



话说 北 约

中央文献出版社

话说北约

中央文献出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

话说北约 / 梁方等著. - 北京: 中央文献出版社, 2000.1

ISBN 7 - 5073 - 0719 - 0

I. 话… II. 梁… III. 北大西洋公约组织 - 概况
IV. E163

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 01560 号

话说北约

编 著 / 梁 方 李景龙 王吉远

责任编辑 / 张 宁

封面设计 / 张 戈

版式设计 / 郑 刚

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 / 100017

销售热线 / 63097018

经 销 / 新华书店

排 版 / 北京地质印刷厂

印 刷 / 北京安泰印刷厂

装 订 / 广增装订厂

850 × 1168mm · 32 开 16.5 印张 420 千字

2000 年 2 月第 1 版 2000 年 2 月第 1 次印刷

印数 1 - 5000 册

ISBN7 - 5073 - 0791 - 0/K · 321 定价: 25.00 元

本社图书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

策 划 张 宁 梁 方

编委会成员 (以姓氏笔划为序)

马成效 王 平 王西欣 王吉远

石香元 冯海顺 戎贵卿 刘福俊

刘德伟 张 炜 李景文 李景龙

罗立荣 杨继军 饶开勋 梁 方

高建国 莫国民 常向阳 谢 萱

主 任 委 员 石香元 王西欣 戎贵卿 李景文

副主任委员 高建国 莫国民 马成效 饶开勋

刘德伟

执 行 编 辑 梁 方 李景龙 王吉远

引言

北大西洋公约组织，在西方人的政治军事词条里又被称做北大西洋条约组织（North Atlantic Treaty Organization），按照美国人 T·N·杜普伊主编的《国际军事防务百科全书》（International Military And Defense Encyclopedia）一书中所称，“北约是欧洲和北美洲 19 个主权国家为保障集体防御和安全而成立的一个无限期的国际组织。它为旨在防止或击退侵略的政治与军事联盟提供了组织机构，也是在 19 个成员国之间进行政治、经济及其他非军事领域合作和协商的基础”。

1949 年 4 月 4 日，为了对付前苏联在军事和意识形态上的“扩张”，美国、加拿大、比利时、法国、卢森堡、荷兰、英国、丹麦、挪威、冰岛、葡萄牙、意大利 12 国在华盛顿签订了《北大西洋公约》，宣布成立北大西洋公约组织。条约包括序言和 14 项条款。各缔约国在序言中“重申其对于《联合国宪章》的宗旨及原则所抱有的信念”；表达了“保障基于民主原则、个人自由及法制精神下的各国人民之自由、共同传统及文明”的意志；申明了“团结一致共同致力于集体防御及维护和平与安全”的决心。条约规定，缔约国实行“集体防御”，任何缔约国同他国发生战争时，成员国必须给

▽

1

予援助，包括使用武力。

此后，北约不断吸纳成员国以壮大自己的实力。1952年2月18日，希腊和亚洲的土耳其加入北约。1955年5月5日，联邦德国又加入北约。同年5月14日，为了与北约抗衡，苏联和东欧七国，包括波兰、捷克、民主德国、罗马尼亚、匈牙利、保加利亚、阿尔巴尼亚在波兰首都华沙缔结《友好合作互助条约》，即华沙条约，成立苏联领导的军事联盟，总部设在莫斯科。从此，北约与华约，这两大军事集团的对峙便成为冷战的最醒目的标识。

在冷战时期，北约是以与华约抗衡为存在和发展的依据，时刻准备在欧洲与华约血战，甚至不惜打核战争。在此期间，欧洲乃至全球都被笼罩在核大战的恐怖阴影中。1982年5月30日，西班牙又加入北约，使北约扩大到16个成员国。

华约解散，苏联解体，冷战结束，两大军事集团对峙的局面不复存在。北约“战胜”了对手，同时也失去了对手，更失去了其存在的价值和根据。北约能否随之解散？

1990年7月，北约伦敦首脑会议，通过了《伦敦宣言》，明确宣布“北约不解散”，并要实现其从军事政治组织向政治军事组织的转变。从此，北约开始进行重大改组，寻求“新生”。其变革思路有二，一是更新职能，寻找新的“营生”。二是扩大队伍，将原华约国家“收编”进来。

