



選舉工作實用全書



选举工作实用全书

崇连山 主 编

свои/26



中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

选举工作实用全书/崇连山主编. —2版.
北京: 中国民主法制出版社, 1997

ISBN 7-80078-203-4

I. 选… I. 选… II. 选举-工作方法-研究-中国 IV. D621.4

中国版本图书馆CIP数据核字 (97) 第00645号

选举工作实用全书

崇连山 主编

*

中国民主法制出版社出版发行

(北京市西交民巷23号)

河北省张北县印刷厂印刷

850毫米 1/32开 15印张 3万字

1997年6月第1版 1997年6月第1次印

ISBN 7-80078-203-4/D·143

定价: 10.80元

本书如有倒装、缺页或破损, 我社负责调换。

联系电话: 63097459

顾 问：孙琬钟

编 委 主 任：王 权 李光耀

编 委 副 主 任：李世清 龚维基 耿尚增

编 委 成 员：姜文汇 张志海 王海江 张希良
郭永军 政秀峰 张效清 冯桂华

主 编：崇连山

搞好吳鄉換
屆選舉加強
基層政權建
設

田紀雲

一九九五年十二月

規范選舉程序

健全民主法制

一九九三年五月

呂付賢

加強黨的領導是
做好換屆選舉工作
的根本保證

馮文海

一九九七年

前 言

为适应地方各级人大换届选举，特别是县、乡两级人大换届选举工作的需要，我们在多年从事人大工作的实践中，积累了较为丰富的资料和经验，在认真学习、深刻领会《选举法》等有关法律、法规的基础上，于1993年编写并由河北科技出版社出版了《选举工作方法论》一书。值此1998年县级以上地方各级人大换届选举工作即将展开之际，我们根据新修改的《选举法》、《地方组织法》，本着效能实用的原则，从服务于县级以上地方各级人大换届选举工作的需要，着眼于基层人大，特别是针对乡级人大刚刚换届人员新、选举工作业务经验不足的实际情况，编写了这本《选举工作实用全书》，奉献给各级人大及其选举工作人员。

我们认为，从理论与实践的结合上，为有关领导和人大工作人员、各级人大代表，特别是从事地方各级人大换届选举工作的同志提供一本选举工作程序与方法方面的专业工作用书，从而使基层选举工作的同志正确地执行《选举法》等有关法律规定，充分发扬民主，严格依法办事，有所遵循地搞好基层人大换届选举工作，是很有现实意义的。与此同时，为推进国家政治生活的民主化、法制化进程做点力所能及的工作，也是我们多年来的夙愿。为此，在编写过程中，我们注意总结各地在选举工作实践中积累的一些成功经验和做法，在注重对选举工作的原则、程序、方法方面介绍的同时，还注重了选举制度理论方面的阐述与论证，力求从理论和实践的结合上加以具体化，通俗化，使内容更具体，程序更完备，方法更适用，更具有针对性、实用性和可操作性。

本书在编写过程中，曾得到了全国人大常委会有关领导、全

国人大办公厅中国民主法制出版社、中共河北省委、河北省人大常委会、中共张家口市委、市人大、市政府以及各县区委、人大常委会、人民政府有关领导以及张家口市印刷总厂领导和同志们的大力支持与帮助。全国人大常委会副委员长田纪云、河北省人大常委会主任吕传赞、中共张家口市委书记冯文海分别为本书题词，全国人大常委会办公厅联络局局长兼中国民主法制出版社社长杨逢春同志为本书作序。

全国人大常委会办公厅秘书局副局长孙方勇同志，全国人大常委会办公厅联络局副局长彭一兵、丁林雨同志，全国人大法律委员会委员、原国务院法制局局长、中国法学会副会长孙琬钟同志，国务院法制局副局长邵凤涛同志，河北省人大常委会选举人事委员会主任李怀璧同志，副主任高志云、张玉发、胡维志同志以及中国作协会员、作家梅洁同志，中华炎黄文化研究会会员、作家曲辰同志等对本书的出版给予了热情的关怀、支持与指导，中国书法家协会会员、二级美术师王慕乙同志为本书题写书名。

樊殿武、施俊英、董旺、江文蔚、池兴龙、郭伟、李绍钧、韩雪松、胡志有等同志参与了本书的校对与一些文字的修改工作。

张家口市人大常委会及其选举人事委员会、张北县人大常委会领导及机关工作人员为本书的出版征订与发行做了大量工作。

本书的编写参照了全国人大及兄弟省、市有关选举工作的书籍和资料。在此一并表示衷心的感谢。

书中疏漏和欠妥之处在所难免，恳请广大读者批评指正。

编 者

1997年6月18日

序 言

选举制度是我国人民代表大会制度的重要组成部分。这一制度确立以来，经历了一个逐步发展和不断完善的历史过程。在这个过程中，从事地方各级人大换届选举理论研究和实际工作的同志，根据《宪法》、《选举法》等有关法律规定，结合工作实际，特别是在认真总结历届换届选举工作经验的基础上，进行了不懈地探索与研究，写出了一批符合中国国情，对换届选举工作具有指导意义的学术论著与工作用书，《选举工作实用全书》便是其中的一种。

