

陕甘宁边区政府文件选编

第五辑

陕西省档案馆 合编
陕西省社会科学院

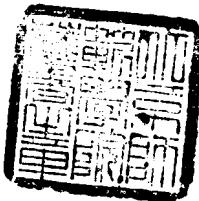
首都师范大学图书馆



21147684

档案出版社

一九八八年



1147684

——编 辑 说 明

陕甘宁边区是全国较早的革命根据地之一，是中央红军长征的落脚点，在抗日战争、解放战争中，是党中央指挥全国革命的大本营。陕甘宁边区政府在党中央的领导下，带领边区人民与日本帝国主义、国民党反动派进行了艰苦卓绝的斗争，对支援抗日战争、解放战争作出了伟大的贡献。

为了向社会各方面提供研究陕甘宁边区的翔实而可靠的史料，经中共中央办公厅批示同意，中共陕西省委审查批准，由陕西省档案馆和陕西省社会科学院联合编纂了《陕甘宁边区政府档案史料选编》。此书为史料性丛书，共十五辑，约四百五十万字。

《陕甘宁边区政府档案史料选编》收入了一九三七年九月至一九五〇年元月以陕甘宁边区政府名义形成的重要文电。除少数不宜公布和史料价值不大的文电未选入外，尽量做到系统、完整。所选材料都是全文收录，只是对某些附件根据需要进行了节录。

本书所选材料来源于省档案馆馆藏陕甘宁边区政府档案，个别文电是从档案资料中补充的。按年代结合史料的多少进行分辑，各辑史料以日期为序排列。

在编辑加工过程中，我们力求保持史料的历史原貌，只是对个别有明显的错漏的字句，进行了必要的处理。纠正错别字用〔 〕；增补漏字用〈 〉；衍文或颠倒字在文内直接作了更正；残缺、污损及脱落字句经考证恢复的写在□内；不能辨明的字用相应数的□代之，超过五个字的则用□……代之并在（ ）内加以说明；有疑问的字句在该字句后加（？）以示存疑；对无标点或未分段的文电，直接标上了标点并进行了分段；对标点和分段不正确的直接进行了纠正；原标题不确切或无标题的，编者修改或重拟了标题，并在其右上角加“*”字符号；电报代日在其后以（ ）注明为编者查证；

节录文电的不相邻段落，以空一行代替，不另作标志。

参加本书编辑和校核工作的人员有：张素慧、李忠全、王自成、胡民新、张莘、郭琳、刘陆军、赵万吉、胡媛、张若筠等同志。审定人员有高再斌、原丁卯、郭汾珏、唐铨第等同志。省档案馆管理处和任中和同志负责提供史料。第五辑（一九四二年一月至一九四二年三月）由张素慧、李忠全负责编辑。

由于战争的影响，陕甘宁边区政府的档案史料不够完整，加之我们水平有限，本书的缺点和错误在所难免，恳切希望读者批评指正。

谨向关心与帮助我们出版此书的领导和同志们表示衷心的感谢！

编者

一九八六年三月

目 录

陕甘宁边区政府布告

- 颁布陕甘宁边区施政纲领
(一九四二年一月一日).....(1)

附:陕甘宁边区施政纲领.....(2)

陕甘宁边区政府指令

- 准予成立绥德市公安局
(一九四二年一月三日).....(5)

附:绥德县政府的呈文.....(5)

陕甘宁边区政府命令

- 颁发边区行政督察专员公署及县区乡政府组织暂行条例
(一九四一年十一月边区二届参议会通过,

一九四二年一月五日公布).....(6)

附:民政厅为颁布各级政府组织条例的呈请.....(7)

陕甘宁边区政府指令

- 为安塞县政府编整事
(一九四二年一月五日).....(16)

附:安塞县政府缩编工作人员办法的呈文.....(16)

陕甘宁边区政府通令

- 关于各级行政区划等级及人员编制名额
(一九四二年一月六日).....(17)

陕甘宁边区政府通令

- 关于不能随意拉差和令人民越境支差事
(一九四二年一月六日).....(19)

