

科技政策与管理译丛

2000年的日本

〔日〕经济企划厅 编

上册



2000 年的日本

上 册

(1—5 编)

国家科委科技政策局

中国科学技术促进发展研究中心

[日]经济企划厅

郭 博 韩维屏 肖志政

金正铁 吕惠志

金星培 郭 博 吕惠志

胡培纶 崔成万

主编

编

译

校

科学技术文献出版社

1987

2000年の日本

经济企画庁 编

大藏省印刷局 昭和57年

2000年的日本

(上、下册)

〔日〕 经济企画庁 编

郭 博 等译

金星培 等校

科学技术文献出版社出版

一二〇一工厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

787×1092毫米 32开本 40.75印张 800千字

1987年7月北京第一版第一次印刷

印数：1—6000册

科技新书目：144—57

统一书号：17176·520 上、下册全定价：8.65元

内 容 简 介

本书对日本经济社会的形成与二十一世纪的世界及日本的发展与未来作了较全面的论述和预测。

对今后二十年日本的尖端产业将达到什么样的技术水平，如何维持生产率的稳定和提高，如何与发达国家合作，如何向发展中国家进行技术转让，开展国际贸易等都提出了相应的战略和措施。

本书还对交通运输、通讯设备、环境卫生、文教福利等设施，以及对能源、资源的利用，农、林、水产的振兴，海上交通运输的安全保证与各种防灾对策，提出了一些新的见解和方法。

本书适合我国各级领导、科研部门、科技人员和从事日本问题的研究人员及省、市、地区制订中、长期规划与发展计划时参考和阅读。

为推动“软科学”的研究和发展 做出积极的贡献(代序)

国家科学技术委员会副主任
中国科技促进发展研究中心理事长 吴明瑜

科学技术作为改造自然的强大武器，对人类社会的发展起着越来越大的作用。二十世纪七十年代以来，随着微电子技术、生物工程等一系列新兴技术的出现，把四十年代开始兴起的现代技术革命又推进到一个新的阶段。科学技术在很大程度上正在改变着世界的经济结构和产业结构，深刻地影响着人们的生活方式和思维方式。科学技术进一步发展的方向是什么？它对人类社会的未来将发生什么重大影响？人们应该怎样对它进行控制和引导，以便使它更好地为人类造福，而避免可能带来的某种祸害？在科学技术急剧发展的形势下，应该怎样对它进行有效的管理，以便能够最大限度地发挥它的潜力？所有这些是现代决策者需要考虑的问题，是从事经济管理和科技管理人员需要研究的对象。

世界各国对科技政策和管理的研究，在最近二十年中，有了迅速的发展。据不完全统计，目前世界上从事科技政策与管理研究的专门机构已有一千多个，每年出版的科技政策和管理论著不下几万种。它们从不同角度揭示出当代科学技术发展的新情况和需要解决的新问题。这种国际上称之为“软科学”的研究，正在发展成为一门影响深远的综合性学科。

所谓“软科学”，也就是关于科技发展战略、政策、评价、管理、预测等方面理论和实践的一门学科。这是一种看不见、摸不着、却蕴藏着巨大潜力的知识体系。一个国家的科技和经济能否迅速发展，不仅取决于它有多少物质设备和基础结构，在更大程度上取决于能否合理地有效地利用自己的优势，也就是说能否作出正确的决策，进行科学的管理。对任何一个国家来说，经济结构的调整、生产力的配置、工农业的技术改造、新技术新产业的开发等，无不需要正确的科学技术政策作为指导。如果决策错误，它所造成的损失远比个别项目失误所造成的损失严重得多。正因为如此，软科学的研究受到了国际上的普遍重视。

软科学的研究，在我国已经有多年的历史了。最近几年发展尤为迅速。现在，全国各地建立不少专门从事软科学研究的机构或团体，开展了大量有关科技政策和管理的咨询、论证和研究工作。尽管如此，但在出版资料、交流信息、编制教材、培训队伍等方面还远远不能适应需要。为了稍稍弥补这方面的不足，我们编译了这套《科技政策与管理译丛》。

这套《译丛》是由国家科委科技政策局、中国科技促进发展研究中心和黑龙江省科技情报研究所联合组织翻译、编辑的。它是一套不定期的连续丛书，主要介绍国外有关科技政策与管理、计划与预测、科技与经济、科技与立法等方面的情况。我们希望丛书能够为全国科技、经济管理部门和研究所、企业的领导者、专业人员、研究人员以及高等学校的师生和其它研究工作者，提供一个了解国外科技政策和管理情况的小小“窗口”，有助于人们开阔视野，增长知识，促进科技与经济、社会的协调发展。

