

骆子程

城乡经济结合战略

农村读物出版社

城乡经济结合战略

骆子程

农村读物出版社

1989.5 北京

城乡经济结合战略

骆子程

责任编辑 裴浩林

农村读物出版社 出版

崇文门眷印分厂印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

787X1092毫米1/301 8.625印张 193 千字

1989年 5月 第1版 1989年 5月北京第1次印刷

印数：1—5000

ISBN 7-5048-0872-5/F·67 定价：3.50元

城乡经济结合战略

袁宝华题

SVI/02

题 词

袁宝华

城市经济与农村经济协调发展，互相促进，把城市改革同农村改革结合起来。这是党的十一届三中全会以来，我国十年经济体制改革的基本经验之一。

十年来，我国农村改革巨大成功和农业生产的迅速发展，为开展和推进城市改革创造了有利条件和积累了可贵的经验；同时也为城市改革奠定雄厚物质基础。城市改革的普遍展开和深化，也给农村经济的全面发展，农业劳动生产率的提高，注入了新的活力。

但从全局看，我国农业的发展，受到资源及历史等多方面因素的制约，农产品供不应求和整个农业经济技术发展和进步，还不能和迅速发展着的工业和人民生活提高的需求相适应。因此，无论是从体制改革还是从经济发展的角度看，无论当前还是今后，为了加快社会生产力发展，实现本世纪末“小康”伟大目标，都必须使城乡结合起来，同步配套进行。近10年来，我国已有三分之一以上的县实行市领导新体制，为促进城乡经济互为依托，协调发展，把城市改革与农村改革结合起来，创造了新鲜经验。今后，需要在更大范围内，更新的水平上，把城乡改革同发展紧密地衔接起来，以促进城乡社会主义商品经济迅速发展。

子程同志长期从事农村工作和经济工作，在这方面他进

行了不少调研，概括和提高，提出他自己的见解。他以对于城乡经济改革积极热情态度，写出自己的思考，和大家共同探讨，互相学习，彼此启发，推动这方面的理论和政策的研究，深化这方面的战略探索。无疑，对促进改革和城乡经济发展是一桩有益的事情。我也从这本书稿获得不少教益，因而，写了上面几句话，向读者推荐，并愿和大家一起与这本书的作者共勉，共同为祖国四化建设尽微薄之力。

一九八八年十月于北京

序 言

中国长期处于半封建半殖民地社会，城市和乡村长期对立。解放以来，城乡关系的性质虽然有了根本性的变化，但由于经济、文化发展缓慢和左的思想影响，城乡关系未能转向相互结合、协调发展的轨道。三中全会以来，特别是最近几年，情况发生很大变化，但是一些带有根本性的问题仍有待于深化改革、开放来解决。这要经过长期艰苦奋斗才能完成。

城乡之间的关系是相互依存、相互发展、相互补充和相互制约的。城市如果长期为贫困、饥饿的乡村所围绕，不仅不会有繁荣的城市，而且可能带来经济上的破坏和政治上的不安定。社会主义的城市代表着先进的生产力，处国民经济主导地位。对乡村经济的发展，有责任作出巨大贡献，以加速国民经济和社会的发展。这不仅是政治上的需要，也是经济和社会发​​展规律的必然趋势。有些城市在这方面已经作出了榜样，取得了良好的效果，要很好的总结实践新经验加以推广。

城乡之间的服务和辐射是相互、双向的，越是商品经济发达地区，这种作用就越大。城市带动乡村经济发展，作用极为明显，乡村对城市的作用，不仅提供劳动力、生活和生产资料，而且为城市提供有利的发展经济条件。城乡经济只有共同发展，才能促进地区和整个国民经济的协调发展和共同繁荣。这是社会主义经济发展规律所决定的。国务院曾作出以市带县的决定，来促进城乡结合、协调发展。实践证