- 陕甘宁边区政府命令
——不准假借政府名义擅定官价、强购民粮
(一九四二年一月六日) (20)
- 林伯渠、李鼎铭关于土地登记问题给绥德分区专署王震、曹力如的指示信
(一九四二年一月七日) (21)
- 附：绥德分区行政督察专员公署呈文 (21)
- 陕甘宁边区政府指令
——为指复靖边县征粮工作初步总结
(一九四二年一月七日) (23)
- 附：靖边县府及征粮工作团呈文 (24)
- 陕甘宁边区政府指令
——为边师编整与编余干部分配工作
(一九四二年一月七日) (28)
- 附：教育厅为边师干部重新配备就绪准予备案的呈请 (28)
- 陕甘宁边区政府训令
——严格执行破坏金融惩罚条例并报告关中边币流通情形
(一九四二年一月七日) (29)
- 陕甘宁边区政府批答
——为双龙镇划归富县编为两个行政区事
(一九四二年一月八日) (30)
- 附：富县县政府的呈文 (30)
- 陕甘宁边区政府指令
——为核准斗佣征收暂行办法
(一九四二年一月九日) (31)
- 附：财政厅关于拟定斗佣暂行办法的呈请 (31)
- 陕甘宁边区政府命令
——延安县长迟延编整予以申斥

(一九四二年一月九日)	(33)
陕甘宁边区政府通令	
——申斥延安县未认真整编保安队	
(一九四二年一月九日).....	(34)
陕甘宁边区政府批答	
——关于曲子县二次参议会通过议案执行前须注意事项	
(一九四二年一月十日).....	(35)
附:曲子县第二次参议会议案的呈请.....	(36)
陕甘宁边区政府指令	
——为驳回关中专署呈请编制增员事	
(一九四二年一月十日).....	(36)
附:关中专署关于编制问题的呈请.....	(37)
陕甘宁边区政府指令	
——关于固临县区政府应如何组织事	
(一九四二年一月十日).....	(37)
附: 固临县关于整编规定人员之呈请	(38)
陕甘宁边区政府指令	
——前任县长路思温挪用公款应查明严令交还	
(一九四二年一月十日).....	(39)
附: 甘泉县政府关于路县长问题呈文.....	(39)
陕甘宁边区政府公函	
——为李生昌被汽车辗伤事函后勤部叶部长希给优抚恤	
(一九四二年一月十三日).....	(40)
陕甘宁边区政府命令	
——颁布贩卖纸烟惩治办法	
(一九四二年一月十四日).....	(41)
附:陕甘宁边区贩卖纸烟惩治办法.....	(42)

陕甘宁边区政府命令	
——关于脱离生产性的哨站经费筹募事	
(一九四二年一月十四日).....	(43)
陕甘宁边区政府命令	
——关于成立陕甘宁边区禁烟督察处事	
(一九四二年一月十四日).....	(44)
附一:陕甘宁边区禁烟督察处组织规程	..... (45)
附二:陕甘宁边区查获鸦片毒品暂行办法	..... (46)
陕甘宁边区政府公函	
——为公布与军队有关之条例事	
(一九四二年一月十四日).....	(48)
附:留守兵团肖司令员函件	..... (48)
陕甘宁边区政府批答	
——为富县各级政府编整事	
(一九四二年一月十四日).....	(49)
附:富县县政府呈文	..... (50)
陕甘宁边区政府指令	
——关于新宁县呈送强盗杀人犯王俊青一案拟判	
处死刑令转饬遵照事	
(一九四二年一月十五日).....	(51)
附一:新宁县对王俊青土匪一案的呈报	..... (52)
附二:新宁县对王俊青土匪一案的再次呈报	..... (53)
附三:陕甘宁边区高等法院审核死刑案件意见书	..... (54)
陕甘宁边区政府指令	
——对税务总局办理冯维贤渎职贪污案	
(一九四二年一月十五日).....	(56)
附一:财政厅录送税务总局办理冯维贤渎职贪污贩藏	
烟土案的呈文	..... (57)
附二:税务总局呈文	..... (57)

