

政治学常见名词浅释

王松 施鹏飞 李立奎 合编
王鼎元 吴上言

人 民 出 版 社

封面设计：倪天煦

政治学常见名词浅释

ZHENGZHIXUE CHANGJIAN

MINGCI QIANSHI

王松 施鹏飞 李立奎 合编
王鼎元 吴上言

人民出版社出版 新华书店发行

六〇三厂印刷

737×1092毫米32开本 11印张 229,000字

1984年7月第1版 1984年7月北京第1次印刷

印数 000,001—149,000

书号 3001·1931 定价 0.96元

编者的话

本书收集了政治学常见名词近五百条，是为一般干部、大专院校学生、中学政治教师和具有中等文化水平的青年，初学政治学提供方便的小型工具书。本书所承担的任务，仅限于对国内最常见的政治学名词、术语进行一些浅释，是一本普及性的读物，不是辞典。

在编写过程中，我们参考了各种有关的辞书，翻阅了有关资料，对每个条目的解释力求做到准确、稳定、通俗、简明，并且按我们的看法作了分类——共分成十个大类。但是，整个工作是很不成熟的，可以说是一种尝试，限于水平，缺点和差错是难免的，敬希读者批评指正。

周原冰、潘念之、石啸冲教授，俞冠敏、章嘉琳副研究员和张锐、傅于琛等专家，对我们的编写工作给予热情指导和帮助，上海市普陀区部分中学政治教师也给我们提供了宝贵意见，志此深表谢意！

为便于读者查找，我们在书后附一《笔划索引》。

本书编者

1983年7月

为《政治学常见名词浅释》 写几句话

周 原 冰

人民出版社约请华东师大政教系几位同志编写《政治学常见名词浅释》，我是支持的。因为，这项工作是马克思主义政治学这门学科的建设所必需，而我一向是主张建设这门学科的。

长期以来，有一种奇怪现象：我们的党和国家，一贯强调政治的重要性，指出政治工作是一切经济工作的生命线，并且，在党政机关、群众团体和企、事业单位普遍建立了政治学习制度，在大、中、小学开设了政治教育课；可是，作为社会科学的基本学科之一的政治学，却成为空白，不仅无人问津，甚至一提到政治学就被一些人误以为是“资产阶级的货色”。在这些人的心目中，似乎马克思主义没有或者不该有系统的政治学的。

事实当然不是这样。社会主义从空想到科学的发展，便是马克思主义在政治学方面的科学成果，整个《共产党宣言》，便是马克思主义的政治宣言。翻开《马克思恩格斯全集》，其中除了专门论述经济学、哲学的大部头著作以外，绝大部分都涉及到政治学方面的问题。马克思主义发展到列宁主义阶段，也就是马克思主义的政治理想已经到了实践的阶段，从而，马

克思主义的政治学也已经不只是一个理论问题。摆在无产阶级面前的首要问题便是推翻剥削阶级的政治制度，建立无产阶级专政的政治制度。在无产阶级夺取了政权以后，这个任务完成了，有了自己的国家，也就有了一整套的国家机构，社会主义的政治生活，同时就更向人们提出一连串政治学方面的新问题。例如：（1）社会主义的政治制度的物质基础和它的发展规律；（2）社会主义国家的国体和政体；（3）国家政权机构的组织形式和活动方式；（4）无产阶级政党的领导地位和作用及其与其他政治派别、集团之间的关系；（5）无产阶级同其他各阶级之间的关系；（6）人民民主的实质、内容、实施及其同资产阶级民主的原则区别；（7）人民行使当家作主的权力的方式和途径；（8）社会主义法制在维护社会主义的社会秩序、生产秩序、工作秩序、生活秩序和制裁犯罪活动、打击阶级敌人破坏活动中的作用；（9）社会主义国家的外交政策；（10）社会主义国家如何领导整个社会的物质文明和精神文明的建设，以利于逐步向共产主义社会过渡，等等。以上所举，不过是其荦荦大者，其实，关于政治方面的问题，可以说是我们日常生活中都经常要碰到的。即如教育事业和其他企、事业中的民主管理问题，就不单纯是一个教育学或经济学方面的问题，而且同时是一个政治学方面的问题；至于在各条战线上进行政治教育的问题，更决不只是向受教育者灌输一些马克思主义理论知识的问题，更重要和更主要的是引导、启发人们做一个具有马克思主义的政治理想和共产主义政治品德的人。所有这些，毫无疑问，也都应当是马克思主义政治学所必须探讨的重要课题。

