

序

关广富

滔滔长江，奔腾东去。惊涛拍岸，激起中华儿女不可遏止的爱国情怀；波掀浪涌，谱成世人耳畔从未止息的千古绝唱。

滔滔长江，奔腾东去。前浪导后浪，横贯中华大地；后浪推前浪，铺平沃野千万里。长江，祖国第一大河，滋润着神州，滋润着流经的一山一壑，一省一市……其中，少不了湖北这块富饶的宝地。

湖北，地处长江中游，依山傍水，得天独厚。山有山珍奇果，水有游鱼鲜虾。更有长江乳汁灌溉的江汉平原，千里鱼米之乡名震遐迩。

湖北境内的长江中游地区，既有与东部经济技术、管理水平相近的条件和相当突出的智力优势，又有与西部地区相类似的资源优势，且交通便利，基础雄厚，不仅在全国经济发展的总的战略格局中占有十分重要的地位，而且是今后我国经济重心逆江西进的咽喉。加速长江经济带的开放与开发，既有利于实现湖北在中部崛起的战略目标，又有利于我国整个中部地区的经济振兴，有利于整个长江流域经济的繁荣，并从而密切东、中、西部之间的经济联系。

正是基于此，1988年初，中共湖北省委、湖北省人民政府决定，在沙市、鄂州二市与黄冈一地率先进行开放开发试验，此后又在沿江开放了一批县市。湖北长江经济带开放开发的序幕已经拉开。

总的说来，湖北长江经济带的开放开发，必须坚持服从和服务于全局的原则；坚持立足本地资源、利用现有基础的原则；坚持适度倾斜与协调发展相结合的原则；坚持对内开放与对外开放相结合、资源开发和技术开发相结合的原则；坚持改善投资环境和改善政策环境相结合的原则；坚持促进改革推动发展的原则；坚持社会效益与生态环境效益相统一的原则；坚持量力而行、尽力而为、少花钱事办好的原则；坚持工农结合、城乡结合、互为条件、互相促进的原则；坚持加强领导、科学论证、全面规划、逐步推进的原则。

《湖北长江经济带的开放与开发》正是在上述背景下与广大读者见面的。书中比较了沿江沿海经济带的优劣，客观地评估了湖北沿江经济带的现有基础和发展潜力，勾勒了这一地带未来十年的发展蓝图，比较系统地提出了以改革促开放、促开发的基本思路。此书不失为一本理论与实际、改革与发展相结合的流域经济专著。在浦东滚滚热浪逆江而上的今天，读读这本书，兴许会给人以启示。

1990年10月

目 录

序	关广富 (1)
一、现实基础与开发潜力	
(一) 长江流域经济概况及湖北在长江流域所处的地位	(1)
(二) 湖北段沿江地区经济发展现状	(2)
(三) 长江沿岸地区经济发展的利弊	(6)
(四) 沿江地区进一步发展的潜力	(12)
二、沿海与沿江改革发展的环境比较	
(一) 客观经济环境与战略地位比较	(17)
(二) 市场化程度比较	(21)
(三) 投资环境比较	(32)
(四) 文化环境比较	(37)
(五) 几点结论	(46)
三、开放开发的中期构想	
(一) 指导原则	(48)
(二) 基本目标	(52)
(三) 体制与政策	(57)
(四) 法律和组织保障	(61)
四、工业结构现状与调整目标	
(一) 长江经济带工业布局现状及结构分析	(63)
(二) 长江经济带工业布局的调整	(68)
五、长江经济带的农业布局与市场方位	
(一) 丰富的自然资源与巨大的发展潜力	(83)

- (二) 战略地位与市场方位的理论评估 (87)
- (三) 市场角色的选定与农业布局的调整 (93)
- (四) 农业经济布局的调整、农业经济成长的政策、
体制保障 (97)

六、外向型经济发展战略

- (一) 加速长江沿岸地带的开放开发与发展外向型经济的相关性研究 (106)
- (二) 从发展外向型经济考虑, 必须分段设计、分段开发沿江地带 (110)
- (三) 不断扩大商品出口贸易规模, 推动外向型经济发展 (116)
- (四) 逐步扩大劳务贸易规模, 不断增加外汇收入 (120)
- (五) 扩大利用外资规模, 促进经济发展 (122)

