

韩国经济发展之路

刘旭明编著

韩国研究

系列丛书



東方出版社

韩国研究系列丛书

韩国经济发展之路

刘旭明编著

東方出版社

责任编辑：杨慧玫

装帧设计：曹 春

版式设计：朱 强

图书在版编目 (CIP) 数据

韩国经济发展之路/刘旭明编著.

—北京：东方出版社，1995. 6

(韩国研究系列丛书/高佩义主编)

ISBN 7-5060-0600-6

I. 韩…

II. 刘…

III. 经济史-韩国

IV. F131.269

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 04073 号

韩国经济发展之路

HANGUO JINGJI FAZHAN ZHILU

刘旭明 编著

东方出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

经纬印刷厂印刷 新华书店经销

1995 年 6 月第 1 版 1995 年 6 月北京第 1 次印刷

开本：787×1092 毫米 1/32 印张 4.25

字数：80 千字 印数：1—2000 册

ISBN 7-5060-0600-6/F·78 定价：5.90 元

《韩国研究系列丛书》

主编：高佩义 副主编：刘李胜

编委	王广德	许玉琪	孙守璞	朴斗福
	刘李胜	权伍铤	张 璞	杨慧玫
	李 峰	陈 忠	金基泽	金玉兰
	金德贤	高佩义	夏元凯	逢秀贞
	徐恩禄	董险峰	蔡文治	廖炳才

顾问	孔令仁	尹锡宪	庄德钧	肖灼基
	谷书堂	杨培新	杨永骝	沈圣英
	季崇威	具璋会	高尚全	高兴门
	董凤基	藏海强		

本丛书说明

奉献给尊敬的读者的这套丛书——《韩国研究系列丛书》比较全面系统地介绍了韩国的社会、政治、经济、文化、教育等基本情况，对有关方面的问题进行了客观、简明、深入的分析研究。这套丛书，广泛征询了韩国文化界、企业界和社会有关各界朋友的意见，并得到了他们的积极支持和热情赞赏。同时得到国内许多韩国问题专家们的支持、鼓励和指导。

自中韩建交以来，两国之间的文化交流和经济合作越来越密切，中韩人民相互深入了解的愿望也日渐强烈。为了满足那些迫切希望了解韩国的广大中国读者的需要，我们组织编写了这套丛书。这套丛书对那些希望知道中国人是怎样看待韩国的韩国读者也很有参考价值。因此，这套丛书对加深中韩两国人民的相互了解和友谊，增进中韩两国之间的文化交流和经济往来，都将起到积极的作用，这也正是我们编著这套丛书的根本宗旨。

全套丛书共 10 册，它们的特点是：

1. 阐述客观、系统、简明、透彻，实用价值高；
2. 文风活泼、流畅、可读性强；
3. 每册篇幅不大而内容充实，概括准确，富有启发性。

本丛书由山东大学威海分校朝鲜研究所、黄海经济圈研究中心、韩国亚太经济文化研究所联合组织编写。丛书的作者都是对韩国问题有相当研究的专家、学者。

本丛书的经费来源，主要由韩国亚太经济文化研究所、北京通宝投资咨询公司、山东大学威海分校、黄海经济圈研究中心和新威城市信用社提供。在付梓之际，我谨以本丛书主编的名义，向他们表示衷心的感谢！

本丛书之所以能如期顺利编著出版，除了上述单位的经济资助之外，还得到了方方面面人士的大力支持和热情帮助。在这里，我们要特别感谢国家物价局前副局长张祺先生，感谢金玉兰女士，他们努力促成了我们与韩国亚太经济文化研究所尹锡宪会长的合作；

