

# 商会发展与 制度规范

● 陈清泰 主编 ● 黄淑和 连一民 副主编

**DEVELOPMENT AND  
INSTITUTION AND  
REGULATION  
OF CHAMBER OF  
COMMERCE AND  
INDUSTRY**

中国经济出版社

# 商会发展与制度规范

主 编 陈清泰

副主编 黄淑和 连一民

DEVELOPMENT AND INSTITUTION  
AND REGULATION OF CHAMBER  
OF COMMERCE AND INDUSTRY

中国经济出版社

**【内容提要】**商会是商品经济发展的产物，是市场经济条件下实现资源优化配置不可缺少的重要环节与纽带。本书通过对商会发展的历史考察，论述了商会在社会经济生活和资源配置中的性质、特点和作用，介绍了一些国家及地区保障商会健康有序发展的法律规范，阐明加快我国商会发展的紧迫性和重要性，进而探索加快我国商会健康有序发展的改革对策和立法对策。本书适用于工商企业、商会组织、经济管理部门以及科研院校。

责任编辑：李晓岚

## 商会发展与制度规范

---

中国经济出版社出版发行  
(北京市百万庄北街3号·100037)

各地新华书店经销

兴隆县印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 9.75 印张 250 千字  
1995 年 12 月第 1 版 1995 年 12 月第 1 次印刷  
印数：5000 册  
ISBN 7—5017—3621—9/F·2618

---

定价：16 元

## 序 言

什么是商会？商会是如何产生和发展的？我国商会发展的现状如何？怎样加快我国商会的健康发展？这既是一个理论上的问题，更是当前我国深化经济体制改革，建立社会主义市场经济体制和加快现代化建设步伐进程中的一个迫切的现实问题。

从历史上看，商会是随着商品经济的产生与发展而逐步萌芽并演变成熟的。历史上最早的商会萌芽形式，是与欧洲中世纪商品生产和商品交换的扩大特别是贸易的发展分不开的，并以特有的西欧行会制度形式而出现。作为现代意义上的商会，产生于16世纪的法国。第一次使用商会这一名称的是1601年在法国巴黎成立的一个检查工商业问题的临时委员会，1599年成立并于1650年获得书面特许的法国马赛商会，可以说是世界上第一个现代意义上的商会。自16世纪起，英国、荷兰、德国、意大利、加拿大、美国、日本等资本主义商品经济比较发达的国家，都相继创立了与本国国情相适应的商会或工商会组织。这些国家的商会在促进本国经济发展，发展对外贸易，协调工商业者与政府的关系，促进地区经济和社会关系的稳定，维护其自身的合法权益，促进以自由平等竞争为基础的市场经济体制的建立等各个方面，都发挥了其他任何市场中介组织所无法替代的重要作用。于是，1919年一个国际性的商会组织——国际商会应运而生。由此不难看出，商会是市场经济发展的产物，是市场经济体制的一个组成部分，并反过来成为推动市场经济健康发

展的重要力量。

由于历史条件的限制，商会在中国出现得较晚。现代意义上的中国商会是随着中国早期资本主义商品经济的萌芽，并在商人会馆、行会等基础上逐步发展起来的。1902年成立的上海商业公文公所，是近代中国最早的商会。同年，张之洞创办了汉口商业会议所，袁世凯创办了天津商务公所。1903年，清政府商部制定了《商会简明章程》。1904年，上海商业公文公所改组为上海商务总会，各地也先后纷纷改制，商会也就在各地很快发展起来了。到1912年，全国县以上的政府所在地和工商业比较发达的城镇，绝大部分都已建成了商会组织，总计达928个。与此同时，从1907年起，全国商会联合会组织开始筹建。1912年，成立了中国的总商会——中华全国商会联合会。1914年，中华民国政府颁布了《商会法》。商会组织的创立与发展，不仅成了当时中国最有影响力的经济性的组织，而且也成了当时最有力量的资产阶级团体，在经济和政治等方面发挥了重要的作用。新中国成立后，根据建国初期国民经济恢复和社会主义改造的形势需要，经过对旧中国商会的改组改建，成立了中华全国工商联。同时，还组建了中国国际贸易促进委员会。这些组织曾一度发挥了重要的作用。改革开放以来，我国的商会组织有了新的发展，在促进改革开放和经济发展等方面，发挥着越来越重要的作用。但是，也应当看到，由于长期受高度集中的计划经济体制的影响，商会组织无论在性质和职能上，还是在组织机构和活动方式上，都程度不同地带有旧体制的痕迹，制约了商会在新形势下的健康发展。

