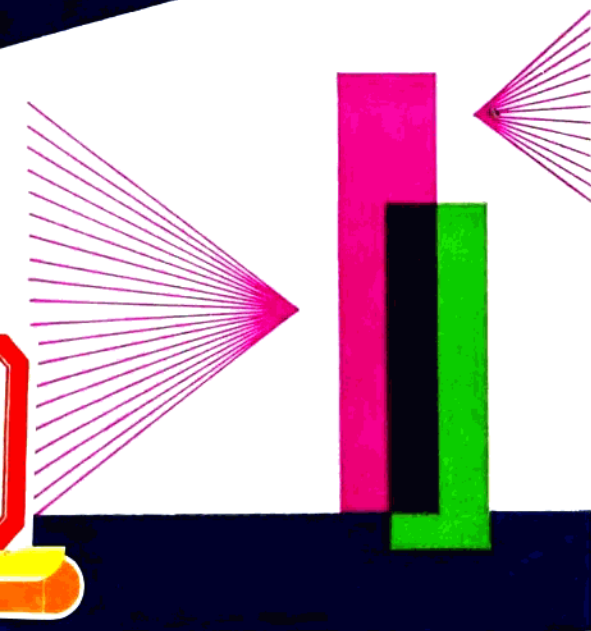


新编经济管理概论

主 编 吴贻谷

副主编 曾鹤松 钟永先



前 言

当前，我国社会主义现代化建设已经进入一个非常关键的时期。从1991年到2000年，我国要实现现代化建设的第二步战略目标，把国民经济的整体素质提高到一个新的水平。而这一目标的实现，基本要求之一是不不断加强和改善经济管理。为了引起更广泛地重视和进一步研究经济管理问题，特别是加强宏观管理与控制，并把它放在经济工作的突出位置，我们集体编写了这本书。写作的具体分工如下：

第一章：吴佩钧；第二章：郑琴缦；第三章：章重、马大强、余信明；第四章：余陶生；第五章：黄敏、李守明；第六章：胡春芳、张瑜良、罗昌宏；第七章：赵锡斌；第八章、第九章：吴贻谷、曾鹤松、钟永先；第十章：杜贤中、彭南林；第十一章：樊民、葛鸿伟；第十二章：张旭初；第十三章：朱求长；第十四章：毛蕴诗。

吴贻谷任本书主编，曾鹤松、钟永先任副主编。全书主要由曾鹤松统稿，钟永先参与部分工作，吴贻谷负责最后改定。

本书的出版得到武汉出版社、武汉大学社会科学研

究处和汕头大学科研处的大力支持，老一辈的经济学家李崇淮教授提供了指导性的意见，在此一并表示感谢。

由于编写者水平有限，加之成书的周期较长，书中所用材料难免有疏漏不足之处，热忱期待广大读者批评、指正。

编 者

1991年4月10日

目 录

前 言

第一章 国民经济管理

- 第一节 国民经济管理的性质、任务和基本原则····· (1)
- 第二节 决策与计划····· (8)
- 第三节 国民经济活动的组织····· (16)
- 第四节 国民经济活动的调节····· (18)
- 第五节 国民经济监督····· (23)
- 第六节 国民经济管理体制····· (27)

第二章 第一产业管理

- 第一节 第一产业在国民经济中的地位和作用····· (37)
- 第二节 第一产业的所有制结构与经营形式····· (43)
- 第三节 第一产业的发展····· (48)
- 第四节 第一产业的部门经济管理····· (55)
- 第五节 第一产业的生产要素管理····· (59)

第三章 第二产业管理

- 第一节 工业结构····· (68)
- 第二节 工业专业化协作与经济联合····· (80)
- 第三节 工业经济管理体制····· (90)

第四节	建筑业管理	(98)
-----	-------	--------

第四章 第三产业管理（上）

第一节	交通运输业管理	(106)
第二节	邮电经济管理	(115)
第三节	商业经济管理	(118)
第四节	旅游经济管理	(128)

第五章 第三产业管理（中）

第一节	银行信贷管理	(137)
第二节	保险管理	(150)
第三节	租赁管理	(158)
第四节	信息管理	(164)

第六章 第三产业管理（下）

第一节	科技管理	(172)
第二节	教育管理	(183)
第三节	文化管理	(191)
第四节	医院管理	(197)

第七章 区域经济管理

第一节	区域经济管理的特点和基本任务	(205)
第二节	区域经济发展战略	(208)
第三节	区域经济发展规划	(213)

