

齐心协力 艰苦奋斗 实现国民经济和社会事业全面发展

——1991年3月5日在吉林省第七届人民代表大会第四次會議上的政府工作报告

省 长 王忠禹

各位代表：

我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议。

一、过去的一年，在克服困难中国经济向好的方向发展，各项社会事业取得新的成就

1990年是困难较大的一年。在党中央、国务院和省委的领导下，全省各级政府坚定不移地贯彻治理整顿和深化改革的方针，积极采取一系列措施，做了大量工作，努力实现省七届人大三次会议提出的目标。经过广大干部、群众的艰苦努力，全省政治、经济、社会稳定，治理整顿取得新的成效，农业、工业、财政都有不同程度的增长，科技、教育、文化等各项事业取得新的进步。

农业全面丰收，为经济发展创造了良好条件。全省上下进一步重视农业，加强领导，稳定政策，各行各业支援农业，组织大批机关干部和科技人员深入农村，传授技术，提供服务，开展科技兴农活动；年初确定的“水利年”十件大事全部完成，农田水利建设得到加强；加大资金、物质投入，资

金比上年增加10亿元，施用化肥比上年增长15.8%。由于采取这些措施，进一步调动了广大农民的生产积极性，加上良好的气候条件，促进了农村经济的全面发展。农村社会总产值实现322.2亿元，比上年增长14.9%，农业总产值达到189.1亿元，比上年增长26.7%。粮食生产在近年来较高的基础上，再创历史新纪录，总产量达到187亿公斤以上，比上年增产50多亿公斤。糖料、油料获得较好收成，分别比上年增长76.4%和34.3%。“10年绿化吉林大地”活动取得可喜成果，实现了10年无重大森林火灾的目标。畜牧业稳步发展，生猪、牛、羊、家禽等饲养量有所增长；水产品产量达到7万吨，创历史最好水平。乡镇企业在调整中保持了一定的增长速度，实现总产值135.6亿元，比上年增长7.1%。农业综合开发有了良好开端，松辽平原一期开发任务基本完成。农业机械化水平进一步提高，耕地面积稳中有增，气象预测预报的准确度居全国前列。

工业生产在困难中逐步回升，呈现增长趋势。去年年初以来，由于市场疲软、产品积压、资金呆滞，前四个月生产连续下降。

为了扭转这种局面，省委、省政府强调振奋精神，共渡难关。各级干部普遍增强工业意识，工业部门努力做好服务工作，非工业部门积极配合，帮助企业克服困难；各级政府深入企业解决问题，加强生产的组织和调度工作；全省经济工作会议提出了集中精力抓工业，突出产品销售、扭亏增盈、技术改造三个重点，努力提高效益，制定出增产促销的“23条”政策；组织了“增产增收月”、

“扩大地产品购销月”和清理欠款、清理逾期贷款、压缩库存活动。采取这些措施，在一定程度上遏制了工业生产的下滑。全省累计完成工业总产值552.4亿元，比上年增长1.9%。虽然未能完成计划目标，但各级政府和部门、广大干部群众，都为工业生产的发展付出了辛勤的劳动，做出了积极的贡献。交通运输、邮电通信、地质勘探等工作都有新的发展。

财政收入增长，信贷资金增加。从去年年初开始，由于企业效益下降，财政出现了持续短收的局面。各级政府大力加强税收征管工作，千方百计组织收入，认真清理拖欠税款，开展多种形式的促产增收活动；巩固已有的财源，开辟新的财源，培植后续财源，全省为各类企业减免税2.63亿元；逐户落实扭亏目标和工作措施，努力抓好企业扭亏增盈。同时，保证了必要的支出，科学事业费和教育事业费支出分别比上年增长11.4%和8.9%；进一步加强对预算外资金的管理和监督，严格控制不合理支出。经过艰苦细致的工作，财政收入完成50.68亿元，比上年增长1.5%；财政支出71.67亿元，比上年增长0.4%。金融部门为了支持经济的发展，在控制总量的同时，采取增加贷款、下调利率、清仓挖潜、清理拖欠等一系列措施，努力活化资金。全省共增加工业贷款35.9亿元；增加粮食及农副产品收购贷款45.6亿元，在农业大丰收的情况下，基本

保证了粮食及农副产品的收购资金。到去年末，全省银行各项存款余额252亿元，比上年多增加22.7亿元；各项贷款余额507亿元，比上年多增加72亿元；净投放现金64.9亿元，比上年增加23.1亿元，在促进经济结构调整、推动经济形势好转方面，较好地发挥了信贷杠杆作用。保险事业有新的发展，发挥了经济补偿作用。

通货膨胀得到有效控制，经济环境有所改善。认真贯彻“既要稳定物价，又要振兴经济”的方针，实行控制物价目标责任制，采取综合治理措施，市场物价趋于稳定。全省零售物价总水平上升3.9%，比上年回落13个百分点，实现了国家提出的控制在7%以内的目标。在物价稳定、群众消费心理稳定的情况下，进一步整顿价格秩序，解决突出的价格矛盾，完善价格管理制度。针对即期需求不足的问题，在继续控制社会总需求的前提下，适当增加基本建设和技术改造投资，适度放宽对社会集团购买力的控制，积极引导生活消费，拉动生产的回升。充分发挥商业、供销、物资部门的主渠道和“蓄水池”的综合经营优势，采取多种措施，强化销售，社会商品零售总额由降转增，全年实现225.46亿元，比上年增长1.3%。继续清理整顿公司，加强市场管理，经济秩序混乱的状况进一步改善。工商、审计、统计等部门在改善经济环境方面发挥了重要的作用。

产业结构调整开始起步，经济素质逐步提高。按照国家产业政策的要求，确定了产业结构调整的方向和目标，围绕产品、企业、开发、增量四个方面进行结构调整。产品结构有所改善，加强了能源、原材料、支农工业、人民生活必需品和出口创汇产品的生产。能源、原材料工业持续增长，原煤、原油、发电量分别比上年增长7%、4.2%和10.8%，生铁、钢、成品钢材分别增长

2.3%、14.4%和4.3%；产品质量有所提高，优质产品产值率增长；新产品开发超额完成全年计划；工矿产品出口创汇占出口总额的比重，由42%上升到45.4%。投资结构趋于合理，重点加强了技术改造投资和基础产业的投资，全社会固定资产投资完成93.5亿元，比上年增长16.7%。重点建设项目进展情况较好，新增原煤生产能力120万吨、原油25.4万吨、炼油140万吨。企业组织结构的调整，通过生产要素的合理流动和优化重组，重点实行资产经营一体化，促进资产存量充分发挥作用。通过产品结构、投资结构、企业组织结构的调整，促进了产业结构的优化。为了同结构调整相协调，进行了社会保险体制改革的试点，并取得了一定成效。

对外贸易有新的发展，经济技术合作更趋广泛。外贸工作在外部条件相当困难的情况下，充分利用国家汇率调整和出口货源相对宽松的有利时机，努力增加商品出口，积极扩大国际市场，保持了外贸出口稳定增长的好势头，全年出口创汇75 172万美元，比上年增长9.8%，创历史最好水平。珲春口岸正式开通，大安港开始对外开放。新增4个县（市）为对外开放城市。周边之间友好往来和贸易有新的发展。边境贸易实现5 054万美元。积极发展对外经济技术合作，全省实际利用外资6 069万美元，比上年增长80.3%，引进技术36项，合同金额3 440万美元，比上年增长22.5%；全省共输出5 511名劳务人员，比上年增长1.75倍。积极发展国际友好往来，增进同各国人民的友谊与合作。旅游业有较大发展，全年接待海外旅游者4.6万人次，旅游创汇610万美元，分别比上年增长82.4%和82.1%。侨务、对台、参事、海关、商检等工作为推动祖国统一、促进经济与文化交流发挥了积极作用。横向经济联合取得新的进展，全年引进

