

中国的 经济体制 改革

改革的回顾与展望

许飞青 主编



8300693

中国的经济体制改革

——改革的回顾与展望

许飞青 主编

中国财政经济出版社

中国的经济体制改革
——改革的回顾与展望

许飞青 主编

中国财政经济出版社出版
(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
通县觅子店印刷厂印刷

850×1163毫米 32开 12印张 2插页 286 000字

1988年8月第1版 1988年8月北京第1次印刷

印数：1—1,2000 定价：4.00元

ISBN 7-5005-0267-2/F·0236

序

《中国的经济体制改革》这本书，系统地回顾了党的十一届三中全会以来我国经济体制改革的全过程，充分肯定了改革的历史进展和取得的巨大成就，指出了前进中存在的问题，构思了进一步改革的框架。它对于我们深入了解经济体制改革的性质和规律、深化改革的迫切性和必要性、改革的复杂性和艰巨性，以及增强改革的自觉性都是有益的。

从理论与实际的结合上阐明改革问题是该书的重要特点。它根据党的十三大的精神，从我国社会主义初级阶段的国情出发，概括地论述了我国经济体制改革的历史必然性和正确方向。由于我国的社会主义是脱胎于半殖民地半封建的旧社会，生产力发展水平极不平衡，商品经济不发达，社会化、现代化水平很低，这就决定了我国的社会主义必然是初级阶段的。因此，只有在巩固和发展社会主义公有制的基础上，发展多种经济成分，大力发展有计划的商品经济，促进生产的工业化、商品化和社会化，才能实现社会主义现代化。

但是，长期以来，由于我们对社会主义初级阶段的基本国情认识不深，犯了急于求成的“左”倾错误，在对国民经济和企业的生产管理上，企图否定价值规律和市场的作用，逾越商品经济的历史阶段，盲目追求经济形式的又大又纯，结果，反而影响了经济文化的发展和人民生活水平的提高。它用大量事实说明，只

有在公有制基础上按照发展有计划的商品经济的方向和要求，加快改革，深化改革，才能为生产力的大发展开辟广阔的道路，加速实现社会主义现代化。

该书还具有覆盖面大的特点，它不仅从我国经济体制改革实践的整个历史过程和全局上反映了改革，而且对各个经济部门的体制改革也作了详细的介绍，内容包括农业、城市企业、市场流通、计划管理、财政税收、金融信贷、物价、劳动工资和外贸体制改革的各个方面，这有助于了解各部门体制改革的现状和探索深化改革的发展趋势。

该书的主编许飞青同志，是财政经济战线上的老专家。长期以来，他从中央到地方，一直从事财政经济工作，具有丰富的实践经验和深厚的理论造诣。他老骥伏枥，勤奋耕耘，勇于进取。虽年近古稀，仍然博览群书，深入观察改革实践，从事经济体制改革的研究与写作，并对中青年同志竭尽传、帮、带之责，结出了丰硕成果。这是值得学习的。

当然，要对中国经济体制改革这样一个极其广泛而深刻的社会革命，作出科学的概括和理论的说明是不容易的。同时，改革的实践在不断发展，新情况、新问题是层出不穷的，许多问题要在不断前进的实践中加深认识，不断完善。因此，我们不能求全要求。这本书作为学习的体会、探索的成果、资料的整理，对我们来说是一个很大的贡献。

许 毅

1988年元月

前 言

发展中的社会主义的当代中国，正在进行一场根本改变经济技术落后面貌，实现国民经济现代化的伟大革命。邓小平同志在1978年就说过：“这场革命既要大幅度地改变目前落后的生产力，就必然要多方面地改变生产关系，改变上层建筑，改变工农业企业的管理方式和国家对工农业企业的管理方式，使之适应于现代化大经济的需要。”^①从我国的基本国情出发，创立有中国特色的社会主义经济体制，是这一伟大革命的重要内容，也是实现四个现代化的重要保证。