第四节	集镇建设规划	(216)
第五节	区域经济发展战略与规划的实施和控制	(219)
第六节	特区经济管理	(223)

第八章 城市经济管理 (上)

第一节	城市经济的功能和中国式的城市现代化	(229)
第二节	坚持改革开放 搞活城市经济	(241)
第三节	城市规划	(254)
第四节	城市公用事业建设管理	(262)

第九章 城市经济管理 (下)

第一节	市场管理	(274)
第二节	城市房地产管理	(287)
第三节	城市环境管理	(297)

第十章 企业管理

第一节	预测、决策、计划	(307)
第二节	销售、生产、供应	(317)
第三节	人才、物资、信息、财务	(335)
第四节	全民、集体所有制企业和个体户管理	(347)
第五节	企业管理改革	(352)

第十一章 涉外经济管理

第一节	对外贸易的管理	(363)
-----	---------------	---------

第二节	对技术引进的管理	(368)
第三节	利用外资的管理	(376)
第四节	对外汇的管理	(382)
第五节	对外承包工程与劳务合作及其管理	(387)
第六节	国际旅游经济管理	(391)

第十二章 风险管理

第一节	风险管理的必要性	(397)
第二节	风险管理的目标和步骤	(406)
第三节	风险管理的方式	(408)
第四节	广泛开展企业风险管理	(413)

第十三章 经济管理中的网络技术

第一节	经济系统中的经济联系	(417)
第二节	经济联系的网络表示	(419)
第三节	网络计算(上)	(429)
第四节	网络计算(下)	(441)
第五节	网络计划技术	(448)

第十四章 社会再生产过程管理

第一节	社会再生产的主要范畴及其运动规律	(459)
第二节	社会再生产过程管理的基本任务	(463)
第三节	社会生产和再生产的比例和结构	(467)
第四节	社会扩大再生产的速度	(480)
第五节	国民经济综合平衡	(487)

第一章

国民经济管理

经济管理是对经济活动的管理。它是为了达到一定目的而采取的协调和组织经济活动的各种方式、方法的总称。由于经济活动的范围不同，经济管理分为国民经济管理、部门经济管理、地区经济管理和企业经济管理。国民经济管理亦称宏观经济管理，企业经济管理亦称微观经济管理。本章内容主要是从宏观方面，概述社会主义经济管理的性质、任务和基本原则，并着重阐述经济管理的职能和体制改革。

第一节 国民经济管理的性质、任务和基本原则

一、国民经济管理的性质

经济管理是社会分工和协作的客观要求。为了协调共同的经济活动，就需要管理。马克思曾生动地阐明了这个道理。他指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指

挥。”^①共同劳动的规模越大，劳动分工和协作越细，技术和设备越复杂，社会经济活动越广泛，经济管理就越重要。

管理与社会生产、生产力相联系，作为合理组织生产力的手段，这是经济管理的自然属性。经济活动总是在一定的生产关系下进行，又与社会经济制度、生产关系相联系，体现着阶级、社会集团、劳动者之间的相互关系，这是经济管理的社会属性。

经济管理的二重性是由生产过程的二重性决定的。资本主义的生产过程具有二重性：一方面是制造产品的社会劳动过程，另一方面是资本的价值增殖过程。因此，资本主义的管理就其内容来说也是二重的。“一旦从属于资本的劳动成为协作劳动，这种管理、监督和调节的职能就成为资本的职能。”^②马克思对资本主义管理二重性的分析，揭露了资本主义管理的剥削实质。

马克思关于管理二重性的原理同样适用于社会主义经济。社会主义经济既是社会化的大生产，又是建立在公有制基础上的有计划的商品经济，因此，社会主义的生产过程是劳动过程和价值形成与增加过程的统一，在劳动过程中所创造的新价值全部用于满足劳动者的个人需要和整个社会的需要。社会主义生产过程的二重性决定了社会主义经济管理的二重性。从管理的社会属性来看，社会主义的经济管理根本不同于资本主义的经济管理。