人才4958人次，引进资金3.1亿元，协作购进物资10.4亿元，有力地促进了经济的发展。开发区建设步伐加快。前扶、珲春地区、梅河口贸易区和集安开放区不同程度地加强了能源、交通、通信、供水、市政等基础设施建设，兴建了一批内联企业，并与一些国家和地区开展了经济往来。

城乡市场繁荣，人民生活有所提高。全省市场稳定，商品供应充足。粮油、蔬菜、副食品等人民生活必需品和日用工业品保证了供应。在经济困难的情况下，提高了职工工资，全省工资总额比上年增长9.2%。农民人均纯收入717元，比上年增长15%。加强市政建设，供水、供热等基础设施和城市交通状况进一步改善。新增住宅面积500万平方米，人均住房面积达到5.6平方米。严格控制工业污染及生态环境破坏，全省共治理1383个重点污染源。安排了停产、半停产企业的职工生活和灾区人民生活，进一步扶持贫困户脱贫致富，安置了11.6万名城镇待业人员。

科技教育得到加强，各项社会事业取得新进展。大力开展科技兴农和科技兴企活动。制定政策，引导科技人员深入农村和企业；精心组织，狠抓科技成果的推广和扩散。全省推广应用新技术、新成果340项，其中33项属于国家“七五”期间重点推广项目。

“星火计划”实现新增产值4亿元，创利税近亿元；“火炬计划”列入国家级和省级项目33项，全部完成后可新增产值3.7亿元。为了促进科技成果转化成为生产力，大力开拓技术市场，积极开展对外科技交流与合作。长春南一南新技术工业园区共取得高新技术科研成果172项，南湖科技一条街工贸总收入达5616万元。各级各类学校坚持社会主义办学方向，德育和思想政治工作得到进一步加强，继续保持了高校的稳定局面。根据经济建设的需要，调整了高等教育科类、

层次和专业结构；中等职业技术教育和成人教育有较大发展，培养了大批实用人才。基础教育以实施九年制义务教育为重点，正在逐步从应试教育向素质教育转化。农村教育取得成效。扫盲工作取得较好成绩。师资队伍建设得到加强，广大教师的思想和业务素质进一步提高。多渠道筹措教育资金，办学条件有较大改善。继续实行计划生育工作“双项双轨”目标责任制，严格执行政策，控制人口数量，提高人口质量，全省人口自然增长率控制在12.93%之内，比上年有所下降。较好地完成了第四次人口普查工作。医疗卫生事业坚持以预防为主和为农村培养人才两个重点，整顿了医疗、食品和药品市场秩序，农村卫生工作得到加强。体育工作稳步发展。我省运动员在第十一届亚运会上取得4枚金牌，在世界锦标赛、世界杯赛中获得3枚金牌，创2项世界纪录，在全国大赛中获得60枚金牌；举办了第十一届省运会和首届体育节，推动了群众体育活动的广泛开展。深入开展“扫黄”斗争，加强文化市场的整顿和管理；大力弘扬民族优秀文化，推出了一批优秀书目和艺术作品。城乡群众文化活动活跃，农村文化呈现出繁荣景象。广泛开展拥军优属和军民共建活动。创建了一批“双拥”模范城（县）。标准计量、测绘、人防、地震监测工作和档案、地方志、图书、文物、博物等各项事业都取得了新的成绩。

依法行政水平有所提高，廉政建设初见成效。民主决策、民主监督有新的进展。重大决策前广泛听取人大代表、政协委员的意见和建议，改进政府工作，自觉接受人大和政协的监督。加强信访工作，倾听群众呼声。建立“双月座谈会”制度，定期就经济上重大问题征求专家学者的意见。配合《行政诉讼法》的实施，开始建立行政复议制度。通过清理，废除了一些不适应形势发

展的规章，围绕经济建设制定了一些地方性法规和规章，促进了经济和社会的发展。深入开展法制宣传教育，增强了政府机关工作人员运用法律约束行政行为的概念。坚持社会治安综合治理，严厉打击严重刑事犯罪和严重经济犯罪活动，遏制了大案要案上升的势头，社会治安状况有所好转。认真贯彻落实中央关于加强党同人民群众联系的决定，搞好廉政建设。处理了一批严重以权谋私、违法乱纪案件；广泛推行“两公开一监督”制度，群众监督和社会监督得到加强。治理“三乱”初见成效，行业风气有一定好转。

认真贯彻《民族区域自治法》和党的民族政策。省委、省政府作出了《关于加强民族工作的决定》，推动了民族工作的开展。积极发展少数民族地区经济、科技、教育、文化，巩固发展了民族团结进步的局面。宗教工作受到重视。

1990年是“七五”计划的最后一年。

“七五”期间，我省国民经济增长较快，经济实力进一步增强。全省国民生产总值年增长率为7.2%，工农业总产值年增长率为9.4%，超额完成了计划。农业的基础地位得到加强，农业总产值年平均增长7.1%，是历史上少有的时期之一。粮食产量年平均比“六五”期间增长30%，粮食商品率继续居全国领先地位。工业总产值年平均增长10.2%，超过了计划规定年平均增长7%的速度。全社会固定资产投资近400亿元，比“六五”时期增加200多亿元。“七五”期间施工的基本建设大中型项目和限额以上技术改造项目共65项，建成投产了20个重点项目、7200多个小型项目。5年投资建设共增加固定资产328亿元，为“六五”时期的2倍。外贸进出口总额平均每年增长12%。科技、教育及其他社会事业都有新的发展。人民生活有所改善，城镇居民人均生活费收

入，扣除物价上涨因素，平均每年增长3.5%；农民人均纯收入，扣除物价上涨因素，平均每年增长5.7%。“七五”期间，我们积累了宝贵的经验，工作上也存在一些问题。我们要在认真总结经验教训的基础上，切实搞好“八五”计划的编制工作。现在，具体编制工作正在进行。关于“七五”计划执行情况和“八五”计划，明年提请人代会审议批准。

各位代表，一年来，我们所取得的成绩，是在党中央、国务院和省委的领导下，全省各级政府、各个部门，特别是广大基层干部群众齐心协力、团结奋斗的结果。在过去的一年里，政府工作得到人大的法律监督、工作监督和政协、各民主党派、工商联、无党派人士的民主监督以及各人民团体的大力支持和热情帮助。中国人民解放军驻我省部队、省军区和武警部队以及中央驻吉单位为我省的两个文明建设做出了卓越贡献。我谨代表省人民政府，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

