

《社会主义初级阶段探索丛书》 高正荣总编 韩照华副总编

# 财政发展与改革 问题研究

主编 匡炳文

中国经济出版社

## 前 言

我国社会主义财政的创立与发展，已历经 40 个春秋。此间特别是党的十一届三中全会后，我国实行改革开放以来，财政工作取得了巨大成绩，但同时也存在不少困难，遇到一些难题。理论来源于实践并为实践服务。我国财政实践活动的发展，要求财政研究要面向实际，对财政工作中出现的新特点、新问题进行科学的分析与概括，并提出切实可行的对策，来指导财政实践，促进国家财政更好地履行参与国民收入的分配与监督以及宏观调控的职能。正是按照这样的主旨，我们受安徽省社会科学界联合会的委托，集体合作研究，撰写了这本《财政发展与改革问题研究》，奉献给财政经济战线上从事实际工作、理论研究和教学的同志。

理论与实际相结合，既注重理论性，又注重应用性，是本书所遵循的基本指导思想。本书联系中国财政经济的实际，力求做到言之有理，持之有据，避免空泛议论。同时也注意比较分析，借鉴国外财政实践的有益经验，为我所用。本书不同于一般的财政学教科书，而是注重对中国 40 年来的财政问题，特别是近 10 年的财政发展与改革问题进行系统综合研究的一种探索。

全书共 15 章，大体分五部分。第一部分是导论，对 40 年来我国财政的发展历程与面临的问题进行总结和反思；第二部分是

基本理论问题，重点研究初级阶段财政的地位、职能与特征；第三部分是财政改革问题研究，重点探讨财政体制、税收制度、国有资产管理、企业财务体制改革的完善和深化；第四部分是财政宏观调节问题，着重研究财政政策的综合运用、财政政策与货币政策的协调、财政分配与价格分配的同步配套以及对外开放中的财政调节等；第五部分是探讨财政发展战略问题。

本书在主编的主持下，采取集体研究，分工撰写。第一章由沈卫国撰写，第二、三、九、十章由杨晓达撰写，第四、十一、十二、十四章由许国云撰写，第五、六、十三、十五章由张良庆撰写，第七、八章由张旭撰写。全书由匡炳文主编总成，许国云、张良庆、沈卫国参与统稿。

本书编写过程中，得到安徽省社联的大力支持，安徽经济管理干部学院邵文国副教授也提出了宝贵意见，在此一并表示谢忱。

由于作者的认识能力和研究水平有限，书中难免有许多不足之处，敬希财政经济界和理论界同志批评指正。

编 者

一九九〇年四月二十五日

# 目 录

|                              |         |
|------------------------------|---------|
| 第一章 导论：国家财政面临的问题与反思 .....    | ( 1 )   |
| 第一节 我国财政工作的成就 .....          | ( 1 )   |
| 第二节 国家财政面临的问题 .....          | ( 7 )   |
| 第三节 对当前财政问题的反思 .....         | ( 10 )  |
| 第二章 社会主义初级阶段国家财政的地位 .....    | ( 19 )  |
| 第一节 财政与生产的关系 .....           | ( 20 )  |
| 第二节 财政与交换、消费的关系 .....        | ( 24 )  |
| 第三节 财政在国民收入分配中的地位 .....      | ( 31 )  |
| 第三章 财政的职能、特征与制约财政收支的原则 ..... | ( 42 )  |
| 第一节 现阶段我国财政的职能 .....         | ( 42 )  |
| 第二节 现阶段我国财政的特征 .....         | ( 49 )  |
| 第三节 公平与效率——制约财政收支的原则 .....   | ( 55 )  |
| 第四章 财政体制改革的原则与目标 .....       | ( 65 )  |
| 第一节 财政体制改革的历史任务与进程 .....     | ( 65 )  |
| 第二节 苏东国家财政体制改革的经验教训 .....    | ( 74 )  |
| 第三节 我国财政体制改革的原则 .....        | ( 78 )  |
| 第四节 财政体制改革的目标 .....          | ( 84 )  |
| 第五章 税收体制改革的思路 .....          | ( 89 )  |
| 第一节 现行工商税制的特点及存在的问题 .....    | ( 89 )  |
| 第二节 税收制度改革的原则 .....          | ( 99 )  |
| 第三节 深化税收制度改革的设想 .....        | ( 108 ) |