1991年11月，北约罗马首脑会议通过了《北约战略新概念》，明确北约今后的主要任务是“预防冲突和处理危机”。12月20日，北约和原华约国家共同成立了北大西洋合作特别委员会，以加强北约同原华约国家在安全领域的合

作。1992年4月1日，北约同东欧5国及独联体11国国防部长举行联席会议，决定按西方治军模式，通过各种途径帮助这些“新伙伴”对军队进行改造。1992年6月，北约外长理事会决定成立一支快速反应部队，专门承担西欧以外欧安会范围内的维和使命。12月，北约决定以军事力量介入前南斯拉夫地区危机。12月17日，北约决定，今后将根据联合国安理会的授权，在其防区以外采取相应的维和行动。1993年9月，北约正式讨论向中东欧扩大的计划。1994年1月10日至11日，布鲁塞尔北约首脑会议通过美国提出的关于同原华约成员国和其他欧洲国家建立《和平伙伴关系计划》，以加强同原华约和其他欧洲国家的政治和军事合作关系。这是北约东扩的一个重要战略步骤，旨在把原华约集团的中东欧国家纳入北约军事集团。

此后，北约开始了其艰难的蜕变。

1994年4月12日，北约开始在波黑实施联合国禁飞计划。这是北约自1949年成立以来首次采取的军事行动，也是其首次为实施联合国决议而在其防区外采取的军事行动。1995年8月30日至9月14日，北约对波黑塞族实施代号为“精选力量”的空袭，这是联合国维和史上最大规模的，也是北约有史以来第一次在其防区外实施的军事打击行动。1995年12月，北约向波黑派出由六万人组成的多国部队，监督波黑和平协议的执行。

与此同时，北约东扩正加紧进行。1995年9月28日，北约正式公布了《东扩可行性研究报告》，北约东扩进程进入了实质性阶段。1997年7月8日，北约马德里首脑会议正式决定，首批接纳波兰、匈牙利和捷克三国加入北约，标志

着北约东扩计划正式启动。1999年3月12日，波兰、匈牙利和捷克加入北约。至此，北约成员国从成立之初的12个增加到了19个。

从1998年开始，北约积极插手南斯拉夫联盟科索沃问题，一再绕开联合国自作主张。1999年3月24日，北约对南联盟发动代号为“联盟力量”的空袭行动，这是北约自成立以来，首次未经联合国安理会授权而对一个主权国家进行的武力干涉。

1999年4月23日上午，北约首脑会议在华盛顿开幕。来自北约19个成员国以及23个和平伙伴关系国的国家元首和政府首脑出席了会议。会议发表的《华盛顿宣言》指出，北约的“共同价值和安全利益仍然保持不变”；“集体防御仍然是北约的核心目标”。会议还通过了《联盟的战略概念》，其核心是北约今后无需经过联合国安理会授权，即可在北约以外地区使用武力。至此，历时近10年的北约蜕变基本完成。

按照美国人T·N·杜普伊的说法，北约组织的基本职能，是通过慑止侵略，来维护各成员国的安全。从19个成员国基于自由意志所发挥的政治、军事作用以及传统的结盟标准看，北大西洋条约组织取得了极大的成功。其主要原因是，北约的威慑概念发挥了作用。通过扩大在非军事领域的合作，北约突破了纯军事联盟的狭窄界线，增进了其成员国之间的合作和内聚力。在实力和团结的基础上采用和推行合作、缓和及武器控制的政策，增加了与东方国家建立更稳定关系的可能性。

杜普伊主编的《国际军事防务百科全书》认为：

北约组织是一个政治联盟，其成员国拥有充分的主权，它强调依照《联合国宪章》，把和平解决冲突放在优先的地位。北约不是自动提供军事援助，而是在各成员国自愿建立和贡献一体化军事力量的基础上，向它们提供军事安全。在美国领导下并在其实力的保护下，以 12 个创始国集中的政治、经济和军事力量为基础，北约组织利用政治组织程序，在设计第二次世界大战后秩序的过程中逐步发展了自己的力量 and 影响。团结和集体精神是北约最突出的特点。

