

专 文



依靠技术进步,开展“质量、品种、效益年”活动,提高轻工市场有效供给水平

轻工业部部长 曾宪林

中央决定 1991 年为“质量、品种、效益年”,这就明确了我国工业今后发展的重点是上质量、上品种、上效益。中央提出:“八五”期间,轻纺工业的重点是加快技术进步,提高产品质量,开发新品种。这就决定了相当一个时期内,轻工业的工作主题仍然是贯彻持续、稳定、协调发展的方针,提高轻工市场有效供给水平。有效供给水平的提高,“质量、品种、效益年”活动的开展,有赖于依靠技术进步。依靠技术进步,狠抓技术进步,就会有效地扭转轻工业的被动局面。

一、“七五”期间轻工业技术进步的情况回顾

(一)主要成就:

改革开放十年来,特别是“七五”期间,我国轻工业有了很大发展,现已形成具有相当规模和一定水平,能够基本满足国内需求又具有一定国际竞争能力的生产体系,成为我国国民经济重要的支柱产业之一。

在轻工业取得的成就中,技术进步占有突出的位置,发挥了重要作用。归纳起来,主要有:

1、科技攻关取得重大进展。“七五”期间,我部共组

织完成和基本完成国家科技攻关项目和部级科技计划项目 530 个,取得重大科技成果 309 项,其中填补国内空白 109 项,达到国内先进水平的有 125 项,达到国际 80 年代中期水平的有 14 项。在“七五”科技攻关项目中,非木材纤维制浆造纸技术、低级原皮加工技术、糖料新品种选育技术、农用塑料制品开发、合成洗涤剂与表面活性剂技术等一大批成果,对我国轻工业和整个国民经济的发展都具有重要意义。经过五年的努力,技术进步占轻工产值增长的比重达到 24.66%。

2、工程建设突出了技术进步。“七五”期间,在轻工业建设投资中,用于引进发达国家的先进技术、装备的资金约占 1/4,并做了大量的消化吸收工作,新建的三聚磷酸钠、电冰箱压缩机和彩色感光材料等项目的生产工艺和技术设备具有国际 70 年代末和 80 年代初的水平。在引进先进技术装备的同时,积极采用国内科技新成果,大力推广新技术,对不少骨干企业进行了技术改造。轻工企业的技术素质和技术构成有了明显提高。

3、技术装备生产进步显著。“七五”期间,通过自行研制、开发和大力引进、消化吸收,我国轻工业技术装备生产迈上了新的台阶。目前,我们已能生产定型的轻工技术装备达到 4000 多种,其中 25% 左右达到国际

上 70 年代末和 80 年代初的水平。

4、新产品开发速度加快。五年间,轻工战线平均每年开发四新(新产品、新品种、新款式、新规格)产品达 9000 余种,工业投产率也达到了 32% 的水平。

5、产品质量逐步提高。“七五”期间,大力推行全面质量管理,广泛开展群众性质量管理活动,加强行业管理,实施扶优限劣,强化舆论监督,逐步建立和完善了包括 18 个国家级产品检测中心在内的 55 个部级质量检测中心。五年来,我国轻工产品的质量有了普遍和显著的提高,优质产品产值率由 16% 上升到 26%;主要产品的质量稳定提高率由 85% 提高到 90%。

6、出口创汇有较大突破。“七五”期间,轻工出口创汇以平均 21% 的速度递增,共为国家创汇 392 亿美元。1990 年出口创汇经贸口径预计可以达到 120 亿美元,超过《轻工业振兴纲要》提出的 100 亿美元的要求,海关口径达到了 157.57 亿美元,比 1989 年增长 26.18%,已成为全国出口创汇第一大产业。

7、建立和发展了一批新的轻工行业。改革 10 年来,特别是“七五”期间,我国轻工业建立和发展了一批新的行业,如家用电器、塑料加工、饮料、化妆品、感光材料、室内装饰、洗涤用品等。这些新的行业的建立和发展,不仅改变了轻工业的产业结构和技术结构,提高了轻工业的技术水平,增强了轻工业的技术实力,而且还带来或引发了许多新的思路,展示了包括传统行业在内的整个轻工业在技术发展方面的广阔前景。

8、专业人才培养有了进一步发展。改革 10 年来,轻工院校共培养各类技术人员、专门人才 36.7 万人。专门人才占轻工业系统职工总数的比例有了一定程度的提高,工程技术人员由 1.6% 提高到 3.8%。轻工高等院校、中等学校的培养能力和教育水平也有了新的发展。

9、轻工科技体制改革不断深入。自 1985 年中央公布《关于科技体制改革的决定》以来,我部研究、设计院所采取多种改革措施,取得许多成果。1989 年承担的各类课题数均比科技体制改革前的 1984 年提高了 50% 以上。有近半数单位承担的课题数成倍增长。研究单位与企业及院校建立的各种形式的联合体约 300 余个,这些联合体作为桥梁和媒介加速了科技成果的推广、应用和商品化进程。

勘察设计单位在把科研成果转化为生产力方面起着桥梁纽带作用。“七五”期间,每人每年完成的设计投资额是全国平均 33.5 万元水平的两倍多,评出优秀设计 117 项,设计质量的优良品率达到国家规定的 95% 以上,所有设计单位已实现了经费自理。

(二)“七五”期间存在的主要问题

“六五”和“七五”期间,在技术进步方面我们取得了很大成绩,但也存在一些问题,主要是:

1、名优新特和适销产品不足,还不能完全适应市场需求的变化。这是当前我国轻工业存在的各种问题的集中表现,也是技术进步方面存在的各种问题的集

中表现。技术的进步跟不上需求的变化,企业的生产跟不上技术的发展。产品的工业设计水平低,技术含量少,更新换代周期长,开发转换能力弱,造成产品质量低,结构不合理,既影响了有效供给水平的提高,又影响了经济效益水平的提高。

2、“五新”(新技术、新材料、新工艺、新产品、新装备)比重较低,轻工业整体技术水平与国际先进水平相比仍有很大差距。我们引进了一批先进技术装备,但未能很好地实现在引进的高起点上赢得相应的高发展。我们也未能在学习国外先进技术的同时,更好地挖掘我们自己的技术潜力,发挥我们自己的创造力。因此,当社会消费出现更多、更高、更新的需求时,我们对新技术、新材料、新工艺、新产品、新装备的开发就显得不足了。不仅在“五新”的实际水平上,尤其在“五新”所占生产能力的比重上,仍与发达国家有很大差距。

3、“三化”(零件标准化、部件通用化、产品系列化)水平较低,已有的技术优势未能充分转化为工业优势。我们的生产体系和企业结构从整体上看仍未摆脱小而全,大而全的传统格局。零件标准化、部件通用化、产品系列化以及与此相关的生产专业化工作在各个行业中尚未很好开展。这就使我们已有的名优产品的个别优势不能转化为普遍优势,已有的某些技术优势不能转化为大规模的工业生产优势。

4、技术攻坚的主力部队没有很好地投入技术进步的主战场,技术开发与企业生产缺乏有效结合。我们技术攻坚的主力部队还未能完全摆脱过去的传统工作方式,真正深入企业、面向市场;技术进步的主战场是企业,也没有充分依靠主力部队。经济建设必须依靠科学技术,科学技术必须面向经济建设,而我们在“面向”与“依靠”两方面都有待进一步推进。

5、技术市场发育不足。科技成果不能及时转化为生产力,我国技术市场已开始形成,但发育还不成熟,技术成果商品化进程仍然缓慢。拥有专长技术的企业不愿意转让技术,技术封锁、技术垄断的情况已经出现。