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| <b>第六章 重建国有资产管理体系</b> .....      | (118) |
| 第一节 国有资产管理体制改革的趋势 .....          | (118) |
| 第二节 国有资产管理体制改革的设想 .....          | (126) |
| 第三节 重建国有资产管理体制的内容 .....          | (137) |
| <b>第七章 硬化企业财务约束的设想</b> .....     | (147) |
| 第一节 企业经营机制改革的成就和问题 .....         | (147) |
| 第二节 深化企业财务改革的原则 .....            | (151) |
| 第三节 进一步完善企业承包经营责任制 .....         | (161) |
| 第四节 硬化企业的财务约束 .....              | (169) |
| <b>第八章 发展财政信用—增强财力的新途径</b> ..... | (172) |
| 第一节 财政信用的本质内涵 .....              | (172) |
| 第二节 财政信用的特点 .....                | (175) |
| 第三节 财政信用的作用 .....                | (178) |
| 第四节 财政信用资金的筹集与投向 .....           | (183) |
| 第五节 财政信用资金的管理 .....              | (185) |
| 第六节 财政信用的前景展望 .....              | (188) |
| <b>第九章 初级阶段的财政政策</b> .....       | (192) |
| 第一节 财政政策的内涵 .....                | (192) |
| 第二节 几种基本财政政策的分析 .....            | (199) |
| 第三节 财政政策在宏观调控中的作用 .....          | (212) |
| <b>第十章 我国财政赤字的成因及治理对策</b> .....  | (220) |
| 第一节 中外关于财政赤字的不同观点 .....          | (220) |
| 第二节 我国财政赤字的成因分析 .....            | (231) |
| 第三节 治理财政赤字的对策 .....              | (238) |
| <b>第十一章 控制投资膨胀和消费过热—财政</b>       |       |
| <b>调节的对策思考</b> .....             | (244) |
| 第一节 投资膨胀和消费过热根源及其危害 .....        | (244) |

|             |                                       |              |
|-------------|---------------------------------------|--------------|
| 第二节         | 投资膨胀的调控 .....                         | (253)        |
| 第三节         | 消费过热的调控 .....                         | (261)        |
| <b>第十二章</b> | <b>财政政策与货币政策的协调 .....</b>             | <b>(265)</b> |
| 第一节         | 财政政策与货币政策的运用 —— 宏观<br>调控的两个主要手段 ..... | (265)        |
| 第二节         | 财政政策、货币政策的组合及其影响 .....                | (270)        |
| 第三节         | 我国两大政策运用存在的问题 .....                   | (279)        |
| 第四节         | 财政政策、货币政策协调<br>运用的对策 .....            | (282)        |
| <b>第十三章</b> | <b>财政分配与价格改革 .....</b>                | <b>(289)</b> |
| 第一节         | 财政与价格的辩证关系 .....                      | (289)        |
| 第二节         | 价格改革中的财政分配 .....                      | (296)        |
| 第三节         | 财政平衡与物价稳定 .....                       | (308)        |
| <b>第十四章</b> | <b>对外开放的发展与财政调节 .....</b>             | <b>(314)</b> |
| 第一节         | 对外开放与国家财政的发展 .....                    | (314)        |
| 第二节         | 对外贸易的财政调节 .....                       | (323)        |
| 第三节         | 利用外资的财政调节 .....                       | (328)        |
| <b>第十五章</b> | <b>我国财政的发展战略 .....</b>                | <b>(339)</b> |
| 第一节         | 经济社会发展战略与财政发展战略 .....                 | (339)        |
| 第二节         | 财政发展的战略目标 .....                       | (349)        |
| 第三节         | 实现财政发展战略目标的措施 .....                   | (358)        |

## 第一章 导论：国家财政面临的问题与反思

### 第一节 我国财政工作的成就

我国社会主义财政，是在社会主义制度建立之后逐步建立和发展起来的。40年来，随着我国社会主义建设事业的蓬勃发展，国家财力迅速壮大，财源结构也发生了很大变化。1950年国家财政收入只有65亿元，1988年增加到2628亿元，相当于1950年的40.4倍。解放初期，全民所有制经济和集体所有制经济提供的财政收入只占三分之一，到1988年，全民所有制和集体所有制经济提供的财政收入在国家财政收入中所占的比重已上升到93%左右，个体和其他经济成份提供的财政收入仅占7%<sup>①</sup>。

40年来，国家财政累计筹集分配资金3万多亿元，从财力上保证了党和国家在各个时期政治经济任务的胜利实现，为促进社会主义生产建设和各项事业的发展，为改善人民生活作出了重