早在1979年3月，邓小平同志在党的理论务虚会上，就曾经强调地指出：“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，

我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课”。^①此后，党中央的有关领导同志也在多次讲话中，充分肯定了政治学的重要性，指出建国后取消政治学，使我们在理论上和实践上都蒙受损失，从而为政治学恢复了名誉。四年以来，政治学的重要性，已越来越广泛地为社会各方面的人士所认识了。但是，也还有不少人胸怀疑惧。这是什么原因呢？

根本原因，很大可能是由于对于什么是马克思主义所说的政治，缺乏科学的准确的理解，以致一方面的确有人把资产阶级的政治学混同于马克思主义的政治学；一方面又有人被那些抓住马克思主义经典著作中的片言只语、歪曲了马克思主义的“左”倾思潮所震慑，把十年内乱期间，林彪、江青反革命集团搞的骗人的政治空谈和整人、害人的政治运动，当作了马克思主义的政治学。

政治学无疑是以政治为研究对象的。那末，什么叫做政治呢？资产阶级学者们下过许多定义，但是，由于他们的阶级局限性，他们的这些定义，总是不能完整地、科学地反映出政治这一社会现象的本质。只有马克思主义的唯物史观诞生以后，才可能把政治这一社会现象置于科学的基础上来作出解释。但是，马克思主义的经典作家，对于政治也有过许多不同的提法，如果不作完整的考究，只抓住其中的一点加以片面的扩大，那就容易发生错误的理解。例如：列宁对于政治就有过许多提法，他说过：“政治就是各阶级之间的斗争”，“政治就是参预国事、指导国家、确定国家活动的方式、任务和内容”，“政治是一种科学，是一种艺术”等等。这些提法都是对的，但都是从某一个角度、针对某一方面的问题来提的，若是孤立地把列

^① 《邓小平文选》第167页。

宁说的“政治就是各阶级之间的斗争”的提法无限制地扩大，作出教条主义的理解，而不问这一提法的根据和历史背景，就会把政治的定义狭隘化，从而得出错误的结论。那末，马克思主义关于政治的定义，有没有最概括、最完整、最科学而又最简明的提法呢？有！这就是列宁所说的：“政治是经济的集中表现”。为什么说这一提法是最概括、最完整、最本质、最科学而又最简明的提法呢？我以为主要有以下几点：

第一，它完整地、概括地表达了唯物史观的基本原理，指出了政治是产生于一定的社会经济基础之上，而又为经济基础服务，给予经济基础的发展以巨大影响的社会上层建筑；任何政治必定有其社会经济的根源，并且总要受到社会经济的制约。从而同已往那些把政治说成是来源于权力，而权力又来源于上帝或来源于某些英雄人物天生的意志和本领等等唯心主义的观点区别开来。

第二，它完整地、概括地把作为上层建筑的政治，同其他的社会上层建筑区别开来，指出了它为什么能够是经济工作和其他一切工作的生命线。是因为：政治，不只是象其他的社会上层建筑那样仅仅是经济的一般表现，而是经济的“集中表现”。在有阶级的社会里，它所反映的经济利益是各个不同阶级各自最基本的利益。各阶级为了维护自己的经济利益，必然要展开激烈的阶级斗争，这种斗争可以分别地表现经济的、文化的、思想的、军事的、流血和不流血的斗争，但集中起来都表现为政治斗争，或者说都是政治斗争的一种形式。正因为这样，它也就概括了列宁所说的“政治就是各阶级之间的斗争”。

第三，它完整地、概括地表达了由于经济关系而形成的一切社会关系的总和。政治所要处理的关系，包括各个不同阶级内部的关系，阶级之间的关系，民族关系和国际关系。所有

这些关系，归根到底是经济关系的表现而集中地表现于政治关系。这些关系所包含的矛盾和问题，归根到底是经济利益的矛盾和问题。国家，归根到底是在经济上占统治地位的阶级为了维护本阶级的利益对被统治阶级实行专政的工具，而统治阶级和被统治阶级之间争夺国家权力的斗争，实质上仍是双方基本经济利益矛盾斗争的集中表现。所以，政治是经济的集中表现，也就概括了列宁在其他场合所说的：“政治就是参预国事、指导国家、确定国家活动的方式、任务和内容。”

