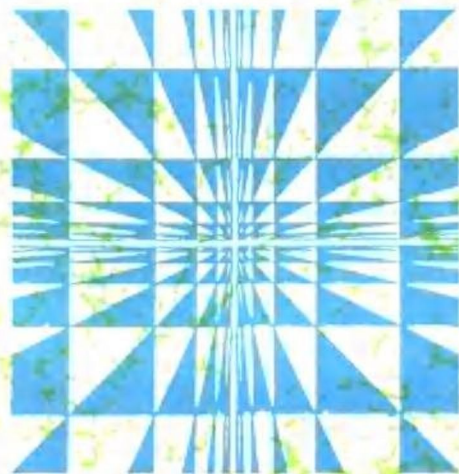


中国经济发展研究丛书

ZHONG GUO JING JI FA ZHAN YAN JIU CONG SHU

市场化的价格改革

张 宇 曹建军 段求平 著



ZHONG GUO JING JI FA ZHAN YAN JIU CONG SHU

• 陕西人民出版社

中国经济发展研究丛书

市场化的价格改革

张 宇 曹建军 段求平 著

陕西人民出版社

(陕)新登字 001 号

《中国经济发展研究》丛书特邀编委

(以姓氏笔画为序)

卫兴华	王 珏	王积业
厉以宁	孙尚清	刘诗白
宋庭明	宋 涛	吴树青
杨培新	张卓元	周淑莲
胡代光	赵海宽	高尚全
黄 达	董辅初	谭崇台
魏礼群		

中国经济发展研究丛书

市场化的价格改革

张宇 曹建军 段求平 著

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

首都发行所经销 西安交通大学印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 6.75 印张 5 插页 148 千字

1992 年 12 月第 1 版 1992 年 12 月第 1 次印刷

印数:1--2000

ISBN 7-224-02685-9/F·280

定价:4.80 元

编者的话

在我国社会主义现代化建设的历史进程中,20世纪最后10年是非常关键的时期。在未来的岁月里,我国能不能以更加高昂的姿态跨入21世纪,最终取决于我们能不能把国民经济搞上去,使经济得到长足的发展。经济搞不好,社会主义制度的优越性发挥不出来,我们就将处于被动的地位。只有在经济持续稳定发展的条件下,社会主义才会有更大的吸引力和凝聚力。经济发展与否,直接关系到我国社会主义的兴衰成败,关系到中华民族的前途命运。因此,发展经济,探索有中国特色的经济建设的道路,是摆在全国人民面前的神圣历史使命。正是基于此,我们组织了《中国经济发展研究》这套丛书,旨在研究和探讨我国经济发展中的各种问题,为我国的经济建设服务。

发展我国经济的根本保证是坚持有中国特色的社会主义道路,关键是按市场取向深化经济改革和扩大对外开放,建立社会主义市场经济体制。因此,研究我国经济发展,涉及到我国社会主义经济制度的完善和发展,以及经济体制各个方面的改革等重大理论和现实问题。其中主要包括:以公有制为主体、多种经济成分并存的所有制体制,以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配体制,以市场经济为基础的经济运行机制。除此之外,还要详细研究既能使经济充满活力,又能保持经济平稳发展的

企业体制、市场体制、宏观调控体制,以及价格、财政、金融、农业、外贸等方面的体制。对于上述有关经济发展的不同层次的问题,本丛书将陆续推出有分量的研究专著。

探索我国经济发展问题,是一项光荣而艰巨的任务,需要经济学工作者的艰苦努力和群策群力,因而百家争鸣是我们这套丛书的指导方针。经济研究中的见仁见智和自由争论,是推动我国经济研究朝前发展的强大动力。我们这套丛书,并不是要提出什么绝对正确的东西,而是要对中国经济发展规律进行进一步探索 and 追求。丛书所推出的研究专著,只要能对我国经济发展起到应有的促进作用,我们就十分满足了。

我们这套丛书邀请了我国十几位著名经济学家担任编委,并且将邀请一批对我国经济发展有很深研究的同志作为特邀作者,应该说,这个研究阵容是很强的。但是,相对于中国经济发展这个宏大的研究课题来说,力量还是显得有限的。因此,我们热切地希望能得到更多学者的帮助。对于所赐书稿,我们将不计作者名声之大小,年龄之老中青,一律视选题和书稿质量决定取舍。

