

□ 中华社会科学基金课题 □

# 中国农产品—— 流通体制与价格制度

姚今亮 纪良兵 等著

中国对外出版

中华社会科学基金课题

J711/25/08

# 中国农产品流通体制 与价格制度

姚今观 纪良纲 等著



中国物价出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中国农产品流通体制与价格制度/姚今观,纪良纲等著.北京:中国物价出版社,1995.11

ISBN 7-80070-521-8

I. 中… II. ①姚…②纪… III. ①农产品:商品—商品流通—经济体制—中国②农产品:商品—价格管理—制度—中国 IV. F726.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 02008 号

## 中国农产品流通体制与价格制度

姚今观 纪良纲 等著

\*

中国物价出版社出版发行

新华书店 经销

河北经济管理干部学院印刷厂印刷

850×1168 毫米 大 32 开 22 印张 58.5 千字

1995 年 11 月第 1 版 1995 年 11 月第 1 次印刷

印数:1—3000 册

ISBN7-80070-521-8/F·395

定价:25.00 元

## 课题组成员及撰稿人

|     |     |     |
|-----|-----|-----|
| 姚今观 | 纪良纲 | 李建平 |
| 范九如 | 高钟庭 | 陆凯旋 |
| 赵继新 | 薛海深 | 刘金霞 |
| 张建春 | 桑秀国 | 许永兵 |

## 统稿人：

姚今观 纪良纲

## 课题负责人：

姚今观

## 责任编辑：

周家骧 李可定

观点明确，论据充分，语言  
流畅，阐述系统，成一家之  
言，在国内处于领先水平。

《中国农产品流通体制和价格制度》

出版题言

成致平 八六年  
十一月

中国价格学会会长、原国家物价局局长成致平同志的题词

總結歷史經驗 借鑒外國  
做法 正視目前 實際探索  
中國農產品流通體制及價  
格改革路子 題於姚合現紀良綱時

訪者中國農產品流通體制與價格制度一書正  
式出版之際

羅植齡

一九九五年十一月

國內貿易部副部長  
兼國家糧食儲備局局長羅植齡同志的題詞

应时之作

郭洪岐



一九九三年十月

河北省人民政府副省长郭洪岐同志的题词

## 序

---

农产品流通与价格是制约农业发展的核心问题之一,也是关系到我国国民经济能否健康运行的重大理论和现实问题。党和政府历来十分重视农产品流通体制与价格制度的改革与完善。改革开放以前,我国的农产品流通与价格采取的是高度集中的计划管理体制,实行的是低价统制、计划购销。虽然有序,但使中国付出了农业低速发展、农产品长期短缺的沉重代价。1979年改革开放以来,特别是1984年11月中国共产党十二届三中全会关于经济体制改革的决定的发布和1985年1月1日党中央、国务院1号文件关于取消农产品统购统销的决定,使我国的农产品流通体制和价格制度迈出了市场化改革的重要步伐。这项改革给农村经济发展带来了巨大的活力,使广大农民生产和经营有了更大的自主权,极大地调动了农民生产积极性。但是,由于市场化改革是逐步推进的,在相当长一段时间内,农产品市场体系还不完善,农民适应市场经济的能力也低,国家宏观调控体系尚未很好建立。因此,表现在农产品市场上是“买难”、“卖难”交替出现,价格大涨大跌,从而使不少品种的农产品生产大起大落,不仅给农民造成很大的经济损失,而且给国家在稳定市场、减少补贴等方面带来一系列困难,成为制约中国农业稳定发展、农民收入迅速提高的一大难题。因此,如何合理解决市场逐步放开条件下的农产品流通和价格问题,就成了当前中国经济体制改革的一个热点和难点。对此理论界提出过种种建议,党中央、国务院及各级主管部门亦采取了一系列措施,拿出一个又一个办法。这些虽然取得了一定成效,但从理