七、城镇布局

- (一) 社会经济的发展与城镇的兴起 (125)
- (二) 长江经济带城镇状况简析 (132)
- (三) 长江湖北段临江城镇的远、中期构想 (141)

八、城乡结合方式选择

- (一) 十年改革, 城乡关系有限松动的基本描述 (146)
- (二) 城乡结合的现实障碍 (150)
- (三) 城乡结合的方式探讨 (158)

九、投资主体转换与筹资机制设计

- (一) 在十年改革中, 投资体制变动的轨迹及其影响 (166)
- (二) 对长江经济带投资结构与投资环境的理论分析 (169)
- (三) 投资主体转换过程中的困难与对策 (172)

十、企业资产流动与结构重组

- (一) 建立资产存量配置机制是搞活企业、振兴长江经济带的客观需要 (183)
- (二) 实施企业兼并, 调整企业组织结构 (185)

(三) 推进横向经济联合, 合理配置生产要素	(192)
(四) 发展企业集团, 优化产业结构	(197)
(五) 建立产权转让市场, 促进产权合理流动	(202)
十一、市场发育与调控	
(一) 长江湖北段临江市的沿革	(206)
(二) 社会主义初级阶段的沿江市场	(215)
(三) 发展和完善沿江市场	(219)
十二、政府职能与管理方式的转变	
(一) 新旧体制交替过程中政府行为的困惑	(224)
(二) 长江经济带开放开发对政府职能转换的期待	(226)
(三) 逐步建立完善政府间接控制体系, 加速长江沿岸经济发展	(229)
十三、社会保障制度的改革与建设	
(一) 建立和完善社会保障体系是发展社会主义商品经济的客观要求	(236)
(二) 我国现行保障体制的弊端及其改革的探索	(242)
(三) 长江经济带社会保障制度的改革设想	(245)
(四) 完善配套措施	(252)
十四、法制建设与保障	
(一) 法制——长江经济带改革与发展所必须的一种调节机制	(255)
(二) 加快我省地方立法, 保障和促进长江经济带的改革和发展	(257)
(三) 建立起长江经济带改革与发展的法制系统工程	(266)
后 记	(270)

现实基础与开发潜力

(一) 长江流域经济概况及湖北在 长江流域所处的地位

长江是世界第三大河流，是我国第一大江。她发源于青藏高原，干流经青海、西藏、云南、四川、湖北、湖南、江西、安徽、江苏等9省区，在上海市注入东海，全长6300公里。流域面积180万平方公里，占全国总面积的18.7%；年平均径流量9600亿立方米，占全国的35.1%；全流域降水量19000亿立方米，约占全国降水量的1/3。

长江流域气候温和，雨量充沛，资源丰富，两岸城市林立，科学技术先进，商品经济发达。全流域粮食产量占全国的40%，其中水稻产量占70%，棉花产量占全国的1/3；工业总产值占全国的40%左右。

湖北地处长江中游。这一地区既有与东部经济技术、管理水平相近的条件和相当突出的智力优势，又有与西部地区相类似的资源优势，且交通便利，基础雄厚，不仅在全国经济发展的总的战略格局中占有十分重要的地位，而且是今后我国经济重心逆江西进的主要咽喉。重点加速湖北段长江沿岸地区的开发和开放，

建立沿江产业密集带，对于促进湖北乃至我国中部地区经济的振兴，优化全国生产力布局，密切东部经济发达地区、西部经济不发达地区、中部经济发展中地区的经济联系，都有极重要的战略意义。

(二) 湖北段沿江地区经济发展现状

1. 区域的界定

长江干线湖北段西起巴东南木园，东至黄梅刘佐，全长 1 062 公里，占宜宾以下长江干流长度的 1/3。长江干线湖北段沿江市县共有 29 个：巴东县、秭归县、宜昌县、宜昌市、枝城市、枝江县、江陵县、沙市市、松滋县、公安县、石首市、监利县、洪湖市、蒲圻市、嘉鱼县、武昌县、汉阳县、武汉市、黄陂县、新洲县、黄冈县、鄂州市、浠水县、黄石市、大冶县、蕲春县、武穴市、阳新县、黄梅县。若包括长江南岸湖南省的 2 县 1 市（华容县、临湘县、岳阳市），江西省的 1 县 1 市（瑞昌县、九江市），则长江干流湖北段及南岸地区共有 34 个市县。

