

人民代表大会制度丛书

地方人大行使职权实例选编

全国人大常委会办公厅研究室 编

中国民主法制出版社

地方人大行使职权实例选编

全国人大常委会办公厅研究室 编

中国民主法制出版社

3
5
5
(京) 新登字 088 号

图书在版编目 (CIP) 数据

地方人大行使职权实例选编/全国人大常委会办公厅研究室编.
—北京: 中国民主法制出版社, 1996

ISBN 7-80078-159-3

I. 地… II. 全… III. 地方各级人民代表大会—职能—中国 IV. D624

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 04103 号

地方人大行使职权实例选编

全国人大常委会办公厅研究室 编

*

中国民主法制出版社出版发行

(北京西交民巷 23 号)

北京管庄永胜印刷厂印刷

新华书店经销

*

850×1168 毫米 32 开 10 印张 250 千字

1996 年 2 月第 1 版 1996 年 2 月第 1 次印刷

印数: 1—8000

ISBN7-80078-159-3/D·107

定价: 12.00 元

目 录

一、行使制定地方性法规职权

北京市人大常委会通过立法认真解决乱收费 问题.....	(1)
北京市人大常委会反映群众呼声，立法禁止 燃放烟花爆竹.....	(3)
天津市人大常委会率先制定保税区法规.....	(5)
天津市制定社会办医管理条例.....	(7)
吉林省人大常委会适应发展社会主义市场经济 需要，制定五年经济立法规划.....	(9)
吉林省长春市人大常委会依法维护中方职工 的合法权益，制定外商投资企业工会条 例	(11)
山东省人大常委会制定《农民负担管理条例》， 保护农民的合法权益	(13)
山东省人大常委会制定实施《归侨侨眷权益 保护法》办法	(15)
河南省人大常委会制定地方性法规，规范期 货市场	(17)
河南省人大常委会通过立法加强罚没管理	(19)
湖南省长沙市人大常委会行使立法职权，促 进商业市场网点建设	(21)
湖南省人大常委会制定《湖南省行政事业性 收费管理条例》	(23)

广东省人大常委会围绕建立市场经济体制进 行先行性和实验性立法	(25)
广东省人大常委会拓宽起草法规渠道，加快 地方立法步伐	(27)
福建省人大常委会制定《福建省林木林地权 属争议处理办法》	(29)
福建省福州市人大常委会制定流动人口计划 生育管理办法	(31)
江苏省人大常委会编制地方立法规划，总揽立 法全局	(34)
浙江省人大常委会认真做好立法工作，切实 加强对个体工商户的税收管理	(36)
青海省人大常委会通过立法加强对宗教事务 的管理	(37)
宁夏回族自治区人大常委会加强经济立法	(39)
宁夏回族自治区人大常委会积极开展地方农 业立法	(41)
宁夏回族自治区人大常委会结合实际制定实 施《水土保持法》办法	(43)
西藏自治区人大常委会制定登山条例，拓展 对外开放渠道	(45)
二、行使重大问题决定权	
吉林省四平市人大常委会就加强政法机关执 法工作作出决议	(46)
广西壮族自治区百色市人大常委会认真行使 重大事项决定权，使该市争得了一个 全国第一	(48)
浙江省椒江市人大常委会依法行使决定权， 切实为民解决水忧患问题	(50)