这套《译丛》预计在1986年内陆续出版。我们计划今后每年能出版若干册，积多年的努力，逐步形成一套比较系统的内容比较广泛的读物。翻译和出版这类丛书，我们还缺乏经验，工作中的差错是难免的。这套《译丛》在组织编辑和出版过程中，得到了黑龙江省科技情报研究所和科学技术文献出版社的大力支持和帮助。在此，表示衷心感谢。我们诚恳希望各界人士提出批评意见，帮助我们不断提高丛书的质量，改进编辑工作。我们愿意积极努力，为推动国内软科学研究作出微薄的贡献。

一九八五年八月

前 言

我们的耳边已经传来了二十一世纪的足音。日本经济社会历经沧桑，已发展到一个新的历史阶段。从现在到二十一世纪，在不足二十年的时期内，日本即将来临的将是一个什么样的经济社会？这，不能不引起人们的关注。

日本从明治以来，以西欧工业发达诸国为榜样，并把追赶他们作为全国的共同目标，曾付出过相当大的代价。所幸当时的内外条件较好，得以实现了史无前例的经济大发展，现已成为占全世界总产值十分之一的经济大国。

然而，以美国为中心的国际经济秩序已发生了很大变化，加之资源、能源的制约，高龄化的出现等国内外各种条件的变化，预计定会给今后日本经济社会的航向带来长期而深刻的影响。就日本的发展方向来说，再象过去那样效仿欧美诸国的做法已行不通了，那就必须摸索出一条适合日本发展的独特的前进道路。

从现在起到二十一世纪这段时间，日本正处于一个历史性的转折期。从长远观点出发，把这一历史时期作为研究对象，展望今后日本经济变化的方向，指出其间将会出现的问题与解决这些问题的对策与措施，进行较全面系统的探讨，就尤为必要了。

这次长期展望工作，就是基于这种认识而进行的。1981年5月18日，经济审议会在综合部会成立了长期展望委员会，下设六个小组委员会和各种研究小组。报告书的最终整理是根据起草顾问团的讨论而定稿的。

这份报告书是参加这项工作的 128 名各界有识之士历经一年的时间，尽心竭力工作的结果。它并非是政府咨询的产物，而是该委员会汇集了各界专家学者就日本经济社会的前途问题，从不同的角度出发，自由地提出自己的见解，又经反复讨论、研究、整理而成的具有长期展望性质的书面材料。因此，它虽不同于政府的经济规划，但却为以政府为首的国民各阶层研究、探讨今后经济社会各种方案，提供了一份重要的参考资料。

日本经济审议会
长期展望委员会
大来 佐武郎
一九八二年七月

发 刊 词

面临二十一世纪的到来，日本经济社会将发生很大的变化。以长远的观点展望今后日本的发展方向，并指出这一历史时期可能出现的问题，以及明确日本未来应发展成为一个什么样的经济社会，确是一项重要的事情。

为此，日本审议会于1981年5月，设立了有128名各界知名人士参加的长期展望委员会，以二十一世纪为目标，进行了一系列的长期展望工作。这套书的内容，就是这次长期展望的研究与探讨的结果。

正如本书所指出的那样，今后日本在国际化、高龄化、成熟化的各种变化中，必须提出如何解决这些问题的办法与对策，并对今后可能产生的问题，作出科学性的预测与正确的判断，通过适应的政策与措施，把现在充满活力的经济社会继续发展下去是非常必要的。

当本书付印之际，谨对以大来佐武郎委员长为首的各位委员的辛勤工作，深表谢意；同时，也期望这套书在今后日本经济社会发展的历程中，能起到重要的参考作用。

日 本 国 务 大 臣

经济企划厅长官

河本敏夫

1982年7月

目 录

第一编 迎接国际化、高龄化、成熟化的到来

第一章 日本经济社会进入历史转折期·····	(3)
第一节 日本经济社会的发展趋势·····	(3)
第二节 新的构想·····	(13)
第二章 展望二十一世纪·····	(18)
第一节 国际环境概貌·····	(18)
第二节 国内经济社会的展望·····	(36)
第三章 向二十一世纪过渡的三种演变 与基本战略·····	(83)
第一节 经济社会的国际化与全球范围的对应·····	(83)
第二节 人口高龄化与良好的居住条件·····	(96)
第三节 经济社会的成熟化与活力的保持·····	(119)
第四节 三个演变的共同课题·····	(127)