2. 资源分布

长江流域湖北段资源丰富，东、中、西部地区资源各有特点。西部地区，水能、矿产、森林、草场、建材等自然资源极为丰富。在矿产资源中，尤以磷矿储量大而闻名。在全国 5 大磷矿中，湖北西部就占了 3 个，即荆襄、宜昌、鹤峰走马磷矿。西部地区水能资源约 2 300 万千瓦，分别占全省的 82% 和全国的 6.2%。中部地区，主要是江汉平原，系全国的商品粮、棉基地。该地区湖泊密布，水域辽阔，水质肥沃，饵料丰富，故水产品资源极为丰富。东部地区，黑色金属矿和有色金属矿储量丰富，尤以铁矿和铜矿储量大而著名。据勘探，铁矿石储量占全省的 62%，占全

国的 3.1%；铜矿石占全省的 99% 以上，占全国的 9.6%。此外，石灰石、萤石、银、石墨、煤、花岗石、膨润土、黄砂等资源，在我省长江沿岸地区也比较丰富。

3. 经济发展概况

经过 40 年的开发和建设，湖北沿江地区经济发展很快，在全省的作用日益增大。1988 年，29 个市县土地面积为 5.21 万平方公里，占全省土地总面积的 28%；共有人口 2 201 万人，占全省总人口的 42.8%；创造的国民生产总值、国民收入和工农业总产值分别为 342 亿元、303 亿元、480 亿元，分别占全省的 54.7%、54.4% 和 55.4%；提供的财政收入 44.13 亿元，占全省地方财政收入的 63.9%。数据表明，湖北的国民财富有一半以上是由沿江地区提供的。

农业

我省沿江地区具有优越的农业资源。气候温和，雨量充足，雨热同季，无霜期长。特别是南津关以下地区，为江湖冲积平原，地势低平坦荡，土壤深厚肥沃，适宜农业生产。1988 年，沿江地区共有耕地面积 1 930 万亩，占全省耕地总面积的 36.8%；农业总产值 67.21 亿元，占全省的 40.1%；粮食、棉花、油料产量分别为 908 万吨、16.33 万吨、29.81 万吨，分别占全省的 27.9%、45.1% 和 45.3%；年末生猪存栏 713.89 万头，占全省的 36.3%；水产品产量 36.09 万吨，占全省的 58.4%。此外，苎麻、楠竹、柑桔、芦苇等也在全省占有重要地位。1988 年，沿江地区农民人平纯收入 530 元，比全省平均水平多 36 元。

近年来，沿江地区农业在稳步发展的同时，产业结构也逐渐得到改善。在抓好粮食生产的前提下，林业、牧业、副业、渔业得到较大的发展，其在农业总产值的比重得到提高。

工业

长期以来，湖北的工业布局主要是以长江为中心而展开的。

目前，沿江地区已形成以冶金、机械、纺织、电力、建材工业为支柱的、在全省乃至全国有一定地位的工业经济体系。1988年，沿江29个市县共有乡以上工业企业1.31万个，占全省的50.1%。其中大中型企业320多个，占全省的70%以上。拥有工业固定资产325亿元，占全省的60.6%；工业资金总额347亿元，占全省的62.4%；实现利税总额70.54亿元，占全省的60.1%；实现的工业总产值412.2亿元，占全省的59.1%。一批主要工业产品如钢铁、有色金属、造船、烧碱等几乎全部由沿江地区所提供。水泥、棉纺、煤炭、合成氨、农药、塑料等工业的生产能力的50%以上也集中在这一地区。一批在全省国民经济中有举足轻重地位的骨干企业如武钢、冶钢、鄂钢、葛洲坝电厂、武重、武船、武锅、华新水泥厂、蒲坊总厂、枝江化肥厂等，都雄踞于长江两岸。

沿江地区工业结构以重工业为主。1988年轻重工业之比为45:55。在重工业中，采掘工业仅占1.1%；原材料工业最高，达56.1%，比全省平均水平高19.5个百分点；制造工业占42.8%。在武汉以东，鄂东冶金走廊已基本形成；在武汉与沙市之间，纺织工业的优势较为明显；鄂西的宜昌市，则是名副其实的水电城。沿江地区企业规模以大中型企业为主。1988年，大中型工业企业产值占沿江地区工业总产值的比重达53.2%。

