



# 经济法制顾问

(上册)

王 河

北京出版社

## 编者的话

我国现阶段的中心任务是实现四个现代化，为了加快实现四个现代化的步伐，我们必须充分利用法律武器组织经济和保障社会主义经济建设。随着国民经济调整和改革的深入发展，运用经济法律手段领导、组织、管理经济，已日益被人们所关心和重视，成为经济战线的一项紧迫的任务。

为了适应各行各业学习、宣传经济法制的需要，普及经济法律知识，特编写了《经济法制顾问》。这本《顾问》是根据国家正在实施的经济法规和经济政策，结合经济生活和经济法制的实践，用通俗的问答形式，比较系统地讲述了经济法制的理论和实践问题，力求使全书突出实用性，又具有知识性和系统性。以供从事经济和企业管理人员、经济法教学科研人员以及财经、政法大学生参考之用。

本书在编写过程中，得到了北京、上海、广东、安徽、浙江、四川等地有关经济部门、政法部门和教学研究单位的热情支持和帮助，在此，一并致以衷心的感谢！

由于水平所限，加之时间仓促，缺点错误在所难免，敬请读者批评指正。

王 河

一九八五年五月一日于广州

## 内 容 提 要

本书是根据国家正在实施的经济法规和经济政策，结合经济生活和经济法制的实践，用通俗的问答形式，比较全面、系统地讲述了经济法制的理论和实践问题，较详细、具体地回答和解释了如何运用各种经济法规来管理经济，具有较强的实用性和知识性。本书条目清晰，通俗易懂，对于广大实际经济工作者学习和运用经济法制管理经济具有很好的参考价值。

## 经 济 法 制 顾 问

Jingji Fazhi Guwen

(上册)

王 河

\*

北京出版社出版

(北京崇文门外东兴隆街51号)

新华书店北京发行所发行

北京新华印刷厂印刷

\*

787×1092毫米 32开本 19.625印张 418,000字

1986年11月第1版 1986年11月第1次印刷

印数：1—7,800

书号：6071·11 定价：3.15元

# 目 录

## 编者的话

### 第一篇 经济法制原理

<b>一、 经济法学的创建与发展</b> .....	( 3 )
1. 什么是经济法学? .....	( 3 )
2. 什么是经济法学体系? .....	( 3 )
3. 为什么把经济法学列入应用经济学的范畴? .....	( 4 )
4. 为什么说经济法学是一门新兴独立的学科? .....	( 5 )
5. 为什么说经济法学是一门综合性的基础交叉学科? .....	( 6 )
6. 经济法概念究竟是从什么时候产生并开始使用的? .....	( 8 )
7. 经济法产生的经济背景是什么? .....	( 13 )
8. 德国有哪些经济法学派? .....	( 15 )
9. 日本有哪些经济法学派? .....	( 16 )
10. 日本法学界对经济法与民法的关系划分的观点怎样? .....	( 17 )
11. 苏联有哪些经济法学派? .....	( 17 )
12. 我国有哪些经济法学派? .....	( 19 )
13. 为什么要学习和研究经济法学? .....	( 20 )
<b>二、 经济法是反映经济基础的独立法律部门</b> .....	( 24 )
14. 什么是经济法? .....	( 24 )
15. 什么是经济法体系? .....	( 25 )
16. 为什么说经济法是直接反映经济基础的? .....	( 25 )
17. 我国经济法的渊源有哪些形式? .....	( 27 )