第一，管理的目的不同。在资本主义制度下，是为榨取工人的剩余价值而管理；在社会主义制度下，是为发展生产以满足人民日益增长的物质和文化生活的需要而管理。

第二，管理体现的社会关系不同。以生产资料公有制为基础的社会主义经济，消除了剥削与被剥削的关系，管理者与被管理

①《马克思恩格斯全集》第23卷，第367页。

②《马克思恩格斯全集》第23卷，第367～368页。

者之间的根本对立，被互助合作所代替，阶级统治被民主管理所代替。

第三，管理的制度和形式不同。由于社会主义公有制的建立，消除了生产的无政府状态，使国民经济有计划按比例地发展成为可能。社会主义国家根据客观经济规律的要求，采取各种形式，对国民经济实行计划管理。

认识国民经济管理的二重性，对我国经济建设具有重要意义。一方面，我们必须适应生产的商品化、社会化、现代化的要求，合理地组织社会生产。另一方面，必须遵循社会主义特有的经济规律，调整生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的因素和环节，改善经济管理体制。同时，对于当今世界各国包括资本主义发达国家具有普遍适用性的经济管理经验，应当学习和借鉴，用来为社会主义建设服务。

二、国民经济管理的任务

国民经济是一国范围内全部经济活动的总和，是物质生产部门与非物质生产部门相互交织的社会经济综合体。

社会主义国民经济管理的主体是社会主义国家。社会主义国家实现其组织经济职能的主要形式就是管理国民经济。国民经济管理的基本任务是：根据客观规律的要求，从本国的国情出发，合理地分配和有效地利用人力、物力、财力，保证国民经济系统按既定目标协调发展，以达到最优的社会经济效益。

具体来说，在社会主义制度下，国民经济管理的任务如下：

（一）根据客观经济规律的要求和社会主义经济建设的任务，制定不同时期的国民经济和社会发展的战略目标和战略方针，并制定计划、政策和措施，保证国民经济沿着正确的方向有计划按比例地发展。

（二）根据国民经济和社会发展计划任务，制定资源开发、

技术改造和智力开发的方案，合理利用各种资源，节约劳动消耗和劳动占用，并搞好劳动、物资、商品、财政、信贷和外汇的平衡，保证社会经济活动的顺利进行。

（三）按照社会化大生产和商品经济的要求，调整经济的组织结构、产业结构、产品结构，发展专业化生产和建立行业组织，加强横向经济联系，合理组织地区经济和涉外经济，促进经济结构的最优化。

（四）建立管理信息系统，综合运用管理国民经济的各种调节和监督手段，有力地指导和控制各项经济活动，保证国民经济系统依据决策目标正常运行。

（五）按照客观规律的要求，确定国民经济管理的基本原则和方法，从而正确处理国家、企业和劳动者三者之间的利益关系，改革国民经济管理体制，完善管理组织体系，调动各方面的积极性，做到高效率地进行各项经济活动。

总之，社会主义经济管理的二重性决定了国民经济管理任务的二重性：既要合理组织生产力，作为实现社会主义现代化建设的重要手段；又要调整、完善生产关系和上层建筑，成为巩固和发展社会主义制度的重要条件。

三、国民经济管理的基本原则

管理原则是为实现管理目的和任务而进行管理活动的行为规范，是正确处理各方面关系的依据。

就经济管理的宏观方面来说，其基本原则如下：

（一）民主集中制的原则

在民主集中制的基础上组织各项经济活动，是社会主义经济发展的重要优势。在国民经济管理中实行民主集中制，就是把国家对国民经济的集中领导同调动各方面的主动性、创造性结合起来。列宁曾经说过：“我们目前的任务就是在经济方面实行民主

集中制，……真正民主意义上的集中制的前提是历史上造成的这样一种可能性，就是不仅使地方的特点，而且使地方的首创性、主动精神和各种各样达到总目标的道路、方式和方法，都能充分顺利地发展。”^①“统一领导、分级管理”，“统一性与灵活性相结合”等，就是在国民经济管理中贯彻民主集中制的具体表现。

（二）最佳社会效益的原则

讲求经济效益是一切社会发展的基础，但是，在不同的生产关系条件下，经济效益具有不同的性质，提高经济效益的后果也不相同。社会主义的根本任务是发展社会生产力，创造越来越多的社会财富，以满足人民日益增长的物质和文化需要。社会主义社会讲求经济效益，就是要用尽量少的活劳动消耗和物质消耗，生产出更多的符合社会需要的产品。