感谢尹锡宪会长为本丛书的编著出版所做出的贡献；

感谢山东大学威海分校前副校长陈忠教授、常务副校长许玉琪教授和有关各位校领导的支持和关心；

感谢中国工业经济协会会长、国家经委前主任吕东先生欣然为本丛书作序；

感谢韩国驻华大使黄秉泰先生对本丛书的支持；

感谢东北亚六国经济合作协会总部会长魏玉明先生对本丛书的支持；

感谢各位作者、编委、顾问，感谢所有为编著出版本丛书付出劳动、做出贡献的人士。

最后需要说明的是，编著出版这样一套比较全面系统的《韩国研究系列丛书》，在国内尚属首创，在国外也不多见。韩国经济社会发展的经验很丰富，值得介绍和借鉴的内容也很多，而我们对韩国的研究起步不久，有许多问题尚待进一步深入研究，书中疏漏和错误之处在所难免，敬请广大读者批评指教，特别希望得到韩国朋友们的批评指教，以便再版时修正。

高佩义谨识

1994年11月23日

目 录

一、韩国经济概览	(1)
1. 贫穷不是障碍	(2)
2. 经济起飞及其动力源泉	(5)
3. 在调整与稳定中走向民间主导型市场经济	(12)
4. 面临巨大挑战	(15)
二、政府在经济生活中的地位和作用	(21)
1. 良好的起点	(21)
2. 经济管理机构及其运作	(23)
3. 政府管理、干预经济的历史	(27)
4. 主要的经济手段：政府经济计划	(29)
5. 法律手段	(36)
6. 政府与企业的关系	(37)
三、产业政策和产业结构的演变	(41)
1. 产业结构的恢复和自立产业结构的形成 (50年代—1966年)	(42)
2. 建立工业外向型化的产业结构	(44)
3. 重点发展重化工业(70年代)	(46)
4. 80年代以来产业结构转换及政府的产业政策	(49)
四、经济增长中的金融市场与金融改革	(58)
1. 新金融体系的诞生	(59)

2. 60—70 年代的发展与调整	(60)
3. 80 年代以后：走向金融自由化	(73)
五、经济增长中的财政政策	(76)
1. 韩国财政制度发展：从集权走向分散	(77)
2. 经济恢复时期：依赖性的韩国财政	(79)
3. 60—70 年代经济起飞时期的财政政策	(80)
4. 80 年代以后的财政政策	(84)
六、价格政策选择	(90)
1. 50 年代经济恢复时期对通货膨胀“大剂量用药”	(91)
2. 通货膨胀与集中管理的价格政策	(92)
3. 在物价稳定之下追求经济增长：80 年代以后的 价格政策	(99)
七、韩国的对外经济关系	(105)
1. 以出口为主要特征的对外经济关系	(105)
2. 出口自由区	(110)
3. 跨国公司	(111)
4. 中韩贸易关系	(114)
八、韩国农业发展与改革	(116)
1. 50 年代的韩国农业	(117)
2. 60—70 年代韩国农业的发展	(118)
3. 80 年代以后的农业政策	(123)

一、韩国经济概览

韩国的一位政治家兼学者在其书中曾经描述过这样一件事：1959年美国国务院公布了一份文件，其中谈到国际开发总署对当时韩国人的看法，该文件写道：“韩国人是世界上最懒惰的人。他们开会从来不准时到会。”当时美国人和韩国人都把开会迟到一小时的时间叫做韩国时间。“大学毕业生游荡于茶馆之间。他们从来不去找工作做。他们热衷于探亲访友，而对工作毫不热心。”然而，事隔25年以后，美国国务院认为：“韩国人是世界上最勤劳的。”韩国人的精神面貌与几十年前正好相反。同时，在短短的几十年时间里，韩国的经济取得了突飞猛进的发展，国民生产总值获得了长期的高速增长，人均国民生产总值大幅度提高，人民的生活有了很大的改善。韩国在经济上已经成长为亚洲四小龙之一。她所创造的经济奇迹，以及她与日本等国经济发展所揭示的东亚模式，引起了世界各国的广泛关注。韩国经济发展过程表明一个国家如何在一个苦难深重、贫穷落后、基础薄弱、国民收入水平极低，同时又严重缺乏自然资源的境地上，通过正确地做出抉择，走上一条新型工业化的道路。仅就这一点而论，韩国的成功对我国经济发展就已经具有重要的借鉴意义。下面，我们就韩国通过什么途径，具备了哪些条件，才得以迅速摆

