 .....       | (453) |
| 第三节 | 相同货物或类似货物的成交价格 ..... | (471) |
| 第四节 | 倒扣价格 .....           | (475) |
| 第五节 | 估算价格 .....           | (480) |
| 第六节 | 重复使用法 .....          | (482) |

### 第三十一章 两种估价制度的比较

|     |             |       |
|-----|-------------|-------|
| 第一节 | 基本相同点 ..... | (485) |
| 第二节 | 比较与区别 ..... | (485) |

### 第三十二章 申报价格的审核

|     |                  |       |
|-----|------------------|-------|
| 第一节 | 低估进出口货物的价格 ..... | (492) |
| 第二节 | 高估进出口货物的价格 ..... | (493) |

## 第六篇      利用外资引进技术进出口 货物的优惠政策及通关制度

### 第三十三章      利用外资的有关政策和方式

|     |                 |       |
|-----|-----------------|-------|
| 第一节 | 利用外资的优惠政策 ..... | (497) |
| 第二节 | 利用外资的方式 .....   | (498) |
| 第三节 | 援助物资的优惠政策 ..... | (498) |

### 第三十四章      外商投资企业享受的优惠政策

|     |                            |       |
|-----|----------------------------|-------|
| 第一节 | 外商投资企业的范围及其积极作用 .....      | (500) |
| 第二节 | 海关对外商投资企业的优惠政策 .....       | (501) |
| 第三节 | 海关对外商投资企业进出口物资的管理 .....    | (503) |
| 第四节 | 海关对外商投资企业物资公司进口物资的管理 ..... | (506) |
| 第五节 | 华侨、港澳台同胞投资企业享受的优惠待遇 .....  | (507) |

### 第三十五章      加工贸易享受的优惠政策

|     |                |       |
|-----|----------------|-------|
| 第一节 | 进料加工 .....     | (508) |
| 第二节 | 进料加工保税集团 ..... | (512) |

### 第三十六章      对销贸易享受的优惠政策

|     |                   |       |
|-----|-------------------|-------|
| 第一节 | 补偿贸易 .....        | (515) |
| 第二节 | 易货贸易 .....        | (517) |
| 第三节 | 对租赁进出口货物的监管 ..... | (518) |
| 第四节 | 来料加工 .....        | (519) |
| 第五节 | 信得过企业 .....       | (523) |
| 第六节 | 出料加工 .....        | (524) |

### 第三十七章      保税制度

|     |                          |       |
|-----|--------------------------|-------|
| 第一节 | 保税制度的优点 .....            | (525) |
| 第二节 | 保税货物和保税仓库 .....          | (528) |
| 第三节 | 保税工厂 .....               | (529) |
| 第四节 | 出口监管仓库 .....             | (530) |
| 第五节 | 保税区 .....                | (532) |
| 第六节 | 海关对其他属于保税性质进口货物的监管 ..... | (535) |
| 第七节 | 海关监管手续费 .....            | (537) |

### 第三十八章      引进技术、设备改造国内企业的优惠政策

|     |                        |       |
|-----|------------------------|-------|
| 第一节 | 引进技术、设备改造国内企业的意义 ..... | (539) |
| 第二节 | 海关优惠政策 .....           | (539) |