18. 我国经济法具体调整的范围有哪些?.....	(28)
19. 个体经济是不是经济法调整的范围?.....	(32)
20. 经济法有没有独特的调整方法?.....	(33)
21. 为什么说经济法是一个独立的重要法律部门?.....	(34)
22. 经济法与宪法的关系怎样?.....	(35)
23. 经济法同民法的联系与区别是什么?.....	(36)
24. 为什么不能把民法作为调整基本经济 关系的大法?.....	(39)
25. 经济法与民法的具体调整范围如何划分?.....	(41)
26. 经济法与行政法的关系怎样?.....	(41)
27. 经济法与刑法的关系怎样?.....	(43)
28. 经济法与国际经济法有什么关系?.....	(44)
<b>三、借鉴外国经济法制的经验.....</b>	<b>(45)</b>
29. 经济法的形成与发展历史怎样?.....	(45)
30. 《汉穆拉比法典》中有否经济法规的内容?.....	(47)
31. 《罗马法》中有哪些经济法规的内容?.....	(48)
32. 《拿破仑法典》中有哪些经济法规的内容?.....	(49)
33. 日本运用经济立法参与经济管理有哪些特色?.....	(50)
34. 美国的经济法制有什么特点?.....	(52)
35. 法国是怎样运用经济立法来调整经济关系的?.....	(54)
36. 西德是怎样运用经济法律手段来调整社会 经济关系的?.....	(54)
37. 苏联的经济法制有哪些经验教训?.....	(55)
38. 南斯拉夫依法管理经济有哪些独特的经验?.....	(58)
39. 罗马尼亚是怎样进行经济法制建设的?.....	(60)
40. 捷克为什么要制定经济法典?.....	(60)
41. 匈牙利是怎样进行经济法制建设的?.....	(61)
42. 社会主义国家的经济法和资本主义国家的经济 法有什么不同?.....	(62)

<b>四、抓紧搞好我国的经济立法</b>	.....	(64)
43.什么是经济立法?	.....	(64)
44.在我国谁有权制定经济法规?	.....	(64)
45.国务院经济法规研究中心是什么性质的机构? 担负什么任务?	.....	(65)
46.经济法规的构成有哪几个要素?	.....	(66)
47.经济法规的法律效力表现在哪些方面?	.....	(67)
48.什么是经济规章制度?	.....	(68)
49.经济领域里的规章制度是否都具有法律效力?	.....	(69)
50.我国古代《秦律》中有哪些经济法规?	.....	(70)
51.旧中国的经济立法概况怎样?	.....	(72)
52.旧中国经济立法有哪些特点?	.....	(74)
53.在民主革命时期有哪些经济立法?	.....	(75)
54.建国以来我国颁布了多少经济法规?	.....	(76)
55.当前和今后五年内我国还要制订哪些经济法规?	.....	(79)
56.建国以来我国的经济立法是怎样在曲折中 发展的?	.....	(80)
57.建国以来我国经济法制建设的经验与教训 是什么?	.....	(81)
58.为什么必须加强经济立法?	.....	(84)
59.怎样草拟经济法规?	.....	(86)
60.怎样才能搞好经济立法工作?	.....	(87)
<b>五、建立与健全中国式的经济立法体系</b>	.....	(89)
61.什么是经济立法体系?	.....	(89)
62.什么叫经济法典?什么叫经济法规汇编?	.....	(89)
63.什么是中国式的经济立法体系?	.....	(91)
64.在我国为什么要建立与健全经济立法体系?	.....	(92)
65.在我国建立与健全经济立法体系是否有可能?	.....	(95)
66.为什么要制定《中华人民共和国经济法纲要》?	.....	(96)