附三：关于对冯维贤的补送材料.....	(59)
陕甘宁边区政府指令	
——关于处理郭树华案件办法	
(一九四二年一月十六日).....	(60)
附：财政厅关于处理郭树华案件的呈请	(61)
陕甘宁边区政府训令	
——令查询李生智诉讼案	
(一九四二年一月十六日).....	(62)
附：李生智本人呈文	(62)
陕甘宁边区政府命令	
——印发查获鸦片毒品暂行办法	
(一九四二年一月十八日).....	(63)
陕甘宁边区政府命令	
——各县警卫队必须依照规定名额编整	
(一九四二年一月十八日).....	(64)
附：延安等十县编整人数花名册.....	(65)
陕甘宁边区政府指令	
——为呈报公安局警察编整造册事	
(一九四二年一月二十一日).....	(66)
附：延安市为公安局警察编整造册的呈请.....	(66)
陕甘宁边区政府批答	
——为李生昌腿被辗伤批领抚恤款事	
(一九四二年一月二十一日).....	(67)
陕甘宁边区政府批答	
——为一二〇师第一团团长代雇牲口未付脚费事	
(一九四二年一月二十一日).....	(68)
附：延安县为一二〇师第一团团长代雇牲口未出脚费 的呈请.....	(69)
陕甘宁边区政府指示信	

——为贯彻施政纲领的三点指示	
(一九四二年一月二十二日).....	(69)
陕甘宁边区政府指令	
——关于征粮征草应注意事项	
(一九四二年一月二十三日).....	(71)
附:关中分区征粮征草工作报告.....	(72)
陕甘宁边区政府批答	
——关于孙长旺应等候地方法院判决事	
(一九四二年一月二十四日).....	(76)
陕甘宁边区政府批答	
——准将一九四二年度第一季度地方经费预算及	
边区一级军政食盐预算备案事	
(一九四二年一月二十四日).....	(77)
附:财政厅关于本年第一季度的地方行政经费及军政	
食盐预算的呈文.....	(77)
陕甘宁边区政府指令	
——自卫军大队副一职请保安司令部直接指示办理	
(一九四二年一月二十四日).....	(83)
陕甘宁边区政府命令	
——补充解释贩卖纸烟惩治办法	
(一九四二年一月二十五日).....	(83)
陕甘宁边区政府命令	
——安定县自卫军大队副一职直接由保安司令部	
办理	
(一九四二年一月二十五日).....	(84)
附:安定县政府的呈请.....	(85)
陕甘宁边区政府命令	
——关于认真执行新公文程式	
(一九四二年一月二十五日).....	(85)

附:陕甘宁边区新公文程式.....	(86)
陕甘宁边区政府批答	
——为骑兵团第三中队在甘泉三区高硝蒸酒事	
(一九四二年一月二十七日).....	(118)
附:甘泉县关于后方总政治部骑兵团第三中队蒸酒事	
的呈文.....	(119)
陕甘宁边区政府批答	
——为佳县人民张鸣儒等六人无辜被二十二军逮	
捕已转函肖主任电高双成释放事	
(一九四二年一月二十七日).....	(119)
附:绥德分区专署呈文.....	
(120)	
陕甘宁边区政府命令	
——关于韦瑞丰为孙长旺失牛代致参议会函令查	
照办理事	
(一九四二年一月二十七日).....	(121)
陕甘宁边区政府命令	
——在编余人员中调派百名充任督察队员	
(一九四二年一月二十七日).....	(121)
陕甘宁边区政府命令	
——使用光华商店代价券	
(一九四二年一月二十八日).....	(122)
附:陕甘宁边区政府关于光华商店代价券与边币同等	
价值由边区银行负责接收的布告.....	(123)
陕甘宁边区政府命令	
——专署下所设各处改科	
(一九四二年一月二十八日).....	(123)
陕甘宁边区政府批答	
——答复迟送保安队编余人员	
(一九四二年一月二十八日).....	(124)

附: 延安县为呈复迟送编整保安队长余人员的呈文	.....	(125)
陕甘宁边区政府批答		
——关于议定邮电局收取邮电费折合办法令知遵 照事		
(一九四二年一月二十八日)	.....	(126)
附: 安定县关于邮电收费折合办法的呈文	.....	(126)
陕甘宁边区政府公函		
——为后方留守处速电高双成释放佳县张鸣儒等 六人事		
(一九四二年一月二十八日)	.....	(127)
陕甘宁边区政府训令		
——关于改善提高延志等公路标准事		
(一九四二年一月二十九日)	.....	(128)
附: 各县修路工数表	.....	(129)
陕甘宁边区政府秘书处关于各种接洽事项的通知		
(一九四二年一月二十九日)	.....	(130)
陕甘宁边区政府电		
——为电告三十一年农业计划由		
(一九四二年一月二十九日)	.....	(131)
陕甘宁边区政府批答		
——为照准志丹县编整事		
(一九四二年一月三十日)	.....	(132)
附: 志丹县关于县区编整及编余干部的呈请	.....	(133)
陕甘宁边区政府会议暂行规程		
(一九四二年一月公布)	.....	(134)
陕甘宁边区政府合署办公办法(草案)		
(一九四二年一月公布)	.....	(136)
附: 合署办公规约	.....	(137)
陕甘宁边区战时动员壮丁与牲口条例		

