

全国软科学研究管理研讨会优秀论文集

探索 · 实践 · 进取

国家科委政策法规司 编
全国软科学研究两网一会办公室



地震出版社

探索 · 实践 · 进取

全国软科学研究管理研讨会优秀论文集

国家科委政策法规司
全国软科学研究两网一会办公室 编

地震出版社

1991

内 容 简 介

本书汇编了从事软科学研究的专家和管理人员撰写的有关软科学研究管理的理论文章和实践经验总结,以及国家科委制订的关于软科学研究管理的有关规定、意见和章程。这是第一部对我国软科学管理作出全面总结和评价的书,它既反映了当前软科学事业的发展状况,又提出了问题,对进一步确立软科学在科技工作中的地位和作用,更加明确软科学的目标和任务,把软科学管理提高到一个新水平,具有重大推动作用。本书可供各级政府部门,科委系统,大工矿企业以及从事科技管理的人员和大专院校师生参阅。

责任编辑:陈晏群

封面设计:刘一平

责任校对:王花芝

探索·实践·进取

全国软科学研究管理研讨会优秀论文集

国家科委政策法规司 编
全国软科学研究两网一会办公室

地震出版社出版

北京民族学院南路9号

朝阳展望印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

全国各地新华书店经售

850×1168 1/32 12印张 326千字

1991年5月第一版 1991年5月第一次印刷

印数 0001—3500

ISBN 7-5028-0369-6/Z·15

(759) 定 价: 10.00 元

编 委 会

主	编：	张登义		
副	主	编：	崔冠杰	罗 军
编	委：	张登义	崔冠杰	罗 军
		陈晏群	张宛生	李 琬
		杨廷芳	吴达高	杨建章
		吴 英	孙永俭	王学宗
		魏 捷		
执	行	编委：	罗 军	陈晏群

编 者 的 话

自从1986年7月，国家科委在北京召开全国第一次软科学研究工作座谈会以来，软科学工作如雨后春笋，出现了蓬勃发展的可喜局面。软科学研究队伍不断发展壮大，软科学研究成果层出不穷，决策科学化和民主化得到了各级领导和社会各界的共识。

与此同时，一个新的问题又呈现在我们面前，那就是如何加强软科学研究工作的管理，使有限的人力物力得到最大的产出，以及如何促使软科学研究成果迅速转变成生产力，使其价值和作用得到充分的体现和发挥，为此国家科委于1990年8月在辽宁省抚顺市召开了全国软科学研究管理工作研讨会，专门针对上述系列问题展开深入讨论。

这次会议得到了广大从事软科学研究和管理工作的同志们的积极响应和大力支持，在短短时间内就收到了近百篇论文。会议期间，来自全国各省、自治区、直辖市和计划单列市的代表济济一堂，共商软科学大业的发展，广泛交流了软科学研究管理工作的经验和体会。由于会议代表大都是长期从事软科学研究和管理的工作者，因此他们的论文和发言，既有实践经验又有理论探讨。会议开得十分热烈，代表们争先恐后地为加强软科学管理工作献计献策，发表了许多高明的见解。可以说，这本书就是这次会议代表们的集体创作，也是从事软科学研究管理工作者的心血结晶。遗憾的是，限于篇幅，我们不能将全部论文收入本书。在此谨向所有提供论文的作者与单位表示衷心的感谢。

本书除收编了抚顺会议的获奖论文外，还收编了国家科委秘书长吴武封、辽宁省副省长林声、国家科委政策法规司司长张登义等同志的讲话和文章，以及近年来国家科委在总览全局的基础

上形成的《关于加强全国地方软科学研究管理工作的意见》、《国家科委软科学研究计划管理办法》和《国家科委软科学研究管理工作规范》等文件。这些文件对促进我国软科学事业的发展，使我国软科学研究工作走上科学化、规范化、制度化的轨道，具有积极的指导作用。

探索软科学研究发展的特殊规律，并遵循这些规律，加强软科学的管理，对推进软科学事业的发展具有直接关系。本书正是基于这一宗旨而编辑的，可说是我国第一部对软科学研究管理专门进行探讨、总结和评价的书。它从不同侧面反映了我国当前软科学研究和管理的水平，既肯定了成绩，又提出了某些亟待研究和解决的问题。我们将这本书奉献给全国从事软科学研究和管理的同志们一读，以期引起广泛重视，从而进一步把软科学研究和管理工作推向一个新的阶段。

