



CHENGSHI JINGJIQUXUE

城市经济区学



改革出版社

城市经济区学

主 编 张 萍

副主编 李明生 王新坚

编著者 (按姓氏笔划为序)

于彦俊 方向新 刘焕新

刘庆选 李任育 罗社辉

改革出版社

责任编辑：丁 力 蔺虹英 责任校对：高金利

* * *

城市经济区学

张 萍 主编

改革出版社出版（北京安德里北街23号）

新华书店总店北京发行所发行

煤炭工业出版社印刷厂印刷

787×1092 $1/32$ 11 $3/8$ 印张 255千字

1990年10月第1版 1990年10月第1次印刷

0,001~2000册

ISBN7-80072-023-3/F·019 (京) 052号 定价6.50元

前 言

城市经济区是我国经济体制改革中诞生的新事物。其理论也是在改革的实践中产生和发展起来的。1981年11月，全国五届人大四次会议的《政府工作报告》指出：要“以大中城市为依托，形成各类经济中心，组织合理的经济网络”，并把它作为我国社会主义经济建设的一条方针提了出来。全国六届人大一次会议的《政府工作报告》强调：“按照社会化大生产的要求组织生产和流通，发展统一的社会主义市场。主要是：以城市为中心，根据经济发展的内在联系组织各种经济活动，打破地区间、部门间、城乡间的分割。……逐步形成跨行业跨地区的经济区和经济网络。”1984年10月，中共十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》明确指出：“实行政企职责分开以后，要充分发挥城市的中心作用，逐步形成以城市特别是大、中城市为依托的，不同规模的，开放式、网络型经济区。”1986年4月，全国六届人大四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划》，把我国的城市经济区网络划分为三级，即以特大城市为中心的一级经济区网络，以省会城市和一批口岸与交通要道城市为中心的二级经济区网络，和以省辖市为中心的三级经济区网络。

从1983年国务院决定建立上海经济区、以山西为中心

的能源基地和东北经济区以来，随着经济体制改革的深入和横向经济联合的发展，至1987年，我国已经建立各种类型的区域合作与经济网络组织达103个。其中大多数属于以大中城市为依托，紧密、半紧密和松散的经济区。经济改革的实践需要改革的理论。城市经济区在我国建立的时间虽然不长，但它丰富的实践为我们进行创造性的理论概括提供了取之不尽的源泉。同时，新的区域经济网络在全国的逐步形成和完善，也迫切需要加强这方面理论上的研究和形成新的理论体系。从1982年12月之后，我国的理论界对城市经济区的一些基本问题，进行了积极的探索，开展了学术交流，取得了重要的成效，为形成新的理论体系奠定了基础。

我们对城市经济区问题的探索，是从1982年12月开始的，系统的调查研究在1983年8月之后。该年8月，我们承担了“六五”期间国家重点研究项目《中国经济体制改革的理论与实践》的专题研究课题《城市及经济区：长株潭区域经济研究》。我们在深入长沙、株洲、湘潭三市进行系统的调查和占有大量材料的基础上，先后提出了《关于建立长株潭经济区的初步方案》^①和6个专项建议方案；撰写了《长株潭经济区发展战略总体构想》（研究总报告）和12个专题研究报告，并编写出版了《经济区理论与应用》一书。1986年12月，我们提出建立“城市经济区学”学科的设想，并作为《城市及经济区》课题的最终理论成果，得到了国务院有关部门的赞同和支持。在这个基础上我们对全国已经形成的各种类型的经济区网络进一步作了比较系统的分析，并吸取了我国社会主义城市经济学和区域经济有关的研究成果，编

^① 1984年11月10日，中共湖南省委召开常委会讨论了这个“方案”，并决定建立长株潭经济区——我国内陆省第一个经济区。

写出这本《城市经济区学》。城市经济区网络在我国的形式和完善还需要有一个实践和探索的过程，我们对于它的理论体系还只是作了初步的研究，难免有一些缺点和错误。我们希望这本书的出版，能够引起更多的改革研究者的兴趣，有助于丰富发展具有中国特色的城市经济区学。

本书由张萍提出主题，设计大纲，并统一修改定稿。李明生协助对全书统稿。王新坚对部分章节作了修改。导论和第2、3、18章由张萍执笔；第1、14章由于彦俊执笔；第4、5、6章由王新坚执笔；第7、8、9、11章由李明生执笔；第10章由李任育执笔；第12、13章由方向新执笔；第15章由刘庆选、罗社辉执笔；第16、17章由刘焕新执笔。特此附志。