## 附录一：有关法规

- 6.1.1. 中华人民共和国海关对加工装配和中小型补偿贸易进出口货物监管和征免税实施细则 ..... (541)
- 6.1.2. 中华人民共和国海关总署关于对进料加工业务中从境外进口和经在境外简单加工后进口我原出口产品有关监管征税问题的通知 ..... (542)
- 6.1.3. 经贸部、海关总署关于加强对来料加工审批管理制止违法活动的紧急通知 ..... (543)
- 6.1.4. 中华人民共和国海关总署关于对在境外加工后进口我原出口产品征免税问题的复函 ..... (544)
- 6.1.5. 中华人民共和国海关总署关于进料加工、来料加工、补偿贸易进出口货物使用专用报关单的通知 ..... (544)
- 6.1.6. 中华人民共和国海关对信得过企业管理办法 ..... (545)
- 6.1.7. 中华人民共和国海关对加工贸易保税工厂的管理办法 ..... (546)
- 6.1.8. 中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理办法 ..... (547)
- 6.1.9. 中华人民共和国海关总署关于认真做好对进料加工贸易监管工作的通知 ..... (548)
- 6.1.10. 中华人民共和国海关对进料加工进出口货物管理办法 ..... (548)
- 6.1.11. 经贸部关于放宽来料加工装配品种限制及有关问题的规定 ..... (551)
- 6.1.12. 中华人民共和国海关总署关于对外加工装配业务项下进口燃料油、部分管理设备予以免税的通知 ..... (552)
- 6.1.13. 经贸部关于对外加工装配业务有关问题的规定 ..... (553)
- 6.1.14. 中华人民共和国海关总署关于转口烟、酒不准存入保税仓库的通知 ..... (554)
- 6.1.15. 海关总署等五单位关于对来料加工进口料件收取保证金问题的通知 ..... (555)
- 6.1.16. 海关总署、经贸部关于加强对出料加工进出口货物管理的通知 ..... (557)
- 6.1.17. 经贸部关于对进料加工复出口申报审批办法的补充通知 ..... (557)
- 6.1.18. 海关总署、经贸部《关于加强对出料加工进出口货物管理的通知》的补充通知 ..... (558)
- 6.1.19. 中华人民共和国海关总署关于进料加工中工艺性串料有关问题的补充通知 ..... (559)
- 6.1.20. 中华人民共和国海关关于对外加工装配业务的管理规定 ..... (559)
- 6.1.21. 中华人民共和国海关总署关于明确进口消耗性材料能否按进料加工办理手续的通知 ..... (561)
- 6.1.22. 中华人民共和国海关关于中外合作开采海洋石油进出口货物征免关税和工商统一税的规定 ..... (562)
- 6.1.23. 中华人民共和国海关关于中外合作经营企业进出口货物的监管和征免税的规定 ..... (563)
- 6.1.24. 中华人民共和国海关关于中外合资经营企业进出口货物的监管和征免税规定 ..... (564)
- 6.1.25. 中华人民共和国海关总署关于执行《国务院关于华侨投资优惠的暂行规定》的通知 ..... (565)
- 6.1.26. 中华人民共和国海关总署关于贯彻执行《国务院关于进一步改善外商投资企业生产经营条件的通知》中有关海关问题的通知 ..... (567)

|         |                                                                       |       |
|---------|-----------------------------------------------------------------------|-------|
| 6.1.27. | 中华人民共和国海关对外商投资企业履行产品出口合同所需进口料件管理办法 .....                              | (568) |
| 6.1.28. | 中华人民共和国海关总署关于对执行《中华人民共和国海关对外商投资企业履行产品出口合同所需进口料件管理办法》有关问题的批复 .....     | (569) |
| 6.1.29. | 海关总署、财政部、经贸部关于外商投资企业进口货物的税收优惠政策执行中的若干具体问题的掌握原则的通知 .....               | (570) |
| 6.1.30. | 中华人民共和国海关总署关于转发国家计委《关于北京市放宽在京投资政策问题的复函》的通知 .....                      | (571) |
| 6.1.31. | 中华人民共和国海关总署关于对乌鲁木齐等四市的外商投资企业实行优惠待遇的通知 .....                           | (572) |
| 6.1.32. | 中华人民共和国海关总署关于转发中外合资、合作经营企业产品以产顶进两个办法的通知 .....                         | (572) |
| 6.1.33. | 中华人民共和国海关总署关于执行《国务院关于鼓励台湾同胞投资的规定》和《国务院关于鼓励华侨和港澳同胞投资规定》有关问题的通知 .....   | (575) |
| 6.1.34. | 中华人民共和国海关对外商投资企业物资公司进口物资保税管理办法 .....                                  | (576) |
| 6.1.35. | 中华人民共和国海关总署关于进一步明确外资企业进口自用交通工具有关问题的通知 .....                           | (577) |
| 6.1.36. | 财政部、海关总署关于从国外引进技术改造项目的技术、设备减免关税和工商(统一)税问题的通知 .....                    | (578) |
| 6.1.37. | 中华人民共和国海关总署关于执行《关于从国外引进技术改造项目的技术、设备减、免税和工商(统一)税问题的通知》的通知 .....        | (578) |
| 6.1.38. | 国家经委、财政部、海关总署关于审查技术改造项目引进技术和设备申请减免关税和工商(统一)税问题的补充通知 .....             | (579) |
| 6.1.39. | 海关总署、财政部、国家经委关于现有企业技术改造项目减免税审批问题的补充通知 .....                           | (580) |
| 6.1.40. | 海关总署、财政部关于技贸结合的进口货物和进口旧设备有关税收问题的通知 .....                              | (581) |
| 6.1.41. | 海关总署、国家经委、财政部关于贯彻执行《关于推动国营企业技术进步若干政策的暂行规定》的通知 .....                   | (582) |
| 6.1.42. | 中华人民共和国海关总署关于印发《关于推进引进技术消化吸收的若干规定的通知》 .....                           | (583) |
| 6.1.43. | 国家经委、海关总署、财政部关于通信、港口、铁路、公路、机场引进技术、设备减免税办法的通知 .....                    | (583) |
| 6.1.44. | 海关总署、财政部、国家经委关于执行企业技术改造税收优惠政策中的若干具体政策界限的通知 .....                      | (588) |
| 6.1.45. | 中华人民共和国海关总署关于贯彻执行《国务院批转国家经委关于推动引进技术消化吸收和国产化工作报告的通知》中有关进口税收优惠的通知 ..... | (589) |
| 6.1.46. | 国家计委、海关总署、国家税务局关于技术改造引进项目的减免税实行按指令性计划办理的通知 .....                      | (590) |

