

百·卷·本·经·济·全·书

J J Q S

●顾问:刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章 ●主编:胡晓林 龚莉 ●副主编:顾海良 姚开健

特 区 经 济

樊会文 著



人 民 大 学 出 版 社

JUAN · BEN · JING · JI · QUAN · SHU

百卷本《经济全书》总序

从现在开始的一、二十年内,是世纪交替之际,既是中国完成从计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡的关键时期,也是中国经济持续、快速、健康发展以便把 11 亿人民向小康以至更高水平奋力推进的时期。不言而喻,中国人民在这个时期所要进行的,实际上是要在整个国民经济领域内继续进行一场建国以来最为深刻的革命性的变革,大力发展社会生产力,把建设有中国特色的社会主义伟大事业推向前进。

这场伟大而又艰巨的变革,对经济学界、出版界提出了更高的要求。其中十分重要的,就是要积极研究、阐明在改革与发展过程中中国各个经济领域内出现的复杂现象和新问题,探索新的体制、机制、秩序、法规以及发展道路和模式;传播各经济学科的新理论、新观点和新观念;以使用它们去丰富现有建设者的知识库,提高他们的工作素质,以及培育新一代的建设者。这一工作非常重要,因为一切经济工作,总是要靠人去做;有了高素质的人,才会有高质量、高效益、高效率的经济工作,经济改革与建设任务的加速实现才会有保证。这套百卷本《经济全书》,正是为此目的而组织编撰、出版的。我为此感到高兴。

要使这套百卷本《经济全书》能够发挥应有作用,我认为,至少应该贯彻以下三个结合。一是理论与实践相结合,即在马克思主义指导下,用新学科或各经济领域的专业理论去研究、阐明中国经济中的实际问题,特别是具有中国特色的社会主义市场经济中一系列重大问题。诚然,百卷本《经济全书》中有的会侧重于理论,有的会侧重于实际,有的还会侧重于应用。但只要注意贯彻这一方针,一定能在理论上有所前进,有所突破,并在不同层次上为加快建立社会主义市场经济体制和加速改变中国经济面貌服务。二是中外结合,洋为中用。既积极学习国外一切有用的经济理论和建设经验,吸收国外一切优秀成果,又不盲目照抄照搬,而是从中国的国情和实际需要出发,有所鉴别、借鉴或吸收。三是普及和提高相结合,既注重传播和普及知识,又鼓励密切联系中国国情和学科自身发展的实际,进行创造性的探索,实行知识性与学术性相结合。

我很高兴地知道,上述三个结合,也是百卷本《经济全书》的编者、出版者的共识。诚然,要做到上述三个结合,并不容易,但值得为之努力。我衷心祝愿这套丛书的出版获得成功。

邹家华

1993年9月

百卷本经济全书

顾问：刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章

主 编：胡晓林 龚 莉

副主编：顾海良 姚开健

特 区 经 济

樊会文 著

44 11 11-11

人 民 出 版 社

内 容 提 要

本书简明而具体地介绍了我国经济特区的各方面状况,包括我国经济特区的建立与发展过程、特区的经济管理体制、特区经济的所有制结构与产业结构、特区的投资环境、特区的各种市场、特区的金融制度与税收优惠政策、特区的土地使用与地租、特区的劳动工资、特区企业的经营管理、特区人民的生活状况以及我国经济特区的性质、作用和发展前景。

目 录

特区经济

一、经济特区的形成与发展	1
1. 世界经济性特区的产生与发展	1
2. 世界经济性特区概况	4
3. 全世界经济性特区的模式	7
4. 我国经济特区的创办	10
5. 我国经济特区的发展	11
6. 我国经济特区的模式	14
二、特区经济管理体制	17
1. 特区的管理机构	17
2. 管理权限划分	24
三、特区的经济结构	31
1. 特区的所有制结构	31
2. 特区的产业结构	35
3. 特区的工业结构	39
四、特区的投资环境	44
1. 特区投资环境的综合评价	44
2. 特区投资的硬环境	49
3. 特区的投资软环境	56