第二编 适应高龄化的福利社会

前 言·····	(161)
第一章 国民生活现状及变化方向·····	(163)
第一节 人口结构·····	(163)
第二节 价值观、意识·····	(166)
第三节 家庭和生活共同体·····	(170)
第四节 教 育·····	(178)
第五节 劳动和雇佣·····	(184)
第六节 社会保障·····	(191)
第七节 余闲生活时间·····	(201)

第八节	消费生活·····	(205)
第九节	住宅与生活环境·····	(211)
第二章	建立富裕而舒适的福利社会·····	(215)
第一节	二十一世纪福利社会的想法·····	(215)
第二节	人口高龄化的对策·····	(217)
第三节	关于家庭变化的对策 ——包括妇女生命周期的变化·····	(226)
第四节	提高生活质量的措施·····	(230)
第五节	向国际化发展的对策·····	(234)
第三编 优质国土与居住空间的形成		
第一部分	总 论·····	(241)
第一章	建设舒适的、开放性的定居 社会·····	(243)
第二章	建立优质安定的国土基础·····	(250)
第二部分	二十一世纪的地区整建的方向·····	(260)
第一章	形成富于流通性的地区社会·····	(261)
第二章	地区经济的独立发展·····	(277)
第三章	富裕舒适的居住环境的形成·····	(286)
第三部分	二十一世纪社会资本的分配方向·····	(298)
第一章	总 论·····	(298)
第一节	二十一世纪社会资本分配的基本设想·····	(298)
第二节	经济社会变化方向及与之相应的课题·····	(302)
第三节	二十一世纪的社会资本调整方向·····	(308)
第四节	社会资本分配的注意事项·····	(326)
第二章	分 论·····	(332)
第一节	生活环境设施·····	(332)
第二节	交通通讯设施·····	(350)

第三节	农、林、渔业设施·····	(364)
第四节	国土保护设施·····	(371)
第四编 形成有活力的产业社会		
前 言	·····	(379)
第一章	今后二十年产业社会的周围环境·····	(381)
第一节	国际责任的增大·····	(382)
第二节	消费生活的成熟化·····	(385)
第三节	世界最高技术水平·····	(389)
第二章	产业社会的变化与活力·····	(394)
第一节	保持增长的能力·····	(397)
第二节	保持持续增长的生产率·····	(399)
第三节	产业结构的转变·····	(405)
附	主要产业的展望·····	(407)
第三章	增强产业社会的活力·····	(423)
第一节	“日本式”的经营和企业·····	(424)
第二节	设备投资与技术开发·····	(433)
第三节	中小企业对策·····	(438)
附件一	技术开发研究小组报告书·····	(442)
附件二	企业问题研究小组报告书·····	(464)
第五编 世界经济走向多极稳定之路		
前 言	·····	(499)
第一部分	国际经济社会的潮流与日本的作用·····	(503)
第一章	国际经济社会的潮流·····	(503)
第一节	国际经济社会的变化及现状·····	(503)
第二节	今后国际经济社会的展望·····	(507)
第二章	日本在国际经济社会中的作用·····	(524)
第一节	日本在国际经济社会中的地位·····	(524)

第二节	日本在今后国际经济社会中的 基本立场·····	(526)
第三节	日本应尽的职责·····	(527)
第二部分	国际贸易与直接投资的展望·····	(535)
第一章	国际贸易体制的现状与展望·····	(535)
第二章	世界贸易结构的现状与展望·····	(543)
第三章	我国对外贸易的课题与展望·····	(550)
第四章	劳务贸易的现状与展望·····	(556)
第一节	劳务贸易的现状·····	(556)
第二节	对劳务贸易的展望·····	(557)
第五章	日本在促进国际分工问题上的对策·····	(561)
第六章	海外直接投资的现状与展望·····	(567)
第一节	海外直接投资的作用与展望·····	(567)
第二节	日本的海外直接投资·····	(571)
第三节	对日直接投资·····	(574)
第四节	围绕直接投资的政策问题·····	(576)
第三部分	国际金融的展望·····	(577)
第一章	国际通货体制的展望·····	(577)
第一节	浮动汇率制度的评价与展望·····	(577)
第二节	向多元储备通货制度的转变·····	(581)
第二章	围绕国际资本转移的诸问题·····	(585)
第一节	七十年代国际资本转移的特征·····	(585)
第二节	国际资本转移的展望·····	(586)
第三节	解决国际金融问题的对策·····	(589)
第三章	日本在国际金融中的政策与作用·····	(593)
第一节	日本作为资本输出国的作用·····	(593)
第二节	国际金融媒介业务的开展·····	(595)