北约组织是一个价值共同体，根据其各成员国的政治目标和价值观念制定了军事战略，极力慑止一切针对其成员国动用武力的行为。战后数十年的时代特点是东西方在人道主义的价值观、社会秩序和政治体制方面的尖锐对立，以及 1955 年以后美国及其盟国同苏联及华沙条约组织成员国之间的潜在军事对抗。北约成功地调整其组织程序和战略，以适应成员国疆界和国家政策的变化。在过去的 50 年中，北约在维护西方各国人民的和平与自由方面做出了历史上无可比拟的贡献，克服了一切内部危机和欧洲与北美之间的利益冲突，这既是成员国团结一致的结果，也是把美国军事力量同欧洲安全与自由联系在一起的结果。可见，北约采用自由选择权而非以势压人，作为凝聚各成员国的有效的“粘合剂”。

北约组织是一个面向海洋的安全共同体。从地缘战略的角度看，宽约 6000 公里的大西洋把联盟的主要战区（西欧），同它的领导国家（美国）的战略预备队分隔开来。这导致了北约与华约相比存在很大的军事战略上的劣势，而对北约中的欧洲国家来说，同美国的联盟是抵御来自东方的威

胁所不可缺少的安全盟约。它把美国核力量的保护范围扩大到了欧洲，同时，它便于对北大西洋和欧洲的边缘海洋，特别是对地中海实施联合的海上控制。因此，北约以其共同的利益、目标和价值观念为西欧人建立了一个横跨大西洋的共同安全空间，而成为其民族生存和未来稳定的重要因素。对欧洲国家来说，北约的政治意义就在于它把美国的未来同欧洲的命运联系起来。

T·N·杜普伊等西方学者以他们的世界观、政治观和军事观表达了他们对北约组织及其存在与发展的基本看法，标榜了以西方意识形态为主的北约的存在价值及其所谓对国际人道主义贡献。然而，北约这一最初的地区性军事政治同盟组织果真如他们所标榜的那样吗？北约的诞生、北约的职能、地位及其作用也真如他们所说的那样吗？让我们回顾一下历史的真实，让事实来回答这些问题吧。

作 者

一九九九年十一月

目 录

引言

一、冷战的产物

- 北约的成立…………… (1)
- 共同的利益形成共同的政策…………… (2)
- “复兴欧洲”的背后…………… (7)
- 酝酿中的西欧联盟…………… (13)
- 《北大西洋公约》的雏形——“华盛顿文件”…………… (20)
- 北约的诞生…………… (29)

二、群龙之首

- 北约的组织机构及领导人…………… (39)
- 组织机构的建立…………… (39)
- 文职机构…………… (45)
- 军事指挥体制…………… (65)
- 非官方机构…………… (68)
- 历届秘书长…………… (72)

▽

1

- 历届欧洲盟军最高司令 (77)

三、策源地

- 北约的重要会议 (84)

四、剑与盾

- 北约的军事力量 (136)
- 军事一体化部队 (137)
- 核作战力量 (143)
- 信息战力量 (147)
- 海基作战力量 (160)
- 空中作战力量 (165)
- 陆上作战力量 (169)
- 太空作战力量 (174)

五、艰难的繁衍

- 北约的扩张与演变 (179)
- 吸纳希腊、土耳其 (180)
- 重塑联邦德国 (184)
- 法国的退出 (191)
- 希腊的退与返 (196)
- 请入西班牙 (203)
- 漫长东扩路 (207)
- 首选波、捷、匈 (218)
- 法国何日归? (225)

六、主导欧洲的尝试

- 北约兵出波黑…………… (231)
- 防区外的政治干预…………… (233)
- 防区外的首次出兵…………… (242)
- 主导欧洲安全的尝试——北约波黑维和…………… (254)

七、从欧洲到全球

- 北约战略的演变…………… (275)
- “大规模地面作战战略”
 (1949 ~ 1953 年)…………… (276)
- “大规模报复战略”(1954 ~ 1966 年) …… (281)
- “灵活反应战略”(1967 ~ 1991 年) …… (288)
- “危机反应战略”
 (1991 ~ 1999 年 4 月)…………… (300)
- “新战略构想”(1999 年 4 月以后) …… (316)

八、欲霸全球的战略

- 北约新战略…………… (317)
- 美国抛出两个战略构想——新战略的先导 ……
 …………… (317)
- 布鲁塞尔外长理事会——新战略的雏形…………… (326)
- 科索沃——新战略的试验场…………… (333)
- 华盛顿会议——新战略的诞生…………… (345)

九、欲与能的差距

- 北约新战略面临的挑战…………… (355)

- 北约新战略, 美国安全利益之体现 (355)
- 目标与实力的差距 (363)
- 北约并非铁板, 内部仍有分歧 (369)
- 来自俄罗斯的压力 (381)

十、北约属于美国?