明：这对城乡经济、文化事业的发展起了很大作用。

全国情况比较复杂，各地区的经济发展极不平衡，但有一点是共性的，就是在经济上、文化上市尤其中心城市比所属县有强大的辐射力和优势。一些地区以市带县，推进城乡结合，已取得很好经验。

从经济发达的地区看，南方几个三角洲地区，实行市带县的体制促进城乡结合都取得了良好效果，发展了城乡经济，提高了人民生活，一派欣欣向荣的景象。市和下属的县市都起着带动乡村的作用。乡村增强了自我发展的能力，促进农村经济全面发展，农业劳动生产率明显提高。

在经济不发达和不甚发达的地区，乡村远离城市，即便附近有些市镇，也缺乏经济优势和辐射力，并不能起市带县的作用。总之，城乡结合有多种情况，形式也是多种多样，以市带县是多种模式中的一种形式，在城乡结合的关系中，这只是在较小地区之间的经济循环，还有在全国范围内的中循环，以及外向型的国际大循环。从一些市、县的情况看，已经参与了这些循环，今后应有计划地发展多层次的循环及国际大循环。城乡之间应进行十分广泛的跨区域的横向、纵向和外向联系，多边合作，才能使城乡经济、文化、科技、教育向更广阔、更深化发展。

发展城乡结合要有一个总体设计，有一个总的构想。如物质文明和精神文明建设，产业结构的调整，地区布局的安排，科技的推广，资源的开发、以及流通、信息等等，都要统筹兼顾，全面规划，作为一个统一的整体，一个大的系统工程去有计划有步骤地进行，使之比较稳定、顺利、持续的协调发展，逐渐缩小城乡间、工农间的差别，实现社会主义的城乡

建设的现代化。这方面骆子程同志做了不少调查并就这个问题总结和提出了自己的见解和主张，为了探索我国社会主义新型城乡关系建设模式，更好地把城乡改革结合起来，促进城乡生产力发展，无疑这在经济战略和经济理论政策研究上都是很有意义的。

子程同志长期从事农村工作，在这本著述中，他从城乡经济结合战略高度，提出以城带乡，城乡结合，共同发展，尤其是城乡结合中的农业现代化问题，更为注意，这是很必要的。因为城乡结合的实质和目的，就是实现社会主义现代化，城乡现代化、工农业现代化。中心点就是发展城乡生产力。

我国是一个10亿人口8亿农民的大国，农业的大国，农业状况的好坏，对我国经济兴衰起举足轻重作用。农业是基础，应十分重视农业问题。我国农业生产技术水平低，粮食特别是肉类平均产量大大低于国际平均水平。农产品的品质差距就更远。我国人均耕地虽少，如果能珍惜土地资源，特别是临近城市的乡村，充分利用和发挥城市经济和科技的优势，农业是大有可为的。只要充分发挥土地和人的潜力，合理调整乡村的产业结构，摆好一、二、三产业的比例关系，在发展农业的同时，将剩余劳动力向二、三产业转移，促使乡村富裕起来。充分利用乡村土地和劳动力这两个最大的优势，深入挖潜。使之创造出更多的财富，加速农村经济的发展，促进国民经济更好发展。这就是为什么我们赞同城乡结合发展战略，极为重视工业和农业的同步前进发展的缘由。否则，农业会拖住工业的后腿，影响整个国民经济持续稳定发展，更难以实现乡村城市化、现代化，缩小城乡差

别。

发展农业要在发展粮食生产的同时，大力发展林、牧、副、渔、微（微生物）、虫（蚯蚓、蚕、病虫害的天敌虫等）的生产。合理配置，协调发展。

农业现代化的关键是科学技术的研究和利用，农民素质的提高。当前的问题就是利用一切可以利用的办法，把科学技术引入农业，增加农业投入，促进农业逐渐形成一个先进的适度规模的有中国特色的农业结构。农业机械化，是历史的必然。子程同志这本书后一部分，着重谈了他对农业机械化的看法，介绍了他两次赴美考察美国农业机械化、现代化情况。这些都是可以借鉴和应认真探讨的重要问题。

