

万国经济体制比较丛书

主编 王昭栋 冯 井

印度

从“半管制”走向市场化

INDIA

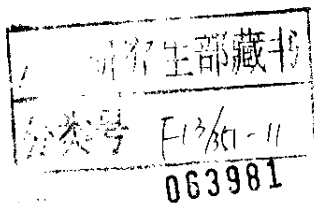
孙培均 张敏秋 于海莲 著



万国经济体制比较丛书

印度 从“半管制”走向市场化

孙培均 张敏秋 于海莲 著



武汉



063981

(鄂)新登字 08 号

责任编辑 刘 凡
装帧设计 刘福珊 吴 涛
责任校对 刘理忠 张人晔

万国经济体制比较丛书

印度:从“半管制”走向市场化

孙培均 张敏秋 于海莲 著

武汉出版社出版发行

(武汉市江岸区北京路 20 号 邮政编码 430014)

新华书店经销 文字六〇三厂印刷

850×1168 毫米 1/32 5.5 印张 6 插页 字数 97 千字

1994 年 11 月第 1 版 1995 年 4 月第 2 次印刷

印数 5001—8000 册 定价:120.00 元(全套十册)

ISBN7-5430-1230-8/F·139

研究市场经济理论，
学习市场经济知识，为
改革开放和经济建设
服务。

薄一波



一九九二年十二月二十六日

《万国经济体制比较丛书》

顾 问

王 珏 王梦奎 乌 杰 厉以宁
吕 东 李 琼 杨尚德 杨培新
吴敬琏 罗元铮 张卓元 赵人伟
袁宝华 董辅初 董大林 熊性美

编委会

编 委 王昭栋 冯 并 俞 邃 陈宝森
汪 朗 张曙红 张建华 孙月沐
张 杰 杨晓林 刘 凡

主 编 王昭栋 冯 并

副主编 张曙红 张建华 张 杰

编辑部主任 刘 凡

《万国经济体制比较丛书》

美国：自由主义的市场经济

德国：社会市场经济的运行机制

日本：融东西方为一体的市场经济

英国：从凯恩斯主义到货币主义

瑞典：社会福利经济的典范

俄罗斯：从计划经济走向市场经济

东欧：转轨中的市场经济

韩国：政府主导型的市场经济

印度：从“半管制”走向市场化

东南亚：成功的外向型经济

《万国经济体制比较丛书》总序

孙为清

对市场的认识,对市场经济的认识,我们是在改革实践中不断深化的。党的十四大在总结了十余年改革和建设的经验的基础上,明确提出:我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这一目标也写进了国家的根本大法,成为全国人民的意志。这是对科学社会主义理论的新发展和新贡献,对于我国社会主义现代化建设事业具有重大而深远的意义。

我国正处在从计划经济向社会主义市场经济转变的

重要时期。要在本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制的基本框架,面临的紧迫任务之一,是在干部群众中抓紧学习和普及社会主义市场经济的基本知识。我们搞了几十年的计划经济,对于计划经济的一套理论、办法比较熟悉,观念也根深蒂固。相比之下,对市场经济的东西则知之不多,了解也不很系统。特别是过去很长一段时间里,在理论上把市场与计划对立起来,造成了许多误解。其重要原因之一是对市场经济的许多方面缺乏了解和认识。这是应当弥补的。我们应当继续解放思想,加强学习,借鉴一切对我有益的东西。

搞社会主义市场经济是前无古人的伟大事业,没有现成的教科书,需要在实践中探索。我们的市场经济是社会主义条件下的市场经济,是与社会主义的基本制度相联系、相结合的市场经济。在政治上,坚持中国共产党的领导;在经济上,坚持以公有制为主体;在社会发展上,坚持以实现共同富裕为目标,在形式上必然会有中国自己的特色。这一切并不妨碍我们在理论和实践中遵循市场经济共有的客观规律和适应现代化大生产要求的经济运行法则。几年前,邓小平同志就曾指出:“我们搞建设有三十九年,有成功的经验,也有失败的教训。但是光凭自己的经验和教训还解决不了问题。中国要谋求发展,摆脱贫穷和落后,就必须开放。开放不仅是发展国际间的交往,而且要吸收国际的经验。”在南行谈话中,邓小平同志