我们衷心希望这套丛书能对中国经济发展起到有益的作用,能奉献给读者以有益的思想;衷心希望这些凝聚着作者辛勤探索心血的著作,能因它们从不同侧面对中国经济发展提出真知灼见而具有长久的价值。

序

经过治理整顿,我国的经济改革和经济发展正在进入一个新的历史阶段。加快推进市场取向的经济改革,建立社会主义市场经济体制,更好地促进经济持续、稳定、协调的发展,实现经济发展战略的第二步目标,是新阶段经济工作的基本任务。促进经济发展需要深化经济改革,而价格改革则是经济改革的关键性环节,因此,积极推进价格改革对于经济改革和经济发展具有十分重要的意义。

深化价格改革是一件十分复杂的事情,存在着许多需要认真探讨和研究的问题。如:价格改革的目标问题、方式问题、环境问题、步骤问题,与其它改革措施的配套问题、理顺价格关系与控制物价上涨的关系问题,工农产品的比价问题等。这些问题是价格改革的基本问题,也是一些老问题。经过多年的探索和研究,人们对这些问题的认识取得了很大的进展,并获得了一些共识。如价格改革的目标是建立少数重要商品和劳务的价格由国家管理、大多数一般商品和劳务价格由市场调节的价格体制,价格改革应调放结合、稳步前进,价格改革的推进应具有一个良好的宏观经济环境,价格改革应与整个经济改革相配套等。但是,需要进一步探讨和研究的问题仍然是很多的。这一方面是因为这些一般的原则需要具体化,而对于这些一般原则的具体内容,

人们的认识并不十分清楚,因而需要深入研究。例如,对于价格改革目标中的多数和少数应如何划分,宽松经济环境如何才能形成,现实中经济环境的状况应如何判断,工农产品比价合理的标准应如何确定等这样一些具体问题,人们的认识往往存在很大分歧,在实际工作中也存在较大盲目性。另一方面,实际的情况在不断变化,新的问题在不断产生,这就需要我们z从实际出发对新的问题进行具体探讨和研究。例如,当前价格体制和价格结构的实际情况如何,当前价格改革面临的经济环境的状况,进一步深化价格改革的政策目标和思路,实现价格结构合理化的具体方式,深化农产品价格改革和解决价格双轨制的思路问题等,都需要我们进行深入探讨和研究。由张宇、曹建军、段求平三位同志合著的《市场化的价格改革》一书就是深入探讨当前价格改革问题、推动对这一问题认识的一个尝试。

在书中,作者系统总结了 14 年价格改革的经验教训,说明了市场取向改革的必然性和取得的历史成就,分析了当前价格改革面临的环境和任务以及深化价格改革的目标、内容、方式、步骤和配套措施等问题,为深化人们对价格改革的认识提出了一些新的观点。

本书的作者都是物价部门的工作者,对于实际物价问题有比较实际、深入的了解。因此,在研究问题时比较注重对实际问题 and 实际情况的分析。但他们对问题的分析又不局限于罗列事实,而是试图从事实出发对问题作深入的理论分析,因而能在理论上对问题做比较深入的分析并提出一些独到的见解。例如,在分析价格改革的目标时,作者提出了价格改革的体制目标 and 政策目标的区别;在分析价格改革的环境时,作者提出了改革环境的相对性和系统性的观点;在分析价格改革与物价上涨的关系

时,作者否定了把价格改革与物价上涨直接等同和把二者完全割裂的观点,说明了二者之间的联系和区别;在分析农产品价格改革时,作者提出了按乡镇企业工人的工资为参照系来确定合理的工农产品比价的观点;还提出了按平均成本纯收益率均等来确定合理的农产品内部比价的观点等等。相信读者会从中得到有益的启发。

中国经济改革和经济发展的实践表明,14年价格改革的方向是正确的,成就是巨大的,经验是丰富的。总结价格改革的经验教训,探索进一步深化价格改革的思路,促进社会主义市场经济的尽快形成,是物价理论和实际工作者的一项重要任务。我相信,通过大家共同努力,我们对价格改革的认识会更加深刻、更加全面,以市场经济为目标的中国价格改革会取得更大进展。