本书的编辑工作是在国家科委政策法规司和全国软科学研究两网一会办公室的组织下进行的。我们在不影响每篇论文主导思想的前提下，进行了必要的文字修改和加工。地震出版社的同志们在这方面给予了大力的支持和协作。由于时间仓促和编者水平有限，难免出现一些差错。希望广大读者提出宝贵意见。

——编者

1990年12月8日

目 录

加强软科学研究, 实现决策民主化、科学化·····	吴武封(1)
软科学研究是实现领导决策民主化、科学化 的基础和保证·····	林 声(7)
继续探索、实践、进取, 推进软科学全面发展·····	张登义(10)
时代的发展在呼唤着软科学·····	崔冠杰等(19)

获 奖 论 文

加强软科学研究管理, 促进软科学成果实施·····	戈 彦等(30)
关于软科学研究课题的工程化组织方法的探讨 ——对一项大型研究课题组织与管理的体会·····	赵汉章等(43)
谈区域性软科学研究的实践性原则·····	李文郢(53)
努力开创软科学研究管理工作的新局面·····	严永祥 张宛生(62)
软科学研究的组织与管理·····	杨道华 杨素敏等(76)
浅谈软件硬化·····	李铁生(87)
软科学研究与管理若干问题的探讨·····	梁建山 邱 娜(92)
立项的管理与研究·····	郭明霞(103)
地方软科学研究中若干问题的探讨·····	范庆平(115)
加强软科学研究, 推动地区发展·····	罗锡铎(122)
软科学研究计划管理和组织管理的实践与认识·····	丁学超等(131)
上海市软科学研究管理·····	徐元华 孙利源(144)
加强系统管理, 提高整体效益·····	杨光许 胡正华(157)
在改革和开放中推动软科学研究工作的不断 发展·····	杨春法等(165)
软科学研究计划管理的初步尝试·····	沈龙祥(176)

加强协调管理，促进软科学研究的健康发展

-李 琬 翁心林(182)
- 依靠科学管理，促进软科学研究的进步和发展...樊仕宾等(189)
- 浅议地方科技政策法规的研究与制订.....董忠志(200)
- 安徽省“八五”软科学研究计划编制工作浅析.....颜世祥(208)
- 宁波市软科学研究概况与管理.....王文玲(214)
- 试论软科学组织系统的要素与调节.....曾 鸣(221)
- 关于软科学研究工作的几点思考.....欧阳世涛等(229)
- 软科学研究要与硬科学研究相结合.....刘彩霞(238)
- 浅谈软科学研究计划项目开题前的管理...沈宝华 于广和(244)
- 关于软科学研究的几个问题.....易宏伟等(249)
- 软科学研究必须为领导决策服务.....李海波 黄桂云(255)
- 从软科学项目的实证分析，探讨改进项目管理
的途径和方法.....李旭勤(261)
- 广东省软科学研究管理概况.....杨朝卿 方 旋(270)
- 试谈湖南“八五”软科学研究计划编制
思路.....姜郁文 丁碧云(275)
- 云南省科委软科学管理工作的回顾.....衡根华(281)
- 软科学研究计划的管理方法.....李仲华(286)
- 软科学研究管理工作中几个问题的探讨...周 民 何吉成(292)
- 地方软科学研究项目计划管理问题研讨.....张经彦(299)
- 关于软科学研究管理工作若干问题的探讨.....姜华山等(304)
- 加强地方软科学研究，推进决策科学化.....何 林(311)
- 软科学与“科技兴市”.....王永夫 刘志伟(322)
- 切实从市情出发，搞好发展战略研究.....彭桂兰 李立军(326)

附 录

附录一：国家科委关于加强全国地方软科学研究

- 管理工作的意见(1990年9月30日).....(331)

附录二：国家科委软科学研究计划管理办法
(1990年 5 月24日)..... (336)

附录三：国家科委软科学研究计划管理工作规范
(1990年6月9日)..... (342)

附录四：国家科委全国地方软科学研究管理联络
网章程(1990年 9 月30日)..... (370)

加强软科学研究， 实现决策民主化、科学化

吴武封

(国家科委)

同志们：

这次全国软科学研究管理研讨会是科委系统专门研究探讨加强软科学管理工作的一次盛会，各省市区科委的同志都参加了会议。同志们将就软科学研究管理工作交流经验，交换信息，畅谈今后的打算。我预祝会议取得圆满成功。