五、特区的市场	63
1. 商品市场的进一步完善	64
2. 金融市场的初步建成	66
3. 证券市场	70
4. 房地产市场	72
5. 劳动力市场	76
6. 其它市场的建设	77
六、特区的金融	79
1. 特区新型金融的创建	79
2. 特区金融组织结构	81
3. 特区的货币流通	88
七、特区的税收	91
1. 特区税收的特殊政策	91
2. 特区税收的基本原则	95
八、特区的地租	103
1. 土地使用费	103
2. 合作经营中的地租	110
九、特区的劳动工资	115
1. 特区劳动用工制度	115
2. 特区的工资制度	120
3. 特区的劳动保险制度	124
十、特区企业经营管理	128

1. 特区企业的领导体制	128
2. 特区企业的经营活动	132
3. 特区企业的生产管理	134
4. 特区企业经营管理的特点	137
十一、特区的生活状况	141
1. 特区生活环境的改善	141
2. 特区居民的物质消费情况	144
3. 大力建设特区精神文明	147
十二、特区经济的性质、作用和发展前景	151
1. 特区经济的性质	151
2. 特区经济的作用	153
3. 特区发展前景	156

一、经济特区的形成与发展

在一个国家或地区内划出一定的地域范围,在对外经济活动中实行更加开放的特殊政策和灵活措施,用减免关税、提供良好基础设施等优惠条件吸引外商和外资,引进先进技术和方法,从而达到一定经济目的的特殊经济区域,都可以称为经济性特区。但在国际上,这些经济性特区并没有统一的名称,它们的具体名称和特征是多种多样的,如自由贸易区、自由工业区、自由港、对外贸易区、加工出口区、促进投资区、科学工业园区、保税区、自由边境区、过境区等等,这些都属于经济性特区。在我国,经济特区专指深圳、珠海、汕头、厦门和海南五个经济特区。除了这五个经济特区外,其他的沿海开放城市、经济开发区、经济开放区、经济技术开发区、科技园区及保税区,都属于经济开放地区或开放城市。

1. 世界经济性特区的产生与发展

经济性特区是随着商品经济、国际贸易的发展而产

生和发展起来的。世界上最早的经济性特区是意大利的里窝那港,它在 1547 年被开辟为自由港,建设了码头、仓库,给商人以豁免货物进出口税的优待,吸引了欧洲、亚洲的商人们以此地作为货物的集散地,因此堪称世界上第一个自由港。进入 17 世纪以后,经济性特区在欧洲其他著名城市相继出现。如 17 世纪意大利的里雅斯特和热那亚;18 世纪西班牙的直布罗陀、葡萄牙的波尔多、德国的汉堡和不来梅、法国的敦刻尔克;19 世纪丹麦的哥本哈根等城市先后宣布为自由港或划出一部分土地成立自由贸易区。19 世纪中叶后,英法等殖民帝国在其殖民地又开辟了一批自由港和自由贸易区,如香港、新加坡、马来西亚的檳城、也门共和国的亚丁、索马里的吉布提、波兰的但泽等先后被辟为自由港或自由贸易区。本世纪 30 年代后,美国也开始设立对外贸易区。到二次世界大战前,全世界已有 26 个国家设立了 75 个经济性特区。当时设立经济性特区的目的是借助当地优越的地理位置及其他有利条件,通过免除进口关税等优惠措施,吸引外国商品自由进入,使之成为世界性的商品集散中心,扩大转口贸易,促进当地经济的发展。

二次世界大战后,世界经济性特区得到了进一步的发展,产生了出口加工区等特区的新形式,使经济性特区发展到一个更高的层次。1959 年爱尔兰政府在香农创办了世界上第一个出口加工区。香农是欧美各国飞越大西洋必经的国际航空加油站,原来没有任何工业。因

远程喷气式飞机的发展,香农机场失去了存在的意义。爱尔兰政府就在当地修建厂房,吸引外国投资,兴办工业,以进口原材料、零部件加工成制成品为基础发展出口加工工业,从而带动了周围地区的迅速发展,香农也从一个毫无工业基础的小镇发展成一个现代化的新兴工业城市。