至此，我们已经很清楚，政治学，不仅不是资产阶级所特有的一门学科，而且是无产阶级进行革命斗争，夺取政权、巩固政权、进行社会主义建设和为实现共产主义远大理想而斗争所不可缺少的一门基本学科。它是马克思主义重要的组成部分。马克思主义的政治学，当然并不等于科学社会主义，但是，如果说，马克思主义政治学就是用马克思主义的立场、观点和方法来研究政治领域中一切问题的科学，那末，科学社会主义学说，就是由此而得出来的科学结论和政治主张。

《政治学常见名词浅释》一书的出版，是几位编写者试图用马克思主义观点解释政治科学领域中一些名词术语的初步尝试。它可能还很粗糙，也可能有某些地方还不够准确，但是，作出这种尝试的同志是付出了艰辛的劳动的，他们参阅了大量的资料，力求把每一个条目解释得简明而准确些。他们还请了上海在政治学、法学、社会学等方面的一些老前辈为这本书审了稿，态度是谨慎和认真的。至于我，对于这本书，除了看过其中一部分条目和提过一些未必恰当的意见外，就仅限于精神上对编写者的鼓励了，是并未出多少力的。

1983年7月于上海

目 录

为《政治学常见名词浅释》写几句话 周原冰 1

综 合 类

政治	1	君权神授论	9
政治学	2	社会契约论	10
地缘政治学	3	天赋人权论	11
共产主义	4	民主政治	12
三民主义	5	暴君政治	13
社会	6	神权政治	13
社会形态	6	僭主政治	14
社会基本矛盾	7	国家主权	14
社会制度	7	中央集权	14
经济制度	8	地方分权	15
阶级社会	8	人治	15
社会有机论	9	法治	16

国家学说与国家制度

国家	18	国家起源	20
政治国家	19	国家消亡	21
非政治国家	19	国家的历史类型	22

国家形式.....	23	民主共和制的奴隶制	
国家职能.....	24	国家.....	41
国家三要素说	25	贵族共和制的奴隶制	
自由、平等、博爱	26	国家.....	42
民有、民治、民享	27	封建制国家	43
四项基本原则	27	封建割据君主制国家.....	45
无政府主义	29	等级代表君主制的封建	
军国主义.....	30	制国家.....	46
国体	30	专制君主制的封建制	
国家制度.....	31	国家.....	47
国家政权.....	31	封建制的城市共和国.....	47
国家权力.....	31	幕府政治.....	48
政教合一.....	31	资本主义国家	49
专制制度.....	32	帝国主义国家	50
民主	33	社会主义国家	51
原始民主.....	33	发展中国家	53
军事民主制	34	中华苏维埃共和国	53
资产阶级民主	34	酋长国.....	54
无产阶级民主	35	教皇国.....	55
专政	36	警察国家.....	56
资产阶级专政	36	组合国.....	56
法西斯专政	37	德意志第三帝国	57
人民民主专政	37	中华民国.....	57
无产阶级专政	39	北洋军阀.....	58
奴隶制国家	39	汪伪政权.....	59
君主制的奴隶制国家.....	41	伪满洲国.....	59

政治制度

政体.....60	内阁制.....72
政治制度.....61	议会制.....73
国家机构.....61	总统制.....73
国家机关.....62	委员会制.....74
国家机器.....62	民主集中制.....74
共和制.....63	自治.....75
君主制.....63	保甲制.....75
宗法制.....64	国家结构.....76
分封制.....65	单一制.....76
郡县制.....65	复合制.....76
君主立宪制.....66	联邦制.....76
三权分立.....66	邦联.....77
五权宪法.....67	共和国.....77
五权制度.....68	君主国.....78
议行合一.....69	帝国.....79
巴黎公社.....69	城邦.....79
苏维埃制.....70	自由邦.....80
三三制.....71	加盟共和国.....80
人民代表大会制.....71	自治共和国.....81
南斯拉夫代表团制.....72	