浙江省杭州市人大常委会作出决议，切实防治祥符水厂水源污染	(51)
广西壮族自治区南宁市人大常委会作出治理朝阳溪的决定	(52)
北京市平谷县人大常委会主动对重大问题作出决议，促进计划生育工作跨入先进行列	(54)
山西省人大常委会作出决议，推动计划生育工作	(56)
山东省诸城市人大常委会认真行使决定权，促进个体私营经济发展	(58)
吉林省延边朝鲜族自治州人大常委会认真行使决定权，加强“菜篮子”工程建设	(60)
青海省人大常委会作出决议，推动畜牧业发展	(62)
河北省人大常委会切实解决拖欠中小学教师工资问题	(64)
山东省莱西市人大常委会帮助政府做好城区规划改造工作	(66)
河北省邢台市人大常委会督促解决入学难，近三千名学生按期升入初中	(68)
北京市房山区人大认真行使决定权，推进“房易路”拓宽建设	(69)
北京市宣武区人大常委会依法行使决定权，推动城市建设	(71)
湖南省常德市人大常委会审议决定综合治理西洞庭湖洪涝灾害问题	(73)
江苏省海安县人大常委会为民办实事，两次行使决定权	(75)
湖南省郴州市人大常委会依法行使决定权，督促政府整治文化市场效果显著	(77)

海南省儋州市人大常委会尊重事实，依法行使决定权	(79)
广东省人大常委会作出决定设立广东省环卫工人节	(80)
青海省人大常委会作出决定，进一步加强代表工作	(82)
广西壮族自治区横县人大常委会依法行使决定权，为“普九”教育服务	(83)
三、行使监督权	
(一) 监督计划、预算的实施	(85)
湖南省人大常委会把预算外资金管理纳入法制轨道	(85)
湖南省郴州市人大常委会加强财政预算监督，重点解决了拖欠税款和乱支滥用等问题	(88)
广西壮族自治区荔浦县人大常委会提前介入，加强对财政预算工作的监督	(90)
(二) 审查规范性文件	(92)
福建省闽清县人大常委会监督政府撤销不当的决定	(92)
安徽省颍上县人大常委会作出决定，撤销耿棚镇人代会的一项决议	(94)
安徽省蒙城县人大常委会撤销移村乡人代会不适当决议	(95)
广西壮族自治区人大常委会撤销凭祥市人大常委会的一项不适当决议	(96)
安徽省寿县人大常委会加强对县政府规范性文件的审查监督	(97)
海南省文昌县人大常委会认真审查规范性文件，强化监督职能	(98)

湖北省竹溪县人大常委会督促县人民政府修 改不适当文件	(99)
山西省芮城县人大常委会依法撤销一个违法 公告	(100)
代表提建议，人大抓督办，湖北省枝江县政府 废止一项不合理水费收取规定	(101)
辽宁省灯塔县人大常委会撤销政府三个职能 局的不合理规定	(102)
(三) 纠正违法选举	(103)
广东省河源市人大常委会依法纠正一起不按 法定差额选举人大常委会委员事件	(103)
河南省平顶山市人大常委会依法纠正舞钢市 枣林乡四届人大一次会议选举中的违法 现象	(105)
辽宁省西丰县人大常委会依法纠正一起村委 会换届选举中的严重违法案件	(106)
(四) 依法提出质询和询问	(107)
广东省人大常委会 21 名委员就法规实施问题 质询省国土厅	(107)
安徽省阜阳市人大常委会委员向市政府提出 质询案	(110)
浙江省温州市人大常委会组成人员依法行使 质询权，督促政府加强文化市场管理	(111)
西藏自治区人大代表询问“皇家工程”	(112)
(五) 组织特定问题调查或专题调查	(114)
辽宁省凌海市人大常委会成立特定问题调查 委员会纠正一起错案	(114)
辽宁省铁岭市人大常委会开展特定问题调查， 督促解决中小学校舍问题	(116)