总结过去一年的工作，我们既要看到成绩，更应看到差距。当前，制约经济发展的一些矛盾依然存在，我们的工作还存在一些不容忽视的问题。

首先，市场疲软的状况未见明显好转，产成品库存过大，影响企业再生产的正常进行。到去年年末，企业三项资金占用高达141.67亿元，比年初增加42.97亿元，其中产成品资金占用达53.62亿元，占37.8%。这一方面是由于压缩基建规模，使建筑材料、机电产品等生产资料需求减少；另一方面也由于我省经济结构不合理，长线产业过多，产品质量差，品种规格少，不适合市场的需要。产品大量积压，造成资金死滞，加重了企业负担，严重影响了企业的正常生产。

其次，工业企业经济效益大幅度下降，

造成财政困难。到去年年末，全省预算内工业企业销售收入完成178.9亿元，比上年下降1.1%；实现利税21.48亿元，下降30.6%，实现利润和销售税金分别下降56.7%和6.4%；亏损企业368户，亏损面达到35.6%，亏损额5.68亿元，比上年增亏2.1倍。企业经济效益下降，致使财政收入减少，全年财政收入比预算短收1.08亿元。为了保证经济和各项事业发展的需要，在财政短收的情况下，没有减少必要的支出，以致财政收支出现了差额，当年赤字1.03亿元。

第三，社会上还潜伏着一些不稳定因素。国际形势的变化，使人们的思想受到影响。经济困难，也给就业和部分职工生活带来一些困难。各种违法犯罪活动还没有得到有效制止，恶性案件仍时有发生。行业不正之风虽有所纠正，但尚未根本解决。所有这些，都为我们今后的工作增加了难度。

第四，我们的思想还不够解放，开拓经营办法不多。虽然从实际出发采取了一些灵活措施，但由于存在着形式主义、官僚主义，一些部门和单位存在分散主义、本位主义问题，落实不够。工作部署多，检查少，从严不够。注重抓物质生产是对的，但对做好思想政治工作，调动人的积极性注意不够。我们要正视面临的困难和问题，继续振奋精神，采取得力措施，促进经济发展，把各项事业推向前进。

二、实现今年的各项目标，为完成“八五”计划奠定坚实基础

“八五”时期及今后十年，是我国社会主义现代化建设历史进程中的关键时期。今年是“八五”计划第一年，做好今年的工作，对于推进治理整顿向纵深发展，为实施“八五”计划创造一个好的开端，具有十分

重要的意义。1991年工作的主要目标是：保持国民经济的适度增长，工农业总产值增长3.4%，农业总产值增长1%，工业总产值增长4%，国民收入增长3%。以实现工业经济状况基本好转为目标，全面提高经济效益，工业销售利税率实现有所增长，大幅度减少工业、商业、粮食企业亏损。固定资产投资规模比去年增长10%。切实安排好人民生活，全省零售物价上涨幅度控制在计划之内。努力增收节支，实现财政收支基本平衡。人口自然增长率控制在13.99%以内。

根据党的十三届七中全会、江泽民总书记在我省视察时的讲话精神和省委五届六次会议的部署，今年政府工作的重点是坚持以经济建设为中心，继续推进治理整顿和深化改革，在进一步加强农业基础地位的同时，竭尽全力实现工业经济状况的基本好转，把国民经济搞上去。坚持两个文明一起抓，推动各项社会事业发展。

——继续解放思想，进一步搞活经济。在积极发展社会主义有计划商品经济的新形势下，搞活经济，必须进一步解放思想，坚持实事求是，一切从实际出发。同先进省市相比，我省经济搞得不那么活，商品经济意识和市场观念还不强。我们应当按照计划经济与市场调节相结合的原则，开动脑筋，拓宽思路，提出发展经济的措施和办法。解决当前遇到的许多新问题，必须打破那些不符合实际的常规，善于把国家的政策同本地区、本部门的实际结合起来，创造性地加以运用，着眼于解决实际问题；努力探索解决矛盾的途径，把政策用足、用好。在这个问题上，衡量的标准，是看是否促进了社会生产力的发展。凡是符合实际，对发展经济有利的事，就应放手去做。要开创一种大家积极想办法，认真探索，大胆工作的局面，提倡勇于负责、敢于决策，鼓励和支持解决难题的精神。各个部门的工作都要服从和服务

于中心工作，积极主动，互相配合，为做好全局性工作创造条件。要增强竞争意识，创一流工作，学先进、比先进、超先进；善于把握时机，开拓进取，在竞争中发展自己。

——以经济建设为中心，重点抓工业，突出抓效益。我省财政收入80%左右来自工业。去年以来，工业长期低速运行，经济效益大幅度下降，已经成为制约我省经济发展的突出问题。尽快改变这种局面，是整个经济稳定发展的关键所在。强调重点抓工业，不是可以放松农业、商业及其他事业，而是抓住这个主要矛盾带动各项工作的开展。省、市政府和有关部门，必须用主要精力突出抓好工业这个重点。要采取相应的政策和得力的措施，搞活企业、加强管理、提质降耗，全面提高企业经济效益。

——深化改革，扩大开放，不断提高经济增长的质量。经过治理整顿，经济运行中的通货膨胀得到控制，经济秩序上存在的混乱现象初步得到治理，但是深层次的矛盾并未根本解决。长期以来，制约我省经济发展的关键问题是农业与工业的关联度差，经济增长中的科技因素低，经济发展的外向功能弱。这些问题都要靠深化改革和扩大开放来解决。各级政府和部门都要增强改革开放意识，适当加大改革份量，把改革同发展密切结合起来，适时推出新的改革措施，逐步理顺经济关系。加快开放的步伐，使对外经济技术合作取得突破性进展。

——自力更生，艰苦奋斗，勤俭办一切事业。坚持自力更生，艰苦奋斗，把立足点放在自己力量的基础之上，是我们立于不败之地的根本保证。当前我省资金短缺，财政困难，需要我们千方百计地节约一切可能节约的财力、物力和人力，坚决克服生产建设、流通等各个领域中存在的严重浪费现象。今后十年乃至更长时间，是我国社会主义现代化建设的创业时期，各项事业的发

展，都要依靠群众，挖掘潜力，决不能只是伸手向上，依赖外援。解决经济生活中多年经济过热积累下来的问题，需要有一个艰苦奋斗的过程，必须树立长期过紧日子的思想。要使勤俭建国、勤俭持家、勤俭办一切事业的优良传统，在全省蔚然成风。

——依靠群众，发动群众，把各项工作推向前进。许多事情看起来很难，群众发动起来就不难。越是困难的时候，越要发动群众，依靠群众。要通过富有成效的思想政治工作，引导广大群众正确认识形势，既要看到不利因素，又要看到有利条件，增强克服困难的信心和勇气，充分调动广大群众的积极性、创造性。动员广大干部、工人积极参加以“质量、品种、效益年”活动为中心的振兴吉林社会主义劳动竞赛，形成一个提建议、搞发明、比贡献、争先进的热潮。各级领导干部要率先垂范，埋头苦干，以饱满的政治热情和良好的精神风貌影响和带动群众，齐心协力，为改革和建设事业贡献力量。

三、全力做好经济工作，努力提高经济素质

今年经济工作要突出抓效益，通过优化结构、依靠科技、开拓市场、强化管理，促进经济正常循环和适度增长，使国民经济逐步走上持续、稳定、协调发展的轨道。

继续加强农业，全面发展农村经济。以增强农村经济实力为目标，努力实现“一个稳定增长，三个持续发展，一个较大突破”，即粮食生产要稳步增长，在正常年景下要比“七五”期间年平均水平增长4%以上；林业、畜牧业和多种经营持续发展；乡镇企业要有较大突破。继续稳定农村各项基本政策，减轻农民负担，调动农村干部群众发展生产的积极性。增加投入尤其是要积极