6、对技术人才的培养和技术人员的使用还有许多需要加强改进的地方。我们的技术人员比例仍然很低,不仅大大低于发达国家,而且低于国内工交系统的平均比例。我们大专院校的教学内容仍与商品经济的发展不能很好适应,有些重要专业刚刚设立,有些还是空白。设立和发展市场专业、工业设计专业、家电专业以及微电子技术、生物技术、机电一体化、新兴材料等专业的重要性和迫切性还未被充分认识;而已有的专业,一方面与企业的需要、市场的变化结合不够紧密,一方面又与国际先进水平有较大差距。在人才的使用上,技术人员的生活条件和工作条件还有待进一步改善,对他们的使用和提高也应作出更好安排。

7、在技术进步问题上还存在一些模糊认识。主要是:“工作太多,忙不过来”,“远水解不了近渴”,“饭都吃不上,还搞什么技术进步”,“没有资金怎么搞”,“技

术进步是科技人员的事”，“技术进步就是上项目”，等等。这些模糊认识群众中有，领导干部中也有，一些单位的主要领导也有。这个问题必须引起我们各级党政领导的足够重视。

二、把技术进步贯穿在当前主要工作中

技术进步决不是孤立的，它不可能独立于其他工作之外。孤立地抓技术进步既无从着手，也难以奏效。因此，我们应该把技术进步贯穿在当前的主要工作中。调整结构、开拓农村市场、十年规划和“八五”计划的思路、加强行业管理，这四个问题是我们相当一个时期的重点工作，我们应该将这些重点工作与技术进步紧密地结合起来。

下面，就如何结合的问题谈一些初步意见。

(一) 技术进步的概念和内容

具体到我国轻工业的实际情况，技术进步是指在轻工行业推行全面科学管理，提高人员素质，研究、开发、采用和推广新技术、新工艺、新材料、新装备和新设计，引进和消化吸收国际上先进的成熟科技成果，不断改进轻工业的要素配置和生产过程，向市场提供技术、艺术含量高并适销对路的轻工产品，满足人民生活日益增长的需要。

简单说，技术进步就是用能够创造出更高的经济效益和社会效益的生产手段更新、替代原有的生产手段。

技术进步的落脚点是产品，同时要通过产品的商品化反映到市场上，体现在效益上。

技术进步的内容是丰富的、多方面的，概括起来有十个方面：

- 技术攻关。
- 技术开发。
- 新技术推广。
- 技术引进及消化吸收。
- 技术改造。
- 标准和质量工作。
- 科学管理和决策。
- 人才培训和开发。
- 群众性技术革新。
- 企业诊断。

(二) 技术进步的历史作用和现实意义

马克思、恩格斯在一百多年前考察了科学技术在工业革命过程中的重大作用，并得出了科学技术是“一种在历史上起推动作用的、革命的力量”的著名论断。

邓小平同志 1978 年在全国科技大会上指出：“科学技术是生产力”，后来又进一步提出“科学技术是第一生产力”。江泽民同志最近指出：“四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路，科技进步是富国之源。”中央领导同志的这些论述，精辟地概括了我们国家的根本国策和四十年来我们进行社会主义建设的根本经

验。而就“科技进步是富国之源”这一点讲，也可以说概括了世界各国发展的共同规律。

经济的增长一般来说靠三大投入，即：资金投入、劳力投入和技术投入。三种投入与经济增长的关系可以归纳为以下三种类型：(1)技术不变，资金、劳力投入增加，产出与投入等比例增长。(2)调整资金、劳力、技术三者间的配置关系，经济可适度增长。(3)资金、劳力投入不变，技术投入增加，产出增长远远超过投入。日本、南朝鲜都是资源贫乏的国家，其经济发展到今天的程度，主要是靠技术投入。六十年代日本经济起飞就主要是靠微电子技术的广泛应用，其技术因素实现的产值增长约占财富增长的 70%。技术投入也就是技术进步，在资金投入、劳力投入受到限制时，技术投入就显得尤其重要了。

1991 年轻工业的增长速度不能低于 6%，但经测算依靠扩大产量所能达到的增长速度只有 3%。轻工业的能力很大，因市场平淡，不允许我们多生产，过多生产只能压在库里，造成资金沉淀，还要付给银行高额利息。所以从产量测算，只能增长 3%，还有 3%怎么办？只有靠技术进步来实现。靠技术更新产品，靠技术开拓市场，向技术要速度，向技术要效益。

(三) 把技术进步贯穿于当前各项主要工作中

1991 年的中心工作是开展好“质量、品种、效益年”活动。开展好这一活动，关键是广泛动员和发动群众都来关心企业的科学管理和技术进步。各级轻工业主管部门和企业要采取各种有效措施，增强广大干部职工的质量意识、品种意识和效益意识，广泛开展群众性的技术进步活动。1991 年轻工业技术进步的主要技术经济指标是：产品质量稳定提高率由 90% 提高到 92%；国优、部优产品产值率由 12% 提高到 15%；新产品由 9000 种增到 15000 种；利税 244 亿元，增长 6%；资金利税率达到 15%。部机关各司局以及各省市厅局，要根据上述总指标和各自的具体情况，分解到有关企业，为此要把技术进步贯穿于当前的各项主要工作中。

1、依靠技术进步，抓好结构性调整。

当前应主要抓好以下工作：

——依靠技术进步，大力开发、生产名优产品和适销对路产品，满足和适应不同消费层次的多方面的需要。

——增加产品的技术含量和艺术含量，提高产品的附加值。

——重视工业设计。即在现有技术装备、工艺、材料的基础上，重新构思产品的结构、性能、外观和使用范围。工业设计要从消费需要的变化入手，在生活中寻找课题，在市场上获得灵感。

——突出重点技术，抓好技术的移植，形成地区间的优势互补。根据不同地区的经济比较优势，突出重点技术，形成支柱行业和拳头产品；扩大内引外联，推广适用技术；移植军工技术，改进轻工技术构成；开展科

技扶贫,推动老少边穷地区的发展。

——继续广泛开展国际经济技术合作,引进国外先进的适用技术,将引进、消化吸收、国产化、开发创新有机的结合起来,提高技术进步的起点,加速技术进步步伐。

——按系统工程的方法组织好模具、陶瓷、食品、造纸、盐及盐化工、皮革及其制品、照明电器、塑料加工、洗涤剂、家电等技术进步“一条龙”,将科技攻关、技术开发、技术引进、消化吸收、新技术推广等各环节系统地组织起来,各种资金配套使用,以发挥更大效应。

——抓好企业的改组改造,以名优产品为龙头,促进企业联合;以零件标准化、部件通用化、产品系列化为基础,进行生产体系的调整,实现专业化生产。拟先在电冰箱、自行车、陶瓷三个行业试点。同时加快制定行业技术政策,促进行业内部协调发展。

2、依靠技术进步,增强启动和开拓市场的实力。

在保证城市市场有效供给的同时,要重点开拓农村市场和国际市场。

1990年,我们主要是抓了农村市场。今后还要进一步开展调查研究,抓好适应农村市场的产品定向开发、定价设计和定点生产。

定向开发。要组织科技人员对农村市场进行调查,启发思路,根据农村市场的需要开发产品。开发农村市场要因地制宜,根据南方北方、山区平原、有电无电、民族习惯等,开发出适应其特点的产品。所谓“定向”,就是强调因地制宜。

定价设计。要求产品的价格要与农民的购买力相适应。产品不要华而不实,包装装潢也要讲实效,不要搞没有使用价值的设计和附加价值。我们为农民设计的产品一定要注重实际,能降1分钱就降1分钱,这对打开农村市场是很重要的。要以农民能否接受为设计的出发点。这样,我们的产品,才能做到物美价廉,适销对路。