在实现农业现代化的过程中，必须重视社会的发展，特别是文化、教育等精神文明建设。没有人民素质的提高，农业和乡村经济的现代化是不可能的。农业现代化是长期的发展过程，因此，城乡现代化，缩小城乡差别，也是一个长期发展过程。城乡融合和消灭差别，应是我们长期奋斗的目标。

城市是经济、政治和人民精神生活的中心，是前进的主要动力。农村城市化是历史的趋势。由于城市有着种种优越条件，农民总是想流向或靠近城市。大城市人口膨胀造成许多弊端，不能再继续膨胀了，而城郊和小城镇都有着依托城市，利用城市的种种优势来发展经济的条件，可以取得高于一般乡村的效益。它们是双向辐射的转换站和接收点，既可以为城市企业服务、加工配套，接收城市企业的扩散和投资，提供举办各种事业的场地，又可以为农产品组织销售和加工，是乡村现代化、城市化的依托。由于经济的迅速发展

展，乡村城市化的速度加快，必然出现许多小城镇。有的已形成相当新的，有一定现代化程度的城市。更多的是在旧的乡村街道上扩建而成的。由此可见，乡村城市化，是农业现代化的基本条件之一，如果缺少这个基本条件，农业现代化也不可能。两者是互为条件的。所以必须重视郊区和农村中的城镇的建设和发展。应有计划的使之逐步形成 一个多层次，多类型，规模不一，功能迭加的城市体系，中心城市、城镇网络，使其有力地促进城乡结合，加速缩小城乡差别的进程。

中顾委委员 韩天石

一九八八年十月 北京

第 一 部 分

城乡关系·工农结合

目 录

题 词	袁宝华 1
序 言	韩天石 1

第一部分 城乡关系·工农结合

实行城乡经济一体化的发展战略，促进了社会主义新型城乡关系的发展，使工农业生产的社会化、商品化和现代化水平不断提高，是一个创举。

论我国社会主义城乡关系的新发展	1
推荐一种较好较快协调发展地区经济的新模式	8
发展新型城乡关系的一个重要突破	
——兼论沈阳城乡经济一体化战略和实践	13
河南省郑州洛阳两市开展城乡一体工农结合的调查	19
城乡经济结合发展需解决的几个问题	26
论城乡一体、工农结合的经济战略	28
加强经济活动的宏观管理与调控	39

第二部分 城市·企业·企业家

充分发挥中心城市多功能的作用，深化企业改革，造就大批优秀企业家，是实现我国城乡经济结合战略的关键。

我国城市经济体制改革的现状及趋势	45
提高我国中型城市工业经济效益	51
论我国经济体制改革发展阶段等几个问题	57

横向联合的新发展·····	67
一个大型企业新机制的建立与运行·····	81
深化企业改革 完善经营机制·····	87
江苏常州市企业管理协会的经验值得重视·····	94
当代中国企业家和城乡结合问题·····	99
论当代中国企业家的历史地位·····	105
学习 开拓 奋斗	
——再论当代中国企业家的历史地位·····	111
论县级经济战略与企业家精神·····	115
论工业经济技术同农业技术改革规划的统一·····	119
新疆工业企业技术进步的几个政策性问题·····	123

第三部分 农业·农村改革

坚持农业是国民经济基础这个基本原则,深化农村改革,注重提高农业经济效益和农业劳动生产率是推进城乡经济结合战略的基础。

对农业是国民经济基础的再认识·····	131
关于当前粮食生产中几个问题的研究·····	136
要正确判断农业形势·····	153
论以唯物辩证法指导农业工作·····	155
对农牧业在我国西部经济中战略地位的再认识·····	158
重庆市长江农工商联合企业是怎样发展起来的·····	163
珍惜民力 减轻民负 藏富于民·····	169
走我国有机肥同无机肥相结合的道路·····	173
论新时期工业对农业的支援·····	180
对扶助贫困地区开发致富工作的两点意见·····	182