引导农民增加投入。重视积造农家肥，增加土壤有机质，提高地力。进一步拓宽科教兴农范围，由科教兴粮逐步向科教兴企、兴牧、兴林、兴渔扩展。以常规技术推广和新技术应用为重点，搞好相关技术的配套服务；健全完善农业科技推广体系，完善县一级，强化乡一级，延伸村一级。加强农业基本建设。巩固“水利年”成果，搞好水资源的综合开发、利用和保护；树立常年抗灾夺丰收思想，搞好农田水利基本建设，进一步增强农业抗御自然灾害的能力；积极推进农业机械化；继续搞好农业综合开发，抓紧第一期工程完善达标，积极搞好第二期工程的规划。依法管好土地，严格控制占用耕地。

优化农村产业结构。继续以市场为导向，以经济效益为中心，因地制宜地抓好种植业结构的调整，努力提高粮食单产，稳定总产。葵花、甜菜、人参、烟叶等保持适宜的发展速度和规模。以“治危兴林”为目标，大搞群众性的植树造林，加快后备森林资源的培育步伐，继续抓好“10年绿化吉林大地”第二阶段工作，加强森林资源的管护，搞好护林防火和森工企业生产。发展畜牧业，稳定生猪和蛋禽生产，大力发展牛、羊、鹅等食草动物，推进规模饲养，力争实现产值16.5亿元。积极开发利用水域资源，发展渔业生产。乡镇企业是农村经济的重要支柱，今年要上水平、上管理、上规模，产值力争达到145亿元。大力发展乡村集体企业，要明确发展方向和重点，依托资源，面向市场，开发能够发挥资源优势的农副产品精深加工以及与大工业配套、同外贸出口相衔接、为农业生产和城乡生活服务的产业和产品。制定扶持政策，为乡镇企业的发展创造条件。多渠道筹集资金，支持乡镇企业发展。加强指导，有关部门密切配合，省内大专院校和科研单位都要与一个县（市）挂钩，帮助发展乡镇企业。

努力实现工业经济状况基本好转。当前，经济发展的难点在工业，希望也在工业。实现工业经济状况基本好转的主要目标，是改变产品质量低、品种规格少、经济效益差的局面。

结构调整要有大的突破。在国家产业政策的指导下，产品结构、企业组织结构、技术结构调整统筹规划，同步实施。产品结构调整要在保持增加人民生活必需品生产的基础上，扩大具有地方特色的优势产品。坚持适应性、开发性调整并举，适销的上批量，平销的限产量，滞销的转方向，急需的快开发，要对全省重点产品分优先、必保、限制、禁止四个方面，排出产品目录，从资金、原材料供应等方面区别对待。有计划有步骤地进行企业组织结构调整。要围绕我省已形成的支柱产业，发展多形式、多层次的经济技术联合与配套协作，壮大支柱产业的竞争优势；提高开发生产能力，使资源优势尽快转化为产品优势和产业优势；以名优新产品为“龙头”，组建企业集团和联合体。各部门、各地区要按照全省统一规划，以行业主管部门为主，在对本行业企业进行调查分析的基础上，进行分类排队，确定调整方向、目标和对象，制定调整方案和相应的配套政策。产业结构调整，要按照“八五”期间壮大主导产业、加强基础产业、培植优势产业、发展高技术产业的战略重点，着力抓好十大重点项目建设，即吉化公司30万吨乙烯工程前期工作、30万吨合成氨工程、一汽15万辆轿车及配套工程、吉林油田勘探开发、前郭炼油厂二期工程、通化钢铁公司改造工程、双辽电厂建设、吉林合成药基地建设、玉米综合加工项目、农业综合开发工程，增强经济发展的后续力量。加快发展食品、医药和饲料工业。今年全社会固定资产投资计划规模比上年增长10%左右，要加强管理，调整投资结构，集中力量保重点项

目。积极扶持发展城区集体工业。发展个体经济和私营经济并加强引导和管理。

有计划有重点地搞好现有企业的技术改造，推进企业技术进步。积极利用国内外资源和技术，集中有限的财力、物力，有计划地应用一批关键技术，发展一批拳头产品，改造一批骨干企业，培养一批出口创汇基地。重点搞好全民所有制大中型骨干企业技术改造，建成30个投资千万元以上的重点项目，抓好去年建成的计划产值千万元以上项目的投产达产工作，争取全年实现新增产值10亿元，新增利税2亿元。从今年开始，所有技术改造项目都纳入行业规划，并由各主管部门加强指导。多渠道筹集资金，加强企业折旧基金管理，用好自有资金；银行贷款要首先安排省重点项目和国家专项贷款项目；积极利用外资，扩大资金来源；建立技术改造基金，用于补充重点技改项目贷款不足，引进技术的消化吸收和效益好的项目的贴息。制定和落实各项优惠政策，激励企业技术改造的积极性。把科技与生产紧密结合起来，推动企业技术进步。通过多种形式，开发和引进新技术、新工艺、新材料，增加产品的技术含量。

以质量创优、品种创新、效益创佳为目标，全面开展“质量、品种、效益年”活动。各级政府、各个部门及企业都要进一步强化质量意识，抓住薄弱环节，找准主攻方向，明确奋斗目标，使产品质量、品种适应市场需要。加强全面质量管理和产品质量检验监督，推动产品质量上档次、创优质、创名牌。提高产品质量要有高起点，推广采用国际标准和国外先进标准，使产品质量稳定提高率和优质产品产值率高于历史最好水平。大力开发技术含量高、附加值大、出口创汇多、市场销路好、竞争能力强的新产品，努力增加新花色、新品种、新规格、新款式。要以企业为主体，以行业为骨架，从

上到下建立起新产品开发体系。工业企业要对主导产品进行一次认真的价值工程分析，优化设计，改革工艺，搞好原材料替代，从根本上节能降耗，使万元产值能耗普遍降低2%。

强化管理，全面提高企业素质。坚持严格管理，实行分类指导。对管理基础好的企业，大力加快管理现代化进程，创吉化式企业和国家级企业；一般企业要强化岗位管理和现场管理，加强对企业财务活动的核算和控制，逐步把管理推上标准化、制度化、规范化的轨道；对管理差的企业，进行全面整顿，改变企业落后面貌。在所有企业中开展管理达标活动，力争在管理方面上一个新台阶。弘扬企业精神，加强职工的文化、技术培训，努力提高工人素质，造就一支“四有”职工队伍。安全生产要常抓不懈，减少或杜绝重大恶性事故的发生。

集中力量抓好企业扭亏增盈工作。扭亏增盈是今年各级政府、主管部门和企业的一项十分艰巨的任务。要分析原因，制定措施，实行指令性目标管理办法。按行业、部门和企业制定严格的分类控亏计划指标，并把扭亏任务、控亏指标和包保措施层层分解落实。各级政府都要有专人负责，领导亲自抓重点企业，切实把这项工作抓紧抓实。