(一九四二年一月修正公布).....	(138)
陕甘宁边区盐务局组织规程草案	
(一九四二年一月公布).....	(141)
快邮代电	
——关于严禁法币在边区使用问题	
(一九四二年二月一日).....	(144)
陕甘宁边区政府命令	
——颁布陕甘宁边区义务运输公盐实施办法	
(一九四二年二月一日).....	(145)
附:陕甘宁边区义务运输公盐实施办法.....	(146)
陕甘宁边区政府命令	
——关于各县第四科编制名额的规定	
(一九四二年二月一日).....	(155)
陕甘宁边区政府批答	
——为批答清涧县整编不合规定事	
(一九四二年二月二日).....	(156)
附:清涧县政府的呈文.....	(156)
陕甘宁边区政府批答	
——吴堡县编余人员送延学习及警卫队编整	
(一九四二年二月二日).....	(158)
附一:吴堡县府的呈文.....	(158)
附二:吴堡县关于县区两级行政干部配备的呈文.....	(159)
陕甘宁边区政府批答	
——绥德地方法院整编及增加推事、书记员	
(一九四二年二月二日).....	(163)
附:高等法院关于绥德地方法院增加推事及书记员的 呈文.....	(163)
陕甘宁边区政府批答	
——为批答甘泉县警卫队编整事	

- (一九四二年二月二日).....(164)
附:甘泉县关于警卫队编整的呈文.....(164)
陕甘宁边区政府批答
——为批答安定县警卫队人数不能增加事
(一九四二年二月二日).....(165)
附:安定县关于警卫队编整问题给边府的呈文.....(166)
陕甘宁边区政府咨文
——为咨送陕甘宁边区民国三十一年农业推广计
划书由
(一九四二年二月三日).....(167)
附:陕甘宁边区农业推广计划书.....(167)
陕甘宁边区政府批答
——第一届参议会婚姻条例仍然继续有效
(一九四二年二月四日).....(172)
附:高等法院关于可否沿用第一届参议会通过之婚姻
条例的呈文.....(172)
陕甘宁边区政府批答
——为批答延安县警卫队整编人數事
(一九四二年二月四日).....(173)
附:延安县府关于警卫队编整情形的呈文.....(173)
陕甘宁边区政府批答
——合水县齐占兴等三人携款潜逃应迅速缉拿惩处
(一九四二年二月四日).....(174)
附:陇东专署呈文.....(175)
陕甘宁边区政府指令
——关于盐池县征粮工作总结
(一九四二年二月五日).....(177)
附:盐池县府征粮工作报告.....(178)
陕甘宁边区政府命令

——为送核边府总务处总结报告事	
(一九四二年二月五日).....	(182)
附:边府总务处总结报告.....	(182)
陕甘宁边区政府批答	
——关中分区专署秘书处的设立不合编整委员会 的规定	
(一九四二年二月六日).....	(205)
附:关中分区专署关于精编的呈文.....	(205)
陕甘宁边区政府批答	
——固临县不应设立秘书处等事	
(一九四二年二月六日).....	(208)
附:固临县府关于整编人员悬祈备案的呈文.....	(208)
陕甘宁边区政府命令	
——为公布优待移民实施办法	
(一九四二年二月六日).....	(210)
附:陕甘宁边区优待移民实施办法.....	(211)
陕甘宁边区政府公函	
——为函复延安邮局迁至市中心区之窑洞等事	
(一九四二年二月六日).....	(213)
附一:军邮视察冯玉松为邮务工作赐借陕甘宁边区详 图的公函(第四号).....	(214)
附二:军邮视察冯玉松为邮局迁移后请协助觅房等事 的公函(第五号).....	(214)
陕甘宁边区政府命令	
——贯彻编余人员之处理的决议	
(一九四二年二月七日).....	(215)
陕甘宁边区政府命令	
——颁布边区检查行旅办法	
(一九四二年二月七日).....	(216)