定点生产。各省市要选择一些企业作为面向农村的定点企业,专门生产农村需要的产品,这样才能把开拓农村市场的工作落到实处,也才能巩固和发展取得的开拓农村市场的成果。对定点企业要制订鼓励扶持措施,给予优惠政策。

启动和开拓城市和农村市场,除了要提供物美价廉、适销对路的产品外,还要特别注意强化销售工作。既要充分依靠商业、供销社主渠道作用,又要加强生产企业的自销和促销工作。要打破地区间的封锁,改善城市和农村流通环境。

对国际市场的开拓,要在现有出口产品的基础上,采取提高质量、巩固成果;增加品种,逐步扩大;提高档次,改善结构的方针。要加强对国际市场的情报收集和动态研究,改进产品的设计,以技术投入为主,提高产品的附加值,扩大出口创汇。

3、强化行业管理,增强行业实力。

工作的重点主要有以下几个方面:

——抓标准。制定和完善各行业主导产品的标准并贯彻实施,广泛采用国际标准,提高标准水平。只有提高标准,才能限制条件不够的企业,也就在一个方面实现了行业管理,这也是提高行业实力的重要办法。要使产品在国内国际市场有竞争力,标准是第一道工序,各行业协会、各地方厅局要密切配合,做好这项工作。

——抓检测。建立健全质量检测机构,扩大分级分类检测产品的覆盖面,定期公布检测结果,加速建立健全各行业的国家级和部级产品质量检测中心。检测工作很重要,不论隶属关系,不论所有制形式,只要是轻工归口管理的行业,产品都要进行抽检,用数据说话,是加强行业管理的重要手段。

——抓评优。继续做好产品评优工作,完善评优办法,未经轻工业部的批准,任何单位和个人,今后不得对轻工产品搞全国性的评优活动。关于这一点,我们同国家技术监督局已经取得了一致意见。

——抓质量标志。对轻工业优质产品,由轻工业部统一颁发质量标志(可委托行业协会代办),以提高优质产品的知名度,严格控制假冒伪劣产品进入市场。我们首先要从安全、卫生标志入手,逐步扩大到性能标志的评定。

——抓发放生产许可证。只要是列入轻工业部发证计划目录的产品,不论企业的隶属关系如何,都要向轻工主管部门申请领取生产许可证,通过发证,加强对轻工产品的质量管理与监督,促进行业归口管理。

——实行质量、品种否决权。企业升级要考核质量、品种指标,未达指标不予升级。在计划、生产、科研和物资分配等方面都要根据产品的质量和品种实行扶优限劣的倾斜政策。对企业、职工奖惩,也要把质量、品种指标作为主要依据,未达指标不予奖励,并给予相应处罚。

在抓好上述工作的同时,还要抓好制订行业技术发展规划、行业技术政策和技术法规等工作。

4、加强企业科学管理

技术进步和科学管理是企业前进的两个轮子,缺一不可。我们在抓企业技术进步的时候,千万不要忘了科学管理工作。

——积极培养企业科学管理人才。抓好现有管理人员的培训,更新管理知识,提高管理人员素质。

——学习借鉴国外先进的科学管理方法,推广国内科学管理经验,改变小生产管理方式。

——把科学管理和采用新技术、新工艺、新装备密切结合起来,使新技术、新工艺、新装备发挥出应有的效能。

三、落实技术进步措施,逐步建立健全技术进步的保证体系

(一)落实技术进步措施

1、加强对技术进步工作的领导,做好人的思想政

治工作。

市场开拓靠产品,产品开发靠技术,技术进步靠人才。由此可见,加强对技术进步工作的领导,首先是要做好人的思想政治工作,要从他们的思想觉悟、学习、工作、生活入手,创造出适合于他们成长和发挥作用的物质环境 and 精神环境。从各个方面关心人才的成长,发挥人才的专长,解决他们的疑难,珍惜他们的劳动,从而调动起各类人才的进取心和创造性。这样,我们技术进步工作才能在群众的心里扎根,在群众的实践中结果。

加强对技术工作的领导的另一个重要方面是,部机关,地方厅局各级领导,特别是“一把手”要重视技术进步工作,在实际工作中,除了学好党的路线方针、政策外,还要有经济建设的过硬本领,要不断扩展和更新知识,掌握业务和技术工作的发言权和决策权,依据技术进步的要求制定政策措施,把技术进步贯穿于轻工业管理的全过程。

2. 把有关技术进步的政策落实到工作的实处

轻工业部《关于进一步推进轻工业技术进步的十条意见》对轻工业技术进步的概念、内容和措施进行了概括,是指导和推进轻工战线技术进步的一个重要文件。我们要在工作中很好地学习这个文件,将文件精神落实到工作实处。

3. 大力开展企业诊断活动

——企业诊断的目的。一是使停亏企业恢复生产;二是促进企业执行产业政策和行业政策;三是加强技术交流,推广技术成果,打破技术封锁;四是促进结构调整和行业的改组改造。

——企业诊断的人员。诊断人员由有经验的技术专家,管理专家,有丰富实践经验的工人技师、机关干部等组成。轻工业部将抽调干部轮流下去,并从部属企事业单位抽部分同志参加,还将邀请部和各省市厅局离退休科技人员和熟悉企业管理的同志、轻工企事业单位中的离退休同志参加。

——企业诊断的资金。企业诊断采取有偿服务的方式。诊断活动经费原则上是,谁受益谁出钱。企业受益见效后,从诊断产生的效益中提取一定比例资金,交企业诊断的组织机构,作为企业诊断基金,专门用作进一步开展企业诊断的经费。企业诊断资金也可由行业中效益好的企业向银行贷款解决,被诊断企业受益后,从诊断产生的效益中提取一定比例交贷款企业,用于归还贷款和发展生产,或交诊断费,这是企业间的互助,应当提倡。企业诊断要采取有效则有偿,无效则无偿,先治病后付钱的原则,这是出于两个方面考虑,一是被诊断的企业效益本来就差,有的连工资都开不了,应体谅企业的困难。二是促使诊断组配备确有真才实学的人员,力争最佳经济效益。

——企业诊断的选点。企业诊断要优先在停产、亏损、微利的企业中选点,所选企业的产品必须符合国家产业政策和轻工业倾斜政策。对限制发展和限制生产

的产品企业不予诊断。

——企业诊断的方法和条件。首先要调查研究,弄清情况,把调研的企业分类排队,是技术问题?是管理问题?还是经营问题?或者班子问题?也就是先进行预诊断。

企业诊断的一个必要条件,是地方政府的支持。企业诊断将作为轻工业部抓好 1991 年工作的主要的组织落实措施。

4. 广泛开展群众性的合理化建议和小改小革活动,增强职工当家作主的责任感。

5. 把技术进步与计划安排挂钩。

轻工业的投资计划、技改计划、生产计划等各项计划都要体现技术进步。部里将把各种计划捆在一起,根据国家产业政策,对技术进步程度高的产品和企业,在各项计划中优先安排。

(二) 逐步建立健全推动技术进步的保证体系

除了进一步落实技术进步的政策措施外,我们还应逐步建立健全推动轻工业技术进步的保证体系。主要包括以下几个方面:

1. 技术开发的评价(可行性研究)体系

根据我国轻工业的实际情况,我们首先要建立和健全对于技术发展方向、技术发展重点和重大技术发展措施等关键问题的评价体系。为此轻工业部已设立了三个非常设机构:科技委(下设行业专家组)、行管委、议事会(以离退休老同志为主)。他们从不同的侧面帮助部管理工作,对各项中心工作进行咨询、参谋、审议、协调和评价。