- 盟主与伙伴的折冲 (391)
- 矛盾激化——60 年代控制与反控制的斗争 (392)
- 短暂的缓和——“欧洲年”和“大西洋关系宣言” (396)
- 离心离德——70 年代涣散的北约 (403)
- 合久欲分——80 年代的西欧独立防务 (413)
- 北约东扩, 各有所图 (416)
- 北约新战略, 欧美有分歧 (420)
- 美欧矛盾将长期存在 (424)

十一、明眼看北约

- (代结束语) (430)
- 全世界最大的同盟组织 (431)
- 西方价值观和意识形态的“传销员” (433)
- 美国独霸全球的扩张工具 (435)
- 掣肘、削弱联合国的一张“王牌” (437)
- 北约欲向何方? (439)
- 附录一: 北大西洋公约 (442)
- 附录二: 华沙条约 (445)

●附录三：北约军事指挥体制表	(450)
●附录四：北约历任秘书长	(451)
●附录五：历任欧洲盟军最高司令	(452)
●附录六：北约新战略概念	(454)
●附录七：北约 50 年大事记	(470)
后记：	(489)



一、冷战的产物

——北约的成立

随着第二次世界大战的结束，国际格局发生重大变化。英、法、德、意战前控制、影响和决定世界的中心地位消失了，美国成了西方世界的盟主。与此同时，苏联在战争中虽然损失严重，但其军力逾强，在其影响下的东欧社会主义国家纷纷建立，对美国称霸全球的战略企图构成了挑战。

早在二战结束前，罗斯福、丘吉尔、斯大林“三巨头”就曾多次聚会德黑兰、雅尔塔和波茨坦，为处理战时配合、战后安排以及维护战后世界和平等问题，达成了一系列的协议和谅解。由此形成了两极格局的“雅尔塔体制”。

在“雅尔塔体制”下，在欧洲，将德国分为美、英、法、苏四个占领区，由“盟国对德管制委员会”对德进行管制。要求波兰尽快进行民主选举，成立新政府；在亚太，日本的库页岛、千岛群岛归还苏联，外蒙古“维持”现状，大连商港国际化，旅顺军港被租用，中东铁路和南满铁路中苏共营，保证苏联在东北优越权益等等；另外，由美、英、法、苏、中五国发起，1945年4月25日在美国旧金山举行了联合国成立大会，从此一个真正维护世界和平与安全的国际组织——联合国宣告成立了。

战争打破了旧的国际体制和格局，新的国际体制和格局正在形成。昔日里面对德、意、日法西斯集团的侵略，美英等西方国家尚能与苏联进行合作，结成战时同盟，但随着战争的结束，面对苏联势力的急剧扩张和社会主义浪潮的涌现，美英与苏之间的矛盾就日趋表面化。于是美英等国抛弃了战时的对苏同盟合作政策，在“防御共产主义威胁”的幌子下，加紧酝酿发动冷战以“遏制”苏联。英国首相丘吉尔认为，“必须立即组成一条新的战线来对付苏联的迅猛挺进”。美国总统杜鲁门也认为，美英及其他西方国家“必须拥有强大的军事力量，强大到足以抑制苏联，使苏联的势力范围限于目前（它所控制）的地区”，并认为“一切目前不属于苏联势力范围之内的国家，在他们反抗苏联的斗争中都应得到（美国）慷慨的经济援助和政治支持”。这表明，苏联已经成为美英等西方国家的共同敌人。

● 共同的利益形成共同的政策

第二次世界大战后，出现的美、苏两大国并立世界的局面。罗斯福在世时，估计到这种两强并存的格局，设计了所谓“四警察”的联合国，企图在战后继续维持战时同盟，通过美、苏“合作”，软化苏联，达到称霸世界的目的。

1946年2月9日，斯大林在莫斯科选民大会上发表重要演说，对此十分重视的美国国务院立即指示其驻苏使馆参赞乔治·凯南进行分析。不久，凯南发回一份8000字的电报，反对罗斯福和美国国务卿贝尔纳斯对苏采取的温和政策。随