张 萍

1988年5月

目 录

前言

导论	1
----	---

第一章 城市的形成和功能	7
--------------	---

第一节 城市的产生和特征	7
--------------	---

第二节 城市的功能	19
-----------	----

第三节 城市在经济社会发展中的作用	28
-------------------	----

第二章 城市中心作用与经济区	36
----------------	----

第一节 经济中心与经济区域的关系	36
------------------	----

第二节 依托中心城市形成经济区网络	40
-------------------	----

第三节 中国城市经济区的产生	44
----------------	----

第三章 城市经济区的性质与形成的基础	54
--------------------	----

第一节 城市经济区的性质	54
--------------	----

第二节 城市经济区的特征	58
--------------	----

第三节 组织经济区的客观依据	61
----------------	----

第四章 城市经济区划的依据	73
---------------	----

第一节 经济区划的国际经验	73
---------------	----

第二节 建立有中国特色的经济区划模式	78
--------------------	----

第三节 城市经济区划的目的、任务和基本原则	82
-----------------------	----

第五章 经济区划类型与城市经济区划	91
-------------------	----

第一节 经济区划的类型	91
-------------	----

第二节 城市经济区划的性质	95
---------------	----

第三节	城市经济区划的层次·····	99
第六章	城市经济区划的方法·····	107
第一节	城市经济区划一般方法·····	107
第二节	城市经济区划的经济数学模型·····	113
第七章	城市经济区网络概述·····	122
第一节	城市经济区网络的系统分析·····	122
第二节	城市经济区网络作用的度量·····	133
第八章	城市经济区生产协作网络·····	142
第一节	城市经济区生产协作网络的一般 分析·····	142
第二节	城市经济区生产协作的管理体制·····	154
第九章	城市经济区的商品流通网络·····	163
第一节	城市经济区流通网络的一般分析·····	163
第二节	发展第三商业, 促进经济区内外的 开放和联合·····	170
第三节	城市经济区与商品市场·····	182
第十章	城市经济区的金融网络·····	187
第一节	城市经济区金融网络的依据及其 意义·····	187
第二节	建立纵横结合的资金融通网络·····	193
第三节	建立以城市为依托多层次的资金 市场体系·····	196
第十一章	城市经济区的技术开发网络·····	203
第一节	城市是区域技术开发的中心·····	203
第二节	城市经济区技术开发网络·····	214
第十二章	城市经济区的交通运输网络·····	226
第一节	城市经济区交通运输网络的一般	

	分析·····	226
第二节	城市经济区交通运输网络的建设	
	目标·····	232
第三节	城市经济区交通运输网络合理化	
	的基本途径·····	240
第十三章	城市经济区的城镇网络 ·····	249
第一节	城市经济区城镇网络的一般分析·····	249
第二节	城市经济区合理的城镇网络的形成·····	258
第三节	城市经济区城镇网络合理化的	
	基本途径·····	266
第十四章	城市经济区的信息网络 ·····	274
第一节	现代经济与信息·····	274
第二节	以城市为依托组织经济区的信息	
	网络·····	279
第三节	加强经济区各系统信息网络建设·····	287
第十五章	城市经济区的发展战略 ·····	293
第一节	城市经济区发展战略的内容、	
	抉择和体现·····	293
第二节	制定城市经济区发展战略的依据	
	和原则·····	297
第三节	不同类型城市经济区的发展模式·····	301
第十六章	城市经济区的发展规划 ·····	308
第一节	城市经济区规划的必要性与内容·····	308
第二节	城市经济区规划的依据与原则·····	313
第十七章	城市经济区规划的编制 ·····	31 ⁶
第一节	城市经济区规划的方法·····	316
第二节	城市经济区规划的编制过程·····	322

第三节	城市经济区规划编制中的几个问题.....	329
第十八章	城市经济区的组织与管理	335
第一节	城市经济区的组织形式.....	335
第二节	城市经济区的组织原则.....	344
第三节	城市经济区的管理系统.....	347

导 论

一、城市经济区学的研究对象

我们认为，城市经济区学，是研究社会主义城市经济区的建立、发展及其网络体系形成的过程和规律的科学。它着重研究中心城市与区域的经济联系及其规律，城市经济区在国民经济分层次管理中的地位、作用，以及按着有计划商品经济的规律来优化区域资源配置、发挥区域优势的战略和规划。其内容包括：

（一）城市经济区形成的基础、性质和特征。我国的城市经济区，是在劳动地域分工的基础上，适应社会主义有计划商品经济的发展和经济体制改革的要求形成的，具有自身的特有属性。它既与古代小生产条件下，主要以自然条件和自然资源的开发、利用为依托形成的封闭式的农业自然经济区根本不同；也与大生产条件下，在自发的市场调节下形成的资本主义工业专业化经济区有原则区别；还有别于在政企职责不分的体制下，以生产力布局为主要任务和自我循环为主的苏联区域经济综合体。我们所研究的经济区，既是空间的商品经济活动的区域层次，又是以大中城市为依托的区域性网络型经济联合体，突出特征是充分发挥中心城市在经济区域组织生产和流通方面的功能。