国营大中型企业是现代化建设的重要支柱，是财政收入的主要来源，搞活大中型企业，具有重要的意义。要从外部环境和内部管理两个方面采取有力措施，解决国营大中型企业的实际困难，力争在较短的时间内使这些企业的活力明显增强。通过调查研究，摸清情况和问题，采取相应的措施，从政策指导、信息沟通、资金筹措、物资供应、结构调整、产品销售等方面，为企业的生产经营创造良好的条件。企业要充分挖掘潜力，加强经营管理和技术进步，提高自我积累、自我发展、自我改造、自我约束能力。

进一步启动市场，搞活流通。流通是实现社会再生产正常循环的关键环节。要象重视生产那样重视流通，争取实现流通规模同整个国民经济的发展相适应。

今年的市场形势将继续朝着好的方向发展，但是即期需求不足仍是比较突出的问题。要从适度扩大需求、引导消费入手启动市场，带动社会再生产的正常运转。要把重点项目的建设资金打满打足，不留缺口，以启动生产资料市场。

大力开拓市场，全方位强化和扩大销售。要立足于全年抓销售，全力以赴处理积压、削减库存、推销地产品，重点压缩工业、商业、粮食企业库存。财政、银行、工商、税务等部门对工商企业降价处理积压品，要继续给予支持。要用好、用活、用足各项销售政策，进一步调动各方面推销、促销的积极性，千方百计扩大地产品销售。积极开拓国际国内市场，扩大本省产品在省外市场的覆盖面，特别重视开辟农村市场，抓住销售旺季，大力组织工业品下乡。

改善流通机制，提高国合商业组织化程度，充分发挥主渠道和“蓄水池”作用。提倡批发、零售“一体化”经营，发挥整体优势，扩大购销规模。积极推进企业集团化经营，通过多种形式的联合，逐步形成各具特色的商业集团，提高吞吐、聚散能力。理顺工商关系，广泛开展工商联合与协作，鼓励工商联销地产品。进一步整顿批发，把重要商品和生产资料的批发权交由国合商业和物资部门掌握。搞好物资供应，确保重点建设的需要。建立健全重要商品和生产资料储备制度，完善市场调节基金制度。在保证国合商业主导作用的前提下，鼓励多渠道经营。

保证财政收入稳定增长，管好用活资金。由于去年财政短收，今年增支因素较多，实现财政收支平衡的任务相当艰巨。为保证财政收入适度增长，要支持经济结构调

整,促进工农业生产发展,开辟和培养后续财源。正确运用税收杠杆,促产增收,既要积极组织收入,应收尽收,又要落实国家和省制定的支持生产发展的各项税收政策。深入开展“双增双节”运动,认真组织好财政收入创超亿元县和补贴县脱贫致富活动。继续实行紧缩财政的政策,把支出控制在财力可能的范围内。全面清理整顿行政事业费开支、各种津贴以及补贴的范围和标准。凡不符合规定的,坚决予以取缔;改进和完善社会集团购买力指标控制管理制度,加强对非工资性支出的审批,严格控制消费基金的不合理增长。深化财政、财务改革,理顺分配关系,减轻财政负担。做好国有资产管理 and 改革工作,强化审计部门的监督作用,突出抓好影响宏观调控和经济效益的重点单位、重点资金、重点问题的审计监督。

资金紧张仍是今年经济发展的主要制约因素之一。要继续抓好存款工作,扩大资金来源;开拓金融市场,搞好资金融通。盘活存量,挖掘资金潜力,优化资金投向。帮助企业积极处理库存产品,扩大议价粮销售,千方百计活化资金。综合运用经济、行政和法律手段,搞好清欠工作,全年清理拖欠款达到40%。采取鼓励政策,清理逾期贷款,贷款综合逾期率要比去年下降5%。改革资金结算制度,加速资金周转。积极探索省内及省际间的期货交易,缓解资金矛盾。采取有效的约束办法促使企业补充自有流动资金。加强宏观控制,调整信贷结构,整顿金融秩序,充分发挥资金使用效益。发展保险事业,为经济建设和人民生活提供保险服务。

加强价格管理,安排好人民生活。继续实行物价控制目标责任制,努力稳定人民生活必需品价格。在控制物价总水平的前提下,积极稳妥地推进价格改革,把握好控制物价与调整物价的力度和时机,按照国家

的调价安排和相关政策,妥善处理并严格控制连锁反应,抓好各项措施的落实。适当调整地方价格管理权限,扩大国营大中型企业的价格自主权。本着“调、放、管”相结合的原则,对供求弹性大、资源充裕的商品逐步放开价格,并加强管理。改进和完善提价申报、差率控制、商品储备、限价等项制度,建立大宗商品的价格调节基金制度。继续整顿价格秩序,对行政事业性收费进行清理,搞好与人民生活 and 农业生产密切相关的商品价格的检查整顿工作。

努力搞好市场供应,进一步繁荣城乡市场。今年全省社会商品零售总额计划实现241亿元,比去年增长7%左右。要努力缓解商品供需的结构性矛盾,千方百计增加有效供给,积极组织好商品的供应和销售。加强对市场的宏观调控和计划指导,完善主要商品的收购调拨计划,重点搞好粮、肉、菜等主要农副产品和人民生活必需的日用工业品的收购和调拨供应。坚持统筹兼顾、突出重点,搞好城乡建设。动员各方面力量,加快住宅建设,进一步改善城镇居民居住条件。加强环境保护工作,抑制自然生态环境的恶化趋势,改善环境质量。抓好就业安置工作,继续坚持国营、集体、个体经济一起上,一、二、三产业共同发展,通过发展经济解决就业问题。妥善解决停产、半停产企业的生产和职工生活问题。重视和抓好救灾扶贫工作,帮助贫困地方和贫困户搞好生产开发,使其尽快脱贫致富。

四、有重点地推进改革, 加快对外开放步伐

坚定不移地实行改革开放,是增强社会主义事业活力的关键。今年要围绕治理整顿和经济发展的需要,有重点地推进七个方面的改革。一是企业改革要以增强企业活力为

中心。继续深化和完善经营承包责任制，提高新一轮承包的质量和成功率。进行城区和乡镇企业股份合作制的试点。二是深化农村改革，稳定和完善家庭联产承包责任制，健全双层经营体制，充分发挥集体统一经营的优越性和农户分散经营的积极性；依靠发展生产和增加积累壮大集体经济实力，不断增强自我发展能力；要做好发展和健全农村社会化服务体系的组织工作，帮助和引导各种服务组织在产前产中产后的服务中发挥各自的作用；进一步搞好县乡和小城镇综合改革，发挥县镇组织经济的功能。三是稳步建立和完善开放的、多层次的市场体系。建立一批具有地方特色、不同规模的专业商品批发市场，特别要建立玉米、农副土特产品、汽车、木材等优势产品的批发市场；发展资金、技术、信息、劳务等生产要素市场；筹办全省性产权、经营权交易市场；重视农村市场的开拓和建设，搞好供销社的改革；加强市场的组织管理和制度建设，建立市场竞争机制，搞好市场秩序。四是深化科技体制改革，逐步建立科技与生产紧密结合的机制。五是深化社会保险制度改革。改变由国家和企业包下来的做法，建立国家、企业和职工三方面共同承担的养老保险金筹资模式，扩大保险范围，并积极创造条件，进行劳保医疗、工伤保险和集体企业待业保险试点。六是从实际出发，积极稳妥地抓好住房制度的改革试点。通过国家优惠、企业资助、职工互助等形式，开展集资合作建房，逐步实现住宅建设资金的良性循环，尽快解决住房紧张矛盾。七是继续实行和完善粮食“购销调”包干办法，全省粮食企业实行贷款计划管理、费用专项管理，改革经营方式。今年要选择部分市县，采取不同方式进行粮食购销结算改革试点，然后在全省推广。