第四部分 地区经济战略

地区经济是国民经济的一个组成部分，制定好地区经济发展战略是今后经济发展的重要保证。城乡经济能否协调发展对地区经济的发展有着重大的影响。

深化省会城市经济发展战略研究的三点意见·····	187
洛阳市经济社会发展战略的建议·····	190
湖南省冷水江市经济发展战略之我见·····	195
建设鄱阳湖经济区·····	199
发展南通经济的三点建议·····	202
振兴大连经济管见·····	207
谈谈吉林白城地区经济社会发展战略·····	210
论我国县级经济社会发展战略研究的若干问题·····	215
对河南荥阳县发展战略的几点看法·····	222

第五部分 农业机械化

发展农业机械化、现代化是我国经济发展的历史必然，是提高农村劳动生产率的根本，也是城乡经济结合战略基本目标之一。

论农业机械化·····	225
附：美国农业机械化现代化考察报告·····	228
后记·····	263

论我国社会主义城乡关系的新发展

(一)

在我国经济建设 总体部署第二步 经济发展战略的要求下，合理调整与改造城乡产业、产品、企业组织结构，把关系到建设和改革全局的农业劳动生产率进一步提高，以取得宏观最大经济效益，是实行城乡经济有机联合的一条路子。这也可能是建设具有中国特色的社会主义新型城乡关系的一条路子，是符合我国国情的城乡一体化模式的一个重要探索。

1983年春季到1986年底，在我国166个地级市实行市领导县新体制的有148个，占89%；全国2017个县，由市领导的达697个，占34%。从这几年改革的实践看，这种新体制在相当程度上排除了过去城乡分割、条块对立旧体制所造成的不利于区域性经济协调发展的障碍。近几年，横向经济技术联合的广泛深入发展，农村继“包产到户”、“包干到户”和“专业户”、“重点户”的大量出现之后，商品生产和农民进城务工经商均有很大发展。尤其是乡镇企业异军突起，中心城市大工业和乡村工业联系日益紧密，这一切都向人们清楚指明，城市和乡村改革汇流成为大势所趋，这是发展有计划商品经济的客观规律的反映。就是在这种崭新形势下，沈阳、大连、郑州、洛阳等大中城市担任经济工作的领导同志明确地意识到：城乡改革的发展，是一个不可分割的有机

整体，无论是农业、工业、基建、交通、商业、科技、文教等，都有一个城乡交流和相互融通的问题，都有一个互为依托，相互促进的问题。他们共同的感受是，城乡“分而治之”的旧观念必须抛弃，城乡一体工农结合的新观念必须树立。他们先后提出和认识到：城乡改革同农村改革相结合，工业同农业相结合，实行“以城带乡，共同发展，城乡联合，振兴经济”的方针，实行城乡经济发展一体化长期战略。经过这几年改革的实践再次证明，这些做法符合国情、省情、市情，有利于加快发展生产力，有利于城乡有计划商品经济的协调发展和稳定增长。这是在党的领导下，以改革为主轴，发展具有中国特色的社会主义的新型城乡关系的重要尝试。

(二)

城市改革搞活企业，除主要依靠深化内部改革，健全企业自身经营机制，搞好领导体制及其它一系列配套改革外，还要通过横向联合，在自愿互利基础上，以企业联合为基础，同农村小工业改革相联系，进行生产力要素优势的结合，这不仅在缓解资金、劳动力、场所等矛盾方面，具有明显积极作用，而且将城市科学技术，现代管理，人才智力等优势同农村全面发展经济的需要结合起来，有力促进生产力的新发展，经济、社会效益显著提高。沈阳、郑州等市的基本经验概括起来就是要在调整改结构中，处理好两个方面的关系，摆正一个问题的位置，实现一个转变，达到一个目的。在处理好城市全民所有制工业企业特别是大中型企业同城镇集体所有制工业、农村小工业之间的关系方面，沈阳的提法：