附:陕甘宁边区检查行旅办法	(216)
陕甘宁边区政府命令	
——关于边区一级机关使用勤务、窑洞、马匹及 专署县市政府使用马匹的规定	
(一九四二年二月八日)	(218)
陕甘宁边区政府命令	
——颁布警察服务规程	
(一九四二年二月九日)	(219)
附:陕甘宁边区警察服务规程	(219)
陕甘宁边区政府批答	
——为将佳县所属德胜、界牌二区划归神府暂缓 办理并希转函该县事	
(一九四二年二月十日)	(223)
附:绥德分区专署呈文	(223)
陕甘宁边区政府对安塞县一月份工作报告的批答	
(一九四二年二月十二日)	(224)
附:安塞县政府一月份工作报告	(225)
陕甘宁边区政府批答	
——关于二十二军掳人劫物令斟酌情形办理	
(一九四二年二月十二日)	(232)
附:安定县府为呈报二十二军特务连拘捕本县群众的 呈文	(233)
陕甘宁边区政府命令	
——为归还延安市参议员张云程的田地与窑洞事	
(一九四二年二月十二日)	(234)
陕甘宁边区政府命令	
——颁布春耕运动工作办法、宣传要点、标语、布 告等四种文件，望认真执行	
(一九四二年二月十三日)	(235)

附一:三十一年春耕运动工作办法	(235)
附二:春耕运动宣传要点	(239)
附三:春耕运动标语	(239)
陕甘宁边区政府布告	
——关于搞好春耕运动	
(一九四二年二月十三日)	(241)
陕甘宁边区政府批答	
——对抢劫安定县南沟岔区之土匪应继续侦查， 干部被劫去的衣服应予补充，通行证应即登 报声明作废	
(一九四二年二月十九日)	(242)
附:安定县政府关于南沟岔区政府被抢劫经过的呈文	(243)
陕甘宁边区政府批答	
——关中专署警卫队人数不能增加	
(一九四二年二月十九日)	(244)
附:关中分区专署为警卫队编整的呈文	(244)
陕甘宁边区政府批答	
——关中专署可将新正县警卫队调十一人至新宁县	
(一九四二年二月十九日)	(245)
附:关中分区专署为变更警卫队编制的呈文	(245)
陕甘宁边区政府命令	
——令高等法院转令延市、绥德地方法院各增一人	
(一九四二年二月十九日)	(246)
陕甘宁边区政府公函	
——函复对邮政员工准按照抗公属优待已通令各 级政府遵办并希查照	
(一九四二年二月十九日)	(246)
陕甘宁边区政府命令	
——令建设厅及其所属共增十人	

- (一九四二年二月十九日).....(247)
- 陕甘宁边区政府命令
- 令保安处于富县、瓦窑堡各设公安局一所
- (一九四二年二月十九日).....(248)
- 陕甘宁边区政府命令
- 令教厅设干部教育科及鲁迅图书馆，米脂中
学人员配备于五日内就绪并呈报
- (一九四二年二月十九日).....(249)
- 陕甘宁边区政府命令
- 令审计处编制为十二人
- (一九四二年二月十九日).....(250)
- 陕甘宁边区政府命令
- 按照优待抗工属条例切实优待邮务员工
- (一九四二年二月二十日).....(250)
- 陕甘宁边区政府命令
- 准予在各县秘书之下增设庶务员事
- (一九四二年二月二十日).....(252)
- 陕甘宁边区政府批答
- 对财政厅一月份报告二月份计划的意见
- (一九四二年二月二十日).....(252)
- 附一：财政厅一月份工作报告及二月份工作计划的呈
文.....(253)
- 附二：三十一年度一月份工作报告.....(253)
- 附三：三十一年度二月份工作计划.....(257)
- 陕甘宁边区政府批答
- 为批答盐池县政府编整情形事
- (一九四二年二月二十一日).....(259)
- 附：盐池县政府的呈请.....(260)
- 陕甘宁边区政府批答