湖北省黄梅县人大常委会组织特定问题调查 组，监督查处县卫生防疫站乱收费·····	(118)
福建省莆田县人大常委会调查监督处理一起 合同纠纷·····	(120)
湖北省人大常委会监督处理一起违法销售农 药案·····	(122)
宁夏回族自治区贺兰县人大常委会依法行使 监督权，平息辣椒风波·····	(124)
湖北省荆门市人大常委会认真履行监督职责， 切实减轻农民负担·····	(126)
广东省江门市人大常委会实施法律监督，维 护外商合法权益·····	(128)
海南省澄迈县人大常委会组织调查，支持群 众集资办学校·····	(130)
山东省无棣县车镇乡人大主席团督促政府纠 正弄虚作假事件·····	(132)
(六) 保障代表的合法权益 ·····	(133)
吉林省松原市人大常委会依法保障人大代表 的权利不受侵犯·····	(133)
湖北省天门市人大常委会否决一项对人大代 表实行监居审查的报告·····	(135)
山西省阳泉市人大常委会处理一起违反《代 表法》事件·····	(137)
黑龙江省黑河市人大依法纠正一起非法拘禁 人大代表案件·····	(138)
黑龙江省哈尔滨市香坊区人大依法解决代表 被非法拘传事件·····	(140)
(七) 评议一府两院的工作 ·····	(141)
湖南省临澧县合口镇人大主席团组织代表评	

议政府部门工作·····	(141)
吉林省白山市八道江区六道江镇人大主席团	
行使监督权，组织代表评议驻镇站所·····	(143)
天津市塘沽区评议政府集贸市场工作·····	(145)
广东省潮阳市人大常委会通过评议解决农作	
物受灾赔偿问题·····	(147)
广西壮族自治区容县人大常委会搞好评议工	
作，强化监督职能·····	(149)
安徽省霍邱县人大代表开展评议监督，“二	
宝”落网伏法·····	(151)
广东省开平市拖了两年之久的案件一次评议	
监督执结·····	(152)
福建省龙海市人大常委会民主评议中查处一	
起强奸案·····	(154)
河北省磁县人大常委会积极组织人大代表开	
展评议，促进“两院一局”工作·····	(155)
天津市人大常委会围绕群众关心的热点问题，	
评议法院民事审判工作·····	(157)
河南省周口地区组织人大代表评议司法机关	
惩治刑事违法犯罪工作取得明显成效·····	(159)
河南省邓州市人大常委会民主评议效果好·····	(161)
江苏省连云港市人大常委会开展民主评议，	
促进个体、私营经济发展·····	(162)
(八) 评议常委会任命人员 ·····	(164)
辽宁省海城市人大常委会评议市政府组成	
人员·····	(164)
河南省长葛县人大常委会实行任命干部述	
职制度效果好·····	(166)
河北省深州市人大常委会评审被任命干部	

重实效·····	(167)
(九) 受理申诉控告, 进行司法监督 ·····	(169)
江苏省灌南县人大常委会依法监督县人民 法院的工作·····	(169)
黑龙江省兰西县人大常委会监督人民法院 依法办案·····	(171)
福建省连江县人大常委会依法监督一起公 安干警伤害他人事件·····	(172)
黑龙江省桦南县人大常委会纠正司法机关 执法犯法案件·····	(174)
湖南省人大常委会依法督促纠正违法收审案·····	(175)
湖南省益阳县人大常委会依法监督, 纠正县 检察院对一起经济犯罪案作出的错误决 定·····	(177)
广西壮族自治区柳州市人大常委会认真办理 群众申诉, 监督法院妥善解决一起房产 归属案·····	(179)
山西省人大常委会监督省高级人民法院妥善 解决首例行政不作为案·····	(181)
广西壮族自治区北海市人大常委会进行事中 审判监督, 维护当事人的合法权益·····	(183)
福建省长太县人大常委会开展调查研究, 督 促纠正错案·····	(185)
广西壮族自治区梧州市人大常委会重视受理 人民群众的申诉, 督促司法机关严格依 法办事·····	(187)
安徽省利辛县人大常委会行使监督权, 一起 10 年信访积案得以解决 ·····	(189)
青海省人大常委会发挥监督作用, 一起贪污	