（二）城市经济区的划分。城市经济区与行政区不同，它主要是按照城市经济的吸引和辐射的范围及区域商品经济

活动的内在联系形成的，既具有相对的稳定性，要有一个大致的划分；又随着城市经济实力和辐射范围的变化而变化。而且，由于各中心城市的辐射影响力是会重叠交叉的，各经济区之间必然会存在相互交织、渗透和犬牙交错的状况。城市经济区的划分，既允许重叠交叉，又可以有空白点。同时，由于城市经济实力的大小和联系的区域范围不同，不同的中心城市及其所联系的经济区域又有不同的特点，经济区也就有不同的规模、类型和层次。

（三）城市经济区的网络。城市经济区是由以城市为中心，城乡结合的区域网络系统联结起来的有机体。它的形成要靠各种渠道加强区内商品经济活动的紧密联系，建立多种经济网络。而交通网络、电力网络和通讯网络是各种经济网络的物质基础。有了三大基础设施网络，还必须充分利用这些条件，积极发展横向经济联合，建立开放式的区域市场网络体系，如生产协作网络、商品流通网络、科技市场网络、资金融通网络、信息交流网络等。

（四）城市经济区规划。为了在综合区内经济系统、科技系统和社会系统的基础上形成一种有机的最佳的整体结构，发挥区域的综合经济优势，必须制定能够充分发挥本区有利条件和整体效应的经济发展战略，对关系到区域经济全局，非区内一地一市或一个部门能够解决的重大经济问题，实行统一规划，合理布局，专业分工，优化组合，扬长避短，协调发展，以达到区域经济的共同繁荣。

（五）城市经济区管理。经济区不是一个行政层次，但也必须建立一种以规划、联合、协调为基本职能的，有权威的区域联合组织和协调机构。城市经济区管理是国民经济间接管理的中间层次。要积极探索和逐步适应社会主义商品经

济发展规律要求的区域经济运行机制和调节手段，关键是要发挥城市多功能的经济中心作用，扩大城市综合运用经济杠杆的权力。

二、城市经济区学的研究方法

（一）综合、比较法。在我国建立城市经济区的基本要求是，依据城市与区域客观存在的经济联系，在坚持改革的条件下，逐步形成以劳动地域分工为基础的，专业化协作和综合发展相结合的区域性经济联合体系。这就必须对于各个区域的自然条件、经济条件和社会条件进行综合的对比分析，运用比较成本或最低成本原则，找出各个区域能够在相互交换中获得比较利益的区域经济优势，据此以确定各个区域的主导产业或专业化部门，与之相适应的辅助产业和基础产业部门，从而在各种经济区之间、各经济区内部的地区之间，做到各扬所长、各避其短，专业分工、优化组合，相互补充、协调发展，逐步形成科学、合理的国民经济地域结构、网络结构和产业结构，以及具有中国特色的社会主义区域经济的新体制。

（二）系统论的方法。由不同规模的多层次经济区构成的城市经济区网络体系，是国民经济的一个系统，而每一个经济区本身又是一个大系统。从它的空间结构、或纵向结构来说，经济中心城市、城市圈、次城市圈、次城市圈周围的地区，是城市经济区的四个空间层次。前后层次的经济发展都是相互影响制约，层层关联的；从它的产业构成结构或经济横向结构来看，主导产业、配套产业、基础产业之间存在着相互作用、相互依存、相互促进的关系，是一个有着密切联系的有机系统。城市经济区学，既要把全国城市经济区网

络体系作为国民经济中的一个子系统来研究，科学的分析它在合理组织地区经济、实行分层次间接管理中的地位和作用；又要将各县特色的经济区作为一个相对独立的大系统来研究，通过对它构成结构中各个子系统的地位、作用，以及区内外经济联系的分析，使各区域中的资源、物资、资金、技术等各种经济因素得到优化组合，以充分发挥它们各自的特色、优势和发展它们之间的横向经济联系。