论到实际还未彻底解决问题。究其原因,除了是因为农产品流通和价格放开时间还比较短,各方面的措施还难以奏效以外,更主要的是理论界和实际部门对农产品转入市场体制以后在流通和价格方面会发生什么新的变化,农产品流通和价格运动会有什么新的规律和特点,我们在放弃直接的计划管理手段以后应该采取什么样的管理办法和如何建立有效宏观调控体系等方面,缺乏理论上的系统研究和政策上的充分探讨。而这些问题不解决,新的农产品流通体制与价格制度就难以形成和完善。在这种情况下,各方面都期盼有关农产品流通与价格问题的系统研究成果出现。姚今观、纪良纲等同志所著的《中国农产品流通体制与价格制度》一书是我所看到的这方面研究的比较全面、系统、深入的著作,对推动上述问题的深入研讨颇有意义。

《中国农产品流通体制与价格制度》是由姚今观教授主持的中华社会科学基金项目的最终成果。全书 58 万多字,是一部内容充分、结构新颖、全面系统地研究农产品流通与价格问题的巨型学术专著。课题组成员经过 5 年的潜心研究,数易其稿,提出一整套理论框架、改革设想和政策建议,观点明确,论述系统,论证相当充分,可成一家之言,有重要的理论与实用价值。

目前,关于主要农产品的购销体制和价格政策,在经济界和理论界有较大争议,该书在综合和评判别人观点、总结国内外经验与教训的基础上,提出了一些具有超前意义和独到见解的观点。比如本书根据各类农产品在国民经济中的地位、各自的生物化学特性和用途以及由此决定的流通规律,提出应把农产品分为三类,采取分类分阶段改革的思路就很有见地,值得重视。特别是粮食先搞双轨制、后充分市场化,棉花将来要走购销和价格都放开的路子等看法,我认为是比较符合中国的实际情况和建立社会主义市场经济体制的需要的,也具有较强的可操作性。再如,本书提出的以保证农民收入逐步增加,达到或接近非农产业职工的收入水平,作为农产品流通体制与价格制度改革的基本出发点的观点;农产品价格支持和补贴的对象主要是生产环节的农民和消费环节的低收入家庭的观点;农产品价格存

在两种运动周期(季节性周期和供求引起的运动周期),农产品价格运动规律与其供给和需求弹性存在相关关系的观点;我国农产品流通主体结构发展的目标模式是主体形式多元化、经营目标市场化、管理体制一体化的观点;以及第 25 章中提出的可以借鉴的外国经验的 6 个方面的观点;所有这些,我认为都是富有新意和启发性的。

正确的研究方法是本书得以成功的重要保证。作者坚持辩证唯物主义与历史唯物主义的基本方法,采取中外结合、历史和现实结合,从具体到抽象,从个别到一般的研究方法,坚持实事求是,理论联系实际,把科学研究同改革、发展的实践融为一体,注意用数据说话,因而,得出的结论具有较强的说服力。特别是本书把农产品流通体制与价格制度结合在一起进行分析研究的做法十分可取。这样做,可以比较全面和深刻地掌握农产品流通与价格的运行规律。

研究的目的在于应用。该书除了在理论上提出了一些具有创新意义的观点外,对领导决策和实际工作也有重要的参考价值。其一,比较系统地描述了我国农产品流通和价格改革的政策原则、目标模式,分类分阶段管理原则和办法,还提出了相应的条件和应采取的措施,从而为我国农产品流通体制与价格制度的改革提供了一个总体方案。这对于决策者制定改革的目标和方案,把握改革时机,以及如何保证改革目标的实现具有重要的参考价值。其二,本书不仅提供了改革的总体思路和方案,而且还就几大类主要农产品改革中存在的问题、原因和应采取的对策,一一作了探讨,对一些重要农产品流通与价格的改革还设计了分阶段实施的详细方案。此外,还就涉及农产品流通与价格的十个专门问题作了研究,分别提出了解决问题的方案和措施。这些都具有较强的可操作性,对实际部门改进工作有较大参考价值。

总之,我认为本书是对我国农产品流通体制与价格制度改革的较为系统和详尽分析论述的学术著作,在这一研究领域中达到较高的水平。

另外还应指出的是,本书作者承担国家课题的态度是非常严肃

认真的。本书是经过大量调查研究后写成的，从国内到国外，从解放前到最近，从资料搜集到实地调查，资料论据很丰富，说明作者是花了很大功夫的。他们这种严谨、刻苦的治学态度和研究精神值得理论界同仁发扬光大！