随后,出口加工区得到了迅速发展,特别是在发展中国家发展得尤其快。1966年我国台湾省的高雄出口加工区建成,成为亚洲第一个出口加工区。1969年台湾省又建立了楠梓和台中两个出口加工区,同年菲律宾也建立了巴丹出口加工区。70年代以后,韩国的马山出口加工区,马来西亚的艾尔克罗赫等好几个出口加工区,新加坡的裕廊工业区,斯里兰卡的卡图纳亚克“投资促进区”,以及菲律宾的巴丹、马克坦、北棉兰老和碧瑶等出口加工区都先后发展起来,普遍取得了成绩。此外,印度、巴基斯坦、埃及、哥伦比亚、墨西哥、巴西、毛里求斯等国也开辟了各具特点的出口加工区。到80年代,已有40多个发展中国家和地区建立了70多个出口加工区,出口加工区几乎遍布全世界。在此同时,发达国家也开始大力发展出口加工区,并把许多传统的自由贸易区发展成具有加工制造能力的综合性经济特区。

70年代末80年代初,一些发展中国家率先发展成新兴的工业化国家,如新加坡、韩国、墨西哥和巴西等国家和地区。在现代科学技术不断发展的新形势下,以劳

动密集型为主的出口加工区已不能适应新的经济发展战略的需要,于是这些新兴工业化国家以美国斯坦福工业区—硅谷为模式,建立了科学工业园区,用以吸收发达国家的高级技术和人才。科学工业园区是目前世界上出现的最新形式的经济性特区。科学工业园区的建立预示着一些发展中国家和地区已经开始进入技术密集型的工业竞争行列,它们通过建立科学工业园区,加速缩小同发达国家技术上的差距,迎接新技术革命的挑战。

从经济性特区的历史发展中我们看到,经济性特区是随着世界经济的发展和国际分工的深化而不断发展的。从自由贸易港到自由贸易区,从出口加工区到科学工业园区,特区的业务范围日益扩大,经济结构也正朝着多元化、综合化和高级化的方向发展。目前,无论发展中国家还是发达国家,都越来越重视创办和发展经济性特区,世界经济性特区正处于蓬勃发展时期。

2. 世界经济性特区概况

建立经济性特区是一种普遍现象,发达国家和发展中国家都设有各类经济性特区。据估计,目前世界上有各类经济性特区 600 多个,遍及近 100 个国家和地区。美国是世界上建立经济性特区最多的国家,现有自由贸易区 90 多个,大多数都设在墨西哥湾和大西洋沿岸,有的自由贸易区还能进行加工、装配和生产,实际上成了

综合性经济特区。在西欧各国中,德国设有 6 个自由贸易区,奥地利有 4 个自由贸易区,芬兰有 6 个自由贸易区,意大利有 6 个自由贸易区,英国有 7 个出口加工区和 5 个自由港,西班牙有 17 个自由贸易区,瑞士有 18 个自由贸易区和 10 个自由港,等等。

亚洲是兴办经济性特区比较成功的地区。香港作为自由港已有 100 年的历史,现有 7 个出口加工区;韩国设有 4 个出口加工区,其加工的产品中工业品出口 70%,电子工业产品出口 80%,船舶制造出口 98%;台湾现有 4 个出口加工区,还有新竹科学工业园区;新加坡现在已有出口加工区 21 个;马来西亚现已投入使用的出口加工区有 19 个之多;菲律宾也有 12 个出口加工区;印度在孟买等地建成了 6 个出口加工区;西亚的土耳其也建立了 4 个自由贸易区,利用其方便的交通和地理位置发展转口贸易。

非洲国家创办经济性特区稍晚;但不少特区已初见成效。如埃及的开罗、亚历山大、塞得港和苏伊士四个自由工业区,地理位置优越,吸引了不少外资。再如毛里求斯规定外商无论在哪里投资都可享受出口加工区的优惠条件,但其产品必须全部出口。现在毛里求斯已有外资企业 300 多家,主要加工工业有纺织、电子、食品、工艺品等,改变了单一的经济结构。在拉美地区,巴拿马的科隆港已成为仅次于香港和新加坡的世界第三大自由港。墨西哥的客户工业区现有加工工厂 1086 家,就业人

员 30 万,年出口收入 15 亿美元,成为仅次于石油和旅游业的外汇收入来源。巴西的马瑙斯综合开发区已成为亚马孙地区商业、工业和农牧业的发展中心。

经济性特区是一种外向型经济开放地区,其发展势头如此迅猛,成为世界经济贸易中一个必不可少的组成部分,原因就在于特区的特殊性上。特区的特殊性体现在它的优惠政策和措施之中,主要包括以下几个方面。

