

河北省国有资产管理局 编
河北省国有资产管理学会

专家谈 国有资产

经济科学出版社

专家谈国有资产

河北省国有资产管理局^编
河北省国有资产管理学会

经济科学出版社

一九九六年·北京

责任编辑:刘 萍

责任校对:段健瑛

封面设计:王 坦

版式设计:代小卫

技术编辑:战淑娟

专家谈国有资产

河北省国有资产管理局编
河北省国有资产管理学会

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

一二〇一印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 9 印张 150000 字

1996 年 12 月第一版 1996 年 12 月第一次印刷

印数:0001—9000 册

ISBN 7-5058-1062-6/F·778 定价:18.00 元

图书在版编目(CIP)数据

专家谈国有资产/河北省国有资产管理局,河北省国有资产管理学会编. —北京:经济科学出版社,1996. 12

ISBN 7-5058-1062-6

I. 专… II. ①河… ②河… III. 国有资产-经济管理-研究-中国 IV. F123.17

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 21697 号

前 言

当前,作为经济体制改革重要组成部分和建立现代企业制度基本保证的国有资产管理体制改革已进入关键阶段。为适应形势的需要,许多从事和热心于国有资产管理工作同志急需了解和掌握系统的国有资产管理理论和实践知识。为此,河北省和国家国有资产管理局于1996年7月在张家口联合举办了“国有资产管理理论与实践研讨会”。以这次研讨会发言的内容为基础,我们又特邀了财政部副部长兼国家国有资产管理局局长张佑才、副局长潘岳、朱志刚等同志赐稿,组织编写了这本《专家谈国有资产》。

本书作者既有国家国有资产管理局多年从事国资管理工作的领导和高级公务员,也有专门进行国有资产理论与实践研究的学者、教授,可以说都是国有资产管理 and 研究方面的专家、权威。在本书中,他们立足于从整体上搞活国有经济,紧紧围绕企业改革和国有资产管理体制改革等热点与难点问题,较系统地阐述了国有资产管理体制改革、资产流动重组、产权交易、资产评估、组建控股

公司、建立现代企业制度与国有资产投资主体等问题。本书突出理论知识、政策法规与实际操作有机结合,是国有资产管理工作者提高业务素质和工作水平的理想读物,对国有资产运营机构和大中型企业经营管理者及其他经济工作者很有参考价值,对大中专院校、党校、干校、科研单位的教学和研究工作者也会很有裨益。

在此,我们对给本书赐稿的专家、教授,对本书出版给予大力支持的有关领导和同志表示衷心的感谢。

由于本书出版时间紧迫,编排等方面如有不妥之处,敬请指正。

编 者

一九九六年九月

目 录

积极推进国有资产管理新体制的建设·····	张佑才(1)
国有资本与产业政策·····	潘 岳(11)
克服困难,推进企业国有资产管理·····	朱志刚(32)
国有资产管理的一些法律问题·····	谢次昌(47)
我国国有资产管理体制改革总体思路·····	李春满(66)
关于现代企业制度与国有资产投资 主体问题·····	丁学东(81)
行政事业单位国有资产管理的几个问题 ·····	黄烈中(109)
国有资产流动重组和产权交易问题·····	张冀湘(138)
蓬勃发展的中国资产评估业·····	王加春(174)
我国组建国有资产经营公司的 理论与实践·····	刘仪舜(189)
资产评估概论与未来发展问题·····	阮培宁(230)
借鉴国外经验,搞好我国国有资产 管理体制改革的 ——国有资产管理国际比较研究·····	刘国良(248)
深化国有资产管理体制改革,造就 宏大的现代企业家队伍·····	陈金城(268)



作者简介

张佑才 男,江苏南通人,1941年10月出生。

1965年毕业于南京化工学院。1965—1968年任南京化工学院团委副书记。1968—1981年在南通化肥厂工作,任厂长。1981—1982年任南通地区工业局副局长。1982—1983年任南通地区计委副主任。1983—1984年任南通市副市长。1984—1989年任南通市市长。1989年至今任财政部副部长。1994年至今,兼任国家国有资产管理局局长。

著有财政、会计、资产管理等方面经济著作和大量论文。兼任国内几所大学的兼职教授。

积极推进国有资产 管理新体制的建设

——张佑才——

一、关于开拓国有资产管理新局面问题

江泽民同志最近指出：“当前，国有企业改革正处在一个关键的时刻。”因此，作为经济体制改革主要组成部分和建立现代企业制度基本保证的国有资产管理体制改革也同时进入关键阶段。经过中央各部和各级政府国有资产管理部門同志的艰苦努力，我国的国有资产管理体制改革取得了重大进展。国有资产产权专职管理工作从无到有，初步探索出一整套制度化的工作体系。国有资产管理体制改革已成为我国经济体制改革的重点和热点，并引起了党中央、国务院以及中央各部、各级政府领导的高度重视和全国人民的关心，而且正在进一步深化和规范化。国有资产清产核资工作已经基本结束，国有资产“家底”已经基本摸清，这就为进一步落实李鹏总理指出