张卓元  
一九九二年十一月

# 前 言

## (代课题研究总结)

---

我的家乡在浙江农村，从小就看到家人及乡邻们艰辛地在农田中劳作和为出售农产品而操劳的情景。我曾不止一次地跟着挑着担的大人到附近集市上去卖货，或坐着满载西瓜的木船摇到县城把瓜卖给“瓜行”。我还目睹了母亲们如何冒雨采桑、神秘兮兮地养蚕，以及在烧开水的大锅中土法巢丝的场面。我同大人们一样享受到了收成后又能将产品卖到好价钱的喜悦，也体会到了谷贱伤农或者丝贱坑农的沮丧，甚至还看到了农民们因为自己的农产品卖不出去或者卖不到好价钱而伤心流泪、忍饥挨饿的境况，其情形与茅盾先生在“春蚕”和“秋收”两文中所写的毫无两样。<sup>①</sup>这些事虽发生在解放前夕和刚刚解放那些岁月，但我至今历历在目。也许正是从小铸下的农情，使我对农民、农产品流通与价格总是格外敏感。当然，那时还不可能认识到这正是半殖民地半封建社会中市场经济条件下小农经济在生产 and 流通方面的必然遭遇。

土地改革以后，农村经济逐步走上了合作化的道路，国家对农产品实行了统购统销，上述现象也就不复存在了，我上大学期间和参加工作以后，曾数次参与农村工作，如整风整社、四清运动、劳动锻炼等等，也常常帮助当地政府抓农产品收购，那时的主要任务就是怎样把

---

<sup>①</sup> 《茅盾全集》第八卷，人民文学出版社1985年版，第312—368页。

农产品从农民手里收上来，价格是国家规定的，农民没有讨价还价的余地。在工作中我也曾发现：一方面是党和政府为了解决农村和农民问题已付出很大心血和代价，另一方面是农民生活依然十分清贫。可对为什么农村和农民的境况改善如此之慢？我国的农产品为何总是那么紧缺？我国的农产品流通和价格政策存在什么问题？对农村经济发展起了什么样的作用？当时还缺乏系统的考虑。

党的十一届三中全会以后，从1978年起连续几年大幅度提高农产品价格，再加上联产承包责任制、放开部分农产品购销价格、搞活农产品市场等改革措施的推行，极大地调动了农民生产的积极性，农产品产量迅速增加，供求矛盾大大缓解。特别是1984年中共中央1号文件关于取消农产品统购统销的决定公布以后，除定购部分粮食以及棉花、烟叶、糖料、紧压茶、木材等少数几种产品外，其余农产品都先后放开经营，放开价格。按农民出售农产品的金额计算，国家定价部分1978年为92.6%，1984年为67.5%，1985年为37%，1988年为24%，1993年为10.4%。农产品流通与价格的放开搞活，给农村经济带来巨大的活力，农产品多了，农民富裕起来了，我心里也由衷地高兴。但是，农产品的市场化改革也带来新的问题，主要是：生产和消费脱节，“买难”、“卖难”交替出现，农民难以承担市场风险，造成生产大起大落；消费者承受不了短期内大幅上涨的价格；在流通环节，旧的体系已经打破，新的体系尚未建立，造成农产品流通不畅，秩序混乱。总之，大家都拥护社会主义市场经济体制的建立，也都认为农产品流通和价格的市场化改革势在必行，但是也都担心如果农产品流通方面的问题得不到妥善解决，必将影响到我国社会主义市场经济体制的建立，影响到农村经济改革的进一步深化，甚至影响到整个社会的安定。

在此期间，来自上级文件的精神，报刊的报道，家乡的消息，使我这个从小就受到农情熏陶的“匹夫”为之动情；作为一个搞经济教学和研究的学者，有责任去研究这些问题，探讨解决的路子。因此，我较早就开始注意农产品流通市场化以后所产生问题，并就此进行了一