党的十一届三中全会的路线要求我们从中国实际出发，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活，建设有中国特色的社会主义。这是十亿中国人民在一个相当长的时间里为之奋斗的目标。为了实现这个伟大的目标，我们的改革、开放、搞活的事业已经进行了十个年头了。通过探索和实践，已经取得了举世公认的成就。但我们没有理由陶醉于过去而裹足不前，也不能稍停片刻。回顾既往是为了瞻望前途，得出正确的结论。

十年的改革，我们究竟作了些什么？改革的理论原则是什么？改革的目标方向是什么？改革的基本内容是什么？改革取得了哪些成就？当前改革中存在一些什么问题，今后改革的任务是

^① 《邓小平文选（一九七五——一九八二年）》，第125—126页。

什么？……所有这些，都是广大人民群众关心的问题。为了回答这些问题，我们几个从事经济工作，热爱改革事业的同志，通过学习党的十三大会议文件和邓小平同志有关建设中国特色社会主义的论著以及个人工作实践的体会，对几年来经济体制改革的问题做了一次回顾与展望，写出了《中国的经济体制改革》这本书，并且不揣冒昧，试图对上述各项问题做出应有的回答，以便对我国的改革事业能有一个比较系统的、基本的了解，提高认识，坚定信心，把伟大的改革事业继续推向前进。

改革，是我国的第二次革命，是社会主义制度的自我完善。因此，我们必须在党的领导下，用马克思主义的理论作指导，从中国的实际出发，不断解放思想，大胆探索，勇于实践，方能奏效。

社会主义初级阶段这一概念的内涵，一方面说明我们在政治、经济方面毕竟已经建立了社会主义社会形态，我们的社会主义建设已经有了长足的发展；一方面说明我们的社会生产力还很落后，管理体制仍然存在许多问题，人民生活还不富裕，有的还相当贫困，因此要大力发展生产力，大力开展体制改革。不发展生产力，国家不能富裕，人民生活也难于改善。我们的国家在世界经济事务中将缺乏竞争力，在国内也将使社会主义理想减弱吸引力。社会发展的决定因素在于提高生产力，而发展生产力的出路就在于改革。改革带来的变化，为我们展示了令人鼓舞的前景。为了促进和保障经济体制改革的深入进行，党的十三大已经把政治体制改革提上了议事日程，更加坚定了我们奋斗前进的信心。今后，我们的各项工作都要把建设社会主义现代化作为压倒一切的中心。这就要求我们搞好改革，加快改革。

加快改革，无疑会给国家建设和人民生活带来无限生机和光明的前景，但是它也会对社会产生震动，产生各种各样的矛盾。

所以，我们对于改革既要有一种紧迫感，又要清晰地认识改革的复杂性和艰巨性，自觉地支持改革的进行，投身到改革的伟大事业中来。必须解放思想，脚踏实地，认真地研究和解决改革中存在的问题。改革，为我们的民族增光彩；改革，期待着一切有志之士建功立业；改革，必将在中国大地上取得更加辉煌的胜利。

《中国的经济体制改革》的编写过程中，我们力求既在总体上反映九年来经济体制改革的全过程，正确评价改革取得的成绩和进展，指出存在的问题，明确进一步改革的轮廓；又尽量能够将各部门改革的发展演变、前进中的具体问题，进一步改革的思路准确地反映出来，并使道理说得透一些、实际情况摆得准一些、覆盖面大一些，以达到总结经验教训，温故而知新，起到宣传和推动改革前进的目的。

在编写该书的过程中，除了学习党的十三大精神和十一届三中全会以来的中央文件，马列主义、毛泽东思想的有关论述和邓小平同志的著作外，还参考了《红旗》、《人民日报》、《经济日报》、《经济研究》、《中国经济体制改革》等刊物的一些文章，特别是一些经济理论界和实际工作中的老前辈、新秀们关于体制改革的论述，尽量作了参考和吸收。