评价的内容应包括:技术水平、技术前途、市场前景、经济效益、社会效益、资金可能、投产可能等方面。因此评价人员应包括:行政领导、技术专家、企业家、市场专家、财务专家及其他方面的有关人士。对于重大的技术开发问题还要根据各方面情况的发展进行必要的再评价。

技术评价是技术决策的前提和基础,因此要实现技术决策的科学化和民主化,就要首先实现技术评价的科学化和民主化。

2. 技术开发的服务体系

技术开发是面向社会和为社会服务的,技术开发同时也需要社会的支持和社会的服务。

——建立技术知识资料库。应建立健全我们的技术信息网络,对国际最新技术动态、技术标准、技术数据进行广泛的收集、整理,对国内外的技术状况进行系统的分类、统计,从而为技术的开发、评价、决策提供广泛的咨询服务。

——完善人才交流和技术交流体制。要把握好人才流动的导向,使人才流向最需要的地方。要创造吸引人才的环境,防止人才流失。技术交流要既能保证技术发明和专利拥有企业的正当权益,又能实现广泛的技术交流,使最新技术和适用技术迅速而普遍地转化为全社会的生产力。

——建立和完善技术商品市场,加速技术成果商品化进程。

——加强技术开发的基础设施建设。主要是指用于技术开发的实验、试制(包括中试、检测)的设施、设备及原料、材料。

3. 建立和完善技术开发的资金保证体系

首先要利用好当前的技术开发资金,包括技术改造经费,设备折旧费,占销售额1%的新产品开发费,以及国务院设立的技术开发基金等等。同时,可以在有条件的地区设立高新技术的开发、应用、推广基金和中小企业的技术开发、技术合作基金。有些地区还可以考虑设立着眼于地区急需或富有地方特色的中、短期技术开发基金,以加强地区支柱产业、拳头产品、急需产品的技术开发。

浙江省在1989年由省政府提出“关于推进工业企业技术进步的若干规定”中规定,凡是被评为浙江省技术进步优秀企业的单位,可以提取2%的开发基金。1990年他们与税务部门联合下发了“浙江省二轻工业技术开发基金管理办法”,其中规定自1990年到1995

年度,每年可从所属的企事业单位所收的管理费中划出一定数额的资金作为技术开发有偿活动使用的经费,并逐年累计建立浙江省二轻系统的技术开发基金,为重点技术开发项目提供资金服务。原来国家规定集体企业不能够从销售收入中提取1%的新产品开发费,现经与国家税务局交涉,轻工集体企业在一定范围内(由轻工业部与国家税务局商定下达)可以从集体收入中提取1%技术开发费。此外,轻工国营企业开发试制新产品、新技术所必需的资金价值在5万元以下的也可以摊入成本。

在过去的一年里,轻工战线的广大干部职工在非常困难的条件下做了大量的艰苦工作,取得了许多成绩。在新的一年里,我们更要紧紧依靠技术进步,广泛动员干部职工,振奋精神,鼓足干劲,坚持改革,大力开展“质量、品种、效益”年活动,把轻工市场的有效供给提高到一个新水平!

〔1990年12月18日在全国轻工厅局长会议上的讲话(摘要)〕



加强安全生产工作 促进轻工业生产发展

轻工业部副部长 于 珍

“七五”期间轻工业安全生产工作的基本情况

“七五”期间,在国务院和地方各级人民政府的领导下,各级轻工业管理部门和企业,认真贯彻执行了“安全第一,预防为主”的方针,建立健全安全生产领导机构,贯彻“管生产管安全”的原则,认真落实各级领导安全生产责任制,进一步强化安全管理措施,在巩固传统安全管理的基础上,逐步推行现代安全科学管理,控制多发事故,减少重大伤亡事故方面做了大量工作,收到了一定的效果。

一、提高认识,加强了对安全生产工作的领导

安全生产问题不仅是企业的问题,也是个社会问题,如果一个企业事故不断,特别是经常出现重大恶性事故,不仅生产受到影响,职工人心不可能稳定,也会影响到社会的稳定。因此,努力做好安全生产工作,是为安定团结创造条件的一个重要方面。在提高了这方面认识的基础上,各级轻工业管理部门和企业,把安全生产作为一项重要内容来抓。强调了一把手抓安全,并对安全负第一位责任,坚持谁主管谁负责、管生产管安全的原则,从省厅局到地、市、县局大都建立了安全生产委员会或安全生产领导小组,从而健全了各级安全生产领导机构,强化了安全生产管理工作。为了加强组

织领导,使安全生产工作做到经常化、制度化,河南省轻工厅从1986年起,建立了安全生产例会制,总结工作,布置任务。四年多来一直坚持这个制度,保证了年度安全生产目标的圆满实现。吉林省一轻厅由于厅长杜长龄同志的高度重视,把安全生产工作切实摆到了重要议事日程,得到了集中统一的领导。吉林市一轻局的领导亲自深入企业调查研究,帮助企业提高安全管理水平,增强自我管理和自我完善的能力,全局系统逐步完善了安全管理体系,加强了专职部门的建制。这一时期,由于注意提高各级领导对安全生产的责任心,从而使“七五”期间轻工业安全生产状况有了明显好转,安全管理水平逐年提高。

二、推行安全目标管理,落实安全生产责任制

这一期间,轻工业系统内部推行了多种形式的逐级承包责任制,生产节奏加快和生产强度加大。这些变化给轻工业企业的安全管理带来了新问题,提出了新课题。为了使安全工作适应和促进改革的深化与健康发展,不断完善安全生产管理机制,较好地把“安全第一,预防为主”的方针落到实处。各地轻工业管理部门针对某些企业只重经济效益,忽视安全生产的倾向,把安全指标作为一项重要内容,列入企业承包经营责任制和厂长任期目标责任制中,将安全责任和指标层层分解,横向到边,纵向到底,签订了安全责任合同,使安全目标与企业领导、工人的经济利益直接挂钩,将安全

管理纳入全员、全面和生产全过程中。有的企业把全员安全风险机制引入安全管理之中,实行了全员安全风险抵押承包,根据不同岗位和担负的安全责任大小确定抵押金额的档次,从而调动了广大职工自觉搞好安全生产的积极性。天津自行车厂五名厂长与全厂 31 个承包科室的 95 名正职中层干部签定安全承包合同时,请法律公证处人员现场公证,这是轻工业系统内第一家请公证部门对安全责任合同进行公证的企业,使安全承包合同具有了法律效力。然后车间、工段、班组、机台以至个人,层层分解指标,层层认定责任搞承包,在全厂形成了全方位、群体化的安全管理网络。

1989 年,轻工业部会同劳动部下达了《轻工行业企业升级安全考评指标》,落实了安全指标对企业升级、质量达标、评先评优等的否决权,使轻工业的安全管理工作在行政手段上有了具体保障。

三、抓班组建设,开展创合格班组和安全生产达标活动

近几年来,各级轻工业管理部门都比较重视班组安全建设,引导企业树立班组安全建设是保证企业正常生产经营活动秩序,提高企业经济效益的关键环节的观念。轻工业企业结合自己的实际情况,以操作规程作业标准化和反违章为主要内容,大都制订了安全合格班组的考核标准和办法,开展班组间的安全生产竞赛,把安全规章制度真正落实到班组,落实到个人。如新乡电池厂开展班组每月为安全生产做一件好事,为安全生产提一条合理化建议,为杜绝事故的发生采取一项有效措施的活动,提高了广大职工的安全意识。有不少企业狠抓了创建安全班组活动,实行按班组个人岗位定职责,按职责定安全标准,严格按照标准进行考核,做到日考核,月总结,考核与奖励和晋级紧密挂钩,使职工自觉按安全标准化作业。有的通过各种途径强化班组集体安全意识,建立起一支过得硬的班组长队伍,充分发挥他们现场管理的作用。