错案得到纠正·····	(190)
西藏自治区人大常委会妥善处理一起受贿错案·····	(191)
海南省儋州市人大常委会依法行使监督权，解决一起经济合同纠纷案件·····	(192)
安徽省界首市人大常委会监督法院纠正一起购销合同错案·····	(194)
云南省人大常委会保护合法行为，促进经济发展·····	(196)
云南省人大常委会监督纠正一起轰动全省的错案·····	(197)
海南省白沙黎族自治县人大常委会认真办理群众投诉一案·····	(199)
河北省威县人大常委会围绕影响较大的案件实施监督·····	(201)
黑龙江省人大常委会认真受理申诉，一起历时 5 年的冤案得到解决·····	(203)
黑龙江省大庆市萨尔图区人大依法监督，案犯罪责难逃·····	(205)
云南省两级人大依法监督，查明一起杀人案·····	(207)
吉林省吉林市人大常委会监督纠正一起错案·····	(208)
山东省滕州市人大常委会认真监督，纠正一起违法集资的错误做法·····	(210)
黑龙江省逊克县人大常委会依法监督，罪犯终落法网·····	(211)
山西省阳泉市人大常委会监督法院纠正一起重罪轻判案·····	(213)
(十) 开展执法检查·····	(215)
河北省沧州市人大常委会开展执法检查，纠	

正一起重大杀人案·····	(215)
广西壮族自治区岑溪县人大常委会通过执法检查纠正重罪轻判案件·····	(217)
黑龙江省双鸭山市人大常委会执法检查跟踪问效·····	(219)
湖南省人大常委会开展执法检查，督促政府切实减轻农民负担·····	(221)
湖南省湘潭市人大常委会注重执法检查实效，督促解决加重农民负担问题·····	(223)
河南省鄢陵县人大常委会认真开展执法检查，努力减轻农民负担·····	(225)
山东省莱芜市人大常委会加强对农民负担情况的执法检查·····	(227)
山东省安丘市人大常委会加强对《土地管理法》实施的监督·····	(229)
北京市平谷县人大常委会监督《致富工程纲要》实施，促进山区经济发展·····	(231)
北京市人大常委会坚持年年检查义务教育法施行情况，推动全市义务教育提前达标·····	(233)
浙江省人大常委会开展土地管理法执行情况检查·····	(235)
辽宁省阜新市人大常委会依法纠正一起违反农业技术推广法的错误做法·····	(236)
天津市人大常委会积极开展环境保护执法检查，提高监督实效·····	(237)
北京市西城区人大常委会围绕打假治劣开展执法检查·····	(239)
河北省邯郸市人大常委会强化执法监督，解决难点问题·····	(241)

天津市静海县人大常委会通过执法检查解决 涂料厂污染问题·····	(243)
山东省威海市人大常委会强化监督职能，保 障《条例》实施·····	(245)
吉林省通榆县人大常委会保证法律实施，推 进环保工作·····	(247)
(十一) 组织代表开展专项视察 ·····	(248)
河北省人大常委会组织专项视察，督促政府 加速庙宫水库上游水土流失治理·····	(248)
江苏省人大常委会通过组织专题视察，使一 项提了 4 年的议案得到妥善办理·····	(250)
吉林省通化市人大常委会组织代表视察，促 进市第一水泥厂烟尘污染治理·····	(252)
湖北省黄石市人大常委会开展视察和检查工 作，“两湖”环境得到保护 ·····	(254)
福建省南平市人大常委会组织代表视察城市 建设，一风景地受到保护·····	(256)
吉林省辽源市人大常委会组织代表视察，群 众上访多年的老大难问题得到解决·····	(258)
山东省人大常委会重视加强对《企业法》贯 彻实施的监督·····	(260)
天津市大港区人大常委会通过代表视察，推 动计划生育工作·····	(262)
广东省汕头市人大常委会监督非法围垦占地 行为·····	(264)
北京市人大常委会组织代表视察通县北运河， 推动复堤工程建设·····	(266)
江苏省常州市人大常委会组织代表视察，督 促政府整治房地产市场·····	(267)