67. 为什么把国民经济计划法作为我国经济立法体系 的核心?.....	(97)
68. 为什么把农业经济法、工业企业法、商业管理 法作为我国经济立法体系的重要基础?.....	(98)
69. 为什么把经济合同法、基本建设法、财政管理 法作为我国经济立法体系的三大支柱?.....	(100)
70. 中国式的经济立法体系应具有哪些特征?.....	(102)
71. 在经济法规中是否可以规定刑事处罚的条款?.....	(105)
72. 在经济法规中规定刑罚，是否破坏了刑法的统一 性?.....	(107)
73. 在经济法规中用什么方式表述刑罚?.....	(108)
74. 为什么要加强地方经济立法?.....	(109)
<b>六、经济法的指导思想和基本原则 .....</b>	<b>(111)</b>
75. 经济立法的指导思想是什么?.....	(111)
76. 经济立法应当怎样坚持社会主义道路?.....	(113)
77. 为什么说把调整经济关系作为经济法的基本 原则是不确切的?.....	(114)
78. 确定经济法的基本原则必须具备哪些条件?.....	(115)
79. 我国经济法应该有哪些基本原则?.....	(117)
80. 为什么把巩固和发展社会主义所有制，保护多种 经济成分不受侵犯作为经济法的基本原则?.....	(118)
81. 为什么把坚持计划经济为主，市场调节为辅作为 经济法的基本原则?.....	(120)
82. 为什么把讲求经济效益，加强经济核算制作为经济 法的基本原则?.....	(121)
83. 为什么说责、权、利和经济效益相结合是经济法 的基本原则?.....	(122)
84. 为什么把等价交换作为经济法的基本原则?.....	(125)

85.为什么把兼顾国家、集体、个人三者利益作为经济法的基本原则?.....	(126)
86.为什么把发扬经济民主，实行集中领导与民主管理相结合作为经济法的基本原则?.....	(127)
87.为什么把保护竞争，推动经济联合作为经济法的基本原则?.....	(128)
88.为什么把坚持科学技术与国民经济协调发展作为经济法的基本原则?.....	(129)
89.为什么把贯彻奖励和惩罚相结合作为经济法的基本原则?.....	(130)
<b>七、经济法与经济规律的关系.....</b>	<b>(132)</b>
90.正确认识和解决好经济法同经济规律的关系，对实践有什么重要意义?.....	(132)
91.经济法同经济规律的关系怎样?.....	(133)
92.经济法应当反映哪些经济规律的要求?.....	(136)
93.经济法应当怎样反映生产关系一定要适合生产力发展规律的要求?.....	(137)
94.经济法应该怎样反映社会主义基本经济规律的要求?.....	(138)
95.经济法应该怎样反映国民经济有计划按比例发展规律的要求?.....	(139)
96.经济法应该怎样反映价值规律的要求?.....	(140)
97.经济法应当怎样反映按劳分配规律的要求?.....	(141)
98.经济法如何切实反映经济规律的要求?.....	(142)
99.为什么说只有经济法规，才能把客观经济规律的要求规范化?.....	(144)
100.为什么说只有通过经济法规，才能保障按客观经济规律办事真正落到实处? .....	(145)

101. 经济法是既能反映经济规律，又能反映自然 规律吗？ .....	(145)
102. 为什么说经济法正确地反映了经济规律，就 能使两者发生广泛的作用？ .....	(147)
103. 经济规律的强制性和经济法的强制性有什么 不同？ .....	(148)
104. 经济法保障按经济规律办事是否就能讲求 经济效益？ .....	(149)
105. 经济法能正确地反映经济规律的要求吗？ .....	(151)
<b>八、调整经济关系，既要有经济政策，也要</b> <b>有经济法规 .....</b>	(152)
106. 什么是经济政策？ .....	(152)
107. 经济政策是根据什么制定的？ .....	(153)
108. 有了经济政策为什么还要制定经济法规？ .....	(154)
109. 经济政策和经济法规的关系怎样？ .....	(157)
110. 经济政策和经济法规有哪些共同点？ .....	(158)
111. 经济政策和经济法有哪些区别？ .....	(159)
112. 在实践中是不是有不经过总结执行经济政策的 经验，就直接制定经济法规的？ .....	(161)
113. 用经济政策代替经济法规，对经济工作有 什么危害？ .....	(162)
114. 怎样区分经济政策与经济法规？ .....	(164)
115. 在执行经济政策中同经济法规发生矛盾 怎么办？ .....	(167)
<b>九、运用经济方法、行政手段、法律办法</b> <b>管理经济 .....</b>	(169)
116. 什么是管理经济的行政手段？它具有哪些特征？ .....	(169)
117. 为什么要运用行政手段管理经济？ .....	(170)