下面，我先讲几点看法，供同志们参考。

一、加强软科学研究是党中央、国务院 的指示，是形势发展的需要

党的十三届六中全会决议中强调指出，要重视和加强决策研究、决策咨询机构的工作，发挥它们的参谋作用，并号召建立民主的、科学的决策和决策执行程序，保证决策和决策的执行符合人民的利益。1990年3月，李鹏总理在七届人大三次会议上所做的政府工作报告中明确提出“加强软科学研究”。这是自党的十三大提出“大力发展软科学”之后，党中央、国务院又一次对我们科技战线提出的具有战略意义的号召，再一次明确了软科学研究在我国社会主义现代化建设中的重要地位。

我们已经步入20世纪90年代。90年代，在党的一个中心、两个

* 本文是国家科委秘书长吴武封于1990年8月31日在抚顺召开的全国软科学研究管理研讨会开幕式上的讲话。

基本点的基本路线指引下,我国将实施“八五”、“九五”计划,改革、开放和现代化建设事业将更加蓬勃发展。到2000年,我国决心实现国民生产总值翻两番,人民生活达到小康水平。这是十分壮观的伟大事业。纵观当前国际形势的重大变化和预测未来10年的变迁,我们面临的将是一条希望和困难共存、机遇和挑战同在、协作和竞争兼有的发展道路。在这种错综复杂的情况下,要实现我们的战略目标,十分重要的是保证各项重大决策的正确。在这当中,为决策服务的软科学研究大有可为,大有用武之地。

大家知道,软科学是一门综合的知识体系,人们依靠软科学提供的一系列理论和方法,能够从宏观、微观等层次和各个角度对复杂多变的问题作出准确的判断和正确的预测,实现决策的科学化。蓬勃发展的软科学研究,必将有利于加快我国决策民主化、科学化的进程,推动我国科技发达、经济繁荣和社会进步。这些,也正是软科学研究的重要使命。

在十多年的改革开放中,我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的伟大成就。展望未来,我们的任务十分艰巨。我们经受着人口、环境、资源等因素的严重制约,面临着一系列重大发展问题,例如经济和科技体制改革,全社会科技进步,产业结构调整优化,资源的合理配置等问题,都有大量的课题要我们去研究、去探索、去解决。这些问题都属于软科学研究的范畴。研究解决这些问题,为软科学工作者施展才能、大显身手提供了一个广阔的天地。

二、肯定成绩、总结经验

近几年来,在党的基本路线指引下,随着改革、开放等各项方针政策的深入贯彻实施,各级领导民主、科学决策的意识和观念不断加强,使得加强软科学研究逐渐提到重要议事日程。在各级领导的重视、支持下,迅速发展的软科学已成为我国科技事业

的重要组成部分，进入了社会主义现代化建设的主战场，已经和正在回答、解决我国科技、经济和社会发展中的一系列重要问题，赢得了人们的信赖，迎来了我国软科学的春天。

目前，我国已拥有各类软科学研究机构近900个，从事软科学研究活动的队伍近3万人。这支队伍已成为我国社会主义现代化建设中的一支重要生力军。近几年共完成各类软科学研究课题近6000项，其中有65项成果荣获国家科技进步奖，荣获各省市、各部委奖励的成果就更多了。这些研究成果，对制定有关方针政策、规划、计划、加强法制和管理等提供了正确的方案和科学的依据，为指导和推动我国科技发展和现代化建设作出了切实的贡献。

例如，在1985年至2000年长远科技规划研究和若干重要领域技术政策研究方面，我参与了组织协调工作，比较了解情况。这是项巨大的科学系统工程，几千名专家参加工作，收集了上千万的数据和资料，作了系统的分析研究工作，所提供的许多观点、见解和结论，都已纳入有关政策和计划中，为我国经济和科学技术的健康发展做出了重大贡献。

又比如，京津地区水资源政策与管理研究课题对京津地区的水资源制约情况进行了调查和分析，运用系统工程、技术经济学、计算机技术等方法、理论，对开源、节流、水价等管理与政策问题进行了综合分析和论证，提出了“节水农业，节水工业，节水城市”等有关政策建议和具体实施措施。有关措施已被国家有关部门和北京、天津市人民政府采纳，对缓解京津地区缺水状况发挥了很大作用。这项研究成果引起了联合国的重视，联合国有关组织已决定资助三四百万美元，支持这项工作，继续作深入的探索。

又比如，宋健同志主持开展的人口控制政策研究成果荣获国家科技进步一等奖，这是一项开创性的软科学研究。该成果为我国制定和坚持正确的人口政策、人口规划提供了科学依据，引起