第三节	日元的国际化与日本的对策·····	(596)
第四部分	经济合作的方式·····	(602)
第一章	南北问题的现状及展望·····	(602)
第一节	南北问题的现状·····	(602)
第二节	南北问题的展望·····	(606)
第二章	发展中国家的开发战略·····	(610)
第一节	工业化的条件·····	(610)
第二节	开发人力资源的重要性·····	(612)
第三节	开发农业与振兴中小企业的重要性·····	(614)
第四节	非经济因素的重要性·····	(615)
第三章	经济合作的方式·····	(618)
第一节	经济合作的意义·····	(618)
第二节	民间途径的经济合作的重要性·····	(620)
第三节	日本政府开发援助的做法·····	(621)
第四章	展望二十一世纪新经济合作的设想·····	(625)
第五部分	加强太平洋地区的经济联系·····	(628)
导 言	·····	(628)
第一节	太平洋地区经济关系的变化·····	(628)
第二节	加强太平洋地区经济联系的意义·····	(632)
第三节	加强太平洋地区的经济联系·····	(634)
第六编	经济社会的安全保障	
第一部分	经济社会安全的基本设想·····	(645)
第一章	经济社会安全的背景与问题·····	(645)
第一节	起因与背景·····	(645)
第二节	主要问题·····	(646)
第二章	经济社会安全的基本 方向·····	(649)

第一节	多层次的安全对策·····	(649)
第二节	国际相互依存下的安全·····	(650)
第三节	费用和效果·····	(651)
第四节	关于主要物资的基本设想·····	(654)
第二部分	国际形势与日本的对策·····	(662)
第一章	国际形势的展望·····	(663)
第一节	东西方关系·····	(663)
第二节	西方各国间的关系·····	(665)
第三节	南部各国的动向·····	(667)
第二章	日本的对策·····	(669)
第一节	为国际社会的安定作出贡献·····	(669)
第二节	克服相互依存中的非对称性·····	(671)
第三部分	资源、能源问题·····	(673)
第一章	能 源·····	(673)
第一节	能源形势的现状 & 问题·····	(673)
第二节	2000年能源供求的展望·····	(679)
第三节	从经济社会安全的观点看能源政策·····	(684)
第二章	非能源矿物资源·····	(696)
第一节	非能源矿物资源供求的展望·····	(696)
第二节	非能源矿物资源的重要性和不稳定性·····	(698)
第三节	从经济社会安全的观点看 非能源矿物资源政策·····	(701)
第四部分	食品和木材问题·····	(705)
第一章	食品及木材生产上的特点·····	(705)
第二章	食 品·····	(706)
第一节	日本食品供求的现状 & 问题·····	(706)
第二节	世界食品供求的现状 & 展望·····	(708)

第三节	威胁食品安全的对策·····	(712)
第四节	具体对策·····	(716)
第三章	木 材·····	(730)
第五部分	其它问题·····	(735)
第一章	确保海上运输·····	(735)
第一节	从经济社会安全的观点看海上运输问题···	(735)
第二节	从安全的观点看海上运输的现状·····	(736)
第三节	对策的基本方向·····	(738)
第二章	大规模地震的对策·····	(740)
第一节	经济社会安全与大规模地震的对策·····	(740)
第二节	对策的基本方向·····	(741)
第七编	二十一世纪国家部门的状况	
前 言	·····	(777)
第一章	国家部门的规模和职能·····	(780)
第二章	高度成长期国家部门的职能·····	(790)
第三章	经济社会的变化方向和国家部门的状况·····	(793)
第四章	经济社会的活力和国家部门·····	(799)
第五章	财政的动向·····	(810)
第六章	公共养老金·····	(819)
第七章	社会资本(公共投资)·····	(832)
第八章	国民负担的理想状况——税收体系问题·····	(840)
第八编	高龄者就业道路的选择	
前 言	·····	(857)
第一章	劳动市场的环境变化·····	(859)
第二章	展望劳动力的供求情况·····	(879)
第三章	多方面调整劳动力供求的可能性·····	(904)
第九编	二十年后日本国民生活的预测	