商会的发展历史表明，商会是市场经济发展的产物，要建立市场经济体制，就必须大力促进商会组织的健康发展。当前我国正处在新旧体制转轨，建立社会主义市场经济体制的关键时期，大力发展商会组织不仅具有商会组织本身的一般意义和作用，而且还有利于促进政府机构改革，转变政府职能；深化企业改革，建立现代企

业制度；促进市场体系发育，建立公平的竞争机制。所以，党的十四届三中全会通过的《决定》明确提出，要“发展市场中介组织，发挥其服务、沟通、公证、监督作用，……发挥行业协会、商会等组织的作用。”

如何大力促进并保障商会的健康发展？商会的发展历史表明：必须制定并实施相应的法律即商会法。无论是以法国、德国、意大利、荷兰等为代表的大陆型商会，还是以英国、美国等为代表的英美型商会，抑或是介于这两者之间的日本型商会，无不制定了本国的商会法或有关商会的法律、法规。依法规范商会的组织和行为，是确保商会健康发展的国际通行惯例。对比之下，由于目前我国缺少相应的法律，致使商会在发展过程中遇到了若干问题，如法律地位、性质、职能、权利义务等不明确，重复设会、职能交叉、政会不分、经商办实体等等。商会发展无法可依，可以说是我国商会进一步健康发展所面临的亟需解决的突出问题。对此，党的十四届三中全会的《决定》已明确指出，“中介组织要依法通过资格认定，依据市场规则，建立自律性运行机制，承担相应的法律和经济责任，并接受政府有关部门的管理和监督。”因此，为了规范商会的组织和行为，保障其合法权益，促进商会的健康发展，就必须尽快制定并实施我国的商会法，这是保证我国商会健康发展的长远大计。值得一提的是，八届全国人大常委会已将此法列入了立法规划，目前这部法律正在紧张地调研论证和起草之中。这标志着我国的商会将步入一个法制化的健康发展的轨道。

中国有句古话：“没有规矩不成方圆。”商会的发展也是如此。国家经贸委经济法规司正是根据全国人大和国务院的要求，在国务院有关部门及工商联、贸促会等单位的大力支持与配合下，积极地为尽早形成商会发展的“规矩”而进行了多方面的调研。本书就是这些调研的成果之一。本书分上、中、下三篇。上篇（起源发展篇）追溯了商会的起源与发展，考察了主要发达市场经济国家及我国的商

会制度的演变；中篇（功能制度篇）论述了商会在社会经济生活和资源配置中的性质与特点、职能与作用、组织与制度；下篇（对策法规篇）在介绍国外商会立法的基础上，探讨了加快我国商会健康发展的改革对策和立法对策。应当说，这本书对商会的论述是比较系统的，对商会的功能与制度的分析是有新意的，特别是对下一步如何通过改革和立法促进我国商会的健康发展的探讨，是有积极的现实意义的。当然，本书还只是一个阶段性的研究成果，若干问题还有待于通过实践来检验和不断丰富。我们也希望越来越多的企业及各方面，关心并支持我国商会的健康发展，关心并支持我国的商会立法工作。

陈清泰

1995年7月28日

# 目 录

|           |   |
|-----------|---|
| 序 言 ..... | 1 |
|-----------|---|

## 上 篇——起源发展篇

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 第一章 商会的起源与发展 .....           | 2  |
| 第一节 西方国家商会的起源与发展 .....       | 2  |
| 西欧封建社会的行会制度与商会的萌芽 .....      | 3  |
| 近代以来西欧商会的发展 .....            | 6  |
| 当代世界各国商会的发展概况 .....          | 8  |
| 第二节 中国商会的起源与发展 .....         | 10 |
| 中国封建社会时期的行会制度及商会的起源 .....    | 11 |
| 旧中国商会的产生与发展 .....            | 14 |
| 新中国成立后至改革开放前商会的发展 .....      | 18 |
| 改革开放以来我国商会组织的新发展 .....       | 28 |
| 第二章 主要发达国家商会及国际商会的发展概况 ..... | 36 |
| 第一节 法国的商会 .....              | 37 |
| 现代商会的起源地 .....               | 37 |
| 商会的特点 .....                  | 37 |
| 商会的组织与运营 .....               | 38 |
| 商会的职能与事业活动 .....             | 39 |
| 商会的财务收支 .....                | 40 |