再次强调：“总之，社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。”因此，为了配合广大干部学习市场经济的有关知识，很有必要出版一套有关经济体制比较的读物，开阔视野，在比较中取舍，在比较中扬弃。

应当看到，世界各国发展的进程不同，各国的历史、社会、政治、文化与发展过程中所处的国内外环境不同，因而各国的市场经济模式也有很大的差异。市场经济并不是抽象的概念，它总是与不同国家特有的历史条件和社会基本制度联系在一起，因而不能不具有各自的特性。无论是政治制度还是经济体制，世界上都不可能有一个统一的模式。搞社会主义市场经济，既要大胆学习各国的好经验、好做法，又不应当照搬。正确的态度应该是：放开眼界，比较鉴别，博采众长，为我所用。

市场经济是一篇大文章。作好这篇文章很不容易，宣传、理论界的同志要多做一点工作。经济日报、武汉出版社的同志组织有关专家学者撰写的这套《万国经济体制比较丛书》，就是一项很有意义的工作。这套丛书着眼于比较和借鉴，从不同角度介绍了世界具有代表性国家的经济体制和主要特点，其中既有欧美老的市场经济国家，也有二次世界大战后出现的新兴市场经济国家，还

■总 序

有近年来正在进行经济转轨的国家。希望有更多的有关市场经济的参考读物出版，这也许是广大读者的共同要求吧！

1994年11月

第 一 章

国情概貌与经济体制沿革

印度和我国之间横亘着世界屋脊喜马拉雅山脉。60年代以后,两国间曾经有过30年的冷漠关系。这些自然和人为的因素使我们感到印度遥远、生疏而且难以沟通。其实,我们两国早在两千多年前就开始了友好往来,包括宗教、文化、政治、经济、科学、技术、艺术等各方面的交流。中国的佛教来自印度。中国人民世代相传、家喻户晓的《西游记》就是取材于唐代高僧玄奘赴印度学习、研究佛学10载的史实。而比玄奘更早200多年的东晋时,就有一位高僧法显长途跋涉,历时6年到达印度,并在那里生活了6年。今天,令中外学者、游人叹为观止的敦煌莫高窟、大同云冈石窟和洛阳龙门石窟等,都是中国佛教兴

■印度：从“半管制”走向市场化

盛的魏、晋、南北朝时期的杰作。在那漫长的岁月里，印度的天文、数学、医药、文学、绘画、音乐、舞蹈，还有制糖技术等传入中国，中国的蚕丝、茶叶、瓷器、印刷术、提高后的炼糖术，还有音乐等也传往印度。那个时期，两国间互派使节，交通贸易往来频繁。像中印两国这样绵延两千多年的友好关系，恐怕是国际关系史上绝无仅有的。只是到了近代，由于西方殖民主义者入侵东方，中印两国才中断了这种友好的往来。

印度从 1757 年起逐步沦为英国的殖民地，中国自 1840 年鸦片战争后也沦为半殖民地。从此，两国都经历了苦难的命运。两国人民在共同的反帝反殖斗争中，互相鼓舞、互相支持。在艰苦的抗日战争时期，印度援华医疗队来到中国，其中，柯棣华大夫为中国人民献出了自己年轻的生命。随着第二次世界大战结束和反法西斯斗争的胜利，印度在 1947 年独立并于 1950 年成立共和国。中国于 1949 年建立了人民共和国。中印两国开始建设独立自主的民族经济。经过几十年的努力，两国都取得了伟大的成就，积累了许多经验和教训。今天，两国又同在改革、开放的旗帜下向现代化社会迈进。在粗略回顾这些历史进程之后，我们会感受到中印两国间有着悠久的传统友情和不少共同的建设经验。因此，我们有必要了解印度，借鉴印度的经验。