《中国的经济体制改革》是集体劳动的结果。由于这场革命涉及各个部门，所以参加编写的有各个部门的同志，除了主编许飞青同志外，还有甘肃省人大常委会的石国柱同志，甘肃省财政厅的崔正华、王生瑞、刘瑶、李启章、萧绍良、谢积强同志，甘肃省商业厅的党诚恩同志，中国人民银行甘肃省分行的张忠山、白克荣同志，甘肃省物价委员会的侯和平同志，兰州市劳动服务公司的况新德、景广西同志。另外，甘肃省体制改革办公室的白学林、华毛肃、梁文科同志，甘肃省对外经济贸易委员会的阚建彬、兰州市财政税务局的蒋应涛同志及刘建荣同志等，也参

加了一些章节初稿的起草工作。同时，所有这些同志所在单位也给予了积极的支持，在此，我们表示深挚的感谢。

由于作者理论水平的限制和实践经验的不足，对于改革的论述不深不透，疏漏错误在所难免，我们殷切期望广大读者和从事体制改革工作的同志们提出宝贵的批评和意见，以便修正错误，共同提高。

编著者

1988年1月

目 录

序.....	(1)
前 言.....	(3)
第一章 绪 论.....	(7)
第一节 经济体制改革的兴起及其政治经济背景.....	(7)
第二节 改革取得的重大成就.....	(12)
第三节 改革的几点启示.....	(18)
第二章 经济体制改革的理论、方向和目标模式.....	(22)
第一节 社会主义的初级阶段论是经济体制改革的 理论依据.....	(22)
第二节 发展有计划的商品经济是经济体制改革的 基本方向.....	(31)
第三节 经济体制改革的目标模式.....	(42)
第三章 经济体制改革的目的是搞活经济, 解放生产 力.....	(52)
第一节 我国经济体制改革的过程.....	(52)
第二节 发展多种经济形式和多种经营方式.....	(56)
第三节 搞活企业是城市改革的中心环节.....	(61)
第四节 建立社会主义市场体系, 发挥市场机制 的作用.....	(66)
第五节 正确发挥中心城市的功能作用, 开展城 市经济体制综合改革.....	(74)

第六节 实行对外开放, 加强国际间的经济技术交流与合作·····	(78)
第四章 搞好宏观调控, 保证国民经济持续、协调、健康地发展·····	(80)
第一节 宏观控制的基本原则和内容·····	(80)
第二节 宏观管理的层次和政府职能的转变·····	(86)
第三节 宏观控制与宏观调控·····	(88)
第四节 加快经济改革步伐, 强化宏观管理和宏观调控·····	(96)
第五章 我国农村经济的历史性重大变革·····	(100)
第一节 农业在国民经济中的战略地位·····	(100)
第二节 我国农业走过的曲折道路·····	(105)
第三节 农村经济改革的巨大成就·····	(114)
第四节 农村经济体制改革的继续深化·····	(136)
第六章 增强企业活力是经济体制改革的中心环节·····	(146)
第一节 企业在国民经济中的地位和作用·····	(146)
第二节 采取一系列政策措施, 不断扩大企业自主权·····	(150)
第三节 增强企业经营机制, 搞活大中型企业, 是深化企业改革的当务之急·····	(159)
第四节 发展横向经济联合, 进一步解放生产力·····	(164)
第五节 改革企业领导制度, 适应现代化管理需要·····	(169)
第六节 企业体制改革中需要进一步解决的问题·····	(176)
第七章 改革流通体制, 建立和完善社会主义的市场机制·····	(179)
第一节 商品流通在国民经济中的重要地位和特	