|     |                      |    |
|-----|----------------------|----|
| 第二节 | 英国的商会·····           | 41 |
|     | 商会发展的概况·····         | 41 |
|     | 商会的性质及规模·····        | 42 |
|     | 商会的组织机构·····         | 43 |
|     | 商会的主要职能·····         | 43 |
|     | 商会的财务收支·····         | 44 |
| 第三节 | 美国的商会·····           | 45 |
|     | 商会的起源与发展·····        | 45 |
|     | 商会的性质与组织现状·····      | 47 |
|     | 商会的目标·····           | 48 |
|     | 商会的事业活动·····         | 49 |
| 第四节 | 德国的工商会·····          | 51 |
|     | 商、协会的发展概况·····       | 51 |
|     | 工商会的发展概况·····        | 52 |
|     | 工商会的组织与运营·····       | 53 |
|     | 工商会的事业活动·····        | 57 |
|     | 工商会的财务收支·····        | 59 |
| 第五节 | 日本的商工会议所·····        | 59 |
|     | 日本社会经济团体发展概况·····    | 60 |
|     | 商工会议所的起源与发展·····     | 63 |
|     | 商工会议所的宗旨、性质与特征·····  | 63 |
|     | 商工会议所的组织机构·····      | 65 |
|     | 商工会议所的主要职能与事业活动····· | 66 |
|     | 商工会议所的财务收支·····      | 68 |
| 第六节 | 意大利的商会·····          | 70 |
|     | 意大利商会制度的演变·····      | 70 |
|     | 商会的组织与运营·····        | 71 |
|     | 商会的主要职能与事业活动·····    | 71 |

|     |                   |    |
|-----|-------------------|----|
|     | 商会的财务收支·····      | 73 |
| 第七节 | 荷兰的商会·····        | 74 |
|     | 商会制度的建立与演变·····   | 74 |
|     | 商会的组织与运营·····     | 75 |
|     | 商会的主要职能与事业活动····· | 76 |
|     | 商会的财务收支·····      | 77 |
| 第八节 | 国际商会·····         | 77 |
|     | 国际商会的宗旨与职能·····   | 77 |
|     | 国际商会的会员·····      | 78 |
|     | 国际商会的组织机构·····    | 78 |
|     | 国际商会章程·····       | 82 |

## 中 篇——功能制度篇

|            |                       |           |
|------------|-----------------------|-----------|
| <b>第三章</b> | <b>商会的性质与特点·····</b>  | <b>95</b> |
| 第一节        | 商会的性质·····            | 95        |
|            | 关于旧中国商会性质的不同看法·····   | 96        |
|            | 关于国外法律对商会性质的规定·····   | 99        |
|            | 正确认识 and 把握商会的性质····· | 104       |
| 第二节        | 商会的特点·····            | 110       |
|            | 综合性与区域性·····          | 110       |
|            | 公益性与非营利性·····         | 113       |
|            | 服务性与经济性·····          | 114       |
|            | 自主性与监管性·····          | 116       |
|            | 民间性与官方性·····          | 118       |
|            | 地区性与国际性·····          | 119       |

**第四章 商会的职能与作用**..... 121

    第一节 旧中国商会及我国台湾省商、工业团体  
        的职能与作用..... 121  
        商会的经济职能与作用..... 121  
        商会的政治职能与作用..... 124  
        我国台湾省商业团体和工业团体  
        的职能与作用..... 127

    第二节 国外商会的法定职能与作用..... 129  
        法国商会的职能与作用..... 129  
        德国工商会的职能与作用..... 131  
        日本商工会议所的职能与作用..... 131  
        韩国商工会议所的职能与作用..... 133  
        俄罗斯联邦工商会的职能与作用..... 134

    第三节 商会职能与作用的划分..... 135  
        商会的一般职能作用与特殊职能作用..... 135  
        其他分类的职能作用..... 138

**第五章 商会的组织制度及财务管理**..... 141

    第一节 商会的内部组织制度..... 141  
        会员大会..... 142  
        理事会..... 146  
        事务局..... 148  
        监事会..... 149