118. 单纯依靠行政手段管理经济会有什么弊病? .....	(171)
119. 为什么要强调建立科学的行政管理? .....	(173)
120. 什么是经济管理的经济方法? 它具有什么特征? .....	(174)
121. 为什么要运用经济方法管理经济? .....	(175)
122. 怎样发挥经济杠杆在经济管理中的调节作用? .....	(176)
123. 什么是经济管理的法律办法? .....	(179)
124. 为什么要用法律办法管理经济? .....	(179)
125. 为什么要强调经济方法、行政手段、法律办法 相结合才能管好经济? .....	(182)
126. 怎样运用各种调节手段, 形成统一的经济调节 系统工程? .....	(184)
<b>十、经济法制是实现经济体制改革的保障</b> .....	(187)
127. 我国经济法的本质是什么? .....	(187)
128. 我国经济法具有哪些特征? .....	(188)
129. 经济法在实现社会主义四化建设中有哪些重要 作用? .....	(190)
130. 什么是经济法制? .....	(193)
131. 经济体制与经济法制的关系怎样? .....	(193)
132. 经济立法和经济体制改革是否有矛盾? .....	(195)
133. 为什么要运用法律手段保护和促进改革? .....	(196)
134. 为什么说经济法制是实行经济责任制的保障? .....	(198)
135. 为什么说实行经济责任制能够推动企业健全 规章制度, 加强经济领域的法制建设? .....	(201)
<b>十一、运用经济法制, 保护财产所有权</b> .....	(204)
136. 什么是所有权? 它具有哪些特征? .....	(204)
137. 财产所有人对自己的财产能行使哪些权利? .....	(205)
138. 什么是国家所有权? 哪些是属于侵犯国家 财产所有权的行为? .....	(206)

139. 什么是集体财产所有权？哪些行为是属于侵犯集体财产所有权的？	(208)
140. 财产所有权和经营管理权是什么关系？	(209)
141. 为什么说全民所有制企业的所有权与经营权可以适当分开？	(211)
142. 什么是个体劳动者生产资料所有权？	(213)
143. 国家为什么要保护公民个人的财产所有权？	(213)
144. 农村宅基地的所有权属于谁？是否可以出租或买卖？	(214)
145. 国家为什么要保护所有权？采取哪些保护方法？	(215)
<b>十二、理顺经济法律关系</b>	<b>(217)</b>
146. 什么是经济法律关系？	(217)
147. 经济法律关系由哪三个要素构成？	(218)
148. 经济法律关系具有哪些特点？	(218)
149. 学习研究经济法律关系有什么意义？	(221)
150. 什么是经济法的主体？它具有哪些特征？	(222)
151. 经济法的主体有哪些种类？	(224)
152. 我国有哪些经济管理机关？其职能任务是什么？	(225)
153. 公民个人是否具有经济法主体资格？	(226)
154. 经济法律关系的客体有哪些范围？	(227)
155. 国家对生产资料的一、二、三类物资有什么规定？	(229)
156. 国家对农产品的一、二、三类物资有什么规定？	(229)
157. 哪些贵重金属国家禁止流转？	(230)
158. 哪些危险物品是受管制的？	(230)
159. 经济权利和经济义务的法定范围有哪些？	(231)
160. 经济法主体的权利与义务为什么是一致的？	(232)