张卓元

目 录

序	张卓元
第一章 价格改革的历史起点与改革方向	(1)
一、传统价格体制的基本特征	(1)
二、传统价格体制形成的理论基础与历史条件	(3)
三、传统价格体制的缺陷	(5)
四、对传统价格体制能否进行改良	(7)
五、能否实行完全竞争的市场价格体制	(9)
六、有调节的市场价格体制的基本特征	(11)
第二章 价格改革的回顾与反思	(12)
一、价格改革的具体过程和内容	(12)
二、价格改革的历史成就与经验	(15)
三、对价格改革的不同认识和评价	(20)
四、如何科学评价价格改革的成就与问题	(21)
五、价格改革有没有犯方向性错误	(23)
第三章 深化价格改革的目标和基本思路	(26)
一、价格体制改革目标的选择	(26)
二、关于国家管理价格与市场价格的划分问题	(31)
三、今后几年价格改革的政策目标和基本思路	(34)
第四章 价格结构的调整问题	(40)

一、价格结构不合理的表现·····	(40)
二、价格结构调整的实质·····	(45)
三、价格结构调整的方式问题·····	(47)
四、价格结构调整的步骤和进度问题·····	(50)
五、价格结构调整与通货膨胀·····	(51)
六、搞好价格结构调整的配套措施·····	(53)
第五章 价格改革的环境与价格改革思路 ·····	(56)
一、对价格改革环境和改革思路的不同认识·····	(56)
二、对于几种思路的分析与评价·····	(59)
三、价格改革环境的相对性和系统性·····	(63)
四、价格改革环境的构成·····	(66)
五、当前价格改革的环境与深化价格改革的思路 ·····	(68)
第六章 深化价格改革应处理好的几个基本问题 ·····	(72)
一、价格改革的地位及与其它经济改革的协调配套 问题·····	(72)
二、价格改革的实质和调与放的关系问题·····	(77)
三、深化价格改革的步骤问题·····	(81)
四、价格管理中中央和地方的关系问题·····	(85)
五、国内外价格的关系问题·····	(86)
第七章 农产品价格改革的理论和实践 I ·····	(90)
一、农产品价格改革述评·····	(90)
二、农产品价格水平分析·····	(99)
三、农产品内部比价分析 ·····	(111)
第八章 农产品价格改革的理论和实践 I ·····	(126)
一、粮食价格的改革 ·····	(126)

二、棉花价格的改革	(139)
三、深化农产品价格改革的思路	(149)
第九章 工业生产资料价格双轨制问题.....	(159)
一、价格双轨制的形成与发展	(159)
二、价格双轨制的基础及其运行	(164)
三、价格双轨制下的企业行为	(168)
四、部分产品的价格双轨制状况	(173)
五、价格双轨制评价	(178)
六、价格双轨制的治理与展望	(182)
第十章 价格改革与物价总水平的波动.....	(188)
一、经济改革以来物价总水平波动的基本趋势	(188)
二、物价总水平大幅上涨的原因	(192)
三、物价总水平趋于稳定的原因	(195)
四、价格改革与物价上涨的关系	(197)
五、在物价总水平相对稳定的条件下推进价格改革	(200)
六、进一步稳定物价的方针	(202)
后 记.....	(205)

第一章

● 价格改革的历史起点与改革方向

一、传统价格体制的基本特征

在 1979 年经济改革之前,我国实行的是高度集中的计划经济体制。这个体制的基本特征是:

第一,经济决策权高度集中,国家不仅掌握着如经济发展的速度和方向、重大的经济比例关系、国民收入在积累和消费之间的分配等宏观经济决策,而且掌握着企业投入产出、生产产品、产量和方法等微观的经营决策权。只有在消费品的选择上,家庭的决策才起决定意义。

第二,国家对经济的管理采取的是自上而下行政命令式或指令性计划的形式。企业在形式上虽然实行了独立的经济核算制,但实际上它只是国家行政机构的附属物,既缺乏独立的经营权力,又缺乏独立的经济利益和责任。

