

企业经营机制 转换论

张立中 刘霭馨 主编



企业管理出版社



中财 B0065159

企业经营机制转换论

张立中 刘霭馨 主编

V124409

中央财经大学图书馆藏书章

登录号

445813

分类号

F271/53

企业管理出版社

(京)新登字 052 号

图书在版编目(CIP)数据

企业经营机制转换论/张立中,刘霭馨编著. —北京:
企业管理出版社,1995. 9

ISBN 7—80001—566—1

I. 企… II. ①张… ②刘… III. 企业经济—经济体制—
研究 IV. F271

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 14732 号

企业经营机制转换论

作 者	张立中 刘霭馨 主编
出 版	企业管理出版社
发 行	全国新华书店
印 刷	北京创格印刷事务有限公司印刷厂
开 本	850×1168 1/32
印 张	14.5
字 数	354 千字
版 次	1995 年 9 月第 1 版 第 1 次印刷
印 数	1—3000 册
书 号	ISBN 7—80001—566—1/F·564
定 价	20.00 元

前 言

转换企业经营机制,特别是转换国有大中型企业的机制,不仅是经济体制改革的重点,而且是解放生产力和发展生产力的关键。生产力是改造和控制自然界的能力,它是由具有一定的科学知识和生产经验的人及生产工具构成,前者是生产力的主要内容或决定性因素,后者是生产力发展水平的标志。无论是具有一定科学知识和生产经验的人,还是生产工具,他们的水平高低都是由科学技术决定的。科学技术的发展总是通过劳动者运用劳动手段转化为现实生产力。而生产力在哪里?它集中在企业。因此,解放生产力和发展生产力,着眼点就在企业,转换企业经营机制,特别是转换国有大中型企业的经营机制则成为经济体制改革的重点和关键。

中国革命从本质上讲,就是改革阻碍生产力发展的生产关系和上层建筑,为生产力的解放和发展创造良好的政治环境和经济环境。

中华民族历来是个具有不平凡性格的伟大民族。它有着悠久的革命传统和独特的智慧才能,在历史上曾创造了灿烂的东方文明;在当代又在继续谱写新的光辉篇章。在 20 世纪数十年间,在中国这块土地上,由中国共产党人领导的两次革命,是中国有史以来最伟大的革命。它不仅改变了中国的社会面貌,而且对东方和世界历史的进程产生了巨大的影响。从某种意义上说,它使现代东方文明甚至世界进步文明更加斑斓绚丽。

毛泽东领导的第一次革命开辟了中国历史的新纪元。正如党的十四大报告中指出:“在我国党的历史上,以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体,领导全党和全国各族人民,经过长期奋斗,夺取了新民主主义革命的胜利,进而建立起社会主义基本制度,解放和发展了生产力,把一百多年来受尽外国侵略欺凌的半殖民地半封建的旧中国,变成了独立的人民当家作主的社会主义新中国。这场中国有史以来最伟大的革命,开辟了中国历史的新纪元”。新中国成立以后,中国共产党领导全国各族人民进行社会主义革命和社会主义建设取得了巨大成就,社会主义制度的建立,是我国历史上最深刻最伟大的社会变革,是我国今后一

切进步和发展的基础。

邓小平领导的第二次革命要建设富强民主文明的社会主义现代化国家。党的十四大报告中说：“以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，领导全党和全国各族人民开始的又一次伟大革命，是要进一步解放和发展生产力，经过长期奋斗，把中国由不发达的社会主义国家变成富强民主文明的社会主义现代化国家，使社会主义优越性在中国充分体现出来。”这场“新的革命”，是在不改变社会主义根本制度的大前提下，要根本改变束缚生产力发展的旧的政治经济体制，使社会主义制度不断完善，并基本实现社会主义现代化。

人们之所以艰难探索、甚至付出血的代价寻找解放生产力和发展生产力的道路，这是因为，生产力是人类社会赖以存在和发展的基础，是一切社会存在和发展的最终决定力量。列宁曾指出，社会主义根本目的是发展生产力。他说：“共产主义就是利用先进技术的、自觉自愿、联合起来的工人所创造出来的较资本主义更高的劳动生产率。”又说：“劳动生产率，归根到底是保证新社会制度胜利的最重要最主要的东西，……资本主义可以被战胜，而且一定会被彻底战胜，因为社会主义能造

成新的高得多的劳动生产率。”^① 毛泽东同志在1945年的党的七大报告中也指出：“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小，归根到底，看它对中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助之大小，看它是束缚生产力的，还是解放生产力的。”^②

党的十一届三中全会之后，邓小平同志总结了历史的经验和教训，经常地反复地阐述发展生产力的极端重要性，要求全党把这个问题作为考虑一切问题的出发点和立足点，并十分明确地提出了生产力标准问题。早在粉碎“四人帮”不久，他在一次谈话中说：“我们是社会主义国家，社会主义制度优越性的根本表现，就是能够允许社会生产力以旧社会所没有的速度迅速发展，使人们不断增长的物质文化生活需要能够逐步得到满足。按照历史唯物主义的观点来讲，正确的政治领导的成果，归根结底要表现在社会生产力的发展上，人民物质文化生活的改善上。如果在一个很长的历史时期内，社会主义国家生产力发展的速度比