交通运输业

长江航道湖北段是我国著名的黄金水道。1988年，长江航运局武汉轮船公司完成货运量1950万吨，占全省水运货运量的比重由1978年的41.4%提高到1988年的80.4%，长江航运占湖北内河航运的4/5，堪称我省水运之命脉。水运货物周转量，1979~1988年10年间平均每年增长12.6%，其中长江航运局平均每年增长13.5%。港口建设稳步发展，吞吐能力不断增强。建国后，通过国家和湖北省地方共同投资，在沿江地区逐步建立起一批港口码头，主要大港已实现装卸机械化及自动化。目前，

沿江地区港口货物吞吐量达 5 000 万吨左右。我省境内除长江干线及主要支流外，还有京广、焦枝、汉丹等铁路以及数以百计的公路、湖泊与长江相交、相连，初步形成一个以长江为干线，东西相通，南北相连的交通运输网络，为长江沿岸地区经济的发展提供了良好的交通环境。

商业

长江沿岸地区是我省商品经济最发达的地区。早在明末清初，沿江的汉口、沙市、宜昌等城镇就依靠其区位优势，成为我国内地著名的商品贸易中心。至清代，武穴、黄石、汉口、武昌、沙市、宜昌先后被辟为对外通商口岸，近年来发展就更快了。1988 年，29 个沿江市县社会商品零售总额 188.91 亿元，占全省的 63.9%；社会农副产品收购额 82 亿元，占全省的 64.5%；外贸收购总额 31.23 亿元，占全省的 68.8%；外贸出口总额 6.81 亿美元，占全省的 63.4%。数据表明，我省有 60% 以上的商业活动集中在沿江地区。

投资

沿江地区历来是湖北省投资建设的重点所在。据对建国以来建成投产的大中型项目的统计，40 年间，全省共建成投产的大中型项目 393 个，其中沿江地区就有 230 多个（不包括跨省区、跨地区的项目），占全省大中型项目的 60% 以上；累计投资额达 190 多亿元，占整个大中型项目投资额的 65% 左右。其中，40 年来建成的 12 个大中型冶金工业项目全部在鄂东沿江两岸；在全省电力工业大中型项目累计投资 80 亿元中，葛洲坝电厂、青山电厂、黄石电厂、沙市电厂、陆水电站、富水电站、白莲河水电站等项目的投资就达 54.7 亿元，占 68.4%。在武汉和枝城，分别建成了武汉长江大桥和枝城长江大桥。40 年来的大量投资，形成了沿江地区雄厚的物质技术基础，从而为沿江地区经济的振兴创造了良好的物质条件。

(三) 长江沿岸地区经济发展的利弊

沿江地区在长江流域经济发展中的战略地位，很大程度上也是由长江与沿江地区经济发展的密切关系所决定的。沿江地区经济发展的实践表明，长江与沿江地区经济息息相关。我省主要的农业生产基地——江汉平原，就是人类在治理长江，与水争斗的过程中逐步形成的，水资源的开发利用一直是影响江汉平原农业经济发展的主要因素，长江水力资源的开发为湖北沿江地区现代工业发展提供了廉价的、大量的能源。我省主要城市都座落在长江、汉水之滨，是靠水运的发展而逐步形成的。这些城市功能的发挥在很大程度上依赖于港口、码头等水运基础设施的建设，长江水系的航运更是湖北沿江地区经济活动的命脉。

长江有着巨大的综合利用价值，在振兴湖北经济中有重要作用，但若治理不当，也可能给流域经济发展带来极大危害。同时，长江资源的开发利用还受到很多条件的限制，在开发之前，这种状况只是潜在的生产力，由此而形成的地区优势也只能是潜在的优势。同样，长江对湖北沿江地区经济发展的影响，既有可以促进经济发展的一面，又有可能限制经济发展的不利的一面。因此，研究沿江地区经济发展战略，必须对这些利弊因素作全面分析，既要充分发挥有利条件，使之促进和带动沿江经济的发展，又要研究和认识弊端及限制性因素，尽可能趋利避害，兴利除弊，把潜在的长江资源变成现实的生产力，把潜在的优势变成现实的优势，并使经济发展战略的制定建立在科学的基础上。