第三,由于生产分配都是按照中央的指令性计划来进行的,因此货币和价格对经济运行不起积极的调节作用,而只是经济

核算和指令性计划的价值指标。

与传统的计划经济体制相适应,传统的价格制度的基本特点是:(1)价格决策权高度集中。价格决策权一般掌握在国家手中。(2)国家对价格的管理是通过自上而下指令性计划来加以实现的。(3)价格相对固定,不随供求和价值的变化而变化。(4)在这种制度下,价格已失去了其本来的意义,即作为价值的货币表现的经济意义,而成了国家计算产品数量和劳动耗费的货币指标。因此,价格不再是资源配置的信号和调节者,不再对生产和交换起调节作用。

节约劳动时间和按比例分配社会劳动是人类社会生产发展的一般规律。在商品经济条件下,这个规律表现为价值规律和价格机制这样一种特殊形式。价格机制通过供求、竞争和价格的波动,实现刺激生产、调节供求的作用。而在传统的社会主义经济中,节约劳动时间和按比例分配劳动的一般规律则是通过国家对生产直接的调节和核算来加以实现。价格就是国家实现直接计划的工具。在传统的计划经济体制中,价格的基本职能不是反映价值和调节供求,而是反映社会必要劳动耗费,核算企业和国民经济的情况(成本、盈利、收支关系和国民收入变动、生产速度等),为有计划安排生产和消费服务。对于传统体制中价格的这种作用,前苏联有的学者曾作过这样的论证:“表现社会必要劳动耗费的属性是计划价格基本的特有的属性。”由于存在这种属性,计划价格就在很大程度上可以“镜子般地反映或以较高的准确程度表现社会必要劳动耗费。随着发达的社会主义社会经济机体的直接社会联系的巩固和发展,价格与价值的价值基础之间的联系不断在加强,因而价格表现社会必要劳动耗费的属性也在发展着。这就决定了计划价格必须接近社会必要劳动耗费,

并证明了计划价格从价值的货币表现方面,转向有计划地在经济上估价直接社会劳动耗费方面,是一个先进的过程。”^① 这位苏联学者论证的计划价格,不是通常所讲的价格,这个计划价格所反映的社会必要劳动耗费不是通过竞争和市场波动确立的商品价值中包括的社会必要劳动,而是国家可以直接加以计算和调节的社会劳动耗费。价格在这里只是计划的工具和经济核算的筹码,它已失去了市场调节的本质属性和基本的职能。

传统价格体制另外一个重要的职能就是根据国家需要对国民收入进行强制再分配。这种强制再分配突出表现在:(1)利用国家手中掌握的直接订价权力维持工农产品价格的“剪刀差”,通过低价收购农产品的形式为工业发展积累资金,推动工业化进程。(2)国家通过有计划地调整各个部门比价关系来对各部门收入进行再分配,例如提高原料价格可以增加这些部门的收入,减少加工部门的收入;提高农产品价格可以增加农业部门收入,减少工业部门收入。价格之所以可以对收入进行再分配就是因为价格是在进入市场之前已经由国家直接确定了,而且往往在较长时间内保持不变,因此,国家对价格的调整可以引起国民收入再分配。

二、传统价格体制形成的理论基础与历史条件

真正意义上的价值和价格是商品货币关系的产物。因此,对于社会主义经济中商品货币关系地位和作用的想法直接决定着

^① A. H 叶诺夫《社会主义计划价格管理的经济机制》第 97 页,中国财经出版社。

人们对价格体制所采取的态度。社会主义经济在最初的发展中之所以选择了一种高度集中的排斥商品货币关系和市场机制的经济模式,既与特定的历史条件有关,同时又是传统的社会主义经济理论的产物。