（三）定性分析与定量分析适当结合的方法。城市经济区学的研究，需要运用马克思主义关于城市和城市中心的理论，关于劳动地域分工的理论，关于商品经济的基本理论，特别是发展了的有计划商品经济的理论；运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论，对于城市经济区的性质、特征、类型作出定性的分析，揭示城市与区域的内在联系及其规律、城市经济区形成、发展变化的规律性。同时，为了能够比较科学地确定经济区的大致范围，也应当对于中心城市经济引力和辐射力的强度进行定量的计算，并对经济区系统的整体性作出定量的描述。还可以通过建立区域——部门投入产出模型，定量的了解和分析区际间的经济联系，和区内经济结构、各部门行业的关联，以及区域的生产技术发展水平。在对经济区的系统分析中，也可以根据有关统计数据建立各种经济计量模型和计算机仿真模型，以预测区域经济开发的前景，探求最优区域经济发展战略。

三、城市经济区学与相关学科的关系

城市经济区学是社会经济科学，是经济科学的一个分支学科。在学习和研究它的过程中必然会直接涉及到其它经济学科的一些问题，特别是会同城市经济学和区域经济学发生

交叉和重合。

城市经济区学的研究，是以发挥城市的多功能和各种经济活动中心的作用为出发点的。它所研究的经济区域是以大中城市为依托网络型的区域经济结构。每一个区域都必须有自己的经济中心城市或城市群，没有围绕着经济中心而展开的区域经济网络，就没有城市经济区。因此，从这个意义上说，城市经济区学可以说是城市经济学的一个分支学科。但是，城市经济区学不同于城市经济学。在城市经济学的内容中必然要涉及到城市经济区网络问题，但这只是作为城市外部社会经济关系的一个方面，而不是作为专门的研究对象。城市经济学研究的中心和侧重面是城市经济活动的规律，而不是城市与区域的联系。

城市经济区本身是一个区域概念。作为一种理论体系的城市经济区学，它研究的是一定空间的经济活动或区域层次的商品经济关系，因而也可以说它是区域经济学的一个组成部分。但城市经济区学也有别于区域经济学。苏联科学院院士涅克拉索夫在他著的《区域经济学》一书中，对区域经济学的研究对象和主要内容作了如下概括：“社会主义区域经济学，作为经济学的一个学科，以社会主义经济规律为依据研究那些对有计划地建立并发展全国区域体系及各地区生产力和社会过程有决定意义的经济因素、社会因素与现象的总和。区域经济学研究区域生产力发展的战略观点，从而完善全苏的地区经济组织。生产力的合理布局是区域经济的基础和主要组成部分。”^①在区域经济学的内容中也涉及到城市体系问题，但它是侧重于从完善人口分布体系要求的角度来研究城市的分布和发展，而不是以城市体系的等级系列为中心

^① 涅克拉索夫：《区域经济学》，东方出版社第14—15页。

来进行区域经济的层次分析。城市经济区学的研究，要以劳动地域分工的理论为指导，要涉及到区域经济因素的优化组合和生产力的合理布局问题，但它研究的出发点是城市的经济中心作用，中心内容是城市与区域的商品经济联系，侧重点是依据区域商品经济的联系形成经济区的网络体系，实践任务在于适应社会化大生产和发展统一社会主义市场的要求，逐步建立具有中国特色的社会主义区域经济新体制。

由此可见，城市经济区学与城市经济学、区域经济学，既有密切的联系、部分交叉和重合；又在研究内容的中心和侧重面上有区别。它的研究，既要综合的运用城市经济学和区域经济学的某些原理和方法；又具有自身特有的属性，特有的研究对象。城市经济区学应当说是城市经济学和区域经济学交叉形成的一个新学科。

第一章 城市的形成和功能

第一节 城市的产生和特征

一、城市的起源

城市是人类社会发展到一定历史阶段才产生的。作为人类文明的摇篮和社会进步重要标志的城市，从产生到现在大约有5000多年的历史。它经历了从无到有，从小到大，由少到多，由低级到高级的发展过程。

古代城市，即早期的城市，它产生于原始社会末期和奴隶社会。在原始社会漫长的年代里，由于生产力极端低下，人类主要依靠狩猎、捕鱼、采集野果为生，过着分散的游牧生活，没有固定的居住区。随着生产工具的发明和改进，产生了农业耕作，形成了人类最初的社会分工——农业和畜牧业的分离。生产力的进一步发展，使农民中原来兼作农业工具的手工匠人独立出来，手工业从农业中分离出来，变为专门为交换而生产的独立部门，产生了第二次社会大分工，出现了商品生产。初始的商品交换是偶然的、分散的、零星地进行的。随着商品量和交换规模的扩大，人们在无数次的交换过程中，根据自身的经历和比较，为了有利于交换活动的进行，逐渐选择了地理适中、交通方便的地点，集中进行商品交换，形成了定期或不定期的集市。在我国《易·系辞下》一书中就有：“日中为市，致天下之民，聚天下之货、交易