些调查,先后就粮食流通和价格补贴、社会主义市场经济条件下的农产品价格运动规律和调控对策等问题进行了较多的研究。若干年的研究实践使我认识到,研究农产品问题不能零打碎敲,必须进行全面系统的研究,也不能把流通和价格分开,因为现实生活中农产品流通和价格往往是一个问题的两个方面,密不可分。于是,在1989年我选择了中国农产品流通体制与价格制度这样一个复合型题目,斗胆申报中华社科基金项目,并有幸得到立项资助。

本课题的研究工作开始于1990年,当时由我提出了一个调查研究的总体框架及分课题题目,并将其打印后征求了国内专家的意见。在此基础上经过课题组成员的几次讨论形成了调研大纲,并作了明确分工。我们课题组最终由12名同志组成;按职称分有教授2名,副教授3名,讲师、助研7名;按学历分有博士生1名,硕士生6名,本科生5名;按职务分有大学副校长1名,省开放办副主任1名,系主任2名,教师7名。他们所从事的学科涉及经济学、贸易经济、市场营销、价格学、农业经济、国际贸易等专业。课题组力量当算雄厚。

应当指出,课题组成员在承担任务以后工作是十分执著的,其研究工作大多是利用业余时间进行的,调查工作大多集中在寒假和暑期,他们为了提高质量,不怕辛苦,四处收集资料,有的还放弃了其它方面的研究项目和写作任务。

研究过程中,课题组成员以论文形式发表了大量阶段性研究成果,仅在《财贸经济》、《价格理论与实践》、《成本与价格资料》、《中国商报》等省级以上报刊就发表20余篇。有的成果已获河北省社会科学优秀成果奖及中国价格学会、中国商业经济学会、河北省商业经济学会、河北省教委的奖励。我写的《市场经济条件下的中国农产品价格运动规律和调控对策》一文曾在英国伦敦召开的留美中国经济学会第四届年会上宣读,受到与会专家的关注。

我们这项研究课题的最终成果就是奉献给大家的这部58万字的专著。该书首先是由各分课题的负责人写出初稿,并反复推敲观点,核实数据,有的数易其稿。初稿完成后由我和纪良纲同志按课题

研究的总体思路对全书进行反复修改、统筹,乃至部分改写,最后才予定稿。

## 本课题主要内容框架

本课题的研究框架包括四大部分。第一部分是对中国农产品流通体制与价格制度历史的研究。从抗日战争前开始直到改革开放以后,按历史顺序分为四章六个历史阶段,即抗战前、抗战时期、解放战争时期、国民经济恢复时期、计划经济体制时期和改革开放时期。第二部分是対主要农产品流通与价格的研究,包括粮食、棉花、主要经济作物、水产品、畜产品、蔬菜和水果等。第三部分是本课题研究的核心,就我国农产品流通体制与价格制度中各种主要问题进行专题研究。首先研究探讨了我国农产品流通体制与价格制度改革的总体思路,然后就其他十个专题分别展开研究。第四部分是中外农产品流通体制与价格制度比较研究,分别研究了西方农产品流通体制与价格制度的一般理论、具体管理操作方法以及值得我们学习和借鉴的作法 and 经验。全书分为4篇25章。

## 本课题研究的方法

在本课题的研究过程中,我们认真遵循马克思主义的方法论,坚持辩证唯物主义与历史唯物主义的基本方法和实事求是的原则,坚持在调查研究的基础上,弄清事实,掌握数据,然后再分析研究的方法。为了使研究结果更加符合中国实际,更具指导实践意义,我们在研究过程中充分注意并运用了以下方法:

1. 把农产品的流通问题与价格问题统筹起来加以研究。我们认为流通与价格同属商品再生产过程中的两个重要因素,商品价值在流通过程中实现,价格是顺利完成流通过程的媒介和润滑剂,流通与价格须臾不可分离,在农产品流通中尤其是这样。事实上在市场经济的现实生活中农产品流通方面存在的问题总是与价格相关联。价格的暴涨暴跌造成农产品流通无序运行,而流通滞后又影响价格正常