第一节 国情概况

印度是南亚次大陆最大的国家,面积 297 万平方公里,大约相当于我国面积的 1/3。它北部凭靠喜马拉雅山脉,南端插入印度洋,东西两侧濒临孟加拉湾和阿拉伯海,是亚、非、欧和大洋洲之间的海上交通要冲。在印度境内,北部地势高峻,中部为无垠的恒河大平原,南部是宽广的高原。北部喜马拉雅山脉东西绵延 2000 多公里,像一座大屏风,冬季阻挡了北方袭来的寒流,夏季又截留了来自南方印度洋的季风,使印度形成独特气候。这种气候有利也有弊:有利的是气温较高、雨水充沛,农作物一年能有二熟或三熟;弊端是全年的降水量集中在 6 至 9 月的雨季。雨季降水量是否及时和充足对农业生产至关重要,雨量的过分集中常常造成严重的水患和旱灾。

印度的自然资源不算丰富,但却占有了南亚地区的主要矿藏。它有耕地 1.43 亿公顷,约占国土面积的 47%,人均耕地为 0.17 公顷(1991 年)。这比起我国耕地面积不到 1 亿公顷、仅占国土面积 10%,以及人均耕地不到 0.1 公顷的状况要强得多。印度水力资源丰富,年均降水量为 1194 毫米,接近我国的 2 倍。能源方面,已探明

■印度：从“半管制”走向市场化

煤藏量 1300 亿吨，但煤的质地次，而且 2/3 藏于土地深层，开采和使用的价值均不高。已探明的石油藏量 5.11 亿吨、天然气 4780 亿立方米，这两项都不到世界已探明藏量的 1%。印度铁矿丰富且品位高，已探明藏量有 210 亿吨。其他还有锰、铜、金、锌、铬等矿，其藏量都不到世界藏量的 5%。

印度人口众多，现已接近 9 亿，比独立初的 3.6 亿增加了 2.5 倍，但成人识字率仅为 48%。人口迅速增长而素质较低，已成为印度社会经济发展的沉重包袱。印度是个多民族多语言多宗教的国家。它有 10 个大民族和几十个小民族，民族间差异大，许多民族都有自己的语言文字，相互不易沟通。印度宪法规定北方印度斯坦民族的印地语为国语，英语为官方用语。但由于印地语很难为其他民族所接受，因此在现实生活中，政治、社会、经济、外交、教育、科学、学术等诸多领域，英语被更加广泛地使用。印度人宗教观念强烈，据 1981 年全印人口普查，82.63% 的人口信奉印度教，11.36% 信奉伊斯兰教，其余信奉基督教、锡克教、佛教及耆那教。无宗教信仰者仅占人口的 0.01%。印度多民族多语言和多宗教的情况，妨碍了民族间的交往合作，还常常因民族不和、教派对立而引起社会动乱。

印度残存着落后的种姓制度。种姓制度是在印度阶级社会出现后形成的等级制度。在形成之初，按当时的社

会分工分成 4 个种姓,即从事祭司的僧侣贵族(称婆罗门)、负责军事的武士阶层(称刹帝利)、从事农业、商业的平民阶层(称吠舍)以及被征服的奴隶(称首陀罗)。以后,随着社会经济的发展,不断地衍生出许多新的种姓和亚种姓。在种姓制度下,每个人生下来就命定继承其家庭的种姓,成人后必须从事其所属种姓的职业,并只能在同种姓内通婚。世世代代各个种姓在社会中处于不同地位,高低贵贱界限森严。低等种姓和因违犯种姓规定被逐出种姓的“不可接触者”(称贱民)生活在社会最低层。独立后,印度宪法废除了种姓制,宣告人人平等,并订有“保留政策”,即给低种姓和贱民在教育、求职等方面保留一定的席位。但是历史的沉痾难以医治,在现实生活中,种姓制度的影响仍到处可见。