代表机关与选举

议会.....82	杜马.....83
-----------	-----------

国民会议	84	质询	101
制宪会议	84	弹劾	101
一院制	85	信任案	102
两院制	85	不信任案	102
上议院	87	世袭制	103
下议院	88	终身制	103
贵族院	88	科举制度	104
平民院	89	文官制度	104
参议院	90	选举权	105
众议院	90	被选举权	106
元老院	91	竞选	106
议会常设委员会	91	普选	107
苏联最高苏维埃	92	无记名投票	107
南斯拉夫联邦议会	93	直接选举	108
中国人民政治协商		间接选举	108
会议	94	选举程序	108
全国人民代表大会	95	选区划分	109
地方议会	96	单名代表制	110
第三院	97	多名代表制	110
议长	97	等额选举	110
议员	98	差额选举	111
走廊议员	98	缺额选举	111
立法权	99	区域代表制	111
立法程序	99	多数选举制	112
议案	100	比例代表制	112
复议	100	一轮多数联盟制	113

行政机关

行政权	114	审计机关	124
政府	114	国家元首	125
中央政府	115	皇帝	126
地方政府	115	国王	126
边区政府	116	女王(女皇)	127
联邦政府	116	日本天皇	127
联邦制国家的州政 府	116	沙皇	128
联合政府	117	王储	128
临时政府	117	总统	128
看守政府	118	政府首脑	129
流亡政府	118	总理	129
傀儡政府	118	首相	129
枢密院	119	国情咨文	130
内阁	120	白皮书	130
政党内阁	121	国务卿	130
责任内阁	121	国务部长	131
联合内阁	121	不管部长	131
战时内阁	122	枢密大臣	131
事务内阁	122	掌玺大臣	132
专家内阁	122	次长	132
影子内阁	123	政务次长	132
部长会议	123	常务次长	133
国务院	123	政务官	133
		事务官	133

中统局	134	复兴社	135
军统局	134	美国中央情报局	136
保密局	135	美国国家安全委员会	136
蓝衣社	135	美国联邦调查局	137

法制与司法机关

法制	138	特赦	150
法统	139	剥夺政治权利	151
法	140	司法权	151
法律规范	141	法院	152
法律	141	最高法院	153
法典	142	最高人民法院	154
法案	143	联邦法院	155
成文法	143	地方法院	156
不成文法	143	特别法庭	156
自然法	143	军事法庭(院)	157
习惯法	144	巡回法庭	157
宪法	145	衡平法院	158
柔性宪法	146	宗教法庭	159
刚性宪法	146	审判厅	159
中国人民政治协商		裁判所	159
会议共同纲领	147	检察院	159
刑法	147	检察厅	160
民法	148	公证处	161
诉讼法	149	调解委员会	161
大赦	150	仲裁机构	162

法官	163	司法独立	166
律师	164	公开审判	167
诉讼程序	165		

公民与阶级

人民	168	贵族	179
敌人	168	僧侣	180
人民内部矛盾	169	骑士	180
敌我矛盾	170	地主阶级	180
公民	171	农民阶级	181
国民	171	富农	182
国籍	171	无产阶级	183
华侨	172	资产阶级	184
华裔	172	小资产阶级	185
侨民	172	知识分子	186
阶级	173	第三等级	187
阶层	174	工人贵族	188
自在阶级	174	白领阶层	188
自为阶级	175	蓝领阶层	189
奴隶	175	四大家族	189
平民	176	阶级本质	190
自由民	176	阶级立场	190
奴隶主	177	阶级斗争	190
农奴	178	阶级分析	192
行东	178		

革命、政党和社团

社会革命	193	妥协	210
革命家	194	政变	210
社会改良	194	复辟	211
社会改革	195	机会主义	211
社会变革	195	内阁主义	212
不断革命论	195	经济主义	212
革命发展阶段论	196	工团主义	213
一次革命论	196	政党	213
两次革命论	197	共产党	215
政治斗争	198	社会党	216
暴力革命	198	中国共产党	217
和平过渡	199	中国国民党革命委员	
赎买政策	200	会	220
民族解放运动	201	中国民主同盟	221
资产阶级革命	202	中国民主建国会	222
资产阶级民主革命	202	中国民主促进会	223
社会主义革命	203	中国农工民主党	224
战略	204	中国致公党	224
策略	205	九三学社	225
太平天国革命	205	台湾民主自治同盟	226
义和团运动	206	中国国民党	227
戊戌变法	207	美国共和党和民主	
辛亥革命	207	党	229
五四运动	209	英国保守党	229