形成。因此,我们摒弃了就流通研究流通、就价格研究价格的传统作法,而把两者统筹起来加以研究,从两者相结合的角度去寻找原因和提出解决问题的途径。实践证明走这条路子是完全正确的。

2. 运用历史的、现实的、中外比较的方法,全面地研究我国农产品流通与价格问题。为了能客观地分析农产品流通与价格方面存在的问题,并有的放矢地提出今后改革的意见,我们比较全面地回顾与分析了我国解放前后各个历史阶段上对农产品流通与价格管理和调控的方法,同时还对国外各种类型国家在农产品流通体制与价格制度方面的理论和实践作了比较研究。从而使我们的研究成果既成为中外农产品流通与价格管理的总结,又是解决中国农产品流通与价格问题的一个现实方案。

3. 运用从具体到抽象、从个别到一般的研究方法。为了使研究内容更加切合实际,我们在研究对象的两个实体部分,分别对具体的农产品主要品种和农产品流通体制与价格制度中的共性问题进行了研究。首先对每种具体的农产品流通体制与价格制度的历史、现状、问题、改革设想和对策进行研究,在此基础上又对各种农产品都涉及到的若干共性问题抽象出来进行专题研究,从而使研究更加深入、更加系统,并有可能对具体品种中存在的实际问题在专题研究中从理论上加以说明。我们认为正是我们采用这种把具体与抽象、个别与一般、纵向与横向相结合的方法,才使研究更加深入,更具有指导实际的现实性。

4. 注意突出研究重点。我们的研究虽然涉及农产品流通与价格两大领域,但我们主要集中在购销政策与购销形式、经营主体、流通渠道与流通形式、价格管理体制与政策、价格水平与工农产品比价等五个方面。这些重点研究内容不仅贯穿在全课题中,而且也贯穿在每一个品种中,第三篇各专题也是围绕这些内容来展开的。由于重点突出,使这些问题的研究比较透彻,从而也使整个课题得到深化。

5. 注意用数据说话。我们认为,研究经济问题,探讨经济规律,离不开对数据的剖析。因此,本课题研究一反传统的从理论到理论,

偏重定性分析的作法,几乎每一章每一个问题都采用了大量的数据,并注重对数据进行了分析提炼。其中有些数据在搜集时我们费了很大功夫,因此在一定程度上可以说,本研究成果还具有重要的资料价值。

## 本课题研究成果中有所创新的观点

在本课题研究过程中,我们大量吸收了中外理论界的研究成果和实际部门的有效作法,在每篇每章都形成系统的体系和观点,从而使我们的研究成果比较全面和完善。但是,我们并没有停留在别人研究的成果上,而是经过长期独立的研究,提出了我们自己的一些看法和观点,从而做到了有所创新,有所前进。这些观点主要有:

1. 明确提出把保障农民收入水平作为我国农产品流通体制与价格制度改革的首要政策目标的观点。在第12章改革总体思路中明确提出:“通过改革,促使农民收入逐步达到或接近非农产业职工的收入水平,使农民安心农业生产,保障农业生产稳定发展,这应当是最基本的目标。其他目标应围绕这一基本目标来确定”。这一政策目标与几十年来我们执行的垄断经营、低价购销,以保城乡居民生活和工业原材料供应,且从中获取大量剪刀差收益的目标是截然不同的。当然,以保证农民收益为首要目标也不是突发奇想出来的,而是我国经济发展到现阶段的产物,是实现农业市场化、产业化、现代化的需要。尽管这个目标不能一下就实现,但明确提出确保农民收入为首要目标有利于我们自觉地以此为指导思想去改革农产品流通体制与价格制度。

2. 提出了对农产品流通与价格实行分类分阶段管理的设想。在第12章中,我们对市场经济条件下的农产品流通体制与价格制度改革提出了这样的目标模式:建立起一种在国家宏观调控和必要的行政干预下分类分阶段管理的自由流通体制和市场形成价格的制度。这个模式要点有三:国家宏观调控和必要的行政干预是前提,自由流通和市场定价是目标,分类分阶段管理是手段。