宁夏回族自治区银川市城区人大常委会注重 · 视察实效·····	(269)
西藏自治区拉萨市人大常委会通过专题视察， 纠正收审超期违法行为·····	(271)
(十二) 督促办理代表批评、意见和建议 ·····	(273)
北京市崇文区人大常委会抓好审议意见反馈， 延伸人大监督过程·····	(273)
湖北省罗田县人大常委会督促县政府认真办 理一项人大代表建议·····	(275)
浙江省杭州市人大常委会督促政府解决蕲王 路餐馆污染扰民问题·····	(277)
辽宁省辽阳市白塔区人大常委会充分发挥代 表作用，督促政府解决“难点”问题·····	(278)
广东省开平市人大常委会监督治理开平水泥 厂污染问题·····	(279)
江苏省响水县人大常委会探索督办代表建议 的新途径·····	(281)
四、行使人事任免权	
山东省金乡县人大常委会改革人事任免办法·····	(283)
河北省内邱县人大常委会认真做好干部任免 工作·····	(285)
宁夏回族自治区银南地区各县市人大改进人 事任免工作，提高任免质量·····	(287)
宁夏回族自治区银川市新城区人事任免工作 任前注重考审，任后强化监督·····	(289)
北京市昌平县人大常委会坚持对干部进行任 命前法律知识考试·····	(290)
湖北省五峰县人大常委会依法撤销一副县长 职务·····	(292)

河北省雄县人大常委会强化监督，查处假棉 籽坑农案·····	(293)
河北省南和县人大常委会抓住重点案件，依 法实施监督·····	(295)
湖南省茶陵县人大常委会依法撤销违法失职 的县国土局局长职务·····	(296)
山西省大同市人民代表大会依法罢免犯严重 官僚主义失职错误的市中级人民法院院 长职务·····	(298)
河南省项城市法院副院长于某某拒绝人大监 督被免去副院长职务·····	(299)
安徽省含山县物资局长在评议中被免去职务·····	(300)
山西省晋城市人大常委会通过决定终止 3 名 未经批准两次不出席会议的代表的代表 资格·····	(301)
后 记·····	(302)

一、行使制定地方性法规职权

北京市人大常委会 通过立法认真解决乱收费问题

近几年，乱收费问题日趋严重，屡禁不止，已成为一个尖锐的社会问题，群众对此反映十分强烈。为解决乱收费问题，1992年，市政府向市人大常委会报送了《北京市行政性事业性收费管理条例（草案）》。市人大常委会经初步审议，考虑到收费情况比较复杂，有些收费是在改革开放的新形势下出现的，对其“合理”与“不合理”难以界定，决定再作深入调查研究。通过调查了解到：近几年来，经过治理整顿，虽然有些收费项目被取消了，但又冒出了不少新的收费项目，收费单位和收费金额也逐年增加。1987年全市地方所属收费部门1549个，收费总金额为11.3亿元；1990年全市地方所属收费部门为6988个，收费总金额为20.2亿元；1991年收费部门为9697个（含中央在京单位），收费总金额为25.6亿元；1992年这些单位收费金额增加到36亿元，其中不少属于乱收费。以上情况说明，乱收费的情况不但没有被刹住，而且有愈演愈烈之势。乱收费的主要表现：一是不按规定申领收费许可证，自定收费项目；二是超出收费许可证核定的范围、标准收费；三是交叉重复收费，同一收费项目多家收费或多次收费；四是一些行业利用其垄断地位，巧立名目强行收费；五是一些国家机关将其职责范围内的公务活动变无偿服务为有偿服务或将部分职责分解到所属的经济实体进行有偿服务。造成乱收费的原因是多方面的，其中法制不健全是一个重要原因。如收费项目和收费标准缺乏明确的法律依据，随意性大，对乱收费的处罚缺少法