    第二节 商会的外部关系..... 150  
        商会与商会的关系..... 151  
        商会与其他社团的关系..... 152  
        商会与会员的关系..... 152  
        商会与政府的关系..... 154

|     |                 |     |
|-----|-----------------|-----|
|     | 商会与社区的关系.....   | 154 |
|     | 商会与公共关系.....    | 155 |
| 第三节 | 商会的财务管理.....    | 155 |
|     | 商会经费的来源.....    | 155 |
|     | 商会经费的支出与管理..... | 157 |

## 下 篇——对策法规篇

|            |                       |            |
|------------|-----------------------|------------|
| <b>第六章</b> | <b>商会的法律规范.....</b>   | <b>160</b> |
| 第一节        | 法国的商会法.....           | 160        |
|            | 商会立法的概况.....          | 161        |
|            | 商会法的基本框架.....         | 162        |
|            | 商会法的具体内容.....         | 162        |
| 第二节        | 德国的工商会法.....          | 178        |
|            | 工商会法的基本框架和主要内容.....   | 178        |
|            | 工商会法的具体内容.....        | 180        |
| 第三节        | 日本的商工会议所法.....        | 186        |
|            | 商工会议所法的演变.....        | 186        |
|            | 商工会议所法的基本框架和主要内容..... | 187        |
|            | 商工会议所法的具体内容.....      | 188        |
| 第四节        | 韩国的商工会议所法.....        | 211        |
|            | 商工会议所的立法实践.....       | 211        |
|            | 商工会议所法的具体内容.....      | 212        |
| 第五节        | 俄罗斯工商会法.....          | 224        |
|            | 工商会立法的宗旨和基本框架.....    | 224        |
|            | 工商会法的具体内容.....        | 225        |

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| <b>第七章 我国商会发展的问题与对策</b>            | 232 |
| 第一节 我国商会发展中存在的问题                   | 232 |
| 商会组织体系方面存在的问题                      | 233 |
| 商会设立标准方面存在的问题                      | 233 |
| 商会经商办实体问题                          | 234 |
| 商会管理监督方面存在的问题                      | 234 |
| 第二节 我国商会发展的改革对策                    | 235 |
| 商会发展的外部环境                          | 235 |
| 商会发展的内部条件                          | 238 |
| 商会发展需要转变观念                         | 239 |
| <b>第八章 我国商会立法的历史与新时期立法的基本思路和框架</b> | 242 |
| 第一节 我国商会立法的历史                      | 242 |
| 旧中国的商会立法                           | 242 |
| 新中国成立初期的商会立法                       | 258 |
| 我国台湾省的商会立法                         | 262 |
| 第二节 新时期我国商会立法的必要性与立法的指导思想          | 284 |
| 商会立法的必要性及目的                        | 284 |
| 我国商会立法的指导思想                        | 287 |
| 第三节 我国商会立法的基本思路和框架内容               | 290 |
| 商会法的调整对象和范围                        | 291 |
| 商会法的基本框架                           | 292 |
| 商会的设立标准与分类                         | 293 |
| 商会的职能                              | 294 |
| 商会的监督与管理                           | 296 |
| <b>后 记</b>                         | 297 |

# CONTENTS

|                      |          |
|----------------------|----------|
| <b>Preface .....</b> | <b>1</b> |
|----------------------|----------|

## **Part I —— ORIGIN AND DEVELOPMENT**

|                                                                                                           |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>1. THE ORIGIN AND DEVELOPMENT OF CHAMBER<br/>OF COMMERCE AND INDUSTRY (CCI) .....</b>                  | <b>2</b> |
| 1.1 The origin and development of CCI in the Western<br>countries .....                                   | 2        |
| -The guild system and germination of CCI during<br>Western Europe's feudal society period .....           | 3        |
| -Development of Western Europe's CCI since<br>modern times .....                                          | 6        |
| -General developmental situation of CCI of most<br>countries in the world at present .....                | 8        |
| 1.2 The origin and development of China's<br>CCI(CCCI) .....                                              | 10       |
| -The guild system and germination of CCCI<br>during China's feudal society period .....                   | 11       |
| -The germination and development of the<br>old China's CCI .....                                          | 14       |
| -The development of CCCI from the establishment of<br>new China to the beginning of reform and open ..... | 18       |

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| -The development of CCCI from reform and open up till now ..... | 28 |
|-----------------------------------------------------------------|----|