(1) 税收优惠

经济性特区对外商实行优惠税制,包括各种形式的减税和免税,如对外资所需设备和原材料的进口免征进口税,特区内的企业在开工若干年内可免征企业税、个人所得税和其它税项。

(2) 基础设施的租用和利润优惠

经济特区一般都提供低价土地,普通厂房和标准厂房及仓库、码头、运输工具等,允许外国投资者在区内经营和独立管理自己的企业和事业,所获得的合法利润可以汇回母国,也可以投资扩大再生产。

(3) 廉价劳动力自由雇佣的优惠

提供廉价劳动力,是特区吸引外资和降低产品成本、加强竞争力的重要条件。在经济特区内,外国投资者投资建立的多为劳动密集型企业和服务行业,由于技术

便于掌握,工人培训费也低,劳动力工资水平与发达国家的工人相差较大,因此利用这种劳动力优势便可降低生产成本,提高产品竞争能力,获取高额利润。设立经济性特区的国家为了吸引外资,一般都规定对外国投资者有权自由雇佣和解雇职工,允许聘用外国人在区内企业任职,禁止罢工,妥善解决劳资纠纷等,解决了外国投资者的后顾之忧。

(4)行政管理优惠

设区国对特区的行政管理也给予一定的特殊优惠,主要体现在简化出入境手续,减少行政层次,缩短办事时间,提高工作效率等方面。

3. 全世界经济性特区的模式

世界上各种形式的特区,按其主要功能来区分,大体上可分为四种模式。

(1)贸易型特区

传统的自由港和自由贸易区即属于这种模式。自由港和自由贸易区都是置于海关管理之外,外国商品可以自由进出,基础设施完善和交通通讯方便,吸引大量的外国商品,为本国的商品交换提供了方便。在港、区内设置各种服务设施,为外商提供劳务、服务,增加就业机会

和外汇收入。自由港和自由贸易区也是展销本国商品的橱窗,为本国商品打开世界市场提供了方便。传统的自由港和自由贸易区主要是经营对外贸易和转口贸易,它一般不从事加工制造业美国在 1934 年颁布的对外贸易区法案,还采取法律的形式明文规定,不准在区内加工和制造商品。只是到了后来,随着特区的发展,自由港和自由贸易区才突破了这种传统局限,有不少发展起了加工制造业。

(2) 工贸型特区

出口加工区即属于这种模式。出口加工区是在传统的自由港和自由贸易区基础上,进一步扩大经营范围,着重发展加工制造业,因而,它的特征就兼有工业和贸易两种功能。二次世界大战后世界特区的发展,主要是采取出口加工区这种形式。而原有的许多自由港和自由贸易区,也逐渐开展出口加工业务,成为工贸型特区。出口加工区与自由港、自由贸易区不同,除发展转口贸易外,更主要是在特区内引入了生产机制,是工业生产型的特区。它们以优惠的条件吸引外商投资,通过保税加工,发展面向出口的加工工业,使工业生产与对外贸易紧密结合。生产加工的目的都是为了出口,许多国家的出口加工区都规定区内生产的全部或绝大多数产品都必须出口。出口加工区的目的一般都是为提高本国初级产品的加工能力,扩大出口创汇能力;或发展劳动密集

型工业,解决严重的失业问题;或作为外向经济的窗口,发展世界市场需要、应变能力快的出口加工区,服从出口导向战略的需要;或促进边境地区和落后地区的发展。因此,出口加工区主要设立在发展中国家。生产加工的主要行业有纺织和服装业、食品工业、各类轻工业、电子产品和电气用品制造业、汽车机械制造业、材料工业等等。

(3)综合型特区

这是规模大、经营范围广的多行业和多功能特区,巴西的马瑙斯自由贸易区就属此类。马瑙斯自由贸易区是世界上规模最大的特区,方圆约 220 万平方公里,兼有商业、工业、农牧业和旅游业多种功能。区内建立了冶金工业中心、电子工业中心、钟表工业中心,到处都是免税商店,商品价格便宜,市场活跃。这种大规模、多功能的综合型经济特区,宜于大规模开发落后地区,促进内地经济的快速发展。

(4)科技型特区

这是一种高级形式的特区。它以大学和科研单位为依托,采取优惠措施引进外资和人才,开发技术密集和知识密集的新兴产业,发展高精尖的硬件和软件产品出口。目前,世界上那些办得最早又发展最快的出口加工区,都在向科技型的特区升级。