## 附录二:有关单证

|       |                             |       |
|-------|-----------------------------|-------|
| 6.2.1 | 来料加工、进料加工、补偿贸易业务的有关单证 ..... | (593) |
|-------|-----------------------------|-------|

|       |                     |       |
|-------|---------------------|-------|
| 6.2.2 | 中外合资经营企业有关单证 .....  | (607) |
| 6.2.3 | 后续管理业务有关单证 .....    | (622) |
| 6.2.4 | 加工贸易核销工作的有关单证 ..... | (625) |

## 第七篇 特定地区的优惠政策

### 第三十九章 对外开放地区的优惠政策

|     |                   |       |
|-----|-------------------|-------|
| 第一节 | 概述 .....          | (631) |
| 第二节 | 经济特区 .....        | (633) |
| 第三节 | 经济技术开发区 .....     | (636) |
| 第四节 | 开放城市、开放区 .....    | (637) |
| 第五节 | 国家高新技术产业开发区 ..... | (639) |
| 第六节 | 海南洋浦经济开发区 .....   | (641) |

### 第四十章 边境地区的优惠政策

|     |                                 |       |
|-----|---------------------------------|-------|
| 第一节 | 边境贸易的形式与优惠政策 .....              | (643) |
| 第二节 | 边境贸易的作用及前景 .....                | (644) |
| 第三节 | 中越边贸发展的新趋势 .....                | (646) |
| 第四节 | 中缅边境民间贸易及管理 .....               | (647) |
| 第五节 | 中俄、中朝、中尼、中老、中巴边境小额贸易物资的监管 ..... | (648) |
| 第六节 | 深圳、珠海两市边境小额贸易 .....             | (650) |
| 第七节 | 西藏地区的优惠政策 .....                 | (651) |

### 附录一：有关法规

|         |                                                             |       |
|---------|-------------------------------------------------------------|-------|
| 7.1.1.  | 中华人民共和国海关对出口监管仓库的暂行管理办法 .....                               | (652) |
| 7.1.2.  | 中华人民共和国海关总署对进出经济特区的货物、运输工具、<br>行李物品和邮递物品的管理规定 .....         | (655) |
| 7.1.3.  | 中华人民共和国海关对进出上海外高桥保税区货物、运输工具和<br>个人携带物品的管理办法 .....           | (657) |
| 7.1.4.  | 中华人民共和国九龙海关对进出深圳经济特区的货物、运输工具、<br>行李物品和邮递物品的监管和征免税实施细则 ..... | (659) |
| 7.1.5.  | 中华人民共和国拱北海关对进出珠海经济特区的货物、运输工具、<br>行李物品和邮递物品的监管和征免税实施细则 ..... | (662) |
| 7.1.6.  | 中华人民共和国厦门海关对进出厦门经济特区的货物、运输工具、<br>行李物品和邮递物品的监管和征免税实施细则 ..... | (666) |
| 7.1.7.  | 中华人民共和国海关总署关于扩大闽南三角经济开放区范围的通知 .....                         | (669) |
| 7.1.8.  | 中华人民共和国九龙海关对进出经济特区内保税工业区货物、<br>运输工具及人员的监管办法 .....           | (670) |
| 7.1.9.  | 中华人民共和国海关对经济技术开发区进出境货物的管理规定 .....                           | (671) |
| 7.1.10. | 中华人民共和国海关总署关于实施经国务院批准的《北京市新技术                               |       |