---

<sup>①</sup>引自“四十年的财政成就”。见《财政》杂志1989年第10期

要贡献。据统计，1950年—1988年，国家财政用于经济建设的支出累计为16990亿元，占同期财政支出的54.2%；用于社会教科文卫事业的支出累计为5200亿元，占同期财政支出的16.6%；用于国防和行政管理方面的支出累计为6600亿元，占同期财政支出的21%。在国家财政的支持下，经过40年的建设，我国已建成了门类齐全的工业体系和国民经济体系。到1988年底，全国国营企业的固定资产原值已达11787亿元，比建国初期的1952年增长47.9倍。<sup>①</sup>为确立、巩固、壮大我国社会主义公有制的主体地位奠定了雄厚的物质基础。

新中国成立以来的社会主义财政发展史证明我国财政工作取得的成就是主要的、巨大的，同时，也有失误，遭受了几次大的挫折。

1949年新中国成立以后，经过三年经济恢复和第一个五年计划时期，党和政府领导全国人民很快医治好了战争创伤，制止了旧社会遗留下来的恶性通货膨胀，夺取了抗美援朝战争的伟大胜利。随后，在党的过渡时期总路线的指引下，顺利完成了农业、手工业合作化和对资本主义工商业的社会主义改造，开展了大规模的社会主义建设。“一五”时期，国民经济以较高的速度稳定增长。国民收入每年平均增长8.9%，财政收入每年平均增长11%。在这5年中，除了1956年因出现小的“冒进”，国家财政出现18亿元赤字外，其余4年均做到了收支平衡，略有结余。其中1957年的财政经济工作是新中国成立以后效果最好的年份之一。

在第一个五年计划取得伟大成就的大好形势下，经济工作中

---

<sup>①</sup>引自“王丙乾在全国财政系统劳模和先进集体电话表彰大会上的讲话”见《财政》杂志1989年第10期。

急于求成的“左”倾思想开始抬头，使社会主义建设偏离了正确的方向。1958年开始的“大跃进”和人民公社化运动，打乱了“二五”计划的部署，加之随后连续3年的自然灾害，使财政经济工作遭受了严重挫折。“二五”期间，国民收入每年平均下降3.7%，财政收入每年平均仅增长0.2%，5年中，国家财政有4年连续出现较大赤字，累计赤字额达180亿元，相当于同期财政收入的8.5%。

为了纠正“大跃进”的错误，1961年1月党的八届九中全会批准了“调整、巩固、充实、提高”的八字方针。1962年1月，中央召开了扩大的中央工作会议，初步总结了3年“大跃进”的经验教训。随后，党中央、国务院为贯彻“八字”方针采取了一系列措施。经过全国上下的共同努力，到1965年，经济调整的任务胜利完成，国民经济的主要比例关系得到改善，工农业生产在协调发展的基础上已超过1957年的水平，很多经济效益指标创造了历史最好纪录。1963年—1965年，我国的国民收入和财政收入每年平均增长14.7%，国家财政连续3年实现收支平衡，略有结余。

1966年开始的“文化大革命”给中国带来了10年动乱，把国民经济推到崩溃的边缘，财政状况急剧恶化。1967年国家财政收入降为419亿元，比1966年锐减139亿元，1968年又减少为361亿元，基本上倒退到1961年困难时期的水平。1969年以后，财政收入虽然有所回升，但1974年—1976年间，在“四人帮”策划的“反击右倾翻案风”的冲击下，刚刚好转的生产和工作秩序又被打乱，全国再度陷入一片混乱，生产遭到严重破坏。1976年国民收入比1975年下降2.7%，财政收入下降4.8%。1974年—1976年，在国家财政支出减少的情况下，仍连续3年出现赤字，累计赤字额达42.5亿元。

粉碎“四人帮”以后，国家进入了新的历史发展时期，从这时开始到党的十一届三中全会召开前的两年中，一方面国民经济迅速恢复，财政状况开始好转；另一方面由于对10年动乱造成的严重后果估计不足，加之对长期存在的“左”倾错误未能认真纠正，提出了一些不切实际的口号和目标，从而使经济工作中求成过急的思想和某些“洋跃进”行为在新形势下抬头，给财政工作带来了不利影响和隐患，出现了新的失误。