	征·····	(179)
第二节	流通体制改革的重要性和紧迫性·····	(182)
第三节	建立“三多一少”的流通体制·····	(185)
第四节	改革工业品和农产品的购销方式·····	(193)
第五节	深入进行供销社的体制改革·····	(196)
第六节	商业企业推行经营承包责任制·····	(200)
第七节	改革物资流通体制·····	(202)
第八节	深化商品流通体制改革中需要探索解决 的问题·····	(205)
第八章	搞好计划体制改革，加强综合平衡·····	(209)
第一节	计划体制改革是历史的必然·····	(209)
第二节	建立指令性计划与指导性计划相结合、 计划调节与市场调节相结合的计划体制·····	(214)
第三节	计划体制改革的主要内容和情况·····	(216)
第四节	计划体制改革的重点·····	(221)
第五节	深化计划体制改革，适应经济发展的需 要·····	(225)
第九章	财政税收体制的改革·····	(228)
第一节	财政税收体制改革在经济体制改革中的 地位和作用·····	(229)
第二节	财政税收体制改革的状况·····	(231)
第三节	对财政税收体制改革的反思·····	(242)
第四节	今后财政税收体制改革的基本轮廓·····	(245)
第十章	金融体制的改革·····	(250)
第一节	金融体制改革的概况·····	(250)
第二节	当前金融体制改革面临的问题·····	(258)
第三节	深化金融体制改革的近期设想·····	(278)

第十一章 价格体系和价格管理体制的改革	(283)
第一节 价格改革的简要回顾.....	(283)
第二节 物价管理体制的改革.....	(291)
第三节 价格改革的基本经验.....	(295)
第四节 价格进一步改革的思路和展望.....	(301)
第十二章 劳动工资制度的改革	(304)
第一节 社会主义初级阶段的分配.....	(304)
第二节 劳动就业制度的改革.....	(308)
第三节 改革用工制度, 推行合同制.....	(315)
第四节 工资制度的改革.....	(319)
第十三章 改革外贸体制, 积极发展对外经济关系	(332)
第一节 发展对外经济关系的必要性.....	(332)
第二节 外贸体制的改革.....	(337)
第三节 积极引进外资, 发展对外经济技术合作.....	(346)
第四节 开办经济特区、沿海开放城市和开放区.....	(350)
第十四章 把经济体制改革的光荣任务推向新的胜利	(355)
第一节 前进中的问题.....	(355)
第二节 加快改革, 深化改革.....	(361)
结束语	(377)

序

《中国的经济体制改革》这本书，系统地回顾了党的十一届三中全会以来我国经济体制改革的全过程，充分肯定了改革的历史进展和取得的巨大成就，指出了前进中存在的问题，构思了进一步改革的框架。它对于我们深入了解经济体制改革的性质和规律、深化改革的迫切性和必要性、改革的复杂性和艰巨性，以及增强改革的自觉性都是有益的。

从理论与实际的结合上阐明改革问题是该书的重要特点。它根据党的十三大的精神，从我国社会主义初级阶段的国情出发，概括地论述了我国经济体制改革的历史必然性和正确方向。由于我国的社会主义是脱胎于半殖民地半封建的旧社会，生产力发展水平极不平衡，商品经济不发达，社会化、现代化水平很低，这就决定了我国的社会主义必然是初级阶段的。因此，只有在巩固和发展社会主义公有制的基础上，发展多种经济成分，大力发展有计划的商品经济，促进生产的工业化、商品化和社会化，才能实现社会主义现代化。

但是，长期以来，由于我们对社会主义初级阶段的基本国情认识不深，犯了急于求成的“左”倾错误，在对国民经济和企业的生产管理上，企图否定价值规律和市场的作用，逾越商品经济的历史阶段，盲目追求经济形式的又大又纯，结果，反而影响了经济文化的发展和人民生活水平的提高。它用大量事实说明，只

有在公有制基础上按照发展有计划的商品经济的方向和要求，加快改革，深化改革，才能为生产力的大发展开辟广阔的道路，加速实现社会主义现代化。

该书还具有覆盖面大的特点，它不仅从我国经济体制改革实践的整个历史过程和全局上反映了改革，而且对各个经济部门的体制改革也作了详细的介绍，内容包括农业、城市企业、市场流通、计划管理、财政税收、金融信贷、物价、劳动工资和外贸体制改革的各个方面，这有助于了解各部门体制改革的现状和探索深化改革的发展趋势。