四、推行现代化安全科学管理,加强安全培训教育工作

随着轻工业新技术引进、开发和现代化安全管理的要求,我们深刻认识到在传统安全管理的基础上最终要建立现代化的安全管理模式。“七五”期间,轻工业部组织编写了《轻工业劳动保护》,《简明安全系统工程》两本安全教材,1991 年一季度前即将编印出《中国轻工业劳动保护工作手册》,解决了建国以来轻工业没有安全教材的问题。同时,部举办了 12 期安全系统工程培训班,为各地轻工业管理部门和企业推行现代化安全科学管理打下了良好基础。不少地区应用安全系统工程学的理论开展事故分析活动,通过评价和预测,有效地控制了事故的发生。“七五”期间轻工业职工伤亡人数所以能大幅度下降,推行现代安全科学管理是一个主要原因。

这一时期,各级轻工管理部门也采取了多层次、多种形式进行安全培训和教育,建立起安全培训中心和

安全教育室。天津市一轻局从 1988 年以来,已对 310 名厂长(经理)、2433 名厂中层干部、4487 名工段长进行了安全培训。自贡盐业集团公司在“七五”期间全系统举办了各种类型的安全培训班,有 2276 人次参加学习。同时,各地还开展了百日安全生产竞赛,组织安全技术知识抢答赛和“安全在我心中”的演讲比赛等安全教育活动。轻工业企业大都结合中心工作及节假日召开职工大会进行安全教育已成惯例,平时利用广播、黑板报、标语和期刊等多种形式广泛对职工进行了安全教育。通过培训和教育,提高了各级领导和广大职工安全技术知识和预防事故的能力,有效地激发了职工关心安全生产、积极搞好安全生产的热情。

五、加强了劳动保护立法,建立健全了各项规章制度

轻工业劳动保护法规在进一步巩固企业劳动组织,保护劳动者的生命安全和身体健康,促进劳动生产率的不断提高,保证轻工业生产建设的顺利进行和发展等方面起着重大的作用。“七五”期间,轻工业部颁布了冲压设备、烟花爆竹、三胶行业用苯、造纸原料场等 9 个行政安全管理的规定,制订了玻璃、陶瓷、造纸、塑料、火柴、酒精、烟花爆竹、油墨、铅笔、制盐、自行车、缝纫机等 24 个行业和设备劳动安全技术规程的国家标准和行业标准,与此同时,各级轻工业管理部门也加强了地方劳动保护立法工作,制定和颁布了不少安全生产法规和标准。这些法规和标准的颁布,有力地推动了轻工业安全生产管理水平的不断提高。为逐步实现轻工业安全生产规范化打下了良好基础。

健全法制是搞好安全管理工作的必由之路,而建立健全各项安全生产规章制度又是实现法制管理的基础。各级轻工业管理部门在“七五”期间重点抓了责任制为中心的各项安全生产规章制度的建立、健全和落实工作,切实改变了多年来在安全生产方面有章不循,无章可循的混乱局面。

六、开展尘毒治理工作,逐步改善了职工的劳动条件

轻工业由于老厂多,设备简陋,加之劳动保护设施不配套,生产作业环境比较差,尘毒危害严重,威胁职工的身心健康。为此,“七五”期间国家直接下达给轻工业 15 个行业的劳动保护技术措施项目 95 个,总投资额 5166 万元,其中,国家补助 1166 万元,企业自筹 4000 万元。这些项目大都是结合企业新建、改建、扩建和技术改造进行的,投产后,不仅改善了工人的劳动条件,保障了工人的身体健康,同时,也提高了产品的质量和数量,取得了较好的经济效益。

上海市轻工业局“七五”期间投入安全技术措施经费 2400 万元,为玻璃、搪瓷、缝纫机等企业的高温车间的工人休息室安装空调,噪声大的车间安装吸音装置,尘毒车间安装通风装置。他们还关闭了矽尘危害严重的上海人民耐火材料厂,将分散在各保温瓶厂粉尘危害严重的瓶胆车间集中建立了瓶胆总厂,对矽尘集中

到一个厂内综合治理,大大地改善了职工的劳动条件。邯郸市陶瓷工业公司建成匣钵原料总厂,将分散在各陶瓷厂的匣钵原料集中在一个厂综合治理,这是“七五”期间轻工业治理粉尘的一条成功经验。天津市第二轻工业局注重尘毒治理,1986年尘毒作业点达标率仅28.9%,到1989年提高到46.3%。天津绘图仪器厂电镀抛光车间的粉尘浓度由 $220\text{mg}/\text{m}^3$,降至 $3.1\text{mg}/\text{m}^3$,大大低于国家规定的标准,其除尘技术水平处于全国领先地位。江苏省盐务局当年提取安技费46万余元用于改善职工笨重体力劳动条件,80%的人工抬杠作业实现了移动轮子化,塑苦池人工拉放变为半机械化,大大地改善了职工的劳动条件。

七、开展安全检查,消除事故隐患

各地轻工业管理部门多年来坚持春、秋两季对企业进行安全检查,对烟花爆竹、造纸、火柴、酒精、家具和塑料等重点企业采取经常性不定期的重点检查。不少企业做到了坚持每月一次全厂性的安全大检查,车间每周一次全面检查,班组每天进行安全检查,安全员每天巡回检查,这些定期或不定期的安全检查现已成为一项制度。检查出来的事故隐患,大都下达了事故隐患通知书,限期进行整改,对一些一时难以解决的问题,由企业提出整改计划和方案,并采取各种防范措施,使许多隐患得以消除。1987年夏,沙市电冰箱厂将价值4万元的易燃品与其他原材料存放在一个库内,库房布局和货物堆放都不符合消防管理规定,安全检查发现后,湖北省二轻局亲自帮助企业整改,防止了事故的发生。黑龙江和平糖厂通过认真安全检查,发现该厂子弟学校教学楼梁柁严重腐烂,楼板载荷量由原来的337公斤下降到168.5公斤,这一重大隐患的及时发现和解决,确保了373名师生的生命安全,避免了恶性事故的发生。

此外,在锅炉压力容器安全、矿山安全、女工保护和事故处理等方面也都做了大量工作。

“七五”期间,由于各级轻工业管理部门和企业领导重视了安全工作,措施得力,职工伤亡和职业病逐年下降,取得了可喜成绩,同时,也涌现出一大批省、市级安全生产、文明生产的先进单位和个人,轻工业部对155个安全生产先进单位和188名先进工作者给予了表彰。这些安全生产先进单位的共同特点是:领导重视,组织落实;加强管理,制度落实;深入教育,思想落实;尘毒治理,措施落实;安全检查,整改及时;严肃纪律,赏罚分明。同时,这些单位在“七五”期间都没有发生死亡、重伤和火灾事故。表彰的188名先进工作者,他们在轻工业安全生产第一线兢兢业业,勤奋工作,在搞好安全生产、文明生产工作中做出了卓越贡献。

综上所述,在“七五”期间,各级轻工业管理部门和企业安全生产方面做了大量工作,取得了很大成绩,据统计,“七五”期间,全国轻工业系统职工死亡人数比“六五”期间减少385人,下降19%;重伤职工减少5436人,下降48%。在轻工业第七个五年发展计划中,

劳动保护总的目标:五年内力争使职工事故死亡率平均每年下降3—5%,重伤率平均每年下降5—8%。而五年内实际职工事故死亡率平均每年下降了4.2%,重伤率平均每年下降了9.8%。因此,我郑重宣布:轻工业“七五”期间劳动保护总的目标已经实现。