161. 什么是经济法律关系的产生、变更与终止? .....	(232)
162. 什么是法律事实? 它对经济法律关系具有 什么意义? .....	(233)
<b>十三、我国企业应建立经济法人制度</b> .....	(234)
163. 我国企业为什么要建立经济法人制度? .....	(234)
164. 我国的经济法人制度与资本主义法人制度 有什么区别? .....	(236)
165. 什么是经济法人? .....	(238)
166. 经济法人应具有哪些特征? .....	(239)
167. 经济组织的下属机构是否具有经济法人资格? .....	(240)
168. 什么是经济法人的权利能力和行为能力? .....	(241)
169. 国家为什么要运用法律手段促使经济法人的 联合? .....	(242)
170. 各种经济组织搞联合企业应共同遵守哪些原则? .....	(242)
171. 乡镇企业能不能同国营企业搞经济联合? .....	(243)
172. 为什么对经济法人在适用法律上要坚持 平等的原则? .....	(244)
173. 国家对各种经济法人的设立有哪些规定? .....	(245)
174. 经济法人的变更有什么法定程序? .....	(245)
175. 经济法人解散需要什么条件和手续? .....	(246)
176. 经济法人合并、分立、关闭财产应当怎样清偿? .....	(247)
177. 经济法人违反企业登记管理法规应当 怎样处罚? .....	(248)
<b>十四、正确区分经济合法行为与违法行为</b> .....	(249)
178. 什么是经济行为? 它具有哪些法律特征? .....	(249)
179. 为什么要对经济行为进行法律上的分类? 它有哪几种? .....	(250)
180. 合法的经济行为必须具备哪些条件? .....	(251)

222. 国家对哪些农产品不再统购派购，而改用 合同定购和市场收购？	(308)
223. 粮食、棉花改为合同定购，国家对粮食实行 保价政策有什么意义？	(309)
224. 为什么要建立农业生产责任制？	(309)
225. 农业生产责任制的内容是什么？	(310)
226. 什么是专业承包联产计酬责任制？	(311)
227. 什么是统一经营联产到劳的责任制？	(312)
228. 什么是包产到组联产计酬责任制？	(313)
229. 什么是定额包工责任制？	(313)
230. 什么是包产(包干)到户的责任制？	(314)
231. 选择生产责任制形式应遵循什么原则？	(315)
232. 实行农业生产责任制，为什么要认真签订和 履行合同？	(315)
233. 什么是农商三级合同制？	(316)
234. 什么是农业生产责任制承包合同？	(319)
235. 发包方(生产队或大队)在农业承包合同中享 有哪些权利和义务？	(322)
236. 承包方(专业队、组、户)在农业承包合同中享 有哪些权利和义务？	(323)
237. 坚持土地集体所有制在政策上有哪些规定？	(324)
238. 为什么要延长土地承包期？怎样加强对 土地的管理？	(325)
239. 农民的承包地是否可以转包？	(326)
240. 对土地加工投资为什么要实行合理补偿的 政策？	(327)
241. 什么是开发性的承包？怎样调整农村产业 结构？	(328)
242. 为什么说分户承包的家庭经营是合作经济的 一个经营层次？	(329)

204. 为什么社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律? .....	(283)
205. 什么是国民经济与社会发展计划体系? .....	(285)
206. 指导性计划的特点和作用是什么? .....	(288)
207. 怎样认识和改革我国现行计划体制? .....	(289)
208. 为什么中央计划、地方计划与企业计划要相结合? .....	(291)
209. 为什么必须建立统一性同灵活性相结合的计划体制? .....	(292)
210. 经济和社会发展计划在国民经济管理中具有什么地位和作用? .....	(293)
211. 制订国民经济与社会发展计划的主要依据是什么? .....	(295)
212. 制定和执行国民经济计划应遵循哪些原则? .....	(296)
213. 在编制计划的时候,为什么只能留有余地,不能留有缺口? .....	(297)
214. 农业为什么要以计划经济为主? .....	(297)
215. 国家计划对农业生产怎样进行指导? .....	(298)
216. 我国农业生产计划管理的主要特点是什么? .....	(299)
217. 什么是综合平衡? 为什么说综合平衡是计划工作的根本问题? .....	(301)
218. 国民经济和社会发展计划综合平衡的内容和重点是什么? .....	(301)
219. 实现国民经济计划管理要抓好哪些环节? .....	(303)
220. 实行计划性与灵活性相结合的计划管理方法有哪些形式? .....	(303)
221. 哪些是违反计划法规的行为? 应如何惩处? .....	(306)
十七、加强农业法制,促进农村商品经济的发展 .....	(308)