积极搞好开发和开放，增强经济的外向

功能。进一步扩大开放程度，加强同各国人民的友好往来。今年是实行外贸新体制的第一年，要相应调整经营战略，推动对外贸易的发展。今年国家下达我省外贸出口计划5.66亿美元，加上边贸、易货贸易，出口总值争取超过上年。下功夫改善出口商品结构和提高出口商品质量，增强应变能力和竞争能力。在巩固和发展传统骨干产品的基础上，增加出口产品品种，努力扩大机电产品和工矿产品出口比重。在采用传统贸易方式、巩固已有市场的同时，采取灵活多样的贸易方式，积极开拓出口市场。提倡工贸结合，更多地组织地方商品出口。试行出口代理制，组织生产、加工、外销一体化的企业集团；联合开展对苏联和东欧的贸易和劳务输出、承包工程。切实加强出口商品生产体系建设，对出口创汇企业，特别是已确定的100户向外向型转化的企业，在资金、原材料、能源等方面优先予以保证；在发挥国营大型企业出口潜力的同时，进一步发挥中小企业、乡镇企业在出口贸易中的作用；积极发展创汇农业。进一步扩大对外经济技术合作。既要面向世界，全方位开放，更要突出重点。在巩固和发展对香港及东南亚经贸合作的同时，加快同东北亚各国和地区的经贸交流与边边合作。广泛开展多层次的国际工贸、农贸、技贸活动，引进资金、人才、先进技术和管理经验。落实国家和我省鼓励外商投资的优惠政策，进一步改善投资环境，采取多种形式，吸收外商投资，多办一些出口创汇多、技术先进的项目。努力办好现有“三资”企业，提高信誉，增强对外商的吸引力。积极开拓国际劳务市场。各地区和有条件的企业，都要制定发展外向型经济的规划，使产品尽快打入国际市场。积极开拓国际旅游市场，搞好旅游资源开发和利用，大力发展旅游事业。进一步扩大珲春市的开放程度，加快边境口岸建设，增加地方贸易和

边境小额易货贸易，发挥其在对外开放中的窗口和基地作用。省里已确定成立前扶开发区管理委员会，要积极开展工作，加快建设步伐。各开发区、开放区、贸易区，都要运用已经确定的优惠政策和措施，量力而行，逐步发展。要多方筹集资金，并把有限的资金重点投入，开发一片，建成一片，投产一片，获益一片。

经济技术协作与交流要从促进经济结构调整和全面提高企业素质的需要出发，进一步巩固和发展我省与沿海省市、特区和开发区的联系，加强技术成果和管理经验的交流，推动重点项目的联合协作。巩固和发展我省在沿海城市兴办的各企业，充分发挥这些企业的窗口和媒介作用，尽快组建化工、电子、轻工等行业的省际间企业集团。省和各地驻外机构，要把主要精力转移到为我省经济建设服务上来，抓好外引内联和沟通信息，为经济协作牵线搭桥。侨务、对台等部门要加强配合，在对外开放中充分发挥作用。

五、把科技教育放在重要位置，发展各项社会事业

科技进步对提高经济效益、推动产品结构和产业结构调整乃至提高整个经济素质至关重要。各级政府都要增强科技意识，加强领导，充分发挥科学技术作为第一生产力的作用，努力增加经济增长中的科技因素。今年科技工作的中心任务是进一步贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的基本方针，把发展国民经济作为科学技术工作的主战场，力争在科技成果转化成为现实生产力方面有新的突破。要稳定和完善促进科技进步的政策，在调查研究的基础上，采取切实有效的措施，逐步建立一种科研、引进、创新、推广和应用相结

合的机制。办好高新技术开发区，加强科技开发，推动高新技术不断进入生产领域，加快向传统产业的扩散和渗透，提高劳动生产率。研究制定技术市场的具体政策，加速科技成果商品化。筛选一批有市场、有效益、投资少、见效快的科技成果加以推广应用，使其尽快转化为现实生产力。科技与经济结合的重点在企业。要抓紧企业技术难题攻关和现有科技成果的推广应用；继续开展创建科技先导型企业活动；加强厂办科研和技术开发机构的建设；动员科研单位、大专院校通过科技承包与县（市、区）发展横向联合，并帮助中小企业建立技术依托单位。健全农村科技服务体系，抓好“丰收计划”、“燎原计划”和科技示范，增强农村实用科技的辐射、扩散能力。抓好农民技术培训，把科教兴农工作提高到一个新的水平。进一步建立和完善科技资金支撑体系，开辟科技投资渠道，增加科技投入。在保证财政拨款的同时，争取增加银行对科技的贷款；扩大“火炬”、“星火”基金和地方科技发展基金，建立科技成果推广基金，继续引进和有效利用国外资金。重视社会科学研究，制定切实可行的社会科学发展规划，加强对具有中国特色的社会主义政治、经济、文化等方面的理论研究，为两个文明建设服务。

发展教育事业，提高全民素质，是建设社会主义的根本大计。要认真贯彻党的教育方针，努力提高教育质量，为现代化建设培养人才。进一步端正办学思想，坚持社会主义办学方向，把德育放在学校工作的首位。加强学校的思想政治工作，坚定广大师生的社会主义信念；贯彻中小学德育大纲，改革思想品德课和政治课教学；推广社区教育的经验，形成全社会关心青少年健康成长的局面。以实施九年制义务教育为重点，大力加强基础教育，巩固普及初等教育的成果，严格控制中小学生流失。开展“职业技术教育

年”活动，发展多种形式的中等职业教育，培养经济建设急需的初、中级人才。高等教育要在稳定现有规模的基础上，重点调整内部结构，优化科类比例，加强重点学科建设，增设地方建设急需的短线专业。继续进行招生和毕业生分配工作的改革，打开人才通往农村和基层的渠道。成人教育要以岗位培训为重点，不断提高企业职工队伍的技术素质和专业水平。重视抓好农村小学、初中、高中毕业生的“三后”教育，提高新一代农民运用新技术的能力。继续搞好幼儿教育。教师是培育社会主义“四有”新人的关键因素，要加强师范教育，抓好教师队伍建设，提高教师的政治、业务素质和职业道德水平。为推动教育事业的发展，要多渠道筹措经费，确保教育经费的“两个增长”，努力提高教育资金的使用效益；广泛动员社会各界集资办学、捐资助学；巩固和扩大勤工俭学成果；从实际出发，积极改善和充实办学条件。

严格控制人口增长，提高人民健康水平。各级领导要树立人均意识，以对国家和民族高度负责的精神，抓好计划生育工作。今年是我省人口出生高峰期的峰值年份，完成人口计划的任务十分艰巨。要进一步完善和强化计划生育领导责任制，继续实行“双项双轨”目标管理责任制和“一票否决”制度，大力开展法制宣传教育和依法管理，加快县、乡、村计划生育网络建设，努力实现人口控制目标。要紧紧抓住改革、整顿、管理、建设四个关键环节，做好医疗卫生工作。加强医德医风建设，转变医疗卫生行业作风。