脱贫穷，实现经济起飞的过程做一个总体的描述和分析。

1. 贫穷不是障碍

朝鲜半岛与中国和前苏联毗邻，与日本隔海相望，韩国位于半岛的南部。国土面积大约为 99177 平方公里，相当于日本国土面积的 $\frac{1}{4}$ 。全部国土中，30% 为耕地，耕地中有 $\frac{2}{3}$ 用来种植谷物，主要是水稻。由于自然条件的限制，可以利用的土地很少，大多数山坡地不适宜耕作和放牧。韩国拥有的矿产资源也很少，几乎本国需要的石油全部依赖进口。因此，韩国是一个自然资源严重缺乏的国家。在政治上，韩国长期经受苦难，同时又饱受他国的蹂躏，1910—1945 年的几十年时间里，朝鲜半岛曾沦为日本的殖民地，政治、经济、社会、文化等各方面的发展一蹶不振。第二次世界大战后，朝鲜半岛虽然摆脱了日本的殖民统治，但朝鲜半岛同时也被分为南北两个部分，南方即今日的韩国。朝鲜半岛分裂为南北两部分造成其经济整体的断裂。分裂以前，劳动力资源主要集中在北方，大多数重工业企业也集中在北方，南北分裂之后，上述资源和工业布局之间的联系被切断，韩国一时既缺乏劳动力资源，又缺乏重工业基础。加上战争的严重破坏，战后，她的政治和经济陷入一片混乱之中。

更为严重的是，经济联系的突然断裂使整个韩国经济比战前倒退了一大步。1948 年，韩国的工业产值比战前的 1939 年下降了 83%。由于能源电力严重缺乏，工厂普遍开工不足。见表 1.1。

表 1.1 1940 和 1948 年韩国制造业产出（百万元）

	1940 年制造业产出		1948 年韩国
	南北朝鲜	韩国	制造业产出
金属	49.2	4.9	2.2
机械	19.3	13.9	3.4
化学	181.5	30.7	15.2
纺织	72.8	61.5	21.6
食物	118.8	76.0	6.6
陶器	15.7	4.3	1.4
印刷	7.0	6.2	1.6
手工艺品	7.6	4.9	0.7
其它	59.0	45.7	0.0
全部	530.9	248.1	52.6

资料来源：韩国银行：经济统计年报，1949。

农业生产也疲弱不振，1947 年的粮食产量只有 1940—1944 年年平均产量的 81.1%。战后初期，人口的突然涌入使韩国经济雪上加霜，一方面是经济倒退，商品严重不足，另一方面由于日本遣返了大量韩国难民，一时间，人口大量增加，使本来就短缺的食品供应更加不足。这种恶劣的局面进一步引发了严重的通货膨胀。1949 年，汉城的零售物价比 1945 年约上涨了 123 倍。

面对经济一片混乱、食品严重短缺、物价暴涨的严峻形势，政府的当务之急是促使经济迅速恢复正常，从战后到 1961 年，韩国处于经济恢复和重建时期。

贫穷并没有成为韩国后来经济发展的严重障碍，相反，贫穷的意义正印证了这样一个说法，即“塞翁失马，焉知非福”。当时，韩国经济迅速恢复具有以下三个有利的条件，其中两个条件对韩国的经济起飞起到了原始资本积累的作用。第一个条件是韩国经济的重建一开始就受到了美国政府的干预和指导，并得到了大量的物资和资金援助。1945年9月至1948年8月期间，实际上对韩国经济起直接决定作用的力量是在韩的美国军事管制当局。美国政府通过这个机构，试图按照自己的价值观念来建立韩国的经济模式，也就是在韩国建立经济自由化和民主化的市场经济体制。为了这一目的，美国政府为韩国的经济恢复、稳定和重建提供了大量的援助。据统计，战后初期美国政府通过驻韩国军事当局提供的“占领地区政府救济基金”总额为4.34亿美元。1949至1953年7月，各项援助总额为6.372亿美元，大部分援助物资是农产品和消费品，属于无偿援助。无疑，美国援助对稳定当时混乱的韩国经济起到了重要的作用，为后来韩国经济起飞打下了一定的基础。