社会主义经济中不存在商品货币关系,这是马克思主义经典作家的一贯看法。在马克思和恩格斯的理论中,价值是私人劳动和社会劳动矛盾的产物,反映了私人生产者之间的经济关系,因此,他们确认,在公有制经济中商品货币关系将会退出历史舞台。恩格斯曾在《反杜林论》中明确指出:“一旦社会占有了生产资料,商品生产将被消除,而产品对生产者的统治也将随之消除,社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉组织所代替。”科学社会主义理论的创始人马克思和恩格斯对未来社会主义经济特征曾作过许多科学预测。这些预测有的已被实践所证实,如关于实行公有制和按劳分配的论断;有的则被实践所修正,如关于社会主义经济中不存在商品货币关系的看法。但是长期以来,由于教条主义的影响和特殊的历史条件,人们把经典作家的论断当作了一成不变的教条,忽视了理论与现实之间的差别,把消灭商品关系当作了社会主义革命的直接目标,人为地取消商品货币关系的存在,试图用无所不包的直接的指令性计划代替市场和价格机制的作用来组织经济运行。在这种理论的指导下,人们便选择了一种高度集中的计划经济模式。后来斯大林从实践中看到了商品货币关系的不可替代的作用,得出了社会主义经济中还存在商品和价值的结论。但他又认为这里的商品只是一种“外壳”,而不具有真实的内容。这里的价值只是计算劳动的工具,而不对生产和交换起调节作用。如此,不可能建立真正的市场价格体系。

传统的计划价格制度的建立,还有着特殊的历史背景。社会主义制度一般是在不发达的国家中建立的,这些国家都普遍面临着迅速实现工业化,尽快摆脱贫困落后状态的任务。为了尽快实现工业化,国家必须集中人力、物力、财力,把有限的资源投向国民经济所急需的工业部门,用国家政权的强制力量推动工业化的进程。在这种条件下,实行高度集中的计划经济模式和计划价格制度,是不可避免的。

三、传统价格体制的缺陷

传统价格体制在建立社会主义经济基础,加速实现工业化的特殊历史时期曾起过一定积极作用。它有利于国家对经济的直接控制,有利于国家对国民收入强制再分配,有利于经济的稳定和工业化的实现。但是,一旦国民经济的发展转入正常轨道,这种建立在集中计划经济体制基础上的价格制度的弊病就日益明显地暴露出来了。

社会主义社会是以旧分工为基础的。在旧分工的条件下,脑力劳动和体力劳动之间还存在着根本差别,个人还没有得到全面发展,劳动还主要是一种谋生的手段,这决定劳动者和企业之间还必须实行等量劳动相交换的商品交换原则。社会主义经济是商品经济,也是市场经济,价值、价格、供求和竞争等商品经济规律要发挥其特殊的作用。传统体制由于排斥了商品货币关系和价格机制的作用,违背了正常的经济关系和经济规律,因此,必然会阻碍经济的迅速发展。传统的集中体制及其价格制度的根本缺陷在于:

第一,生产缺乏灵活性。在社会化大生产中,生产结构和消

费结构日益复杂而且处于不断变动之中,对于这种复杂多变的供求关系,国家不可能十分精确地加以计算并及时地作出计划和安排,也不可能过多依靠主观因素加以反映和调节。因此,直接指令性计划和固定价格制度必然会造成生产和需求的脱节,形成僵化扭曲的经济结构和价格关系,影响国民经济的协调发展。

第二,经济发展缺乏动力。在集中体制下,企业缺乏自主的经营权,缺乏明确、严格的经济责任和独立的经济利益,同时又缺乏竞争的压力。因此,企业对适应需求,改进技术,加强管理和提高劳动生产率缺乏动力,影响了经济效益的迅速提高。

就价格体制本身的缺陷来讲,主要问题在于:

第一,价格管理过分集中,统得过死。国家对绝大部分商品和劳务直接定价,生产者和经营者基本上没有定价权,各级地方政府的定价范围也很小。由于国家定价很难及时准确地反映市场供求关系和企业的劳动耗费,结果使价格既不反映价值又不反映供求,造成了价格体系严重扭曲。

第二,价格体系严重不合理。这是价格体制过分集中的必然结果。价格体系的不合理主要表现在以下几个方面:

(1)工农产品比价不合理,农产品收购价格长期偏低,工农产品价格之间存在严重“剪刀差”。

(2)工业内部各种工业品价格比例不合理,矿产品、原材料价格偏低,加工业产品价格偏高,各部门盈利水平差异很大。例如,1978年全国国营工业企业资金利税率为24%,其中重工业为18.4%,轻工业为59.4%,纺织工业为65.4%,煤炭和炼焦工业只有3.2%。

(3)重要生活消费品如食糖、食盐、酱油、火柴、水和电费等