265. 为什么要适当发展民间信用? .....	(348)
266. 对农村雇工采取什么政策? .....	(348)
<b>十八、工业企业法制是办好企业的基本准则</b> .....	<b>(350)</b>
267. 什么是工业企业法? .....	(350)
268. 什么是全民所有制工业企业? .....	(350)
269. 工业企业的任务是什么? .....	(351)
270. 工业企业和工厂有什么不同? .....	(352)
271. 企业性和行政性的公司有什么区别? .....	(353)
272. 工业企业法的地位和作用怎样? .....	(353)
273. 工业企业立法应遵循哪些原则? .....	(354)
274. 申请开办工业企业必须具备哪些条件? .....	(355)
275. 开办企业需要经过哪些审批手续? .....	(355)
276. 国营小型企业的划分标准如何确定? .....	(356)
277. 为什么必须实行政企职责分开? .....	(357)
278. 政企职责分开后政府机构管理经济的职能 是什么? .....	(358)
<b>279. 为什么说增强企业活力是经济体制改革的     中心环节?</b> .....	<b>(358)</b>
280. 工业企业应享有哪些权利? .....	(360)
281. 企业应当怎样正确行使自己的权利? .....	(362)
282. 工业企业应该履行哪些义务? .....	(363)
283. 为什么工业企业享受权利和承担义务是一致的? .....	(364)
284. 国营工业企业和集体所有制工业企业的权利 与义务有什么相同和不同? .....	(365)
285. 企业为什么要实行厂长(经理)负责制? .....	(366)
286. 什么样的人才能当厂长? .....	(367)
287. 厂长是怎样产生的? 任职期限多长? .....	(368)
288. 为什么要规定厂长行政负责人的法律地位? .....	(369)
289. 厂长的责任是什么? .....	(370)

243. 专业户的性质是什么? .....	(329)
244. 应当怎样看待先富起来的农民? .....	(330)
245. 怎样运用法律手段保护专业户的合法权益? .....	(331)
246. 怎样扶持社员家庭副业的发展? .....	(333)
247. 国家对自留地有什么政策规定? .....	(334)
248. 对“自留人”有什么政策规定? .....	(334)
249. 乡镇企业亦工亦农人员的报酬怎样解决? .....	(335)
250. 社队和农民是否可以出售旧农机具与工业品? .....	(335)
251. 社员之间是否可以发展多种的经济联合? .....	(336)
252. 怎样积极发展和完善农村合作经济? .....	(337)
253. 怎样确定农村建房的产权? .....	(338)
254. 国家对发展农副产品为什么要组织就地加工? .....	(339)
255. 国家对贩运农副产品的范围有什么规定? .....	(340)
256. 从事农副产品贩运和农副产品加工的合法 权益有没有法律保障? .....	(340)
257. 国家对农副产品加工者应怎样加强经济法制管理? .....	(341)
258. 国家强调要大力发展哪些乡镇企业? .....	(342)
259. 国家扶持乡镇企业有哪些优惠政策? .....	(343)
260. 乡镇企业是否能给个人承包经营? 怎样加强 经济法制管理? .....	(343)
261. 农工商联合企业的性质是什么? 可采取哪些 联营形式? .....	(345)
262. 为什么要在国营农场内试办和推广职工 家庭农场? .....	(345)
263. 国家鼓励科技人员为农村提供有偿服务, 有哪些规定? .....	(346)
264. 什么是农业技术承包责任制? 它的收入应 如何分配使用? .....	(347)