《选举工作实用全书》在注重学术探讨的同时，对选举中的操作规程作了较为详细的介绍；在介绍选举方法和程序规定时，又不忽视对选举制度的理论阐述和论证，作者将两者紧密结合起来，融法律性、理论性、知识性、资料性、实用性于一体，对选举工作实际和选举制度研究均具有一定的参考价值。本书行文深入浅出，论述通俗易懂。作者面对当前地方各级人大换届选举工作的具体情况，从实际出发，对选举工作中可能遇到的有关理论、原则、程序、方法及疑难问题作了言简意赅、深入浅出的阐释，论述严谨，通俗易懂。由于本书紧紧围绕选举工作的实际，分列选举制度概述、目的、意义、任务与要求，选举工作中的原则、程序等各类规范性文件的起草、处理与保管，各种证件、徽章、图表、选票的书写式样与要求，以及选举中具体工作的操作方法、参考图表、资料范例都有较详细的说明。因而本书实为可供实际操作参考的“选举工作手册”。

早在1993年，为指导原张家口地区的选举工作，由长期从事选举工作的崇连山同志负责主编了一本《选举工作方法论》。此书

印行后，由于实用性较强，普遍受到各地从事选举工作人员的好评。最近，作者根据新修改的《选举法》、《地方组织法》，结合实际使用过程中遇到的新问题，以及我国换届选举发展的新情况，重新构思策划和编排，依据有关选举的法律、法规，并学习和参考了大量选举工作业务书籍、刊物和资料范例，博采各级人大换届选举工作之精华，力求从理论与实际的结合上，针对地方各级人大，特别是县、乡两级人大换届选举工作中遇到的问题，对选举工作作了较为全面、系统的阐述。值此县级以上地方各级人民代表大会换届选举工作即将展开之际，相信《选举工作实用全书》一书的出版，必将对换届选举工作有一定的参考作用，故愿意向大家推荐，并以为序。



1997年5月28日

目 录

第一章 选举制度概述	(1)
第一节 选举制度的概念.....	(1)
第二节 选举制度的特征和应遵循的基本原则.....	(4)
一、普遍性原则.....	(5)
二、平等性原则.....	(6)
三、直接选举和间接选举并用的原则.....	(7)
四、差额选举原则.....	(8)
五、秘密性原则.....	(11)
六、充分发扬民主原则.....	(11)
七、选民对代表具有监督和罢免权的原则.....	(12)
八、选举权利的法律保障原则.....	(13)
九、公开性原则.....	(13)
十、科学性原则.....	(14)
第三节 选举制度与选举法的关系.....	(14)
第四节 选举制度的建立发展和完善.....	(15)
第二章 选举的目的意义、任务与基本要求	(17)
第一节 选举的目的意义与任务.....	(17)
第二节 选举的基本要求.....	(18)
一、广泛深入地开展社会主义民主法制教育， 充分激发广大选民积极参选的政治热情.....	(19)
二、严肃认真执行有关法律法规，保障选举工作 依法顺利进行.....	(19)
三、认真坚持和充分发扬社会主义民主，维护公 民和代表依法行使民主权利.....	(20)

四、坚持人民代表的广泛性原则，认真选好人	
民代表大会代表·····	(20)
五、坚持干部“四化”标准，坚持群众路线，	
严格按照民主程序，依法搞好人事选举·····	(21)
六、严格按照档案部门的有关规定，搞好选举	
文书的归档立卷工作·····	(22)
七、切实加强党对换届选举工作领导，确保选	
举工作机构依法行使职权·····	(22)
第三章 选举的程序和方法 ·····	(24)
第一节 选举的准备工作程序·····	(25)
一、组建选举工作机构·····	(26)
二、制定选举工作实施方案·····	(30)
三、培训选举工作骨干·····	(31)
四、搞好选举宣传发动·····	(33)
第二节 选举的组织工作程序·····	(34)
一、科学合理地区划分选区·····	(34)
二、严格按照法律政策规定搞好选民登记·····	(39)
三、按人口与代表比例原则确定和分配代表名	
额·····	(50)
四、依照法定程序提名推荐和协商确定代表	
候选人·····	(54)
五、认真组织选民依法投票选举人民代表大会	
代表·····	(63)
第四章 人民代表大会的举行程序 ·····	(78)
第一节 召开人民代表大会的法定意义·····	
一、召开人民代表大会的重大意义·····	(78)
二、召开人民代表大会的法定时间与会议主持	
·····	(79)
三、召开人民代表大会的法定人数·····	(79)