## 2. THE GENERAL DEVELOPMENTAL SITUATION OF CCI IN THE MAIN DEVELOPED COUNTRIES ..... 36

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| 2.1 French Chamber of Commerce and Industry (FCCI) .....      | 37 |
| -The germination and development of FCCI .....                | 37 |
| -The characteristics of FCCI .....                            | 37 |
| -The organization and operation of FCCI .....                 | 38 |
| -The functions and activities of FCCI .....                   | 39 |
| -The income and expenditure of FCCI .....                     | 40 |
| 2.2 British Chamber of Commerce(BCC) .....                    | 41 |
| -The general developmental situation of BCC .....             | 41 |
| -The nature and scale of BCC .....                            | 42 |
| -The organization of BCC .....                                | 43 |
| -The main functions of BCC .....                              | 43 |
| -The income and expenditure of BCC .....                      | 44 |
| 2.3 The United States' Chamber of Commerce(U. S. A. CC) ..... | 45 |
| -The germination and development of U. S. A. CC .....         | 45 |
| -The nature and organization of U. S. A. CC .....             | 47 |
| -The goal of U. S. A. CC .....                                | 48 |
| -The activities of U. S. A. CC .....                          | 49 |
| 2.4 German Chamber of Industry and Commerce(GCIC) .....       | 51 |

|                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| -The general developmental situation of GCIC and another Associations .....         | 51 |
| -The general developmental situation of GCIC .....                                  | 52 |
| -The organization and operation of GCIC .....                                       | 53 |
| -The activities of GCIC .....                                                       | 57 |
| -The income and expenditure of GCIC .....                                           | 59 |
| 2. 5 Japan Chamber of Commerce and Industry (JCCI) .....                            | 59 |
| -The general developmental situation of Japan's social economic organizations ..... | 60 |
| -The germination and development of JCCI .....                                      | 63 |
| -The purpose and character of JCCI .....                                            | 63 |
| -The organization of JCCI .....                                                     | 65 |
| -The main functions and activities of JCCI .....                                    | 66 |
| -The income and expenditure of JCCI .....                                           | 68 |
| 2. 6 Italian Chamber of Commerce (ICC) .....                                        | 70 |
| -The development of ICC .....                                                       | 70 |
| -The organization and operation of ICC .....                                        | 71 |
| -The main functions and activities of ICC .....                                     | 71 |
| -The income and expenditure of ICC .....                                            | 73 |
| 2. 7 Netherlands' Chamber of Commerce (NCC) .....                                   | 74 |
| -The establishment and development of NCC .....                                     | 74 |
| -The organization and operation of NCC .....                                        | 75 |
| -The main functions and activities of NCC .....                                     | 76 |
| -The income and expenditure of NCC .....                                            | 77 |
| 2. 8 International Chamber of Commerce (ICC) .....                                  | 77 |
| -The purpose and functions of ICC .....                                             | 77 |
| -The members of ICC .....                                                           | 78 |



|                                |    |
|--------------------------------|----|
| -The organization of ICC ..... | 78 |
| -The regulation of ICC .....   | 82 |

## Part I ---FUNCTION AND INSTITUTION

|                                                                                                                                                     |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>3. THE NATURE AND CHARACTERISTICS OF CCI</b> .....                                                                                               | 95  |
| 3.1 The nature of CCI .....                                                                                                                         | 95  |
| -Various views about the nature of the old<br>China's CCI .....                                                                                     | 96  |
| -The definition of the nature of CCI from<br>external law .....                                                                                     | 99  |
| -How to understand accurately the nature<br>of CCI .....                                                                                            | 104 |
| 3.2 The characteristics of CCI .....                                                                                                                | 110 |
| -Synthetical and regional .....                                                                                                                     | 110 |
| -public welfare and nonprofit .....                                                                                                                 | 113 |
| -Service and economic .....                                                                                                                         | 114 |
| -Action one's own and supervision and management<br>.....                                                                                           | 116 |
| -nongovernment and government .....                                                                                                                 | 118 |
| -regional and international .....                                                                                                                   | 119 |
| <b>4. THE FUNCTIONS AND EFFECTS OF CCI</b> .....                                                                                                    | 121 |
| 4.1 The functions and effects of the old China's CCI, as<br>well as Association of Commerce and Association of<br>Industry in Taiwan Province ..... | 121 |
| -The economic functions and effects of CCCI .....                                                                                                   | 121 |