1978年12月召开的党的十一届三中全会，实事求是地总结了建国以来正反两方面的经验教训，从指导思想上完成了拨乱反正的艰巨任务。这次会议以及随后制定的一系列方针政策，特别是经济体制改革和对外开放政策，使我国进入了一个新的发展阶段。经过10年来的努力，我国的经济改革和经济建设都取得了前所未有的成就，国家经济实力大为增强。1979年—1988年，国民生产总值每年平均增长9.6%，国民收入每年平均增长9.2%，财政收入每年平均增长8.7%<sup>①</sup>。这10年中，国家财政在积极支持经济改革和对外开放的同时，在自身改革方面也迈出了重要步伐。过去财政上那种集中过多、管得过死的状况有了根本改变。

在改革国家与企业分配关系方面，从1978年起，对国营企业先后实行了企业基金、利润留成、两步利改税和各种形式的承包经营责任制，扩大了企业各方面的自主权，企业活力大大增强。1988年全国国营企业留利额已达702亿元，相当于1978年的25.5倍，占实现利润的比重由1979年的12.3%上升到62.2%。同时，由于允许企业用所得税前的利润归还基建和技措贷款，这些年企业贷款规模和还贷数额也迅速增加。1979年

---

①引自《奋进的四十年》第335~336页（中国统计出版社）。

企业税前还贷 15.4 亿元, 1988 年增加到 246.6 亿元, 占企业实现利润的比重由 1979 年的 2.2% 上升到 21.9%。1979 年—1988 年, 国营企业的留利、折旧基金、税前还贷累计总额达 6800 多亿元,<sup>①</sup> 对搞活企业、发展生产, 起了积极作用。

在改革中央与地方财政分配关系方面, 从 1980 年起, 先后对地方财政实行“划分收支、分级包干”和“划分税种、核定收支、分级包干”的预算管理体制, 1988 年, 又对部分地方实行了“收入递增包干或定额补助”的办法, 扩大了地方财权, 调动了地方政府当家理财的积极性。1988 年各级地方财政的滚存结余比 1979 年增加 1 倍左右。

在改革税收制度方面, 为了适应社会主义有计划商品经济发展的要求, 1979 年以来, 国家陆续调整了部分工农业产品的税目、税率, 并结合国营企业两步利改税, 增设了若干新的税种。目前, 我国的税收体系已初步完成了由单一税制向以流转税、所得税为主体, 其他各税相配合的多层次、多环节、多税种的复合税制的转变。税收在为国家筹集资金的同时, 在经济生活中也发挥了越来越重要的经济杠杆调节作用。

在配合对外开放、鼓励引进外资方面, 本着税负从轻、优惠从宽、手续从简的原则, 近年来制定了一系列吸引外商投资的税收优惠政策。如对外资经营企业经营期在 10 年以上的, 从开始获利年度起, 给予 2 年免征、3 年减半征税的照顾; 合营期在 15 年以上的, 从开始获利年度起, 给予 5 年免征、5 年减半征税的优惠。对涉外企业生产的出口产品, 除国家限制出口的以外, 免征工商统一税, 等等。10 年来, 中外合资企业、合作经

---

<sup>①</sup>引自王丙乾“关于 1989 年国家预算执行情况的汇报”(摘要)见《财政》杂志 1989 年第 10 期

营企业和外商独资企业发展很快。到 1988 年底，全国签订协议的“三资”企业已达 15997 个，利用外资协议金额 785 亿美元，实际利用外资 477 亿美元。<sup>①</sup>

在支持价格改革、工资改革及其他改革方面，国家财政作出了巨大努力。1979 年以来，因国家提高农副产品收购价格和放开部分生产资料、消费资料价格，国家财政支付的价格补贴大幅度上升。10 年累计达 2950 亿元，约占同期财政支出的 20%，每年平均增长 12.9%。在工资改革方面，1979 年国家提高了 40% 的职工工资。1985 年以后，又全面改革了国家机关、事业单位和企业的工资制度，提高了中小学教师和部分专业技术人员的工资待遇。1988 年与 1984 年相比，全国工业企业职工人均工资增加 793 元，增长 80%；文教系统职工人均工资增加 827 元，增长 89.9%；国家机关职工人均工资增加 718 元，增长 72.6%。<sup>②</sup>国家机关和事业单位职工增加工资，基本上是财政拿钱；企业职工增加工资大部分进入成本，相应减少利润，使财政少收。因此，无论是行政事业单位工资改革，还是企业工资改革，财政都需要提供财力保证。

在财政自身改革方面，这 10 年来也进行了积极探索。如根据农村改革后加强基层政权建设的要求，逐步建立了乡（镇）一级财政；对行政事业单位实行了不同形式的预算包干办法；把一部分支持生产建设事业的资金，由无偿拨款改为有偿周转使用；对基本建设投资实行“拨改贷”；发行内外债，为四化建设积极筹措资金等。