|                                                                     |       |
|---------------------------------------------------------------------|-------|
| 产业开发试验区暂行条例》的通知 .....                                               | (672) |
| 7.1.11. 中华人民共和国海关对海南经济特区进出境货物、运输工具、行李物品和<br>邮递物品的管理规定 .....         | (674) |
| 7.1.12. 中华人民共和国海口海关对进出海南经济特区的货物、运输工具、<br>行李物品和邮递物品的监管和征免税实施细则 ..... | (676) |
| 7.1.13. 中华人民共和国海关对沿海开放地区进出境货物的管理规定 .....                            | (679) |
| 7.1.14. 中华人民共和国九龙海关对深圳经济特区保税生产资料市场管理实施<br>细则 .....                  | (680) |
| 7.1.15. 中华人民共和国天津海关对进出天津港保税区货物、<br>物品和运输工具的监管实施细则 .....             | (682) |
| 7.1.16. 中华人民共和国海关对国家高新技术产业开发区进出口货物的管理办法 ...                         | (685) |
| 7.1.17. 中华人民共和国汕头海关对进出汕头经济特区的货物、运输工具、<br>行李物品和邮递物品的监管和征免税实施细则 ..... | (686) |
| 7.1.18. 中华人民共和国海关总署关于转发《国务院关于进一步对外开放<br>黑河等四个边境城市的通知》的通知 .....      | (690) |
| 7.1.19. 中华人民共和国海关对免税外汇商品业务的管理规定 .....                               | (691) |
| 7.1.20. 中华人民共和国九龙海关对深圳经济特区内国营外币免税<br>商场的管理试行办法 .....                | (692) |

## 附录二:有关单证

|                                         |       |
|-----------------------------------------|-------|
| 7.2.1. 保税仓库业务有关单证 .....                 | (693) |
| 7.2.2. 保税工厂业务有关单证 .....                 | (695) |
| 7.2.3. 出口监管仓库有关单证 .....                 | (696) |
| 7.2.4. 特区企业免税进口自用物品的有关单证 .....          | (698) |
| 7.2.5. 海关对国家高新技术产业开发区企业进出口货物免税申请表 ..... | (703) |

## 第八篇 暂准进口制度

### 第四十一章 货物暂准进口的国际公约

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 第一节 暂准进口公约概况 .....     | (707) |
| 第二节 暂准进口单证册的内容 .....   | (712) |
| 第三节 暂准进口单证册系统的运转 ..... | (713) |

### 第四十二章 我国关于货物暂准进口的制度

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 第一节 我国法律关于货物暂准进口的规定 ..... | (718) |
| 第二节 海关对进出境展览品的监管 .....    | (720) |
| 第三节 海关对进境集装箱箱体的监管 .....   | (722) |
| 第四节 海关对暂时出口货物的监管 .....    | (722) |
| 第五节 海关对进境橱窗广告陈列品的监管 ..... | (723) |
| 第六节 我国加入暂准进口公约的意义 .....   | (723) |



**第四十三章 对其它进出境货物的监管**

|     |                          |       |
|-----|--------------------------|-------|
| 第一节 | 对进口货样、广告品的规定 .....       | (726) |
| 第二节 | 对进出口贸易性印刷品的监管 .....      | (726) |
| 第三节 | 对进出口影片的监管 .....          | (727) |
| 第四节 | 对邮运进出口货物的监管 .....        | (728) |
| 第五节 | 对承包工程和劳务合作进出口货物的监管 ..... | (729) |
| 第六节 | 对台贸易 .....               | (730) |

**第四十四章 海关对过境、转运和通运货物的监管制度**

|     |            |       |
|-----|------------|-------|
| 第一节 | 过境货物 ..... | (731) |
| 第二节 | 转运货物 ..... | (732) |
| 第三节 | 通运货物 ..... | (733) |

**附录一：有关法规**

|        |                               |       |
|--------|-------------------------------|-------|
| 8.1.1. | 中华人民共和国海关对进口展览品监管办法 .....     | (733) |
| 8.1.2. | 中华人民共和国海关对出口展览品监管办法 .....     | (734) |
| 8.1.3. | 中华人民共和国海关对进出口货样、广告品监管办法 ..... | (735) |
| 8.1.4. | 中华人民共和国海关对暂时进口货物监管办法 .....    | (736) |
| 8.1.5. | 中华人民共和国海关关于转关运输货物监管办法 .....   | (737) |

**附录二：有关单证**

|        |                  |       |
|--------|------------------|-------|
| 8.2.1. | 过境货物入境报单 .....   | (739) |
| 8.2.2. | 过境货物出境报单 .....   | (740) |
| 8.2.3. | 联运货物换装清单 .....   | (741) |
| 8.2.4. | 货车装载清单 .....     | (742) |
| 8.2.5. | 海关转关运输货物准单 ..... | (743) |

**第九篇 海关对进出境非贸易性物品的监管制度****第四十五章 对进出境非贸易性物品的监管制度**

|     |                 |       |
|-----|-----------------|-------|
| 第一节 | 监管对象 .....      | (746) |
| 第二节 | 监管工作方针 .....    | (747) |
| 第三节 | 进出境物品监管原则 ..... | (747) |
| 第四节 | 验放制度 .....      | (748) |

**第四十六章 对进出境人员行李物品监管制度**

|     |                |       |
|-----|----------------|-------|
| 第一节 | 进出境旅客的分类 ..... | (752) |
|-----|----------------|-------|