的国有资产管理要采取“先保卫,后提高”的方针和朱镕基副总理指出的“第一摸底,第二解困,第三管好”的目的打下了坚实的基础。通过清产核资,全国 30.2 万户国有企业资产总额为 86601 亿元,负债为 51762 亿元,所有者权益为 34839 亿元。建国以来,我国国有企业资产总额年均递增 12.9%,其中 1978 年以来平均年递增 15.5%。再加上金融、行政事业单位占有使用的国有资产,目前我国国有资产总量达到 51920 亿元,其中经营性国有资产 41320 亿元,非经营性国有资产 10600 亿元。新中国成立以来,国有资产平均年递增 12.4%,其中 1980 年以来平均每年递增 14.5%,1990 年以来平均每年递增 17.9%。国有资产构成了社会主义制度雄厚的物质基础,为国民经济的进一步发展提供了基本条件。只要我们坚定不移地贯彻落实中央关于国有企业改革的基本方针,我国的国有资产一定能够成为全社会资本中最活跃、最有生命力的重要组成部分,在国民经济中发挥更大的主导作用。为了实现这一目标,我们必须按照八届人大四次会议通过的《关于国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的战略布置,“按照国家统一所有、政府分级监管、自主经营的原则,建立权责分明的国有资产管理监督和运营体系。建立和完善产权登记、统计报告和资产评估等国有资产基础管理制度。”正因为这样,以完成清产核资工作作为标志,国有资产管理部门的工作开始进入到

一个以建立新体制为目标,致力于国有资产管理工作的制度化、经常化、规范化建设的新阶段。

二、关于加快国有企业改革和发展问题

党的十四届三中全会以来,国有企业的改革在不断深化,贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》、《国有企业财产监督管理条例》(以下简称《监管条例》)和建立现代企业制度的试点都取得了初步成效。当然,国有企业在改革中也碰到一些问题和困难,当前比较突出的是国有企业的亏损面总额正在增加,资产负债率高且偿债能力差,部分企业长期处于停产、半停产的状况。1996年以来,企业亏损的趋势继续加剧,造成亏损的原因是多方面的,但主要是体制、结构和管理上的深层次问题。国有企业有这些困难和问题,对社会主义市场经济体制的建立、对国民经济的发展、对社会稳定和人民生活提高都有着直接的影响。因此,应当引起我们的高度重视。从根本上说,解决这些问题必须加快国有企业改革的步伐,其中包括加快推进各项配套改革,重点是建立权责明确的国有资产管理、监督和运营体系,促进政企职责分开,加快建立、健全社会保障制度,为国有企业加快改革提供必要的外部条件。同时,还要促进企业在推进科技进步、发展规模经济、提高管理水平上下功夫,提高企业参

与市场竞争的能力。

党的十一届三中全会以来,特别是十四大以来,中央确定的企业改革的方向和一系列方针,有了十几年企业改革的实践经验,再加上近年来各项宏观改革措施平稳到位,促使企业改革的外部条件逐步改善,企业职工、干部的积极性不断提高,这是搞好国有企业改革的有利条件。只要我们坚定不移地贯彻落实中央关于国有企业改革的基本方针,坚定不移地遵循江泽民总书记 1995 年在上海、长春企业座谈会上的重要讲话和最近在上海的重要讲话精神,狠抓落实,坚持解放思想、实事求是,坚持“三个有利于”的标准,尊重实践、大胆探索,就一定能走出一条具有中国特色的国有企业改革和发展的路子。当前,许多地方、许多企业在改革中都创造了一些好经验,要结合实际学习和借鉴。但必须提出的是,学习和借鉴任何成功的经验和做法,都要从实际出发,因地制宜。企业的情况千差万别,本地区条件有好有差,决不能生搬硬套。要防止不重实效、流于形式、搞“花架子”、搞“一阵风”、“一刀切”和形式主义,但也不能观望等待。

三、关于加快国有经济结构调整问题

国有经济结构调整是党中央、国务院一直极为关心的改革与发展问题,也是“九五”期间国有资产管理部

的一项重要工作。

目前,我国经济发展已从总量不足矛盾转为总量矛盾和结构矛盾并存。在深化企业改革中,要保证国有经济由粗放经营转为集约经营,必须在积极推进企业制度创新和用好国有资产增量的同时,重点解决盘活国有资产存量问题,果断地实行国有经济结构的战略性调整。这是从宏观上促进形成国有企业新优势和充分发挥国有经济主导作用的根本出路。各级国有资产管理部門应该充分利用清产核资、资产统计、产权登记获得的数据,搞好国有资产经营的企业组织结构、行业结构、区域结构的方案与政策研究,为国务院、各部门、各级政府提供参考。同时,国有经济结构调整要突出重点。从我国目前经济发展需要和国有资产配置状况来看,国有经济结构调整重点应是国有资产经营的企业组织结构调整、行业结构调整和区域结构调整。其中,国有资产经营企业组织结构调整要以强化国有大中型企业市场竞争实力为重点;国有资产经营行业结构调整要以强化国有经济主导作用为重点;国有资产经营区域结构调整要以改变行政区域产业结构同构化现象为重点。1996年,国家国有资产管理局将联合国务院有关部门和地方政府共同推进此项工作。