---

<sup>①</sup>资料来源：《奋进的四十年》（中国统计出版社）

<sup>②</sup>资料来源：《奋进的四十年》（中国统计出版社）

## 第二节 国家财政面临的问题

新时期十年的财政工作所取得的成就超过历史任何一个时期。但是我们面临的问题也是严峻的，主要表现在：

### 一、财政收支连年失衡，赤字越来越大

1979年—1988年，国内财政收入（不包括内外债收入）每年平均增长7.7%，扣除物价上涨因素，每年实际只增长1.4%，有的年份甚至出现了负增长，而财政支出由于物价上涨和需求膨胀，每年平均以超过收入60多亿元的水平不断扩张。1979年以来的10年中，除1985年国家财政略有结余外，其余9年均出现较大赤字，累计达669.7亿元。如果剔除债务收入，实际赤字已超过1300亿元。如此庞大的财政赤字，不仅使财政资金的调度越来越困难，而且成为经济不稳定、诱发通货膨胀的重要原因之一。

### 二、“两个比重”下降过大，财政调控能力削弱

我国财政收入占国民收入的比重，1978年为37.2%，1988年下降到19.2%，10年降低了18个百分点，按1988年国民收入11770亿元计算，这18个百分点意味着国家财政当年少收2118亿元。与此同时，全国预算外资金收入由1979年的453亿元，增加到1988年的2270亿元，10年增长4倍多。中央财政收入在全国财政收入中所占的比重，1980年为66.1%，1985年为50.9%，1988年降为47.2%。<sup>①</sup>上述“两个比重”下降过

---

<sup>①</sup>引自王丙乾“关于1989年国家预算执行情况的汇报（摘要）”见《财政》杂志1989年第10期。

大，严重削弱了国家财政特别是中央财政对经济的宏观调控能力，而预算外资金增长过快，国家缺乏强有力的调控手段，又导致了计划外基建规模膨胀和消费基金失控。

### 三、各种补贴越来越多，财政包袱日益沉重

近年来的价格改革对推动商品经济的发展起了重要作用，但在企业承包经营责任制相当不完善的条件下，价格大幅度变动不仅未使财政受益，相反还加重了财政负担。国家财政支付的价格补贴，1978年为11.1亿元，占国内财政支出的6.2%，1988年增加到316.8亿元，占国内财政支出的12.3%，每年平均增长39.8%。国营企业亏损补贴在国家预算中是作冲减收入处理的，1978年为124.9亿元，占国内财政收入的7.8%，1988年增加到446.5亿元，占国内财政收入的17.9%，每年平均增长13.6%。以上两项一年约使国家财政减收增支800亿元。<sup>①</sup>国家财政已到了不堪承受的地步。

### 四、财政支出向消费性倾斜，经济建设支出比重下降

过去，国家财政用于经济建设的支出一般占总支出的60%左右，1978年为63.7%。1979年以后，这一比重急剧下降。1979—1987年平均降为51.6%，其中1987年为51.4%。9年间下降12.3个百分点。1988年国家预算内基本建设投资比1979年增加118.7亿元，增长23%，但若剔除这些年基建材料涨价因素，实际工作量则远远低于1979年的水平。1981年国家预算内固定资产投资占全社会固定资产投资总额的28.1%，1988年下降为9%。<sup>②</sup>由于国家预算内固定资产投资少，能源、

---

①引自王丙乾“关于1989年国家预算执行情况的汇报（摘要）”见《财政》杂志1989年第10期

②见《奋进的四十年》第353页（中国统计出版社）

交通、原材料工业发展缓慢，而预算外和银行的固定资产投资增加快，多数又用于加工工业和非生产性建设，从而使固定资产投资结构乃至整个经济结构日趋恶化，社会经济效益下降。