开展创办卫生城活动。加强农村卫生机构建设，巩固和发展农村三级卫生防治网，积极为农村培训卫生人才。全面开展初级卫生保健工作，提高全民自我保健能力。大力加强中医工作。狠抓对医疗秩序和食品、药

品市场的整顿。加强对地方病、传染病、职业病和其他严重危害人民健康疾病的防治。体育工作要坚持群众体育与竞技体育并举、普及与提高相结合的方针，发展城乡群众体育和学校体育，增强人民体质；加强业余训练和体育场馆建设，培训后备人才，提高竞技运动水平。

进一步繁荣文化事业，推动社会主义文明进步。加强文化艺术界的思想建设。文学艺术、新闻出版、广播电视等各项文化事业，要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持“双百”方针，一手抓整顿，一手抓繁荣，团结壮大文艺队伍，把社会效益放在首位，弘扬民族、地方优秀文化。繁荣文学艺术创作，广泛开展企业、农村、校园、街道文化活动，逐步加强文化基础设施建设，巩固城乡文化阵地，为广大人民群众提供更多更好的精神食粮。加强对书籍、报刊、音像及各种文化活动场所的管理，深入“扫黄”，进一步净化文化市场。

切实加强社会主义精神文明建设，既是我们的一个重要目标，又是促进物质文明建设的重要保证。要发挥思想政治工作的优势，长期不懈地进行坚持四项基本原则的教育，反对资产阶级自由化。结合纪念中国共产党诞生70周年，深入进行爱国主义、集体主义、社会主义教育，提高广大干部群众的政治觉悟。善始善终搞好农村社会主义教育，深入开展学雷锋、学习先进人物和创建文明单位、文明村、文明街道、文明家庭等竞赛活动，增强广大群众的社会责任感，形成团结、互助、进取的社会主义新风尚。各个部门、各个方面密切配合，广泛吸收群众自觉参与，把精神文明建设的任务落实到基层。

贯彻党的知识分子政策，进一步发挥广大知识分子在现代化建设中的作用。围绕经济建设，搞好人才需求预测和调整，加强人才宏观管理，逐步完善人才政策，充分调动

广大知识分子的积极性，努力做到人尽其才，才尽其用。随着经济的发展，在改善知识分子工作条件和生活待遇方面多办一些实事。

六、加强社会主义民主和法制建设，巩固和发展安定团结的政治局面

要逐步健全民主决策和民主监督的程序和制度，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，加强同各民主党派、工商联、无党派爱国人士和工、青、妇等群众团体的联系，为他们参政议政、发挥作用提供必要的条件，高度重视他们的意见和建议。加强行政监察工作和社会舆论监督；处理好群众来信来访，倾听群众呼声，缓解社会矛盾；加强村民委员会、居民委员会和职工代表会建设，发挥工农群众的主人翁作用。推进社会主义法制建设。认真实施普法教育第二个五年规划，深入开展普法宣传教育，进一步增强广大干部群众的法制观念，坚持依法办事，促进依法治国和依法管理各项事业。紧紧围绕治理整顿、改革开放，抓住社会突出矛盾和关键问题，开展行政立法工作，提高地方性法规、规章的质量。强化执法监督检查。认真贯彻《行政诉讼法》和《行政复议条例》，做好复议应诉工作，提高依法行政水平。

在新的历史条件下，国内外敌对势力加紧对我国进行颠覆、渗透、分裂、破坏活动。要充分发挥人民民主专政机关的职能作用。及时有力地打击境外敌对势力和敌对分子的各种现行破坏活动，打破西方敌对势力“和平演变”的图谋，进一步维护社会的稳定。坚持打防结合，标本兼治，各部门协同努力，齐抓共管，创建治安良好小气候区，推进社会治安综合治理，减少违法犯罪。深

入开展“严打”斗争，严厉打击严重刑事犯罪和严重经济犯罪，遏制大案要案上升势头。加强公安、司法队伍建设，密切警民关系，实行群防群治，保护人民群众生命财产安全。积极开展拥军优属活动，搞好军政、军民团结，发挥武警、民兵和预备役部队在保卫人民民主专政方面的作用，为经济建设和改革开放创造良好的社会环境。

认真贯彻执行党的民族、宗教政策。深入贯彻《民族区域自治法》，大力开展民族政策和民族团结的宣传教育，巩固社会主义的新型民族关系，推动少数民族地区经济、文化、教育事业的发展，实现各民族的共同繁荣。加强宗教界爱国力量队伍建设和对宗教活动的行政管理，防止国外敌对势力的渗透。做好残疾人安置工作，办好社会福利事业，促进经济、政治和社会的进一步稳定。

七、进一步加强机关建设，保证各项工作顺利进行

搞好机关建设，对于克服暂时经济困难，努力完成今年的各项任务，乃至实现社会主义现代化建设的第二步战略目标，都具有重要意义。今年各级政府要全面加强机关的思想建设、作风建设和廉政建设。

加强思想建设要以理论建设为基础。当前，我们所处的经济环境与社会环境都发生了新的变化，面临的问题错综复杂，如果单凭经验，凭对情况的直观感觉来决定问题，就容易出现错误。这就需要领导者提高理论水平。广大干部尤其是领导干部要注重结合工作实际，深入学习马列主义、毛泽东思想，特别是认真学习建设有中国特色的社会主义理论，研究和思考计划经济与市场调节相结合、治理整顿与深化改革、对外开放与自力更生、坚持以公有制为主体与发挥个体经济和私营经济以及其他经济成分的作用等

一些重大问题，加深对社会主义经济规律的认识，提高宏观决策和管理的科学性、及时性、有效性。同时，不断总结经验，把经济工作中反映出来的问题，上升到理性认识，克服盲目性，增强自觉性。善于把工作中的一些具体矛盾和问题概括为思想和方针政策问题，避免就事论事、顾此失彼，以利于融会贯通，从根本上解决问题。要增强经济工作中的党性观念。紧紧依靠各级党委的领导，及时准确地贯彻落实党的各项方针、政策，在党委的领导下，更好地发挥政府职能，扎扎实实地做好各项工作。

各项工作能否顺利进行，与各级政府机关作风关系极大。要以反对纪律松弛、形式主义、自由主义、个人主义为主要内容，进一步整顿机关。学习先进典型，抵制资产阶级人生观、价值观的影响和侵蚀，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨。要勤政务实，提高工作效率。进一步克服文山会海、繁文缛节、职责不清、推诿扯皮、办事拖拉等官僚主义作风。用更多的时间，深入实际，调查研究，了解民情，解决实际问题。通过整顿，对改革机关运行机制进行探索，努力解决机构臃肿、人浮于事等问题，逐步建立激励、监督机制。要把一般号召和个别指导结合起来，对老大难问题，要一个一个摸透，一个一个解决；对关系全局的重大问题，要有目标要求，有措施保证，使任务具体化、责任化。提倡少说多做，注重检查落实，坚决克服虎头蛇尾、抓而不紧、抓而不实、做表面文章的漂浮作风。干部下基层工作，要在去年的基础上加以改进。今年从省政府到各厅局的领导，都要亲自带队，到困难大、问题多的地方和企业去，帮助解决问