与中国一样,印度经历了漫长的封建社会。17、18 世纪印度封建社会内逐渐萌发并形成一些资本主义生产方式。但是,西方殖民者的侵入,破坏了印度社会的正常发展。最早进入印度的殖民者是葡萄牙人,大约 500 年前他们通过海路踏上印度西海岸。他们利用其舰队的威慑力,很快控制了印度与欧洲之间的海上贸易。100 年后,已走上资本主义道路的英国、荷兰打破了葡萄牙对印度贸易的垄断。1600 年和 1602 年英、荷先后在印度设立东印度公司,对印度进行掠夺性贸易。法国人也在 17 世纪初与印度通商,1664 年建立专事贸易的东印度公司。葡、荷、

■印度：从“半管制”走向市场化

英、法殖民者在印度前前后后经历了一个多世纪的竞争和角逐，葡、荷较早在印失去“势力”，1763年法国也基本结束了在印度的统治。而在此之前的1757年，英国已用武力占领了印度东部的孟加拉。其后，英又对印进行了几十年殖民战争，逐步统治了全印度。历史学家把1757年定为印度沦为英国殖民地的开端。

英殖民政府通过强权和暴力掠夺榨取印度的财富，给印度带来了深重灾难，正如马克思指出的，它“破坏了本地公社、摧毁了本地工业、夷平了本地社会中伟大和突出的一切，从而消灭了印度的文明”。18世纪中叶以后，英国国内发生工业革命，资本主义工业迅速发展。进入19世纪后，英国国内资产阶级强烈要求开辟海外市场。1813年英国国会取消了东印度公司在印度的贸易垄断权，为英国的资本和工业品打开了印度大门。接着又实行保护英国工业品，打击印度同类工业品的关税政策，英国工业品涌入印度市场，印度发达的手工业遭到毁灭性打击，昔日世界上最大的纺织品出口国，变成了英国纺织品的进口国。与此同时，英统治者为了从印度榨取更多的原料，强迫印度农民种植他们指定的农作物，签订奴役性的合同。19世纪40年代以后，印度的棉花、黄麻、羊毛、蓝靛、粮食源源运往英国。这样印度便成了英国工业品的销售市场和原料的供应地。

然而，英国殖民者在把印度改造成工业品市场和原

料供应地的过程中,也把先进的资本主义生产方式带进了印度。印度民族资本主义工业于 19 世纪中叶后开始发展起来,主要是棉纺织业。到第一次世界大战开始前后,在印度的现代纺织业中,印度民族资本差不多已与英国资本平分秋色了。以后,在两次世界大战的特殊情况下,印度民族资本主义工业又有了进一步发展。第一次世界大战期间,英国忙于战事,英国的工业品到不了印度,殖民政府不得不依靠当地的工业。第二次世界大战期间,印度成了英国的供应基地,印度民族工业再次得到发展机会。在这几十年里,印度民族资本不仅扩大了纺织工业,而且还建立起水泥、制糖、黄麻、造纸、采煤、发电等多种工业。当然,由于印度的民族资本主义是在殖民政府、外国资本的限制、排挤和利用中发展起来的,因此结构畸形,基础脆弱。它以轻、纺工业为主,机器制造业几乎是空白,现代工业的机械设备全依赖宗主国和其他西方国家。工业的地区分布也不均匀,大多集中于沿海的 3 大港口城市:东部的加尔各答,西部的孟买和南部的马德拉斯。

在数量不多的现代工业城镇以外,广大的乡村仍然处于落后的封建社会中。英国统治者在印度作过几次土地制度的调整,但结果只是巩固了封建土地私有制。殖民者和地主对农民残酷压榨,严重破坏了农业生产,在独立前半个世纪里,粮食生产年均增长率仅为 0.11%。广大农民生活在水深火热之中,1943 年孟加拉地区大饥