经济效益包括宏观经济效益和微观经济效益两个方面。宏观经济效益是就整个社会的效益而言，指人力、技术、自然资源、资产有效地分配和使用，生产、流通、分配、消费过程协调地进行，国民经济有计划按比例地发展，从而达到在一定的生产力基础上和一定的文化教育条件下，在良好的生态环境和合理保护、开发资源的情况下，创造最大量的物质财富，并取得稳定、持续、较高的经济发展速度，使人民群众的物质文化生活水平得到较快的提高。微观经济效益是就具体的生产者和经营者的效益而言，指合理地使用和开发生产诸要素，有效地进行生产经营管理，协调地处理与外部的经济关系，从而达到投入少、产出多的目的。^②

在社会主义经济中，宏观经济效益和微观经济效益在根本上

^①《列宁全集》第27卷，第180页。

^②参看《当代中国的经济管理》（《当代中国》丛书之一），第496～497页。

是一致的,但也存在一定的矛盾。各个企业、部门和地区,要把提高宏观经济效益放在首位,同时努力提高微观经济效益。把宏观经济效益与微观经济效益有机地结合起来,是发挥社会主义制度优越性的重要保证。国民经济管理要取得最佳社会经济效益,必须全面地、系统地分析影响社会经济效益的各种因素和条件,探索提高社会经济效益的途径,提出多种方案,予以对照、比较、论证、择优采用。

(三)正确处理国家、企业集体和劳动者个人三者之间的关系,坚持经济责任、经济权力、经济利益统一的原则

从一定意义上说,社会主义经济就是国家、集体、个人各个方面的物质利益关系的体系,即各个方面利益的统一体。国家必须正确实行社会主义的物质利益原则。这个原则要求在社会主义生产、分配、交换、消费等方面,正确处理国家、企业集体、劳动者个人的经济利益关系,把劳动者的共同利益与个人利益、长远利益与目前利益、全局利益与局部利益结合起来,使劳动者从切身利益上关心社会主义建设事业的发展。

在国民经济管理中,应使经济责任、经济权力和经济利益相结合。要进行有效的管理,就要有严格的责任制,这是共同劳动、分工协作的客观要求;还要有相应的经济权力,权力是履行责任的重要保证;同时,经济责任、经济权力要同经济利益挂钩,在管理中运用一定的经济权力,履行了经济责任,就要取得物质报酬,这样可使企业干部和职工从物质利益上关心企业的经济效益。

(四)实事求是、科学管理的原则

在经济管理工作中,要采取科学态度,努力按照客观规律办事,并从本国的国情、国力出发,按照科学的决策程序进行决策。同时,要运用科学的管理制度、管理方法和管理技术,不断提高管理企业和整个国民经济的水平。

（五）坚持党对经济工作的领导，坚持社会主义方向

党对经济工作的领导，是通过发挥各级党组织和党员的作用实现的。坚持党的领导，是通过制定党的路线、方针和政策进行的。把经济工作和思想政治工作正确结合起来，就能保证社会主义方向，增强职工的主人翁精神，有效地利用一切资源，促进社会生产力的发展。

四、国民经济管理的职能

国民经济管理的职能，是指国民经济管理的职责和功能，是管理原则的体现。国民经济管理通过其多种职能的发挥，影响国民经济的运行。经济管理具有两重性，其职能也有两重性，即具有合理配置生产力和调节人们之间的经济利益两方面的作用。研究社会主义国民经济管理的职能，对于掌握社会主义国民经济管理活动的规律，建立有效的管理职能体系有着重要的意义。

关于国民经济管理职能的划分，无论是国外还是国内经济学的意见都不完全一致。我们认为，其基本职能是计划职能、组织和指挥职能、调节职能、监督职能。计划职能包括预测、决策、编制计划等。组织和指挥职能包括确立组织形式，建立组织机构，确定经济活动的领导方式，落实任务，建立经济责任制等。调节职能是使各方面的关系协调。监督职能则是对国民经济活动进行全面的监察和督导。

与国民经济管理职能相适应，需要建立计划体系、组织和指挥体系、调节体系、监督体系。为实现上述职能，还要建立一个灵敏的国民经济管理信息体系和一整套科学方法体系。

第二节 决策与计划

一、国民经济决策的重要性和主要内容

(一) 国民经济决策的重要性

决策活动贯穿于整个管理过程。管理职能的实施都离不开决策。按决策的层次的不同,可分为个人决策、企业决策、地区决策和国家决策。国民经济决策是最高层次的决策,是由国家作出的关系到国民经济总体发展的重大决策。