1. 水资源丰富，但洪涝灾害严重

水资源是工农业生产和人民生活不可缺少的重要物质资源。目前，我国西北、华北、东北广大地区，工农业生产和城市建设已经在相当大的程度上受水量不足的制约，许多地区的农业只

好“水路不通走旱路”，工业的新建和扩建的重点项目因供水无保证或水源工程投资过大而不能落实，城市人民的正常生活也受到一定的影响。而湖北沿江地区气候湿润，雨量充足，年平均降水量达 800 ~ 1 600 毫米；沿江地区河流众多，地表水资源为 650 多亿立方米，加上长江过境客水，年平均径流量达 9 000 亿立方米。丰富的水资源为沿江地区的农业、工业、城市建设提供了良好的用水条件，只要采取合理措施，水资源完全能够满足国民经济发展的需要。

然而，由于受季风气候的影响，年降水量在空间和时间上的分布很不平衡。从空间上讲，鄂东、鄂南、鄂西南山区，耕地面积只占全省的 1/5，而拥有的地表径流量占全省的一半；从时间上讲，降雨在年际之间相差悬殊，多水年降雨量达 2 000 毫米，少水年降雨量只有 500 毫米。年内分布也极不均衡，6—7 月雨量最为集中，而且多以暴雨形式出现，不仅在时间条件上不能与农业灌溉用水需要相适应，水资源无法利用，而且由于汛期长江水位高，内水不能外排，低洼的平原湖区经常形成洪涝灾害。同时，由于湖北地处中游，在汛期受长江、汉水上游地区洪水威胁十分严重。从长江流域整体来讲，洪涝灾害最严重的是长江中下游地区，而中下游最严重的又是湖北，湖北最危险的地段又是江汉平原的屏障——荆江大堤。目前，荆江沙市河段的安全泄量约为 6 万秒立方米，而宜昌水文站百年来洪峰流量超过 6 万秒立方米的即达 24 次，1870 年曾高达 11 万秒立方米。洪涝灾害严重影响了沿江地区经济的正常发展，成为湖北农业生产不稳定的重要因素，对城市布局和沿江工业布局也造成一定威胁，每年要动用大量的人力、物力用于防汛抢险。因此，如何除害兴利，充分发挥水资源丰富的优势，最大限度地减少洪涝灾害，保障经济发展和人民生命财产的安全，是制定沿江经济发展战略的一个重要问题。

2. 水能资源丰富，但限制因素多

丰富的水量和有利的地形相结合，形成丰富的水能资源。据统计，湖北境内可供开发的水能资源为 2 110 万千瓦（三峡电站按 1 300 万千瓦计算），占全国可能开发水力资源的 6%。沿江地区不仅水能资源丰富，而且开发条件比较优越，大部分河流或河段处于峡谷地区，河床覆盖不厚，施工工程量小，地质条件简单，地震裂度不高，当地建材充足，投资效果较好，许多电站还具有防洪、航运、灌溉、水产养殖等综合效益。此外，长江干流和各支流不同的水文特征，不同电站水库调节性能的差异，亦有利于各电站之间进行径流补偿调节，提高整个水电建设的经济效益。水能是一种清洁、廉价的再生能源，水电站建设是一次能源开发与二次能源转换同时进行，水电建设的经济性十分优越。我省沿江地区缺煤少油，而重工业又是沿江地区工业的一大特色，丰富的水能资源显得更为宝贵。新中国成立以来，水电建设特别是葛洲坝的兴建对湖北经济发展起了重要作用。今后随着三峡工程的上马，它将为湖北经济的振兴提供强大的动力。