第二节 人民代表大会的准备工作程序	(80)
一、充分做好会议的组织准备	(80)
二、认真做好会议文件和宣传准备	(82)
三、积极周密地做好会议的会务工作准备	(84)
四、提前做好选举人事考察准备	(85)
五、人民代表大会代表应做好会前准备	(87)
第三节 召开代表中的中共党员会议程序	(88)
一、党员代表会议的主持者	(88)
二、代表党员会议的主要议程	(88)
三、党员代表在大会期间的双重职责	(89)
第四节 召开人民代表大会预备会议程序	(89)
一、预备会议的准备工作	(90)
二、预备会议的主持	(90)
三、预备会议的主要议程	(90)
第五节 大会主席团会议的举行程序	(91)
一、大会主席团第一次全体会议举行程序	(92)
二、大会主席团第二次全体会议举行程序	(93)
三、大会主席团第三次全体会议举行程序	(93)
四、大会主席团第四次全体会议举行程序	(94)
五、大会主席团第五次全体会议举行程序	(94)
第六节 人民代表大会的正式举行程序	(95)
一、举行大会开幕式	(96)
二、会议的主要工作任务和议程	(97)
三、会议议题的审议形式和表决程序	(98)
四、选举本届国家机关领导人程序	(103)
五、举行大会闭幕式	(109)
六、人民代表大会闭幕以后的工作	(110)
第七节 开好人民代表大会应注意的问题	(110)
一、注意会议议程的法定性	(111)

二、注意法定的代表人数·····	(111)
三、注意法定的差额选举·····	(112)
四、注意会议的实效性·····	(113)
五、注意发挥好代表中党员的作用·····	(114)
六、注意做好换届中的交接工作·····	(114)
七、注意做好大会期间的信访工作·····	(116)
第五章 代表在人民代表大会行使权利的主要形式和程序 ·····	(117)
第一节 代表在人民代表大会上的发言和表决形式及程序·····	(117)
一、代表发言的形式与表决程序·····	(117)
二、代表发言和表决的司法保障·····	(118)
三、代表发言应掌握的基本原则·····	(119)
第二节 人民代表大会议案及代表建议的提出程序·····	(119)
一、人大代表如何提出议案·····	(119)
二、代表如何提建议、批评和意见·····	(121)
三、代表提议案和建议应注意的问题·····	(123)
四、代表议案转为建议处理的三个要素·····	(123)
五、代表建议的审议交办程序·····	(124)
六、代表建议办理的法定程序·····	(125)
第三节 人大代表罢免案的提出与处理程序·····	(126)
一、罢免案的法定要件·····	(126)
二、罢免的对象及范围·····	(127)
三、罢免案的提出程序·····	(127)
四、罢免案的审议程序·····	(128)
五、被罢免者的申辩·····	(130)
六、人大代表罢免权的法律保护·····	(130)
第四节 人大代表质询案的提出程序·····	(130)

一、质询案的含义及提出目的和作用	(131)
二、质询案的提出方式和程序	(131)
三、质询案的答复形式与处理程序	(132)
四、质询案与询问的区别	(134)
第五节 代表议案的审查和处理程序	(134)
一、议案工作机构职责和工作程序	(135)
二、议案的提出形式与处理程序	(136)
三、议案审查委员会的审议形式和程序	(136)
四、议案报告草案的报告形式及审议程序	(137)
五、议案的交办落实形式和程序	(138)
第六节 修正案的提出和表决程序	(138)
一、修正案的提出原则、形式及程序	(139)
二、修正案的表决程序	(139)
三、修正案的公布执行程序	(140)
第七节 特定问题调查委员会的提出、表决和调查 程序	(140)
一、特定问题调查委员会的提出程序	(140)
二、特定问题调查委员会的组成和表决	(140)
三、特定问题调查委员会的调查程序	(141)
第六章 代表的监督、罢免和补选	(142)
第一节 监督和罢免代表的原则与意义	(142)
第二节 监督和罢免代表的形式及条件	(143)
一、监督和罢免代表的形式	(143)
二、监督和罢免代表的必备条件	(144)
第三节 监督和罢免代表程序	(145)
一、罢免代表的法定程序	(145)
二、罢免代表的备案程序	(143)
第四节 代表的补选程序	(143)

一、补选代表的范围与条件·····	(149)
二、补选代表的原则和方式·····	(149)
三、补选代表的主持·····	(150)
四、补选代表的一般程序·····	(151)
五、补选代表的任期·····	(152)
第五节 代表资格的保留·····	(152)
第六节 停止代表职务和代表资格终止程序·····	(153)
一、暂停执行代表职务的法定条件及程序 ·····	(153)
二、代表资格终止的法定条件及程序·····	(153)
三、代表的辞职形式及程序·····	(154)
四、代表资格的终止程序和公布形式·····	(155)
第七章 选举的物质和法律保障程序·····	(156)
第一节 选举的政治组织程序保障条款·····	(156)
第二节 选举的物质程序保障条款·····	(156)
第三节 选举的法律程序保障条款·····	(156)
一、直接适用法律条款·····	(157)
二、选民资格案的特别法律程序·····	(158)
三、法律部分适用条款·····	(158)
四、对代表的法律保障条款·····	(158)
第四节 选举违法与破坏选举的界限分类·····	(159)
一、工作过失违法·····	(160)
二、故意违法·····	(160)
三、选举违法与破坏选举罪的界限·····	(161)
第五节 对破坏选举罪的制裁形式和程序·····	(161)
一、构成破坏选举罪的基本特征·····	(161)
二、对破坏选举的处罚形式·····	(162)
三、对破坏选举罪的制裁程序·····	(163)
第八章 选举文书资料立卷归档程序·····	(165)