国民经济决策具有战略性、总体性,它决定整个国民经济的战略部署,决定各部门、各地区的发展方向,关系到广大人民群众的生活。国民经济决策正确与否,直接关系到社会主义建设事业的成败。建国以来的实践证明,哪一个时期宏观经济决策正确,经济就顺利发展;哪一个时期宏观经济决策失误,经济建设事业就遭受挫折,造成严重的后果。要保证迅速发展社会生产力,建设有中国特色的社会主义,就要正确进行国民经济决策。

(二) 国民经济决策的主要内容

国民经济决策是多目标的决策,涉及各个领域、各个方面。其主要内容如下:

1、确定国民经济与社会发展的战略目标及其发展途径。

经济与社会发展目标是国家经济管理目标的核心部分和基本依据。它是经济、科技教育、社会三位一体协调发展的目标。经济发展目标包括生产关系的完善和生产力发展两方面的内容。生产力发展目标包括经济发展的总规模和水平,各部门、各地区发展和人民消费水平提高等各项具体目标。科技教育发展目标是指科学技术事业和教育事业预期要达到的规模和水平。社会发展目标是

对社会事业的发展规模、发展方向和发展水平所作的规定。

经济与社会发展的总目标和具体目标体现在一系列指标上。例如，常用的反映经济发展水平的指标有工农业总产值、社会总产值、国民生产总值、国民收入、人均国民生产总值、人均国民收入，还有人均实际消费水平、人均消费品产量、马力台数/每个产业工人、大学生数/万人，此外还有综合指标体系等。

为了保证战略目标的实现，还要确定一系列的战略方针、战略重点、步骤、措施、政策等。例如，如何确定经济发展速度和基建规模，如何正确处理速度、比例和经济效益的关系，在经济发展上是选择“内向型”还是“外向型”，扩大再生产的类型是以“外延”为主还是以“内涵”为主，如何兼顾积累资金和提高消费水平，如何控制人口数量和开发智力资源等。

2、选择经济组织形式，改革和完善经济管理体制。

不同的社会主义国家，或者同一个社会主义国家在不同的历史阶段，要根据本国的国情，根据生产力的水平和国民经济各个环节的内在联系，调整经济组织形式，改革经济管理体制。社会主义经济管理体制是指一定时期生产关系具体形式的制度化，可按层次划分为中央、地方和经济区、公司、企业的体制。

管理机制完善的目标是国民经济管理目标的组成部分。突破将社会主义经济与商品经济对立的传统观念，明确认识社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济，就要以此为指导思想，改革经济管理体制。例如，如何增强企业活力，特别是大中型企业的活力，使之真正成为相对独立的商品生产者和经营者；如何在全社会规模上自觉利用价值规律，建立统一性和灵活性相结合的计划体制；如何建立和健全社会主义市场体系；如何改革价格体系和价格管理体制；如何使宏观控制逐步由直接控制为主变为间接控制为主；这些都是国民经济管理的新问题，需要科学的决策。

3. 编制国民经济发展的长期规划和中期、短期计划。

在社会主义制度下，国民经济活动是有计划进行的。经济与社会发展目标和各项战略决策的要求，都要体现在计划之中，并通过计划的编制和执行来实现。国民经济计划就是经济与社会发展目标的具体化。因此，可以说计划是国民经济决策的重要组成部分，同时又是具体组织各项经济活动、保证社会经济发展目标实现的重要手段。

二、正确进行国民经济预测和决策

（一）国民经济预测是决策与计划的科学前提

国民经济预测是人们对国民经济整体及社会再生产全过程发展的变动趋势、未来状况、发展后果和影响所进行的分析、推测和判断。

国民经济预测又称宏观经济预测。它在经济预测体系中占居主导地位。它以部门经济预测、地区经济预测、企业经营预测作为基础，是这些预测的综合和扩大。按预测的时间，国民经济预测可分为短期、中期、长期经济预测。按预测的性质，国民经济可分为质的预测和量的预测。前者对经济发展趋势只作可能性与不可能性的判断，对经济发展的后果只作概括的说明。后者是用数量来表示经济发展的变化及其后果。按预测的约束性条件，国民经济预测可分为探索性预测和目标性预测。前者是没有预先提出明确目标，只是对经济发展的过去和现状进行分析，推测和判断未来的变化。后者是对既定目标实现过程中可能出现的各种变化进行分析、推行和判断，其目的是为了研究目标如何实现，寻求实现目标的最优途径和方案。

正确的国民经济预测是科学的国民经济决策和计划的前提。预测通过对客观经济过程变动趋势及其周围环境系统的分析和预