了党和国家领导人的高度重视。

近几年来，在全国范围兴起的“科技兴省”、“科技兴市”、“科技兴企”和“科技兴农”的研究，也都取得了较好的效果。

还有管道输煤，干线飞机的研制，发展小轿车工业等，国家已确定为大政方针，都是软科学研究的结果。

抚顺市经过软科学研究，提出的对浑河“以河养河”方针，贯彻实施后取得显著成效。

还有很多软科学研究成果，包括各地方各部门的研究成果，都对我国现代化建设起到了很好作用，这里我不一一列举了。

我国的软科学研究工作，在取得显著成绩的同时，积累了大量丰富的经验，参加这次会议的同志们都有自己的切身体会。希望同志们认真加以总结。这里，我不详细讲了，只讲一条，就是发展软科学、开展深入研究，必须坚持一个中心、两个基本点的党的基本路线，勇于开拓，重在实践。我相信，凡是做到这一条的软科学研究工作，必能取得好的成绩。

三、要把加强软科学研究工作 真正落到实处

国务院已在国家科委的“三定”方案中明确，由国家科委政策法规司归口管理全国的软科学研究工作。为了加强对软科学研究工作的管理，国家科委最近下发了《国家科委软科学研究计划管理办法》和《国家科委软科学研究计划管理工作规范》等文件，确定了软科学研究在我国科技工作中的地位和作用，明确了软科学研究的发展目标和任务，规定了软科学研究计划管理的工作程序和要求。这些，为推进我国软科学研究管理的规范化和制度化提供了政策法规环境。

我国发展软科学研究，其根本目的在于促进我国决策的民主化、科学化和制度化，加速我国实现社会主义现代化的进程。为

了达到这一目的，需要大家在各个方面努力奋斗。

1. 软科学研究工作必须面向经济建设和社会发展，为各级领导提供决策咨询。科委各级领导应该重视和支持软科学研究工作，依靠软科学研究实现正确的决策。为做到这一点，各部门和各地区科委在选择软科学研究课题时，一定要了解决策者的决策需求，提高选题的命中率，以保证软科学研究最终能产生硬效应。

2. 为提高全社会对软科学研究的认识，需要为软科学研究的发展创造良好的环境。这就需要大力加强对软科学研究的宣传，尤其应重视利用和组织报纸、广播、电视等新闻媒介对重要软科学研究成果进行报道和宣传。也可以组织各种讲座、展览会和报告会，向全社会介绍软科学基本知识和成效显著的成果，赢得全社会的共识。

3. 树立良好的学风。软科学工作者应坚持马克思主义，坚持党的基本路线，尊重客观事实，崇尚真理，秉公直言，按科学精神办事，对人民负责，为国家负责。

软科学工作者在研究工作中应注重做到理论与实践相结合；定性分析与定量分析相结合；宏观研究与微观研究相结合；研究者同决策者、管理者相结合，等等。

在软科学研究中，要特别重视把定性分析与定量分析放在同等重要的地位。要力戒泛泛议论，要有理有据地分析研究问题。同时要倡导采用科学的方法把复杂问题简单化，能用简单方法解决的问题，绝不要去追求复杂的方法；应从解决实际问题出发，实事求是地选择研究方法和途径。

4. 为软科学研究的发展提供必要的物质条件，不断增加投入。据了解，目前多数省市区科委已落实了软科学研究经费，有的一年达上百万元，有的确定在三项费用划分3%—5%的比例，用于支持软科学研究。我认为这是很好的，并且希望根据软科学研究发展的实际需要，各地方各部门都应逐年增加投入，保证软

科学研究活动的正常开展。

5. 重视软科学研究成果的推广应用。软科学研究成果属知识产品，是社会主义商品经济的有机组成部分，应树立软科学研究成果商品化的观念，推动软科学研究成果商品化。对软科学研究成果也应按照价值规律和合同形式进行有偿转让。

6. 加强决策者和研究者之间的联系和合作。我们应积极鼓励在政府部门工作的人员参与课题的研究，这一方面可以保证软科学研究工作不偏离政府决策的需要，一方面也能使决策者和经理者的经验、智慧和才能得以发挥，使他们的业务素质不断提高，改进和完善决策和管理工作。

7. 加强软科学工作者自身的建设。为了适应软科学研究工作发展的需要，软科学工作者应加强自身建设，不断提高政治素质和业务素质。软科学工作者不仅要具有敏锐的观察力、高度敏捷的思维能力，而且还应具有较强的综合分析能力和写作能力，做到“软硬兼施”。