轻工业安全生产工作存在的主要问题及其原因

“七五”期间,虽然我们取得了很大成绩,也积累了不少经验,但是,综观全国轻工业安全生产形势,情况并不乐观,而且在某些方面问题还相当严重。主要表现在以下方面:

(一)各种事故死亡人数及经济损失仍然十分严重,有的地区、有的行业事故出现上升趋势

“七五”期间全国轻工业系统死亡人数上升的有河北,吉林,安徽,山东,广西,云南,新疆。火灾事故造成直接经济损失100万元以上的23起,按行业分:造纸9起,损失2561万元,塑料6起,损失1128万元,其他行业7起,损失1288万元。1990年6月1日,湖北省汉阳造纸厂原料场发生特大火灾,造成经济损失1515万元,是新中国成立以来轻工业发生的一起最大的火灾事故,这起事故的发生绝不是偶然的,轻工业部曾于4月24日正式行文给湖北省第一轻工业局,指出该厂原料场存在着严重火灾事故隐患,要求他们提出整改方案。但未能引起高度重视,没有及时采取有效的防范措施,终于酿成特大火灾,给国家财产造成了严重损失。

(2)重大恶性伤亡事故不断发生

“七五”期间,全国轻工业系统共发生3人以上职工死亡事故27起,死亡129人。其中,一次死亡10人以上的恶性事故2起,死亡21人。按行业分,烟花爆竹6起,死亡39人,造纸8起,死亡37人,轻工矿山2起,死亡12人,日用化工3起,死亡11人,制革2起,死亡9人,包装材料2起,死亡8人,五金制品2起,死亡7人,玻璃1起,死亡3人,手表1起,死亡3人。

(三)职业病发病率呈上升趋势

我们调查了1432个企业,接尘人数85917人,矽肺病人达2230人,占2.6%,呈上升趋势。1542个企业,接毒人数71047人,患慢性职业病人816人,占1.1%。各种急性中毒事故也不断发生。

(四)少数安全生产先进企业安全问题出现反复

我部命名的国家级企业都是安全生产搞得比较好的单位,上海电冰箱厂,内蒙古吉兰泰盐场由于发生职工死亡和重大火灾事故,被撤消了国家二级企业的称号。广东中山糖厂等22个国家二级企业受到警告,并限期整改,整改不合格将取消国家二级企业称号。

造成上述轻工业安全生产形势严峻的原因是多方面的,主要有思想上、管理上、制度上、技术上以及人员素质上的原因,而关键还是在于一些地区轻工业管理

部门和企业的领导未能认真贯彻执行“安全第一,预防为主”的方针和“管生产管安全”的原则,没有坚持生产必须安全的要求,没有把安全生产放在重中之重的位置来抓。在少数地方和轻工业企业中存在着竭泽而渔、急功近利行为,短期行为意识相当严重,他们在制定生产计划和落实资金时,没有将安全工作列入计划,没有安排一定数额的资金用于尘毒处理;对安全机构和安技人员的作用不予以重视,没有充分发挥他们监督检查的职能;在实行经营承包责任制中,没有将安全责任包括进去,重经济效益轻安全生产,为了完成经济指标,违章指挥,不惜拼人力,拼设备,超负荷运转、带病运转的现象还相当严重。

在轻工业第八个五年发展规划中,我们要全面贯彻执行治理整顿和深化改革的方针,强化安全基础工作,努力创造良好的安全生产环境和秩序。安全生产总的目标是:五年内力争使职工死亡率比“七五”期间平均每年下降2—4%;重伤率平均每年下降4—7%;火灾事故造成的直接经济损失下降20—25%,努力创造控制和降低职业病发病率的条件。

为此,必须做好以下几方面的工作:

(一)抓好各级领导对安全生产方针的认识和态度。

(二)进一步治理整顿,在全系统内建立起良好的安全生产环境和秩序。

(三)建立各级安全生产责任制,推行安全生产目标管理。

(四)抓好班组建设,开展创合格班组活动。

(五)加强安全教育,开展正规培训,提高安全技术素质。

(六)加强对承包、租赁企业的安全管理和监督。

(七)完善防尘防毒管理体制,加强尘毒治理工作。

(八)坚决控制重大事故的发生,认真查处重大事故,打击破坏安全生产的刑事犯罪分子。

(九)进一步加强立法工作,严格执行安全法规标准。

(十)增强社会责任感,做好女工保护工作。

1990年11月27日



加强轻工业法制建设,为治理整顿、 深化改革和经济发展服务

轻工业部副部长 肖永定

一、充分认识加强法制工作的重要意义

轻工业法制工作,是整个政府法制工作的一个组成部分,是轻工业经济管理工作的基础。我们必须充分认识切实下力量抓好。

第一,党的十一届三中全会以来,邓小平同志曾强调指出:搞四个现代化一定要有两手,即一手抓建设,一手抓法制。江泽民等中央领导同志在多次讲话中反复强调加强社会主义民主和法制建设。李鹏同志提出:政府工作要规范化、制度化、法律化。中央领导同志的指示,揭示了加强法制建设和做好政府法制工作的重要性。我们一定要认真学习和领会,自觉地用来指导工作。

第二,十多年来法制建设所取得的成绩确实显示了它的重要作用。轻工业部从1979年到1990年8月,在十年多的时间里,共制订、颁布了行政法规、规章360多件,这比过去30年间轻工业法规、规章的总和还要多90多件。并且在内容和质量上也不断有发展和提高。虽然有些法规、规章比较粗糙,还没有形成系统、

配套,有些甚至还存在自相矛盾,但是正如小平同志讲的,“有比没有好,快搞比慢搞好。”这些年来,轻工业立法工作的成果,对于促进轻工业部门依法行政,转变职能,加强管理,提高工作效率和规范化水平,都发挥了重要作用。经过这些年的实践之后,我们有必要很好地总结提高,使轻工业法制工作进一步发挥更加有效的作用。

第三,近年来,政府部门职能转变、治理整顿、深化改革以及廉政建设等,都对法制工作提出了多方面的要求,这就使得加强法制工作显得越来越重要和紧迫。我们之所以这样说,一是因为要完成上述每项重大任务的要求,都必须依靠、运用法律手段才能有效地达到目地,这就必须抓紧相应的立法工作;二是因为要实现上述每项重大任务的要求,都要靠依法管理、依法整治和严格执法监督检查,才能保证顺利实现。目前我们有些同志还不善于运用法律、法规,没有树立起依法行政、依法治业的观念,各级执法监督检查工作也比较薄弱,这种状况迫切需要尽快改变;三是当前我们在依法加强行业管理方面,有不少问题越来越突出,非常需要从法制方面来研究解决;四是还必须看到,在目前的经

济活动中,有法不依、违法违纪的行为,时有发生,我们对此一方面要加强内部的监督管理、及时查处;另一方面在对外相互发生各种经济关系时,一定要学会运用法律保护本企业、本单位的合法权益,特别是面对一些方面任意改变管理范围或随意平调、划转集体企业资产等问题,我们应当依法坚决维护自身的合法权益,这也是各级法制工作机构的一项职责。

第四,当前面临的一个最新情况是行政诉讼法的实施。这对整个政府工作提出了新的更高的要求,其中最主要的就是强调必须依法行政,接受法律监督。国务院领导对此非常重视,1990年初国务院发了2号文件;后来李鹏总理在政府工作报告中又专门就此提出要求;9月1日国务院为行政诉讼法的实施召开电话会议,着重强调这部法律的实施是我国法制建设的一件大事,要求各级政府和各部门要根据电话会议精神,专门研究一次法制工作,把贯彻实施行政诉讼法作为一项重要职责,切实抓紧抓好。我们现在召开全国轻工业法制工作会议,一个重要目的就是要具体贯彻落实国务院的要求,检查和推动各级轻工业部门做好实施的各项工作。我们要借这个东风,进一步加强轻工业法制工作,促使各级轻工业部门依法行政的水平有一个大的提高。