① 《列宁选集》第4卷，第16页。

② 《毛泽东选集》第3卷第二版，第1079页。

资本主义国家慢,还谈什么优越性?”^① 根据小平谈话的精神,1984年十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》中明确强调了生产力标准。《决定》中指出:社会主义的根本任务就是发展社会生产力,就是要使社会财富越来越多地涌现出来,不断地满足人们日益增长的物质和文化的需要。……全党同志在进行改革的过程中,应当紧紧地把握住马克思主义的这个基本观点,把是否有利于发展社会生产力作为检验一切得失成败的最主要标准。

1992年初,邓小平同志的南巡谈话中又进一步提出了“三个有利于”,即“是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平。”这三个有利于同生产力标准是一致的,最根本的还是发展生产力的问题。

总之,我们所进行的经济体制改革,就是寻找一条有利于发展生产力的道路。为了摆脱贫困和落后,必须把发展社会生产力作为全部工作的中心。是否有利于发展生产力,应当成为我们考虑一

^① 《邓小平文选》1975~1982年第123页。

切问题的根本标准。一切有利于发展生产力的东西,都是符合人民根本利益的,因而是社会主义所要求的,或者是社会主义所允许的;一切不利于生产力发展的东西,都是违反科学社会主义的,是社会主义所不允许的。

为了寻求解放生产力和发展生产力的途径,改革十六年来,围绕生产力的集中点企业,改革经历了四个阶段,即放权让利、承包经营责任制、转换大中型国有企业经营机制、建立现代企业制度。

回顾我国经济体制改革的历程,改革不适应生产力发展的生产关系也好,改革不适应经济基础的上层建筑也好,都是为增强企业活力,提高经济效益而展开的。

党的十一届三中全会之后,我国的经济体制改革首先在农村展开,以家庭联产承包责任制为主的农村经济体制改革,极大地解放了农村生产力,极大地促进了农村生产力的发展,在中国历史上,农村改革的丰功伟绩,率先树立了一块中国经济体制改革的历史丰碑。

我国从1978年开始对国有企业进行改革,至今已进行了十六个年头。这十六年的改革,步步深入,成果有目共睹。1978年10月,四川省选择了

成都无缝钢管厂等六家企业进行扩大企业自主权试点。这是我国最早进行的扩大企业自主权试点工作,由此拉开了全国国有企业经济体制改革的序幕;1979年7月13日,国务院正式下达《关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定》等五个文件,企业扩权改革在全国推开。到年底,全国扩权试点企业达4200家。1984年5月10日,国务院又作出《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》,明确提出从生产经营、产品销售、机构设置、人事管理等10个方面进一步扩大企业自主权;1983年4月24日,国务院批转财政部制订的《关于国营企业利改税试行办法》,规定凡有盈利的国营大中型企业,均根据实现的利润,按55%的税率交纳所得税,开始了第一步利改税的改革;1984年5月,中办、国办发出通知,要求在国营工业企业进行厂长(经理)负责制试点。这项工作首先在京津沪等地的244个企业进行,到年底又扩展到2913个企业。实行厂长负责制,是企业领导体制的一项重要改革,是我国企业向独立法人迈进的开始;1986年12月5日,国务院作出《关于深化企业改革增强活力的若干规定》,确立了企业所有权与经营权分离的原则;

1992年6月,国家体改委公布了《股份有限公司规范意见》,企业的股份制改革进一步推开并向规范化迈进;1992年7月23日,国务院总理李鹏签署国务院第103号令,发布《国营工业企业转换经营机制条例》,规定了企业拥有14项自主权。政府转变职能,企业转换经营机制的改革由此拉开;十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中,又明确提出“建立现代企业制度”的决定,这一改革方案的确立,标志着我国企业的改革将进入一个崭新的阶段。

建立现代企业制度,是转换国有大中型企业经营机制,增强活力,提高效益的根本途径。但是,建立现代企业制度还有极大的困难,归纳起来有五个方面,这些问题不解决,现代企业制度则难以建立。

关于政企分开问题。众所周知,国有企业搞活的关键是政企分开。实践证明,目前国有企业政企一直分不开的原因,是政资没有分开。我国国有企业都是政府投资的,既然是国家投资,政府当然要管企业,所以政企则分不开。解决这个难题的办法,从宏观上讲,可以建立国有资产管理委员会,

它不对政府负责,而是对人大常委会负责,使政府不再直接管理企业;从微观上讲,建立混合经济,既国有企业引进非国有企业因素,从外部多种所有制并存发展到企业内部多种所有制并存,政府则不可能直接管理企业了。这样的选择,可以达到政企分开的目的。

关于企业负担问题。企业竞争靠两条,一是产品质量,二是产品成本。目前国有企业负担过重,产品成本高,失去了竞争能力,难以搞活,没有活力,经济效益低下,甚至难以生存和发展。

国有企业负担过重表现在五个方面:

第一,人浮于事。中国国有企业人浮于事,一个人的活三个人干的现象十分普遍;第二,退休金的压力。退休金本来是劳动者在有劳动能力时创造的财富由国家积累起来,待劳动者退休后再慢慢发给他们,但是,我国的退休金却由企业负担,造成企业压力很大;第三,债务负担。目前国有企业普遍欠银行的债,企业成了银行的打工仔,积极性难以发挥;第四,企业办社会的负担;第五,技术落后的负担。我国大多数企业是五、六十年代建立起来,技术落后,设备陈旧,改造更新又没有资金,困难很大。总之,这些负担是造成成本过高,经济

效益低下的重要原因,国有企业没有竞争力,难以发展。

关于国有企业分配原则问题。我国国有企业一直只有劳动收益而无有资产收益,直到现在还是国家得大头,企业得中头,个人得小头,影响了人们积极性的发挥。社会主义初级阶段是多种所有制并存,非国有企业职工的收益远远超过了国有企业职工的收益,同工不同酬的现象非常严重。如果国有企业的分配原则再不改,将会导致社会问题。国有企业难以发展,非国有企业发展迅速,长此下去怎能体现国有企业的主导地位和作用。

关于国有企业管理问题。这里讲的是国有企业内部管理体制问题。早在1984年5月中办和国务院就要求国有企业实行厂长(经理)负责制,这是企业领导体制的一项重大改革,是国有企业向独立法人迈进的开始。但是,十多年过去了,国有企业向独立法人迈进的速度太慢,厂长(经理)负责制没有真正确立,厂长(经理)无法行使自己应有的权力。

关于产权清晰问题。所谓产权清晰是指投资者有最终资产所有权,企业有法人财产权。目前国有企业是政府投资,这样就产生两个问题,一是国

家将企业收入全部拿走,企业无有后劲和活力,二是政府任命厂长(经理),企业仍不能独立。因此,目前产权问题解决不了。到了投资者的投资纯粹是经济资本时,产权问题才能清晰,企业才是独立的,现代企业制度才能最终建立起来。

综上所述,我们围绕企业说了那么多的话,无非证明两点:一是解放和发展生产力重点在企业,企业必须转换经营机制才能得到解放,才有活力,才有效益;二是企业转换经营机制,建立现代企业制度是最好的选择,但建立现代企业制度又碰到五大问题,不解决这些问题,现代企业制度就建立不起来。因此,解决目前国有企业的难题则成为建立现代企业制度,从而转换企业经营机制,增强活力,提高效益的关键。

本书将围绕这些问题分三篇展开论述:

第一篇:经济体制模式与企业经营机制

第二篇:企业经营机制的总体描述

第三篇:转换企业经营机制的外部环境

转换国有大中型企业经营机制是深化改革的关键,国有大中型企业经营机制完成转换之时,便是我国市场经济体制建立之日。本书以《企业经营机制转换论》为题目,意在抓住改革关键性问题,

摇旗呐喊，推波助澜，尽一臂微薄之力。

作者于北京
一九九五年九月

目 录

前 言

第一篇 经济体制与企业经营机制

第一章 体制 机制 活力 效益

第一节 对体制和机制的一般考察..... (2)

第二节 体制决定机制,机制决定活力,活力产生效益
..... (9)

第二章 传统的集中计划经济体制与企业经营机制

第一节 对马克思主义计划经济理论的重新考察 (17)

第二节 列宁的新经济政策与斯大林的高度集中计划管理体制
..... (24)

第三节 计划经济体制下企业经营机制 (28)

第四节 对计划经济体制改革的探讨 (43)

第三章 现代市场经济与企业经营机制

第一节 市场经济的产生与发展 (58)

第二节 市场经济的本质 (63)

第三节 市场经济的运作 (73)

第四节 社会主义市场经济的内涵 (89)

第五节 社会主义市场经济运行机制..... (103)

第六节 市场经济中的企业..... (108)

第七节 企业在社会主义市场经济中的地位和作用	
.....	(118)

第二篇 企业经营机制的总体描述

第四章 企业经营机制

第一节 企业经营机制的内涵	(132)
第二节 企业经营机制的现状和问题	(141)

第五章 转换国有企业经营机制

第一节 转换国有企业经营机制是经济体制改革的核心和必然	(148)
第二节 转换国有企业经营机制的目标	(155)
第三节 自主经营和自负盈亏的条件	(158)

第六章 现代企业制度

第一节 现代企业制度的产生	(164)
第二节 现代企业制度的基本内容和特征	(168)
第三节 建立现代企业制度的难点和途径	(200)
第四节 建立新型的国有企业经营者分配机制	(237)
第五节 不断提高企业家素质	(242)
第六节 国有大中型企业的扭亏增盈	(253)

第三篇 企业转换经营机制的外部经济环境

第七章 发展和完善社会主义市场体系

第一节 市场体系是市场经济运行的基础	(265)
第二节 商品市场	(277)
第三节 金融市场	(287)
第四节 劳动力市场	(304)
第五节 房地产市场	(318)
第六节 技术市场	(330)