不过，开发长江水能资源，发挥湖北沿江地区水能资源丰富的优势，要受到很多条件的制约，并非象一些人估计的那么乐观和简单。第一，沿江地区水能资源总量虽十分丰富，但在地区分布上高度集中于长江干流。据统计，在我省剩余可开发水电资源中，仅长江三峡电站就占了 3/4 以上。三峡电站投资规模巨大，是具有全国意义的电站，考虑到建设三峡电站的资金、技术、生态、移民、风险等问题，国家过去一直无力投资兴建。其次，水电生产的季节性较强，要充分发挥水电的优势，需有相当数量的火电配合，而沿江地区煤炭资源匮乏，发展火电要受到我国煤炭生产及交通运输等条件的限制，等等。要克服上述限制性因素并非易事，因此，对沿江地区水能优势以及水能开发在本省经济的作用的估计要恰如其份，不可过高，更不能盲目乐观。

3. 水运条件优越，但开发利用不够

长江在我省境内流经 1 062 公里，约为干流通航里程的 1/3；境内河渠交错，湖泊星罗棋布，水运资源十分丰富。目前，长江航道常年水深保持 4.5 米（武汉以下）和 2.9 米（武汉以上），中洪水期，5 000 吨级海轮可直达武汉，3 000 吨级海轮可直达宜昌。

“九省通衢”的武汉，是我国内地最大的水陆交通枢纽和商品物资集散中心。大自然赋予我们极其宝贵的航运条件，为开发我省的自然资源，尤其是为促进湖北沿江地区经济的发展提供了良好的条件。

但是，由于种种原因，我省水运资源尤其是长江航运没有得到很好的开发利用，运输能力远远没有得到应有的发挥，水运事业十分落后。目前，长江水系的航道基本上处于天然状态，大多数港口通讯和供应设施落后，船舶陈旧，经营管理水平低，运输能力严重不足。特别是地方水运事业，航道条件日渐落后，堵断、水枯、淤浅的现象十分严重。据统计，目前在 98 条通航河流上兴修的碍航闸坝达 167 处，使 3 400 多公里航道不能直接通航；港口建设和管理十分落后，许多港口仍处于自然状态，大部分装卸作业靠人扛肩挑。航运事业的落后状况，不仅影响了航运优势的发挥，更不适应振兴沿江地区经济的要求。因之，振兴水运事业，改变水运落后状况是加速经济发展的当务之急。然而，河道整治、港口建设这类项目投资大，建设周期长，涉及的问题复杂，决不能一蹴而就。同时，长江航运是东西走向，而大宗物流流向（如煤炭、石油等）大都是南北走向，这种河流与物流的不尽一致，也在一定程度上制约着水运优势的发挥。

4. 水域面积辽阔，但渔业产量不高

湖北长江两岸河湖密布，湖、库、塘、堰众多，湖北素有“千湖之省”之称。全省水域总面积 1 500 万亩，居全国之首。尤

其是江汉平原，湖泊棋布，为大力发展水产养殖提供了丰富的水域资源，加上气候温和，饵料丰富，具有发展水产养殖的良好条件。

然而，长期以来，由于多种原因，水域资源丰富的优势不仅没有得到充分发挥，反而日益削弱，“鱼米之乡吃鱼难”成为目前人民生活中比较突出的问题。目前的湖泊多数进入老年阶段，沼泽化日趋严重，加上过去在“以粮为纲”的方针下，盲目围湖造田，缩小了湖泊面积，破坏了水域资源，造成渔业生产量萎缩的后果。如何充分开发利用水域资源，加快渔业的发展，也是沿江地区经济发展战略中的一个重要问题。

5. 工业基础雄厚，但技术装备水平低

湖北沿江地区经过建国以来的投资建设，业已形成了一定的工业经济基础。在武汉至黄石江段，较为有名的钢铁企业有武汉钢铁公司、大冶钢厂、鄂城钢铁厂、下陆钢厂等大中型企业。1988年，以上4家钢铁厂共有职工18.67万人，拥有固定资产原值75.47亿元，完成工业总产值47.86亿元，累计上交利税106.03亿元。1988年，主要冶金产品生铁490万吨，占全省生铁总产量的98.4%；钢材532万吨，占全省的96.3%。在沿江地区，特别是江汉平原四周，充分利用江汉平原的棉花，发展了一批纺织工业企业。沙市已发展成为以纺织为主的轻纺工业城市，武汉市也有20多家大中型纺织厂，滨临长江的蒲圻纺织总厂是我省最大的一家纺织联合企业。在湖北西部的宜昌市，由于装机容量271万千瓦的葛洲坝电站业已竣工投产，1988年水力发电量达146.42亿千瓦小时，占全省水力发电量的70%，占华中电网的1/3，为中南以及华东地区经济的发展提供了大量的电能。此外，沿江地区的机械、建材、化工等行业，在全省也占有重要地位。