#### 五、债务收支增加过快，成为中长期财政平衡的不稳定因素

从 1979 年起，我国恢复以财政信用方式向国内外筹集债务资金，以解决建设资金不足和弥补财政赤字。1979 年借用外债 35 亿元，1981 年起在国内发行国库券，当年推销 48 亿元。此后，债务收入逐年增加。到 1988 年底，累计债务收入已达 1060 亿元，占同期财政收入的 6.5%。在大规模经济建设时期，借点内外债本无可非议，问题是我们把债务收入当作一般财政收入同样处理。具有偿还性的债务收入一旦纳入正常收入，就成了财政增加支出分配的前提，进而在列预算时就被安排用于各项支出（包括生产性支出和非生产性支出）。将债务收入用于将来有偿还能力的生产性支出，对今后财政平衡影响还不大，但如果过多地被非生产性支出“吃掉”，因其本身没有还本付息的能力，则会给中长期财政平衡带来不稳定的因素。据有关部门测算，1990 年起我国将进入内债偿还高峰期，并将在“八五”时期与外债偿还高峰期的到来重合。今后若干年内，国家财政每年承担的内外债还本付息额将在 400 亿元以上。按目前财政收入增长水平，每年新增收入即使全部用于偿债还不够。如果再考虑到今后国债利率提高和偿还外债的汇率风险，将来用于偿债的资金缺口将更大。

上述问题表明，目前国家财政已陷入一种相当困难的境地。正确认识国家财政的现状，分析财政困难的成因，寻求摆脱财政困境的途径，已是一项刻不容缓的任务。

### 第三节 对当前财政问题的反思

通过对目前财政状况的分析，我们确实看到所面临的严峻形势。之所以会出现这种局面，我们分析主要有以下几方面原因。

一、持续减税让利，严重分散了国家财力，是造成财政困难的主要原因

我国城市经济体制改革，是以财政改革作为突破口的。而10年财政改革乃至整个城市经济改革，基本上走的是一条减税让利、放权搞活的路子。这在改革初期，无疑是必要的，它对于改变过去那种高度集中、统得过死的僵化经济管理体制起到了一定作用，但长时期沿着这条路子走下去，势必造成国家财政日趋萎缩，使财政平衡失去基础。事实上，这些年来企业财务体制和财政体制的每一步改革，无不以进一步分散财力为代价，以致国家财政收入特别是中央财政收入在整个国民收入分配中所占份额降到了建国以来的最低点。1978年国家财政收入占国民收入的比重为37.2%，到1988年，这一比重降到19.2%。其下降的原因主要有：一是国家在提高农副产品收购价格的同时，没有相应调整计划销售价格，为弥补企业政策性亏损，财政承担了大量补贴，冲减了财政收入。二是在国营企业利改税中减了税、让了利，加上对乡镇企业、知青企业等给予大量减免税，致使财政收入未能随着生产的发展而相应增长。三是推行企业承包经营责任制包死了上交基数，企业依靠发展生产新增的收入以及价格变动带来的额外收入，财政拿不上来。四是这些年允许企业税前还贷，企业贷款余额和税前还贷额直线上升，相应减少了国家税

款。1988年国营企业税前还贷额246.6亿元，比1979年增长15倍。国家财政在企业实现利润中所得份额由1979年的85.5%下降到1988年的15.9%。<sup>①</sup>在讨论国民收入分配理论时，通常都认为搞好分配的关键是把国民收入这块“蛋糕”做大，使财政、企业、个人都能多得。从我国这10年的情况看，“蛋糕”是做大了，但由于持续实行减税让利政策，财政所得到的份额不仅没有相应增大反而变小了。1988年与1978年相比，国内财政收入（扣除内外债收入，下同）每年平均增长7.7%，扣除物价上涨因素，实际仅增长1.4%，而同期按不变价格计算的国民收入每年平均增长9.2%，比国内财政收入增长率高7.8个百分点。1988年财政收入的增长率甚至低于物价上涨率，出现了实际上的负增长。而另一方面，随着国民收入增加，生产事业要发展，人民生活要改善，财政支出承受着巨大的压力，特别是在物价上涨的情况下，要想靠大幅度压缩支出来实现财政平衡是很难办到的。况且，这10年中，财政支出每年平均增长9.2%，与国民收入的增长同步，尽管其中有损失浪费问题，但从总体上看是基本正常的。因而这几年财政出现困难，关键还是财政收入没能随着国民收入同步增长，特别是没有在国民收入中保持合理的比重。如果1988年财政收入占国民收入的比重能维持在25%左右，财政收入就可以增加450亿元，当年的财政赤字只有78.4亿元，即使剔除债务收入，全部赤字也只有349亿元，不仅可以全部冲销，还能有结余。由此可见，在持续减税让利的情况下，出现财政赤字并不奇怪，甚至可以说具有一定的必然性。

## 二、产业结构失衡，从总体上降低了经济效益，制约了财政

---

<sup>①</sup>引自王丙乾“关于1989年国家预算执行情况的汇报（摘要）”见《财政》杂志1989年第10期