第二个有利条件是对日本殖民主义者的资本进行剥夺。殖民地时期，韩国绝大部分资本为日本资本家所有，韩国自己的私人资本的比重不到10%，战后，美国将没收来的在韩日本人的大量资产，再转赠给韩国政府，为韩国经济的重建提供了必要的资本，这些资本涉及国民经济的一切重要领域，包括大量的工厂、矿山、银行、铁路、通讯、房地产及其它财产。按照《归属财产处理法》中的规定，主要的自然资源，如公用土地、森林、重要工矿企业和公用事业、文物等为国

家所有，政府因此掌握了重要的资本。

第三个有利条件是对大地主的土地实行有偿剥夺，再有偿重新分配。在美国的监督下，为了尽快恢复农业生产，解放农村生产力，韩国政府在农村中推行了土地改革。1949年6月，韩国政府公布了《土地改革法》，废除了租佃关系，实行自耕农制度，规定每户自耕农土地不得超过3町步，超出部分由政府收买，有偿再分配给无地或少地的农民，其地价按年偿还，限期为5年，按当局规定每年交纳实物或现金。偿还地价以后，农民有权买卖转让土地。这一改革为促进农业的发展、解放农村生产力起到了积极的作用。

在美国援助、没收财产的转赠予和土地制度改革的三大有利条件下，韩国的经济迅速恢复，工业生产水平大幅度提高，尽管50年代初出现了朝鲜战争，使韩国经济受到了一定的影响，但1953年，电力生产水平比1949年增长了大约3倍（仍低于殖民地时期的最好水平）。1953—1957年，韩国的实际国民生产总值年平均增长4.7%，轻工业产品生产和出口都有一定的增长，1953—1960年，实际国民生产总值年平均增长为5.1%，工业年平均增长为10.8%，通货膨胀受到抑制。价格基本上稳定了下来。

2. 经济起飞及其动力源泉

正当经济状况逐步好转的时候，政治上的矛盾开始激化，50年代末，60年代初，由于李承晚政府的种种腐败行为，韩国国内出现了一系列政治危机，政局极不稳定，各个政治派

别之间的冲突不断加深，由于政治混乱，政府经济管理无能，经济状况再次恶化。从 1959 年开始，韩国的经济增长速度下降，出现了恶性通货膨胀。

政治和经济危机导致 1960 年 4 月 27 日李承晚政府倒台，但是，其后的张勉政府在经济管理方面同样也是无能的，在张勉政府上台仅仅 9 个月之后，韩国少壮军人朴正熙发动了一场军事政变，一举夺取了政权，从此，韩国进入了长达 10 多年的军人政府独裁统治时期。不过，韩国的经济起飞，也发生在这个时期。

70 年代，朴正熙总统曾经夸耀，在他的领导下，韩国出现了自檀君以来最为巨大的繁荣（檀君是神话传说中的朝鲜开国皇帝，距今有几千年的历史）。回过头来看，韩国政府确实取得了巨大的经济成就。但必须指出，韩国经济成就是多种原因造成的。除了政府付出的努力之外，还有韩国人民的勤劳和富有进取心，以及具有较高素质的劳动者和韩国重教育的文化传统等等。

在夺取政权之际，朴正熙政府立即推行政府主导型的资本主义市场经济体制。经过 10 多年的努力，韩国从一个贫穷落后的国家迅速地转变为一个新兴工业化的国家。韩国的经济成就不仅表现为实际国民生产总值的高速增长，而且表现为人均国民收入水平的迅速提高。1965—1981 年，韩国以美元计的国民生产总值从 30 亿美元扩大到 600 亿美元，增长了 20 倍。人均国民生产总值从 150 美元扩大到 1628 美元，增长了 16 倍。出口也大幅度增长。见表 1.2。