勿庸讳言，沿江地区工业在发展过程中也还存在不少问题。比较突出的是产业结构不尽合理，基本上还处于一种松散的初级

产业结构状况。技术水平低，工艺设备落后，工业固定资产老化率高，固定资产净值率为 70.6%，大部分设备是 70 年代以前的，具有国际先进水平的设备不到 10%，且缺乏一批在国际市场上具有竞争力的产品。此外，随着工业的发展，环境污染已越来越严重。1988 年，武汉、黄石、沙市、宜昌、鄂州 5 市的工业废水、废气、废渣的排放量均占全省的 60% 以上。但是，工业废水的处理率仅占 20% 左右，废气净化率只有 60% 左右。工业粉尘回收率为 70% 左右。一言以蔽之，长江已受到一定程度的污染，人民的生活已受到由于工业化的推进而带来环境污染的威胁。

6. 城市林立，智力优势突出，但城市的多功能作用未能充分发挥

沿江地区集中了全省 29 个城市中的 10 个，其中直辖市 5 个，地级市 5 个。平均每 105 公里的区间内就布有一座城市，密集度较高。在各城市之间，还点缀着一些小城镇。武汉是我国 5 个特大城市之一，系华中地区的经济中心。进入 80 年代以来，沿江地区新兴工业城市不断出现。中小城镇的迅速发展，为沿江地区的进一步发展打下了良好的基础。

沿江地区不仅是湖北的经济中心，而且是湖北科技人才较为集中、智力优势较为突出的地区。1988 年，沿江地区 29 个市县共有自然科技人员 30.34 万人，占全省自然科技人员数的 61.7%，平均每万人口拥有自然科技人员 138 人，比全省平均水平多 42 人。武汉的教育、科技力量在全国各大城市中居第 3 位。武汉、黄石、沙市、宜昌等城市共有高等院校 50 多所，占全省高等院校数的 80% 以上。

虽然在最近几年时间内沿江地区新设置了不少城市，但如何进一步发挥城市多功能作用，以带动沿江地区乃至全省经济的发展，则是需要研究解决的一个重要课题。从目前的情况看，沿江地区各城市之间，城市与农村之间的联系还不很密切，存在着争

原材料、争市场等一系列问题，且有不少新近成立的城市自身的规模过小，致使城市的功能作用得不到充分的发挥。

沿江地区智力优势虽然比较明显，但发挥的作用还很有限。在工业增长中，因科技进步促进工业增长的比重不到 30%。而且科技力量的分布也极不平衡。沿江地区 29 个市县 1988 年有科技人员 30.34 万人，其中武汉市就有 22.65 万人，占 74.7%；其他 28 个市县只有 7.69 万人，平均每个市县只有 2 746 人。在市场竞争日趋激烈、科技进步越来越重要的今天，沿江地区经济的振兴面临着人才不足的挑战。

（四）沿江地区进一步发展的潜力

沿江地区经济发展战略是湖北实现在中部崛起的重要实施方案，其发展的潜力在于合理开发自然资源，充分拓展已经形成的比较雄厚的工业经济基础，比较发达的农业经济。从目前的情况来看，沿江地区对长江的利用程度还远远不够：长江丰富的水资源、水运资源、水域资源、水力资源有待进一步开发；沿江地区工业经济效益尚不太理想，产业结构还需要进一步调整；农业生产水平较低，尤其是渔业生产还大有潜力可挖；众多城市在长江经济带所起的作用还很有限；对外开放的程度还比较低；丰富的旅游资源也有待进一步开发。

1. 现有的水运能力发挥不够

据测算，万里长江的运输能力应相当于 40 条铁路的运力。然而，目前长江的利用程度只相当两条京广线的运输能力。在我省，沿江地区的运输能力只发挥了 40%，港口的周转量只发挥了 70%。特别严重的是，武汉、黄石、鄂州等沿江城市，有不少工业，特别是重工企业分布在长江两岸，其原材料的购进，产成品的运出，不是采取就近的原则，通过长江航运来实现货物的