8. 把软科学研究作为沟通各部门的立交桥，使科技工作贯通全局。各级地方科委是各地方软科学研究的归口管理部门，应树立为全局服务的思想，围绕地方党委、政府和有关综合部门关心的重点问题，组织开展软科学研究，使各级科委更多地参与和介入地方经济和社会发展的重大决策和咨询。

这次会议上大家将讨论成立全国地方软科学研究管理联络网，这对加强国家科委与各级科委之间的联系，组织学术交流，推动软科学研究成果的推广应用等大有好处。我代表国家科委祝贺全国地方软科学研究管理联络网成立，并预祝它能为我国软科学研究工作的发展做出贡献。

软科学研究是实现领导决策 民主化、科学化的基础和保证

林 声

(辽宁省政府)

软科学的提出和软科学的发展，是一个国家文明程度和经济发展、科学发达的一个重要标志。

目前，我国的学术界对软科学这个概念还有不同的解释。我认为，软科学是科学学，是决策科学，就是把高智能引入领导决策整个过程的一门科学，是一门高层次的、高效益的、高水平的学科，是实现领导决策民主化、科学化的基础和保证。按照钱学森同志的说法，软科学是一门一本万利的科学。从这个意义上讲，软科学是一门智力投入的科学。

从依靠科技进步振兴经济，到依靠软科学研究提高领导决策的科学性这个过程，反映了我国各项事业发展的客观要求。我国的科技意识在近几年来是逐渐提高的。邓小平同志提出科技是生产力，以后又提出科技是第一生产力的论断，由于党中央对科技工作的重视，进行了科技体制改革，强调科技工作进入经济建设的主战场，全党全社会的科技意识才得到逐步强化。但是，从总的情况看，限于我国目前生产力的发展水平，也限于各级干部的科学技术的素质，加上长期以来小生产的经验主义的领导方式的束缚，我国对软科学的研究还没有提到应有的位置。这种状况与目前世界新技术革命的严峻挑战，与我国国民经济发展的需要，特别是与一些重点工程的发展速度是极不相称的。因此在这

* 本文是辽宁省副省长林声于1990年8月31日在抚顺召开的全国软科学研究管理研讨会开幕式上的发言摘要，已经本人审阅定稿。

些年来，我们花了钱没有完全发挥应有效益的事情是不不少的。从这个意义上讲，软科学的研究是关系到我国经济、科技发展的大问题。目前一些领导同志还没有完全把软科学当成是一项重要的工作来看待，把它当做“软”的，可有可无，这种认识与软科学研究的重要作用相比是有很大差距的。

一些领导同志对软科学研究没有提到应有位置的原因是多方面的，其中最重要的是领导的科技意识问题。我国经济发展究竟靠什么？解决经济滑坡的根本出路在哪里？虽然资金、能源和原材料等问题都是非常重要的，但是产品滞销、工业生产落后、经济效益不高的根本原因不是别的而是科学技术落后。解决这个问题关键是依靠科技进步。对这个问题早认识，我们就早主动，前进的步子就可以迈得大一些，认识晚了就更加被动。因为整个人类发展史，说到底是一部生产力发展史，也可以说是科技发展史。每当一项重大的发明，例如蒸汽机的出现、计算机的出现都带来整个生产力的一次大飞跃。对这个常识性的问题并不是每个领导者都能认识清楚的。目前一些企业中的管理人员，基本上还是用小生产的管理方式，越往基层这个问题越严重。还是老一套管理方法，安排生产计划，首先考虑的是资金，然后是能源、原材料，最后是销售，至于在这些环节中如何提高科技含量，如何依靠科技进步来发展生产，这个问题并没有完全解决。现在搞得好的企业有一个显著特点，就是重视科技进步，注意提高产品的科技含量。目前在解决经济滑坡问题时，各级领导已经开始注意抓企业的科技进步。辽阳市宏伟区今年上半年经济不仅没有滑坡，而且还增长近60%，基本经验就是抓了科技进步，开发了一些中试新产品，在市场上有过得硬的新产品，他们的经验值得重视。现在各级领导对科技是比较重视的，科技意识也有很大增强，但是在软科学研究方面还有差距，往往重视应用“硬”的科技成果，对软科学研究重视不够，对在决策过程中怎样提高科学性，使高智能在政策制定、策划过程中真正发挥作用的问题并没