二、轻工业法制工作的主要任务

李鹏总理在政府工作报告中讲到,1990年的政府法制工作时指出:“要围绕治理整顿和深化改革,抓紧制定一些法律草案、法规和规章制度。继续大力普及法律常识,提高全民族的法制观念。进一步加强和健全执法监督检查体系,坚决纠正目前还比较普遍存在的有法不依、执法不严的现象。”报告中的这些要求,是我们今后一段时间内做好轻工业法制工作的指导依据。

我们搞好法制工作,要以马列主义、毛泽东思想为指导,以宪法和法律为依据,坚持四项基本原则,围绕一个中心两个基本点,为治理整顿、深化改革和经济建设服务。还应该有针对性地强调两点:一是必须坚持依法加强轻工行业的管理,二是一定要从全国政治、经济、社会稳定的大局出发,为轻工业的改革和发展服务。这既是我们的基本经验,也是我们具体工作的指导原则。

今后一段时间轻工业法制建设应当抓好以下几项工作:

第一,当前,要下力量抓好实施行政诉讼法的准备工作。

1990年国务院2号文件发布以来,轻工业部和各地厅局都做了行政诉讼法实施前的准备工作,总的进展情况是好的,但离国务院的要求还有差距,特别是在树立依法行政的观念、全面清理规章和具体行政行为、建立复议和应诉机构三个方面,还存在不少问题。针对这种情况,我们必须强调把贯彻实施行政诉讼法作为

当前法制工作的第一项任务,切实抓紧抓好。要组织全体干部、特别是领导干部认真学习国务院电话会议精神,领导同志要带头树立依法行政和接受法律监督的思想,在提高认识的基础上,按照会议的要求,抓紧做好实施行政诉讼法的准备工作,促进整个法制工作水平的提高。

第二,加强立法工作,积极推进落实“八五”立法规划。

要紧紧围绕治理整顿、深化改革和经济发展的需要,按照《治理整顿时期轻工业工作主题》和1990年8月轻工业部工作会议的要求,抓紧制定一批轻工业法规、规章。立法的重点可以这样考虑:一是全国人大和国务院立法项目以及与之相配套的立法;二是加强轻工行业管理的立法;三是轻工业法制监督方面的立法;四是轻工业集体经济方面的立法;五是治理整顿、深化改革中其它立法。当前,加强行业管理是一个主要题目,要下力量抓出成果。1990年3月,《盐业管理条例》由国务院发布实施后,接下来又搞了几个与条例配套的规章,包括盐业执法监督处罚办法、盐业基金管理办法、平衡盐、储备盐管理办法、加碘盐管理办法等,各地也都陆续制定了实施办法,整个工作抓得比较紧,有成效。他们的一些经验应当总结一下,其他行业可以借鉴盐业的经验,把依法加强行业管理工作的水平提高一步。

这次会上印发了一份“八五”立法规划讨论稿,我们希望通过“八五”立法规划的实施,使轻工业的各项主要管理工作都能有法可依,并且尽可能形成体系,与国家法律和国务院法规相配套,成为一个比较完整的轻工业法规系统。如果真能达到这个程度,轻工业的法制工作水平就可以说是有很大提高了。当然,由于立法条件受多方制约,不能把目标定的太高,也不必一定追求完备,只要能做到主要管理方面依法可依,就算是达到基本要求了。

与立法工作相关联的,还要不断做好法规的清理、汇编和发行的工作。这项工作过去各级轻工业部门都在抓,也有成绩,但应该说对此重视还不够。希望通过实施行政诉讼法的推动,使这项工作受到普遍重视,能进一步下力量抓出成效。

第三,加强轻工业执法监督检查工作。

立了法就要执行,执法情况的好坏,直接关系到法制工作的成效。目前,有法不依、执法不严的现象还比较普遍,必须通过执法监督检查来加以纠正。加强行政执法监督检查,是保证法律实施、提高执法水平和减少执法人员有法不依或枉法处理的关键。我们必须重视执法监督检查工作。前几年,我们抓立法方面下的力量比较多,成效地比较大,相比之下在执法监督检查上下的力量就很不够。从现在起,我们要把这项工作切实抓起来,可以从建立工作制度和开展重点检查做起。当前要注意把执法监督检查与治理整顿、纠正行业不正之风结合起来。要注意摸索和总结经验,努力使这项工作

规范化、法律化。

第四、继续下大力量抓好第二个五年普法教育。

加强法制建设的基础,在于提高全体干部和全体公民的法律意识。为了将全民的普法工作进一步引向深处,从1991年起要开展第二个五年普法教育活动。中宣部和司法部对此已专门作了部署。这次普法教育的主要内容是强调学习有关的专业法律知识,重点对象是各级领导干部,主要目的是促进依法行政、依法管理。这同我们加强轻工业法制建设的要求是完全吻合的。各级轻工业部门要在当地党政的统一部署下,结合轻工行业的特点,下大力量组织好这项重要活动,务求达到预期的效果。

第五、努力推进企事业法律顾问工作。

轻工业法律顾问工作,已经有了一个好的开端,一些单位的经验表明,搞好这项工作,对于依法管好企业,减少经济纠纷,促进企业和社会的稳定,推进法律普及,都有重要作用。企业法律顾问工作是法制建设中的一个环节,我们应该充分重视。轻工业部1990年4月已经专门为此发出了三个文件,这次会上还请了一些企业的代表专题研究这项工作,年内预计还要召开表彰先进企事业法律顾问的会议。希望大家认真总结

经验,不断扩大队伍,提高水平,为轻工业发展提供更多的法律服务。

最后,讲一下加强领导和发挥法制工作机构作用的问题。

国务院秘书长罗干同志在9月1日电话会议上强调:做好政府法制工作,关键在于加强领导,把法制工作列入议事日程。他提出了五条具体要求。各级轻工业部门的领导同志,应当按照这些要求,高度重视,切实抓紧抓好。

当前,法制工作任务越来越重。不仅立法工作量大,还有执法监督检查、法制宣传、咨询服务工作,随着行政诉讼法实施,还要承担行政复议和应诉的工作。面对这种情况,应当注意加强法制机构的建设,要有专门的机构和人员,要有必要的工作条件以保证工作的顺利开展,要注意加强思想建设和业务建设,按不同层次组织各种培训、交流活动,以促进人员素质的提高。当前,工作量比较大,人员比较紧,困难不少,希望从事法制工作的同志们勇挑重担,团结互助,克服困难,埋头苦干,把本职工作做好,为轻工业的发展贡献力量。

(本文系肖永定同志1990年9月15日在全国轻工业法制工作会议上的讲话摘要)



我国轻工业超额完成“七五”计划

轻工业部综合计划司副司长 郑伯侠

“七五”以来,我国轻工业的面貌发生了可喜的变化,在生产建设等各个领域都取得了很大的成绩,超额完成了“七五”计划规定的主要指标。具体表现在以下几个方面:

(一)轻工业生产持续增长,“七五”计划超额完成。

全国轻工业系统“七五”计划的总产值 1990 年为 2060 亿元,1990 年实际完成(按 1980 年不变价格计算)总产值 2062 亿元,平均每年增长 9.14%,超额完成“七五”计划的指标。列入“七五”计划的 7 种主要轻工产品大都完成了计划指标。