该书的主编许飞青同志，是财政经济战线上的老专家。长期以来，他从中央到地方，一直从事财政经济工作，具有丰富的实践经验和深厚的理论造诣。他老骥伏枥，勤奋耕耘，勇于进取。虽年近古稀，仍然博览群书，深入观察改革实践，从事经济体制改革的研究与写作，并对中青年同志竭尽传、帮、带之责，结出了丰硕成果。这是值得学习的。

当然，要对中国经济体制改革这样一个极其广泛而深刻的社会革命，作出科学的概括和理论的说明是不容易的。同时，改革的实践在不断发展，新情况、新问题是层出不穷的，许多问题要在不断前进的实践中加深认识，不断完善。因此，我们不能求全要求。这本书作为学习的体会、探索的成果、资料的整理，对我们来说是一个很大的贡献。

许 毅

1988年元月

前 言

发展中的社会主义的当代中国，正在进行一场根本改变经济技术落后面貌，实现国民经济现代化的伟大革命。邓小平同志在1978年就说过：“这场革命既要大幅度地改变目前落后的生产力，就必然要多方面地改变生产关系，改变上层建筑，改变工农业企业的管理方式和国家对工农业企业的管理方式，使之适应于现代化大经济的需要。”^①从我国的基本国情出发，创立有中国特色的社会主义经济体制，是这一伟大革命的重要内容，也是实现四个现代化的重要保证。

党的十一届三中全会的路线要求我们从中国实际出发，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活，建设有中国特色的社会主义。这是十亿中国人民在一个相当长的时间里为之奋斗的目标。为了实现这个伟大的目标，我们的改革、开放、搞活的事业已经进行了十个年头了。通过探索和实践，已经取得了举世公认的成就。但我们没有理由陶醉于过去而裹足不前，也不能稍停片刻。回顾既往是为了瞻望前途，得出正确的结论。

十年的改革，我们究竟作了些什么？改革的理论原则是什么？改革的目标方向是什么？改革的基本内容是什么？改革取得了哪些成就？当前改革中存在一些什么问题，今后改革的任务是

^① 《邓小平文选（一九七五——一九八二年）》，第125—126页。

什么？……所有这些，都是广大人民群众关心的问题。为了回答这些问题，我们几个从事经济工作，热爱改革事业的同志，通过学习党的十三大会议文件和邓小平同志有关建设中国特色社会主义的论著以及个人工作实践的体会，对几年来经济体制改革的问题做了一次回顾与展望，写出了《中国的经济体制改革》这本书，并且不揣冒昧，试图对上述各项问题做出应有的回答，以便对我国的改革事业能有一个比较系统的、基本的了解，提高认识，坚定信心，把伟大的改革事业继续推向前进。

改革，是我国的第二次革命，是社会主义制度的自我完善。因此，我们必须在党的领导下，用马克思主义的理论作指导，从中国的实际出发，不断解放思想，大胆探索，勇于实践，方能奏效。

社会主义初级阶段这一概念的内涵，一方面说明我们在政治、经济方面毕竟已经建立了社会主义社会形态，我们的社会主义建设已经有了长足的发展；一方面说明我们的社会生产力还很落后，管理体制仍然存在许多问题，人民生活还不富裕，有的还相当贫困，因此要大力发展生产力，大力开展体制改革。不发展生产力，国家不能富裕，人民生活也难于改善。我们的国家在世界经济事务中将缺乏竞争力，在国内也将使社会主义理想减弱吸引力。社会发展的决定因素在于提高生产力，而发展生产力的出路就在于改革。改革带来的变化，为我们展示了令人鼓舞的前景。为了促进和保障经济体制改革的深入进行，党的十三大已经把政治体制改革提上了议事日程，更加坚定了我们奋斗前进的信心。今后，我们的各项工作都要把建设社会主义现代化作为压倒一切的中心。这就要求我们搞好改革，加快改革。

加快改革，无疑会给国家建设和人民生活带来无限生机和光明的前景，但是它也会对社会产生震动，产生各种各样的矛盾。