题，改变面貌。要严明纪律，对那些有令不行、有禁不止的，一经发现，要严肃处理。

廉政建设事关党和国家的生死存亡、改革开放的兴衰成败。各级政府要切实加强领导，采取有力措施，把这项工作持之以恒地抓下去。根据党中央、国务院的部署和我省的实际，今年，加强廉政建设仍然要以纠正行业不正之风为重点。通过深入开展多种形式的廉政教育活动，大力宣传克己奉公、勤政为民的先进典型，增强广大干部防腐拒贿、抵制不正之风的自觉性。完善廉政制度，严肃处理各类违法违纪案件。坚决反对领导干部以权谋私的不正之风，违者要批评教育，直至给予纪律处分。纠正行业不正之风，突出抓好易于产生权钱交易的部门和环节，重点抓好经济管理、监督、公用事业、政法等部门和行业的整顿。今年上半年要继续抓好和基本完成治理“三乱”工作，要在过去工作的基础上，在把握政策界限的前提下，抓措施的落实，抓死角死面。注意总结经验，建章建制，切实堵塞“三乱”的漏洞，为经济建设创造更好的经济环境和社会环境。

各位代表，迈入“八五”计划的第一年，工作繁重，任务艰巨。前两个月已经有了一个良好的开端，工业生产出现了较高的增长势头，销售收入明显回升，经济效益有所提高。我们要乘胜前进，以党的十三届七中全会精神为动力，在党中央和国务院的领导下，在省委的领导下，动员起来，振奋精神，积极开拓，埋头苦干，圆满完成1991年的各项任务，夺取社会主义现代化建设的新胜利！

1990年吉林省 国民经济和社会发展统计公报

1991年3月9日

1990年,吉林省各族人民在省委、省政府的领导下,认真贯彻党的十三届五中、六中全会精神,进一步治理整顿,继续深化改革,积极落实启动市场、搞活经济的各项措施,克服了重重困难,全省国民经济朝着好的方向发展。农业获得空前大丰收;工业生产逐步回升,产品结构有所改善;投资需求有所增加,重点建设步伐加快;物价涨幅明显缩小;外贸出口持续增长;科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业都有新的发展。

“七五”计划确定的国民经济主要指标基本如期实现。1990年全省国民生产总值为393.9亿元,比上年增长3.5%,比1985年增长41.9%,平均每年增长7.2%;国民收入为336.9亿元,比上年增长4.2%,比1985年增长39.3%,平均每年增长6.8%。但是,国民经济运行中存在的体制、结构等深层次问题尚未得到解决。同时,市场疲软等制约经济发展的不利因素依然存在,特别是经济效益不佳,已经成为各种经济矛盾的集中反映。因此,要使经济步入持续、稳定、协调发展的轨道,还需做出艰苦的努力。

一、农 业

1990年,吉林省大力重视、支持、发展农业,加强农业综合开发,开展科技兴农,增加农业投入,积极调整农村产业结构,加

之气候条件较好,全省农业生产获得大丰收,农村经济全面发展。农村社会总产值为322.2亿元,比上年增长14.9%,其中农业总产值为189.1亿元,比上年增长26.7%,比1985年增长40.8%,平均每年增长7.1%。

种植业除个别作物外,均获得好收成。粮食生产获得特大丰收,超额完成了“七五”计划规定的目标。经济作物中甜菜、油料、园参等品种也有较大增长。全年种植业产值达到135.3亿元,创历史最高水平,比上年增长37.4%。

主要农产品产量如下:

	1990年	比上年增长%
粮 食	2 046.52万吨	51.4
(抽样调查数)		
其中:玉米	1 529.55万吨	55.5
水稻	289.42万吨	56.0
大豆	93.33万吨	35.9
油 料	46.75万吨	34.3
其中:葵花籽	32.15万吨	40.0
甜 菜	116.40万吨	76.4
烤 烟	3.36万吨	-12.0
麻 类	0.38万吨	-70.3
园 参	1.92万吨	23.9
蔬 菜	450.16万吨	-3.4
瓜类(果用瓜)	28.91万吨	-37.1

林业生产有了新的进展,“十年绿化吉

林大地”活动取得可喜成果。全年造林面积为180.1万亩，造林质量明显提高。林业产值4.2亿元，比上年下降13.8%。森林防火工作取得连续10年无重大火灾的好成绩，成为我国第一个省级森林防火先进单位。

畜牧业生产在“畜牧年”取得较大成绩的基础上进一步发展。生猪、大牲畜及羊的存栏继续增加，肉、蛋、奶等主要畜产品产量都有增长。全年畜牧业产值41.4亿元，比上年增长5.9%。

主要畜产品产量和牲畜存栏数如下：

	1990年	比上年增长%
猪牛羊肉	43.38万吨	13.0
其中：猪肉	38.94万吨	11.6
牛肉	3.63万吨	20.9
牛奶	11.73万吨	9.3
禽蛋	25.00万吨	9.1
绵羊毛	8 487吨	6.7
肉猪出栏数	419.59万头	9.9
大牲畜年末数	309.07万头	5.8
其中：牛年末数	188.30万头	8.9
猪年末数	507.50万头	2.7
羊年末数	233.64万只	4.8

渔业生产继续发展，全年水产品产量为7.1万吨，比上年增长7.3%；渔业产值为2.8亿元，增长9.8%。

农业生产条件进一步改善，农业综合生产能力有所提高。1990年末全省拥有农业机械总动力62.9亿瓦特，比上年末增长6.5%；大中型拖拉机4.1万台，与上年末持平；小型及手扶拖拉机18.6万台，增长7.5%；大中型机引农具3.8万部，增长15%；拥有载重汽车8754辆，下降2.9%；农用排灌机械总动力为12.1亿瓦特，增长22.4%；全年机耕地面积达2703.7万亩，比上年增长11.1%，占全部耕地面积的比重为45.8%；农村用电量16.8亿千瓦小时，比上

年增长3.6%；全年化肥施用量（折纯）84.7万吨，增长18.6%。科技兴农步伐加快。全年由省、地、县、乡四级农业科技人员参加的65个科技承包集团和科技试验示范区及20个科技服务小分队，分布全省38个县市，承包示范农田面积1 131万亩，推广项目150个。省政府确定1990年为发展农村经济的“水利年”，在全省范围内继续开展了“天池杯”竞赛活动，调动了各方面兴修水利的积极性。全年全省投入劳动积累工1.1亿个，共完成土石方综合工程量2.4亿立方米，使农业抗御自然灾害能力有所增强。

在农业丰收的同时，农业商品生产也有长足的发展。1990年，全省农业商品产值为118.1亿元，比上年增长32.7%。全省农产品综合商品率达62.5%，比上年提高2.8个百分点。农村非农产业经过调整持续发展。全年农村工业、建筑业、运输业和商业、饮食业产值达到133.1亿元，比上年增长6.9%。

农业发展中存在的主要问题是：基础设施仍比较脆弱，农村产业结构仍然不够协调，经济效益还不理想，农业的持续、稳定、协调发展还面临着较多困难。

二、工 业

1990年，吉林省工业生产在市场疲软等不利因素的制约下，一度出现下降局面，省政府及时采取了各种有效措施，加强对生产的指挥调度，组织“增产增收月”和促销等活动。各部门及企业在强化销售、活化资金、开展“双增双节”、启动生产等方面做了大量工作。加之国家适度松动需要的措施逐步到位，工业生产逐步回升。全年工业总产值为552.4亿元，比上年增长1.9%，比1985年增长62.2%，平均每年增长10.2%，