四、关于全面贯彻落实《监管条例》必须加强 产权登记管理工作的問題

“九五”期间，国有资产管理部門的中心任务就是要进一步贯彻落实《监管条例》。

总结 1995 年的实践，今年贯彻落实《监管条例》，要重点抓好以下三项工作：

第一，要认真抓好国有资产基础管理工作的制度化建设。建立一套组织健全、权责分明的国有资产基础工作管理体系，包括资产统计、产权登记、产权转让监管、保值增值考核、国有资产产权登记及产权变动分析报告制度、国有资产统计分析报告制度、国有资产经营效益分析报告制度、注册评估师制度等一系列法规制度的建立，使我们的各项基础管理工作纳入到规范化和制度化的轨道。

第二，要紧紧抓住企业国有资产保值增值指标考核这个“纲”。企业的资产负债结构、获利能力和偿债能力都可以通过资产负债表、损益表、财务状况变动表反映出来，而国有资产保值增值指标正是各项财务指标的一个综合反映。因此，我们要紧紧抓住国有资产保值增值考核这个“纲”，以财务管理为中心，资金成本管理为重点，全面提高科学管理水平。要以保值增值作为评价企业经营业绩和决定经营者、劳动者工资收入的第一指标。

第三,要加强产权登记管理工作。这是贯彻落实好《监管条例》的重要措施。产权登记是国有资产基础管理工作的重点,过去五年产权登记管理工作实践证明,它在具体落实《国有企业财产监督管理条例》、保证政府有效监督企业国有资产经营方面发挥了重要的作用:通过产权登记,明确了企业占用国有资产的权责利,强化了企业的国家所有权意识,较好地解决了帐外国有资产无人管理的问题。同时,产权登记表作为法律凭证,在界定企业产权和处理产权纠纷,以维护国家所有者权益方面发挥了积极作用;通过产权登记,监督了政府或企业的出资行为,在一定程度上制止了设立企业中的虚假出资现象和企业盲目对外出资以转移资产、化大公为小公的问题;通过产权变动登记和建立企业国有产权变动分析报告制度,使政府能够对企业国有产权变动行为进行事后监督,并能从整体上掌握国有资产经营结构的变动情况和发展趋势;通过实行产权登记年检制度和企业国有资产经营年度报告制度,使政府能够定期掌握企业经营情况,特别是企业中国家资本及其权益的状况,既可为单个考核企业国有资产保值增值指标提供依据,也可从整体上分析国有经济的经营结构状况和效益状况,更为科学地进行国有资产宏观经营决策。

加强产权登记管理工作,当前重点是要积极拓展产权登记管理的功能。产权登记管理工作要实现“三结合”,

即与核实企业占有的国家资本金相结合；与国有资产授权经营相结合；与国有资产保值增值考核相结合。实际上，产权登记管理工作与其他各项国有资产基础管理工作是相互衔接，密切配合的。

五、关于国有资产管理部门的职能 上位、到位、强位问题

建立新型国有资产管理体制，核心是要解决国有资产管理机构的“专司”问题，改变多头管理的局面。实现这一目标，还需要政府内部各方面的配套改革来保证。就国有资产管理部门自身而言，当前要突出抓好两点：一是要按照各级政府批复的“三定”方案中赋予国资部门的职责，大胆地开展工作，凡属职责范围内的各项工作，要理直气壮地抓起来，切实履行职责，发声音、占位置。在切实抓好基础管理工作的同时，要积极介入企业制度的改革，加强企业改革中的国有资产管理的工作。二是要根据改革的要求，不断地拓展国有资产管理部门的工作职能。国有资产管理部门工作本身就是改革的产物，我们的职能从本质上说，是改革赋予的。企业改革要深化，必须配套进行行政管理机构改革、国有资产管理体制改革、社会保障制度改革。各级国有资产管理部门一定要在实践中大胆地去试，在改革中推进国有资产管理部门的职能到位。目

前,我们的产权登记、产权纠纷调处、产权市场的监管、保值增值的考核、股份制改组的审批无一不是改革中涌现出来的。大量的事实证明,凡属思想解放、工作认真的部门或地方局,都能抓住契机,推进工作职能的到位。因此,各部门、各地方要重视国有资产管理工作,并加强领导,充实人员,从而促进国有资产管理部门职能上位、到位和强位。