表 1.2 GNP、出口、制造业出
口份额增长和通货膨胀率 (1975 年不变价格)

年份	实际 GNP 增长(%)	出口增长(%)	制成品出口 (%)	通货膨胀 ^a (%)
1955	5.4	25.2	15.1	69.6
1956	0.4	-10.9	14.4	22.5
1957	7.6	35.7	21.0	23.1
1958	5.5	26.3	15.7	-3.1
1959	3.8	16.2	12.5	4.3
1960	1.1	19.7	14.2	8.3
1961	5.6	39.4	16.1	8.0
1962	2.2	12.6	19.3	6.5
1963	9.1	9.0	45.5	20.7
1964	9.6	23.5	49.0	29.5
1965	5.8	35.9	61.0	13.6
1966	12.7	42.4	61.4	11.2
1967	6.6	32.7	67.2	10.9
1968	11.3	39.5	74.3	10.8
1969	13.8	36.1	76.6	12.3
1970	7.6	19.6	77.4	15.9
1971	9.4	20.4	80.7	13.5
1972	5.8	36.9	84.0	11.7
1973	14.9	55.4	84.3	3.1
1974	8.0	-3.1	84.9	24.3
1975	7.1	16.6	81.6	25.3
1976	15.1	43.0	87.7	15.3
1977	10.3	25.7	84.9	10.1
1978	11.6	17.5	88.5	14.4
1979	6.4	-3.6	89.2	18.3
1980	-6.2	9.9	90.1	28.7
1981	6.2	17.4	90.6	21.3
1982	5.6	3.3	91.7	7.3
1983	9.5	15.7	—	2.2

a. 1965 年以前为汉城消费价格指数,以后是所有城市的 CPI。

资料来源:韩国银行,经济统计年报。

为什么进入 60 年代以后,韩国能够取得如此重大的成就? 成功的主要原因是什么? 我们认为,所有的原因可归纳为三点,一是政府抱有对经济建设的热心,具有实干精神;二是高投资率;三是建立并发展了一种或多种经济主导部门。

可以认为,朴正熙政府始终对经济建设抱有雄心壮志。为了推动经济的发展,韩国政府制定了全面的、系统的经济改革、调整和发展政策。首先,韩国政府选择了“政府主导型资本主义市场经济体制”,将政府对经济的直接管理、干预与资本主义市场经济运行结合起来,这一经济体制的基本特征是:以私有制经济为主体,以资本主义市场经济为基础,各种经济成分并存,政府的经济活动引导经济的发展方向和资源的配置方向。韩国政府之所以选择这样一种经济体制,既有偶然性,又有必然性。在韩国经济起飞以前,她的私有资本的发展非常落后,所有的企业基本上处于同等水平和同等起跑线上,私有资本的大企业还没有诞生出来。这就形成了政府对经济进行管理、干预的良好机会,有了活动的舞台。另外,战后韩国政府从美国驻韩军事当局手里接受了一大批企业,其中主要是交通运输、电讯、电力、基本建设和金融企业,这些企业后来都变成国有企业,国营经济成分比重达到当时投资总额的 2/5 左右。这些国有企业正是政府管理经济的客观经济基础和土壤。

朴正熙当政时,最重要的发展政策是制定国民经济发展五年计划。第一个五年计划的发展目标是根据当时的情况,摆脱贫困的社会经济的恶性循环,逐步克服长期依赖外国援助的局面。为了达到上述目标,计划要求增加能源部门的生产,努力提高劳动生产率,扩大基础工业和基础设施等社会间接资本,增加就业,并以增加出口来改善国际收支状况。

第二个重要政策是将原有的进口替代战略改变为出口导向战略。战后,韩国的农业占国民生产总值的 47%,制造业比重不到 9%,是一个典型的农业国家。为了实现工业化目标,