(二)轻工业出口产品结构有所改善,创汇稳定增长。

轻工产品出口超额完成“七五”计划 55 亿美元的创汇指标,据海关统计,1990 年轻工出口 157.57 亿美元,比上年增长 26.18%,占全国出口总额的 25.37%。据经贸部统计,1990 年轻工产品出口创汇 115.9 亿美元(含烟草),五年为国家创汇 408.1 亿美元,五年平均增长 24.6%以上,扭转了“六五”期间轻工业出口创汇徘徊不前的局面,达到了《振兴纲要》提出的目标。工艺美术、皮毛及制品、食品饮料、五金制品、文教体育用品(包括玩具)的海关出口额均超过 10 亿美元,成为轻工业出口重要的支柱产业。轻工业 11 个拳头产品出口额比上年增长 17.19%,其中自行车增长 46.48%,钟表增长 39.21%,皮鞋类增长 7.55%。家用电器增长 71.14%,玩具类增长 11.91%,箱包类增长 28.64%,五金制品增长 29%,陶瓷器增长 41.95%,罐头类增长 1.49%。

(三)人民生活必需品、市场短线产品、名优新产品有了大幅度增长。

一些人民生活必需品、高档名优紧俏轻工产品,如火柴、肥皂、洗衣粉、啤酒、名优自行车、家用电冰箱、名优卷烟、名优白酒基本上结束了凭票限量供应的局面。经过“七五”期间我国轻工业的发展,我国家用电冰箱、自行车、蘑菇罐头等十大产品产量居世界第一位。“七五”以来,轻工各行业依靠技术进步开发的新产品每年达 9000 余种,工业投产率达到了 32%的水平。一大批新材料、新装备(如高压硅堆纯化材料、农膜新技术、三

层共挤复合包装机等)已广泛用于轻工生产,其产品也有许多达到了国际水平或国际先进水平。家用电器、节能电光源、合成洗涤用品以及品种众多的化妆品和部分轻工机械,已经取代进口产品,还有许多产品在为农业、军工和其它产业发展配套服务方面,起到了十分重要的作用。1986—1989 年,轻工产品获国家金、银奖 35 种、部优产品奖 2668 种,全国工艺美术百花奖、金、银杯奖 87 种,部百花奖 117 种,部优秀新产品奖 2453 部,优秀产品设计金龙腾飞奖 512 种。我国的陶瓷、工艺美术等在重大国际比赛中获得金奖、银奖的有 82 种。

(四)轻工业科学技术有了新的发展。

在“以科技为先导”的方针指导下,轻工业在科学技术为生产服务、为经济建设服务,科技成果转化生产等方面取得了较好的成绩。“七五”期间,轻工业部共组织完成和基本完成国家科技攻关项目和部级科技计划项目 530 个,取得重大科技成果 309 项,其中填补国内空白有 109 项,达到国内先进水平的有 125 项,达到国际 80 年代中期水平的有 14 项。“七五”期间,轻工各行业获国家、部级各种科技成果奖 4275 项,为国家创利税 30 亿元,创外汇 15.2 亿美元。经过五年的努力,技术进步占轻工产值增长的比重达到了 24.66%,年均技术进步速度为 2.54%。73 家技术进步先进企业,已经成为轻工业生产中的骨干企业。

(五)引进国外技术和消化吸收国产化工作有了新的进展,建立和发展了一些新兴行业。

“七五”期间,轻工业引进技术和进口设备成交项目达 2000 多项,对于提高产品质量、开发新产品,以产顶进、节能降耗及出口创汇都起到了积极作用。啤酒、服装生产线的引进消化吸收国产化已取得成效,厦门、汕头、上海引进的彩色感光材料生产线已初见成效。“七五”期间,通过引进技术和设备,我国轻工业建立和发展了一批新兴的行业,如家用电器、塑料加工、饮料、化妆品、彩色感光材料、室内装饰、洗涤用品等,这些新兴行业的建立和完善,改变了轻工业的技术结构,充实了轻工业的技术实力。

“七五”期间,通过自行研制、开发和进行引进技术

的消化吸收国产化工作,使我国轻工业技术装备水平焕然一新,我们已能生产定型的轻工技术装备达到4000多种,其中25%左右达到70年代末和80年代初的国际先进水平。塑料、皮革、缝纫机、造纸、制糖等生产设备,还出口到30多个国家和地区。

(六)教育事业有所发展。

十年来,轻工业院校共培养大专、本科生8.27万人,中专生11.75万人,技校生16.7万人(绝大部分是在“七五”期间培养出来的),1990年轻工业系统专门人才占职工部数的6.8%,工程技术人员由1.6%提高到3.8%,目前除宁夏、西藏外,各省、市、自治区都已设立轻工中等以上的专业学校,轻工业职工素质有较明显的提高。

(七)固定资产投资有较大的增长,投资结构通过调整得到明显改善。

“七五”期间共完成固定资产投资722.2亿元,其中基本建设投资223.4亿元,更新改造投资498.8亿元。新增固定资产为571亿元(其中基本建设新增167亿元,更新改造新增404亿元),为轻工业的发展奠定

了牢固的物质基础。轻工业各级主管部门根据中央关于压缩固定资产投资的一系列方针、政策,认真贯彻国家产业政策,进行了投资结构的调整,集中有限的资金,重点支持了轻工业原材料基础工业的发展(如纸、糖、盐、合成洗涤剂原料),支持了保证人民生活必需品有效供给的改善和提高,支持了出口创汇企业产品质量的提高,支持了传统行业节能降耗的改造;限制了一些盲目发展、高耗能、市场容量饱和的产业或产品发展。对热门的行业进行统筹项目规划,防止了一哄而上的现象。

总之,“七五”期间,我国轻工业在生产、建设、科技等各个领域取得了很大成绩,超额完成了“七五”计划中的主要指标,在我国国民经济发展的总体战略中,实现了为未来十年经济起飞、人民生活迈向小康水平而打下坚实基础宏伟设想。

“八五”期间,我国轻工业要继续依靠科技进步,在企业的产品“质量、品种、效益”上多下功夫,为在“八五”期间以及未来十年中,实现人民生活进入小康水平而提供必备的物质保证。

在加强联合中发挥 二轻供销的群体优势

中轻原材料开发公司总经理 王秀英

一、二轻供销工作的回顾与总结

二轻供销机构的前身是各级轻工业部门在50年代陆续建立起来的轻工业供销系统。三十多年来,它一直是一支活跃在流通领域,服务于轻工业各个行业、企业的重要力量。在几十年的发展过程中,从部、省、地(市)、县都建立了适合二轻工业发展特点的供销机构。供销网点遍布各地,形成了自身的体系。这个系统的完整性以及它和基层生产联系的广泛性,是其它供销系统所没有的。

二轻供销在各个地区的工业供销机构中,历来有着特殊的地位和作用,得到了各级政府和有关部门的重视和支持。近年来,随着轻工业部门的机构调整与改革,在有些地区实行了一、二轻供销机构合并,但在财务、业务和人员分工上仍然照顾了二轻供销业务的特

点。因此,尽管情况发生了各种各样的变化,但是绝大多数地区的二轻供销机构没有散、队伍没有垮、业务没有减,这是值得庆幸的。

“七五”期间,随着经济体制改革的开展和国家产业政策的制订与实施,轻工业内部经济结构起了很大的变化,因而也就对二轻供销工作提出了许多新的要求。特别是最近两年多来,二轻供销工作经历了社会需求膨胀、供不应求和市场疲软、需求骤减两个急剧的变化。在上述形势下,二轻供销系统从思想认识到业务实践各个方面作了适应性的大调整,具体表现在下列三个方面:

第一、进一步破除了单纯依靠计划分配的传统供销观念,树立了计划分配与市场调节相结合的新思维,自觉提高市场竞争意识,加强了投入产出效益观念,有效地推动了各级二轻供销工作的开展。

第二、逐步实现了从供销管理到供销经营服务型